



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 октября 2022 г.

№ 1007-П

г. Салехард

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2023 – 2025 годы**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе» Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2023 – 2025 годы.

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 26 октября 2022 года № 1007-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2023 – 2025 годы

І. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) на 2023 – 2025 годы разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2023 – 2025 годы подготовлены на основе федерального и регионального законодательства в рамках процедуры составления проекта окружного бюджета на предстоящий бюджетный цикл с учетом преемственности базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2022 – 2024 годы.

Бюджетная и налоговая политика автономного округа на среднесрочную перспективу ориентирована на реализацию основных задач, определенных в положениях Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также новых инициатив социально-экономического развития Правительства Российской Федерации, определенных постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 24 июня 2021 года № 478 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года», постановлением Правительства автономного округа от 20 августа 2019 года № 915-П «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на долгосрочный период до 2036 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики автономного округа является определение условий, используемых при составлении проекта окружного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров окружного бюджета.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и первой половине 2022 года

Бюджетная и налоговая политика в 2021, 2022 годах, как и в предыдущие периоды, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа, развитие экономики и социальной стабильности, инвестиционного потенциала региона и поддержку предпринимательской активности.

Реализация бюджетной и налоговой политики осуществлялась в принципиально разных критических условиях, которые требовали диверсификации бюджета, изменения приоритизации расходов без рисков ухудшения социально-экономического положения.

Существенными факторами, оказавшими влияние на принятие Правительством автономного округа оперативных решений в области бюджетной и налоговой политики, послужили длительное действие ограничительных мер в связи с COVID-19 и введение в первой половине текущего года санкций со стороны ряда стран в отношении Российской Федерации.

В целях привлечения инвестиций в экономику автономного округа и повышения доходной базы окружного и местных бюджетов приняты следующие решения:

- установлены налоговые льготы по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций для управляющих компаний и резидентов промышленных парков регионального значения;

- установлена налоговая льгота по налогу на имущество для организаций, учредителем которых является организация, имеющая лицензию на пользование недрами в целях добычи полезных ископаемых, – в отношении объектов инфраструктуры воздушного транспорта;

- уточнены условия применения налоговых преференций для организаций, реализующих на территории автономного округа приоритетные инвестиционные проекты.

В целях снижения налоговой нагрузки на конечных потребителей энергоресурсов до 31 декабря 2023 года продлена налоговая льгота для организаций, обеспечивающих транспортировку газа в труднодоступные населенные пункты на территории автономного округа.

Для поддержки отдельных категорий граждан:

- отменено ограничение по мощности легкового автомобиля при применении налоговой льготы по транспортному налогу инвалидами, ветеранами и инвалидами Великой Отечественной войны и боевых действий, семьями, имеющими ребенка-инвалида;

- расширен перечень льготимуемых транспортных средств для многодетных семей;

- установлена налоговая льгота по уплате транспортного налога для граждан из подразделений особого риска.

В целях оказания поддержки налогоплательщиков, осуществляющих определенные виды экономической деятельности, на 2022 год продлено действие пониженной налоговой ставки в размере 1% для субъектов малого и среднего предпринимательства и некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения доходы.

Для снижения негативных последствий в условиях внешнего санкционного давления для субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на 6 месяцев продлен срок уплаты налогов и авансовых платежей в отношении единого сельскохозяйственного налога, упрощенной системы налогообложения, патентной системы налогообложения, налога на имущество организаций, транспортного и земельного налога и предоставлено право на уплату перенесенных налоговых платежей равными долями в течение 6 месяцев с момента наступления нового срока уплаты.

С 2020 года в автономном округе реализуется комплекс мероприятий по оценке налоговых расходов автономного округа, обусловленных региональными налоговыми льготами. По итогам оценки налоговых расходов за 2021 год установлено, что налоговые расходы автономного округа способствуют достижению целей государственных программ автономного округа или целей социально-экономического развития автономного округа.

Являясь элементом государственной поддержки, налоговые расходы подлежат отражению в государственных программах автономного округа. В отчетном периоде проведена работа по интеграции налоговых расходов в государственные программы автономного округа. Налоговые льготы, направленные на достижение целей соответствующей государственной программы, включены в государственные программы.

По итогам 2021 года окружной бюджет по доходам исполнен в сумме 256 867 млн рублей, что составляет 97,3% годового плана, утвержденного Законом автономного округа от 26 ноября 2020 года № 125-ЗАО «Об окружном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом внесенных изменений. Доходы консолидированного бюджета автономного округа за 2021 год составили 285 091 млн рублей.

Таблица 1

Анализ доходов окружного бюджета за 2021 год

№ п/п	Наименование доходов бюджета	Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Доля в общем объеме доходов, %	Исполнение утвержденного плана, %
1	2	3	4	5	6
1.	Налоговые и неналоговые	238 703	238 179	92,7%	99,8%

1	2	3	4	5	6
	доходы				
1.1.	Налог на прибыль организаций	101 918	102 870	40,0%	100,9%
1.2.	Налог на доходы физических лиц	47 435	47 437	18,5%	100,0%
1.3.	Акцизы	3 888	3 913	1,5%	100,6%
1.4.	Налог на имущество организаций	77 115	74 385	29,0%	96,5%
1.5.	Транспортный налог	1 221	1 235	0,5%	101,1%
1.6.	Прочие налоговые доходы	913	984	0,4%	107,8%
1.7.	Неналоговые доходы	6 213	7 355	2,9%	118,4%
2.	Безвозмездные поступления	25 314	18 688	7,3%	73,8%
2.1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	23 430	16 714	6,5%	71,3%
2.2.	Прочие безвозмездные поступления	268	271	0,1%	101,1%
2.3.	Доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов	1 616	1 703	0,7%	105,4%
Итого доходов		264 017	256 867	100,0%	97,3%

Таблица 2

Анализ доходов консолидированного бюджета автономного округа
за 2017 – 2021 годы

млн рублей

№ п/п	Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
----------	------------	----------	----------	----------	----------	----------

1	2	3	4	5	6	7
1.	Налоговые доходы	175 463	209 798	237 856	199 629	255 269
2.	Неналоговые доходы	5 256	5 905	9 225	8 341	11 287
3.	Безвозмездные поступления	3 639	19 475	10 163	18 751	18 535
4.	Итого доходы	184 358	235 178	257 244	226 721	285 091

В структуре доходов как консолидированного бюджета автономного округа, так и окружного бюджета по итогам 2021 года на долю налоговых и неналоговых доходов пришлось около 93% всех поступлений. В среднем за последние 5 лет данный показатель составил 95%, что свидетельствует об очень высоком уровне обеспеченности бюджета автономного округа собственными доходными источниками.

Налоговая нагрузка, определяемая как отношение налоговых поступлений консолидированного бюджета автономного округа к валовому региональному продукту, по итогам 2021 года составила 5,9%. На протяжении последних 5 лет среднее значение данного показателя составляет 6,9% валового регионального продукта.

По итогам 2021 года окружной бюджет по расходам исполнен в сумме 237 761 млн рублей, что составляет 91% годового плана, утвержденного Законом автономного округа от 26 ноября 2020 года № 125-ЗАО «Об окружном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом внесенных изменений. Расходы консолидированного бюджета автономного округа за 2021 год составили 264 701 млн рублей.

Таблица 3

Анализ расходов окружного бюджета на 2021 год

Раз-дел	Наименование раздела	Утверж-дено, млн рублей	Испол-нено, млн рублей	Доля в общем объеме расходов, %	Исполнение утверж-денного плана, %
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударственные вопросы	5 319	4 955	2,08%	93%
02	Национальная оборона	24	23	0,01%	96%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 556	2 486	1,05%	97%

1	2	3	4	5	6
04	Национальная экономика	56 499	43 298	18,21%	77%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	46 605	45 740	19,24%	98%
06	Охрана окружающей среды	724	704	0,30%	97%
07	Образование	41 465	38 724	16,29%	93%
08	Культура, кинематография	2 016	1 968	0,83%	98%
09	Здравоохранение	34 663	30 694	12,91%	89%
10	Социальная политика	31 404	29 907	12,58%	95%
11	Физическая культура и спорт	3 363	2 745	1,15%	82%
12	Средства массовой информации	1 842	1 841	0,77%	100%
13	Обслуживание государственного (муниципального) долга	668	647	0,27%	97%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	34 029	34 029	14,31%	100%
Итого расходов		261 176	237 761	100,00%	91%

Таблица 4

Анализ расходов консолидированного бюджета автономного округа
за 2017 – 2021 годы

млн рублей

Раздел	Наименование раздела	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7
01	Общегосударственные вопросы	10 679	11 593	12 023	12 879	13 037
02	Национальная оборона	22	24	26	29	26
03	Национальная безопасность и	2 438	2 676	3 062	3 534	3 496

1	2	3	4	5	6	7
	правоохранительная деятельность					
04	Национальная экономика	29 906	37 475	45 467	53 044	51 237
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	34 934	32 019	44 030	46 810	49 807
06	Охрана окружающей среды	484	494	546	686	729
07	Образование	40 376	48 210	56 807	58 158	62 438
08	Культура, кинематография	5 069	6 163	6 989	7 390	7 282
09	Здравоохранение	13 132	16 119	18 212	33 261	30 696
10	Социальная политика	23 652	26 507	29 391	32 539	34 100
11	Физическая культура и спорт	3 663	3 252	4 609	6 330	7 583
12	Средства массовой информации	2 744	2 885	2 846	2 972	3 273
13	Обслуживание государственного (муниципального) долга	2 015	1 962	1 211	1 209	647
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	0	0	350	350	350
Итого расходов		169 115	189 381	225 571	259 192	264 701

За первое полугодие 2022 года консолидированный бюджет автономного округа по доходам исполнен в сумме 207 933 млн рублей, или 64% годового плана; по расходам исполнение составляет 157 724 млн рублей, или 44% годового плана.

Исполнение окружного бюджета на 01 июля 2022 года по доходам составляет 193 392 млн рублей, что составляет 65% утвержденного годового плана; по расходам окружной бюджет исполнен в сумме 143 656 млн рублей, или 46%.

В 2021 году в автономном округе реализовывалось 27 государственных программ с общим объемом финансирования 225,5 млрд рублей, что выше уровня 2020 года на 2% (5,3 млрд рублей).

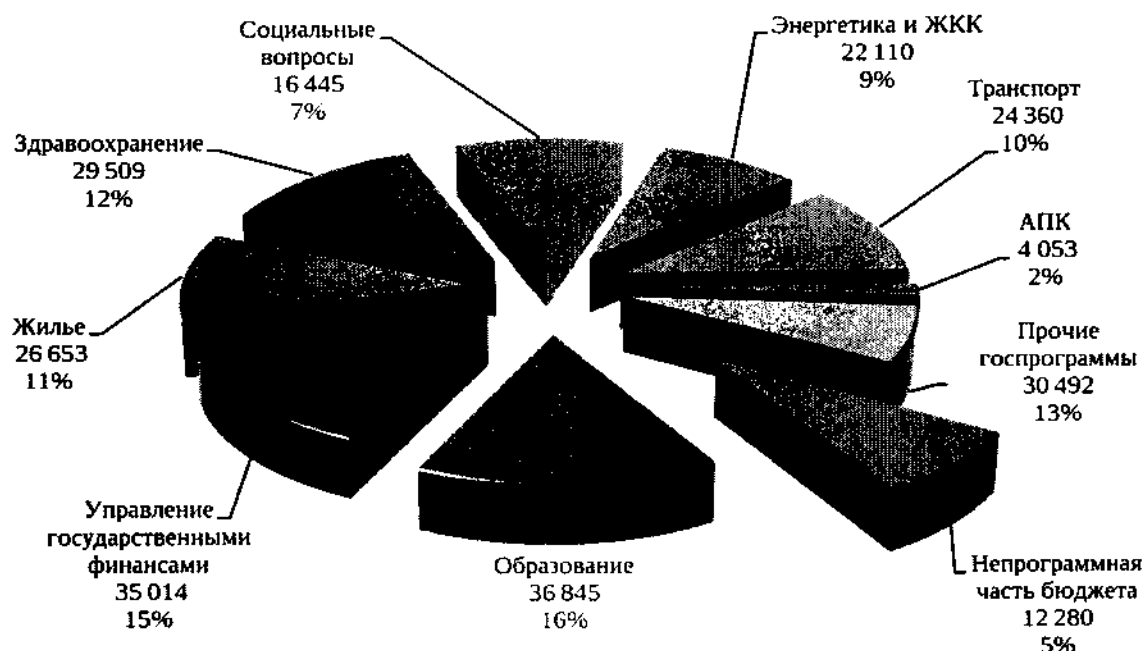
Основные направления реализации государственных программ соответствовали приоритетам социально-экономического развития,

установленным программными и стратегическими документами Правительства Российской Федерации.

Традиционно наибольшую долю в структуре программной и непрограммной части составляют 7 государственных программ автономного округа, или 85%:

- «Развитие образования» – 16%;
- «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе» – 15%;
- «Развитие здравоохранения» – 12%;
- «Развитие транспортной инфраструктуры» – 10%;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения» – 11%;
- «Энергоэффективность и развитие энергетики, обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения» – 9%;
- «Социальная поддержка граждан и охрана труда» – 7%.

Структура программной и непрограммной части окружного бюджета в 2021 году (млн рублей)



С 01 января 2022 года в автономном округе внедрена новая система управления государственными программами.

Утверждены 22 государственные программы, обеспечивающие взаимосвязь их целей, показателей и мероприятий с общественно значимыми

задачами, показателями национальных проектов, целями и задачами социально-экономического развития автономного округа, закреплёнными в Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2035 года, утверждённой постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 24 июня 2021 года № 478, и плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2035 года, утвержденном постановлением Правительства автономного округа от 30 декабря 2021 года № 1274-П.

В соответствии с положениями нового федерального подхода к формированию и реализации государственных программ (постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации») и Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утверждённых приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 августа 2021 года № 500, в структуре государственных программ автономного округа выделены проектная (направлена на решение конкретных задач или получение уникальных результатов в конкретные сроки, качественное изменение процессов) и процессная часть (содержит мероприятия, осуществляемые органами государственной власти автономного округа на постоянной основе), а также установлен механизм куратора государственной программы.

Оптимизирована структура государственных программ за счет исключения дублирования информации, отражаемой в государственной программе и приложениях к ней, что позволило сократить в 2 – 3 раза объём документа.

Упрощён механизм перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в ходе исполнения окружного бюджета.

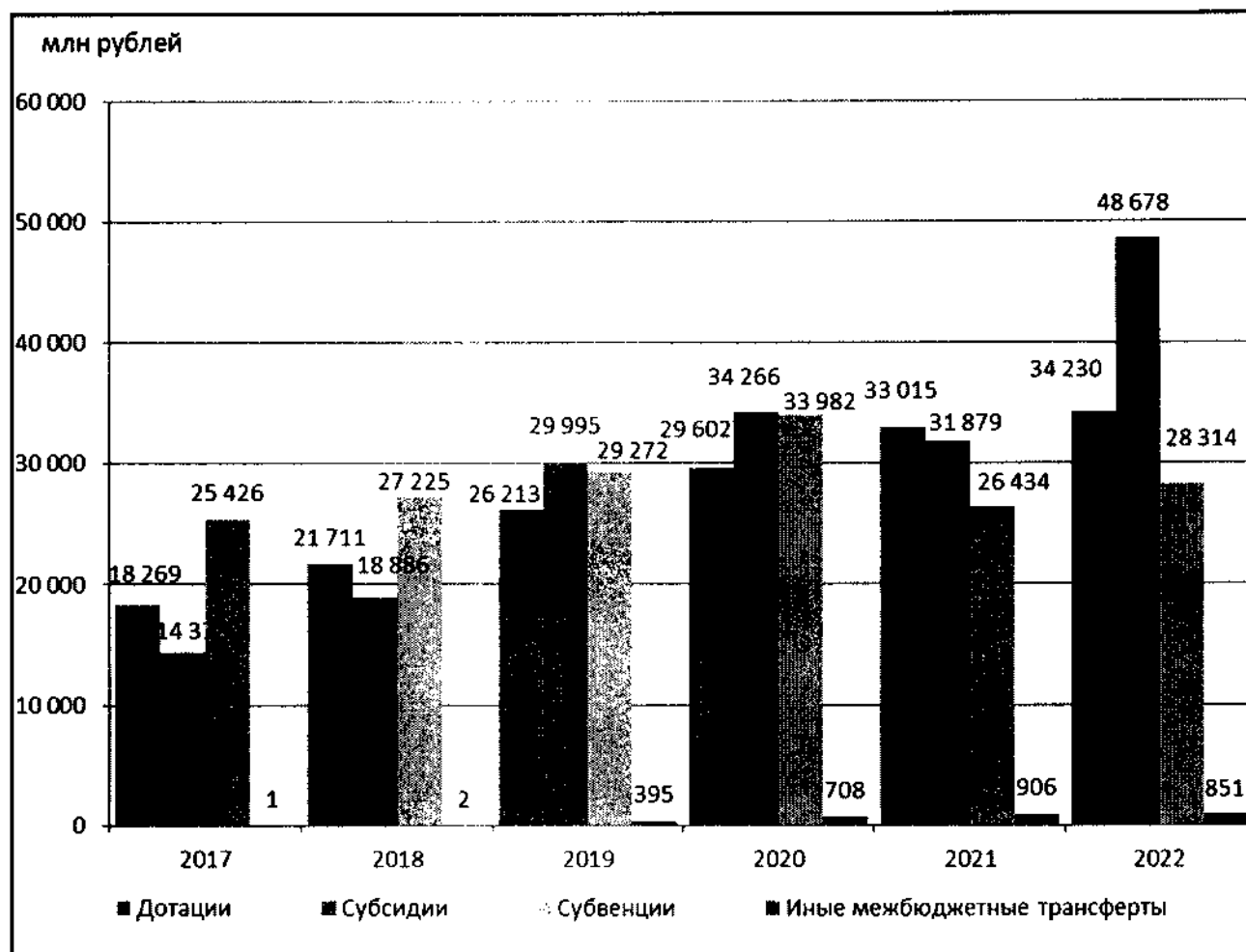
Представление отчётности по реализации государственных программ осуществляется посредством информационной аналитической системы.

В 2021 году бюджетная политика обеспечила сохранение устойчивости регионального бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств.

В сложившихся условиях приоритетом по-прежнему является содействие обеспечению сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств. Несмотря на вызовы, обусловленные последствиями экономических санкций, развитие региона остается ключевой задачей бюджетной политики в области межбюджетных отношений.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам из окружного бюджета в 2021 году составили 92,2 млрд рублей, из них 96% программных расходов.

Динамика изменения объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам
из окружного бюджета



Среди ключевых мер повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов является ускорение и упрощение административных процедур, связанных с предоставлением целевых межбюджетных трансфертов. В 2021 году и первой половине 2022 года продолжилась реализация мероприятий по повышению финансовой дисциплины и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях совершенствования механизма предоставления и расширения практики применения целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам Законом автономного округа от 26 ноября 2020 года № 125-ЗАО «Об окружном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» из окружного бюджета впервые предусмотрена единая субвенция, объединяющая субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий автономного округа и отвечающая требованиям федерального бюджетного законодательства, а также утвержден Порядок формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из окружного бюджета.

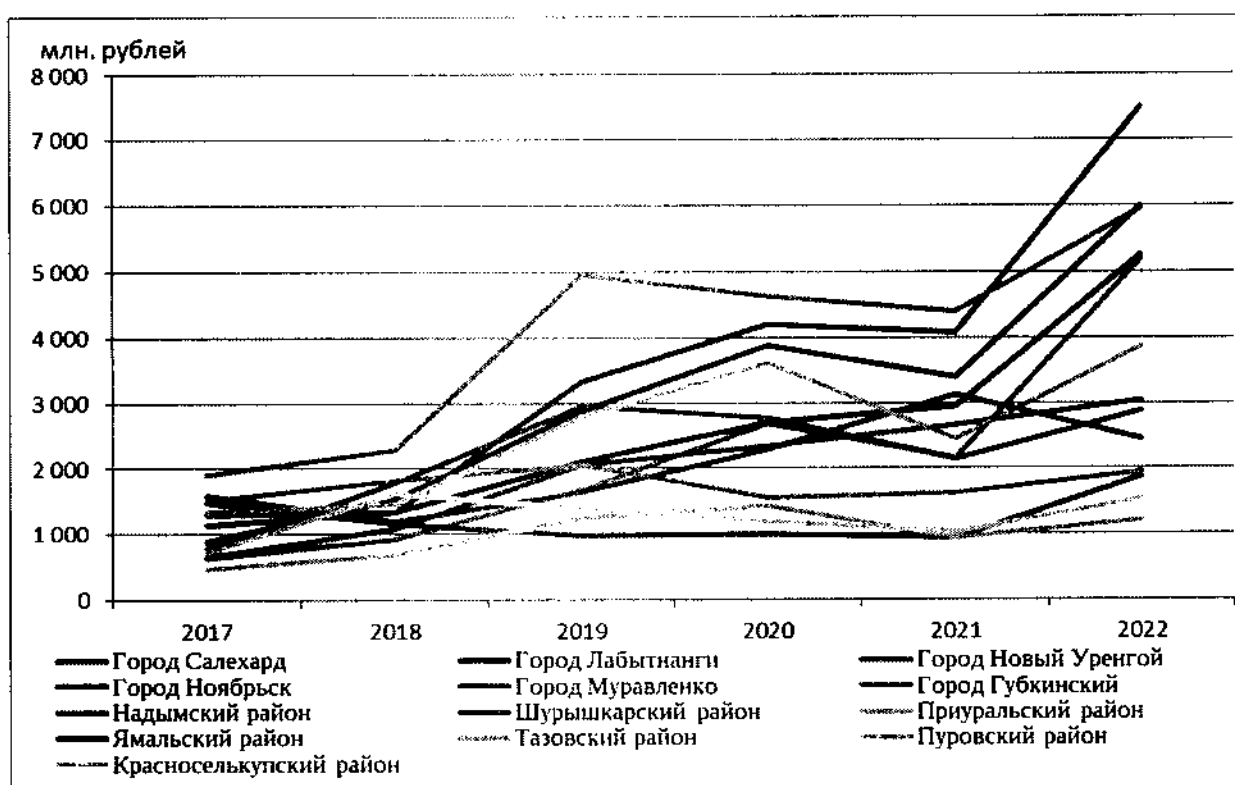
По итогам реализации в рамках данного Порядка исполнительными органами государственной власти автономного округа, осуществляющими функции по реализации государственной политики и правовому регулированию в сферах, к которым относятся переданные для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе отдельные государственные полномочия автономного округа, при выполнении

которых возникают расходные обязательства муниципальных образований в автономном округе, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию, в 2022 году произведена оценка результативности предоставления местным бюджетам единой субвенции.

Достижение плановых значений целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе по осуществлению переданных им отдельных государственных полномочий автономного округа говорит о повышении самостоятельности и ответственности муниципальных образований в автономном округе за счет возможности перераспределения средств между субвенциями, формирующими субвенцию, повышение контроля бюджетных расходов за счет предоставления одним главным распорядителем средств окружного бюджета, усиление контроля за эффективностью реализации передаваемых полномочий муниципальными образованиями в автономном округе и усиление ответственности должностных лиц в случае недостижения показателей эффективности.

В отчетном периоде продолжена практика предоставления консолидированных субсидий местным бюджетам из окружного бюджета.

Динамика изменения объема
субсидий местным бюджетам из окружного бюджета



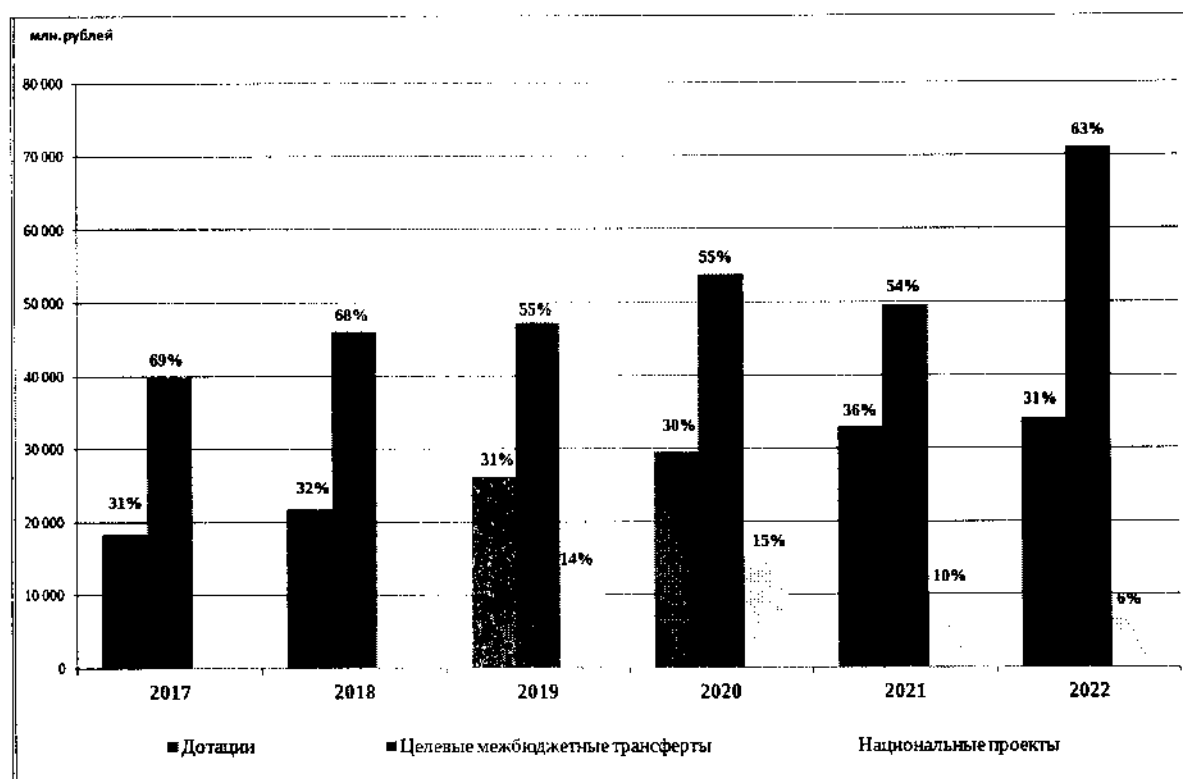
За шестилетний период практики предоставления консолидированных субсидий, объединенных по блочному принципу в зависимости от сферы деятельности, можно сделать вывод о целесообразности и логичности

сокращения количества субсидий путем их укрупнения без потери качества контроля за их использованием.

В рамках предоставленных бюджетных средств муниципальные образования в автономном округе самостоятельно принимают решение, на достижение каких целей направляются данные средства, а главные распорядители бюджетных средств окружного бюджета контролируют преимущественно выполнение показателей результативности. Иными словами, предоставление консолидированной субсидии в большей степени стало ориентировано на контроль результатов, а не расходов.

В целом, внедренная еще в 2017 году практика консолидации межбюджетных субсидий, предоставляемых местным бюджетам из окружного бюджета, положительно сказалась на эффективности расходования данного вида трансферта и позволила контролировать результаты деятельности в рамках произведенных расходов.

Структура финансовой помощи местным бюджетам из окружного бюджета



В сфере межбюджетного регулирования в отчетном периоде Правительством автономного округа продолжена работа, направленная на совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов, создание предсказуемых, устойчивых правил, позволяющих сформировать сбалансированные местные бюджеты.

В целях приведения к единообразию правового регулирования предоставления иных межбюджетных трансфертов из окружного бюджета местным бюджетам утверждено постановление Правительства автономного

округа от 11 ноября 2021 года № 978-П «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов из окружного бюджета местным бюджетам», определяющее общий механизм предоставления иных межбюджетных трансфертов из окружного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе.

Принятие указанного постановления позволяет главным распорядителям бюджетных средств окружного бюджета, опираясь на уже существующий механизм предоставления иного межбюджетного трансферта, оперативно предоставить данный целевой трансферт муниципальному образованию в автономном округе.

С 2022 года внедрен функционал, позволяющий осуществлять заключение соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из окружного бюджета между исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе в электронном виде на базе государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Ямало-Ненецкого автономного округа».

В 2022 году департаментом финансов автономного округа проведена работа с главными распорядителями бюджетных средств окружного бюджета в части внесения изменений в порядки предоставления и распределения субсидий местным бюджетам по сокращению срока рассмотрения заявок на предоставление субсидий, что позволит оперативно осуществлять доведение целевых средств для исполнения обязательств муниципальными заказчиками.

В соответствии с заключенными с федеральными органами исполнительной власти соглашениями в автономном округе в 2021 году реализовывались 42 региональных проекта в рамках 11 национальных проектов, на реализацию которых было направлено 27,4 млрд рублей.

В рамках реализации национальных проектов в 2021 году в автономном округе проведены следующие значимые мероприятия:

- открыт центр амбулаторной онкологической помощи;
- введены в эксплуатацию 7 детских садов на 1362 места и 8 объектов спортивной направленности;
- благоустроено 48 дворовых и 92 общественных территории;
- переселено из аварийного жилищного фонда более 2,5 тыс. человек (39,1 тыс. квадратных метров);

- закуплен диагностический комплекс на базе автомобиля КамАЗ, оснащенный самым современным и высокотехнологичным оборудованием, предназначенный для выездных профилактических обследований.

- внедрена единая медицинская информационная система на базе облачной технологии, к которой подключены все медицинские организации, благодаря которой листы нетрудоспособности во всех медицинских организациях оформляются в электронном виде.

- в больницах автономного округа трудоустроены 42 специалиста по программе «Врачи, нужные Ямалу», 19 врачей приняты в сельские районные

больницы по программе «Земский доктор», 3 фельдшера приняты в сельские районные больницы по программе «Земский фельдшер».

Впервые в автономном округе открылись два центра цифрового образования «IT-куб» – федеральная сеть профильного образования, помогающая готовить специалистов в области IT, начиная с семи лет, создано 10 центров «Точка роста», в которых появилось новое оборудование для изучения физики, химии и биологии.

В рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» переведены в электронный вид и имеют единый стандарт оказания для всех граждан 77 массовых социально значимых услуг, что составило 95% регионального перечня, подключено к сети Интернет 57 социально значимых объектов. В их числе участковые пункты полиции, школы, пожарные части, здания администрации, а также фельдшерско-акушерские пункты, дома культуры и другие учреждения в отдаленных районах автономного округа.

С 2022 года автономный округ участвует в реализации ещё двух федеральных проектов «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» и «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)».

На реализацию 44 региональных проектов в 2022 году предусмотрено 20,4 млрд рублей.

По состоянию на 01 июля 2022 года исполнение составило 9,8 млрд рублей, или 48%.

Несмотря на текущую макроэкономическую ситуацию в стране, в автономном округе сохраняются ранее намеченные планы. До конца 2022 года в рамках национальных проектов планируется завершить работы по:

- благоустройству 15 общественных территорий;
- введению в эксплуатацию школы в г. Салехарде на 800 мест;
- приведению в нормативное состояние 8 объектов на автомобильных дорогах общей протяжённостью 17,08 км;
- переселению из аварийного жилья более 2,5 тыс. человек (38,8 тыс. квадратных метров);
- открытию 3 центров цифрового образования детей «IT-куб» в городах Лабытнанги, Ноябрьск и Надым;
- созданию 10 центров «Точка роста»;
- открытию центра по выявлению, поддержке и развитию способностей и талантов у детей и молодежи в г. Салехарде;
- созданию 2 виртуальных концертных зала в Надымском и Тазовском районах.

В 2021 – 2022 годах в автономном округе продолжилась реализация крупнейших инвестиционных проектов, направленных на ускоренное экономическое развитие национальной и региональной экономики, а именно:

- реализация СПГ – проекта на ресурсах Салмановского (Утреннего) НГКМ;
- реализация СПГ – проекта на базе Верхнетиутейского и Западно-Сеяхинского месторождений;

- создание железнодорожного Северного широтного хода «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево» и железнодорожных подходов к нему»;

- обустройство месторождений Большехетской впадины ООО «ЛУКОЙЛ – Западная Сибирь»;

- ввод в эксплуатацию и бурение кустов Фазы 1 Восточно-Мессояхского нефтегазоконденсатного месторождения;

- развитие Северо-Комсомольского месторождения;

- ввод в эксплуатацию и разработка Новопортовского нефтегазоконденсатного месторождения;

- проектирование, строительство, реконструкция и использование (эксплуатация) аэропортового комплекса в г.Новый Уренгой на основе концессионного соглашения.

В среднесрочной перспективе именно эти проекты будут определять темп и объем роста инвестиций в экономику автономного округа.

В сфере здравоохранения с 2020 года в автономном округе осуществляется переход на единую цифровую платформу (далее – ЕЦП). К началу 2022 года на ЕЦП переведены все 26 медицинских организаций региона, в системе зарегистрировано и работают около 9 800 пользователей. Под ЕЦП адаптированы все основные процессы медицинских организаций региона.

Все врачи региона ведут медицинскую документацию в электронном виде, подписывают ее усиленной квалифицированной электронной подписью и передают в федеральные сервисы (ИЭМК-интегрированная электронная медицинская карта и РЭМД-регистр электронных медицинских документов). Реализовано межведомственное электронное взаимодействие с территориальными и федеральными структурами:

- с ТФОМС (реестры счетов на оплату ОМС),
- с МСЭ (направления на МСЭ),
- с ЗАГС (свидетельства о рождении),
- с РосГвардией (справка на оружие).

В 5-ти медицинских организациях первого этапа внедрения введена в промышленную эксплуатацию «Электронная очередь», встроенная в ЕЦП, благодаря чему оптимизированы потоки пациентов в поликлинике, эффективно используется время врача на амбулаторном приеме. В 2022 году это решение тиражируется еще в 5-ти медицинских организациях.

В 2-х медицинских организациях переведен на ЕЦП складской учет лекарственных препаратов, благодаря этому в этих медицинских организациях ведется учет и списание медикаментов (нелюбимая категория) на пациента в виде листов назначения.

Во всех медицинских организациях к лабораторной информационной системе в составе ЕЦП подключены все цифровые анализаторы – около 160 единиц. Это позволило автоматически передавать результаты лабораторных исследований в электронную медицинскую карту пациента,

которую видит врач со своего «рабочего места» и пациент в «личном кабинете» на ЕПГУ и регионального портала «К врачу».

С 21 июля 2022 года регион переведен на «Витрину данных», в рамках оказания услуги «Запись на прием к врачу» в составе 5-ти пилотных регионов в стране. Витрина будет базовым сервисом платформы «ГосТех».

Все это позволило автономному округу подняться с 31 позиции в 2020 году до 15-ой по итогам I квартала 2022 года в рейтинге развития цифровой зрелости субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения по итогам реализации федерального проекта «Единый цифровой контур здравоохранения».

В 2021 году система образования автономного округа вошла в пятерку ведущих регионов по использованию цифровых образовательных платформ.

В рамках реализации проекта «ИТ-инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика» в 2021 году проведены проектно-изыскательские работы по 139 объектам 128 школ. Проведены строительно-монтажные работы по установке оборудования на 46 объектах.

В 85 школах автономного округа создана ИТ-инфраструктура. Ведется работа по комплектации современным оборудованием для обеспечения беспроводной сети доступа к сети Интернет еще в 36 образовательных организациях, срок завершения работ – декабрь 2022 года.

Все учреждения, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, и школы автономного округа имеют доступ к сети Интернет. Практически все из них имеют высокоскоростное подключение к глобальной сети: 112 (87,5%) школ (74 – город, 41 – пгт/7 и село/31) подключены в соответствии с требованиями Стандарта «Цифровая школа» – 100 Мбит/с для городских школ и 50 Мбит/с для школ, находящихся вне городских населенных пунктов, 16 школ, расположенных в труднодоступных населенных пунктах, подключены к Интернету по технологии «Спутник» – в 15 (11,7%) со скоростью от 1 до 40 Мбит/с, в 1-й со скоростью менее 1 Мбит/с (Нори) – 0,512 Мбит/с.

В рамках проекта «Цифровая образовательная среда» создано 2 IT-куба в г. Салехарде (Обдорская гимназия) и Новом Уренгое (школа № 17), 13 школам в рамках проекта «Внедрение цифровой образовательной среды в рамках эксперимента» закуплено цифровое оборудование (с 2019 года закуплено для 80 школ и 4 колледжей). В 2021 году в автономном округе обеспечено соотношение количества обучающихся на 1 компьютер составляет 1:1. Эта работа позволила привести в равенство имеющийся ранее территориальный дисбаланс по цифровой инфраструктуре.

В автономном округе обеспечено взаимодействие с такими платформами, как «Яндекс.учебник», «Учи.ру», «Skyeng», «Физикон», «Якласс», «Мобильное электронное образование», «Фоксфорд», «Открытая школа», «Глобаллаб», «Native class». Указанные цифровые платформы доступны в каждой школе за счет регионального финансирования. Разработан и внедрен организационно-финансовый механизм (на 1000 рублей на одного ученика увеличена субвенция

на учебные расходы, школа заключает контракт с разработчиками по потребности от учителей).

Все школы автономного округа подключились к отечественной информационно-коммуникационной платформе «Сферум». В плане интеграция с региональным электронным журналом и дневником.

С 01 октября 2021 года автономный округ включился в пилотный проект по онлайн-доступу к цифровым образовательным ресурсам на базе Университета Иннополис. Подключены все 26 школ участниц эксперимента по внедрению цифровой образовательной среды, более 600 педагогов, 4 200 учеников.

В автономном округе организована работа и проводятся мероприятия по интеграции государственной информационной системы (далее – ГИС) «Образование Ямала» с федеральной государственной информационной системой «Моя школа» (далее – ФГИС «Моя школа»). На тестовом стенде в части обеспечения интеграции с ФГИС «Моя школа» функциональная возможность предоставления результатов операции (запроса) и состав данных, передаваемых в ФГИС «Моя школа» (сведений о школьном расписании и сведений о школьном дневнике ученика), подтверждена.

Автономный округ по результатам мониторинга цифровой трансформации образования стабильно находится в числе лидеров.

В 2022 году проводятся работы по созданию таких информационных систем, как региональная система управления данными автономного округа (изменяет подход использования государственных данных), система предоставления компенсаций ресурсоснабжающим организациям при применении специальных тарифов для населения.

Региональный проект «Цифровая культура» активизировал широкое внедрение и использование информационных технологий:

1. В библиотечной отрасли для широкого круга пользователей доступны информационные системы учреждений культуры: Сводный электронный каталог автономного округа, Литературная карта Ямала «Хорей», Культурно-просветительский портал «Предметный разговор».

Данные информационные системы представляют собой обширную базу данных о писателях, поэтах и мастерах Ямала. Содержат более 9000 произведений ямальских авторов, где каждое десятое – на языках коренных малочисленных народов Севера. Знакомят посетителей с виртуальными фотовыставками, легендами и историями экспонатов, результатами региональных конкурсов и курсом видеолекций. В целях продвижения ямальской культуры за рубежом проходит адаптация «Литературной карты Ямала» на иностранные языки. В настоящее время переведено более 1 тыс. произведений на английский язык.

2. В обеспечении информационной доступности обо всех учреждениях и событиях культурной жизни: информация представлена на информационном портале «Культура Ямала», интегрированном с федеральной цифровой платформой «PRO.Культура.РФ». Ямальская афиша состоит из более 1000 мероприятий. Здесь же есть возможность подать онлайн-заявку на участие

в творческих и профессиональных конкурсах, а также в мероприятиях по присуждению премий и грантов. Активное участие учреждений культуры Ямала в цифровых проектах Минкультуры России, таких как «PRO.Культура.РФ» подтверждается лидерством региона в Рейтинге информационной активности.

На сайтах учреждений культуры и школ искусств реализована возможность дистанционного приобретения билетов и подачи заявлений на поступление.

Более 60 учреждений в автономном округе подключены к федеральному проекту «Пушкинская карта», позволяющая дистанционно с помощью платформы «Госуслуги.Культура» оформить молодежи от 14 до 22 лет карты для посещения культурных мероприятий бесплатно.

3. Создание на базе детских школ искусств Виртуальных концертных залов. Это даёт возможность в прямом эфире и записи посещать концерты и спектакли крупных культурных центров России. С 2021 года Виртуальные концертные залы открылись и на территории малых населенных пунктов автономного округа. Всего открыто семь Виртуальных концертных зала на базе детских школ искусств.

4. В создании в музейном выставочном пространстве автономного округа виртуальных выставок, подключении аудиогидов с использованием общероссийской платформы «Артефакт», реализации выставочных проектов с использованием технологий дополненной реальности. Это проекты окружного музейно-выставочного комплекса им. И.С. Шемановского, «Время мамонта», «Человек Севера», и выставочные проекты, открытые в муниципальных музеях гг. Губкинский, Муравленко, Ноябрьск, Тарко-Сале, в текущем году в муниципальных музеях г.Надыма и п.Тазовский. Ежегодно в рамках регионального проекта «Цифровая культура» реализуются несколько музейных проектов с использованием AR и VR-технологий. В текущем году в рамках регионального проекта с учетом реализуемых проектов всего поддержано 9 современных мультимедийных проектов с использованием AR и VR-технологий. Кроме того, жители сельских поселений имеют возможность смотреть кинофильмы «первого экрана». Наравне со всей страной кинопремьеры доступны жителям районных центров Красноселькупского, Тазовского и Шурышкарского районов.

По итогам реализации цифровизации все контрольно-надзорные мероприятия, в том числе с использованием чек-листов в электронном виде, должны вноситься в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий средствами занесения информации в типовое облачное решение по осуществлению контрольно-надзорной деятельности (далее – ЕРКНМ, ТОР КНД).

Наряду с мероприятиями по сокращению бумажных дел в органах власти в автономном округе в 2022 году тестируется государственная информационная система «Платформа «Центр хранения электронных документов» (далее – ГИС «Платформа ЦХЭД») – типовое решение для хранения электронных документов.

В рамках мероприятия по сокращению количества архивных дел на бумаге органами государственной власти автономного округа в 2022 году проводится анализ номенклатур дел с целью перевода бумажных дел временного (до 10 лет) срока хранения в электронный вид.

Цель: снижение затрат на содержание документальных фондов органов власти.

Мероприятие коррелирует с задачей по повышению эффективности деятельности органов власти автономного округа, определенной Стратегией в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления автономного округа, утвержденной постановлением Губернатора автономного округа от 20 августа 2021 года № 117-ПГ «Об утверждении Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Ямало-Ненецкого автономного округа».

В рамках организации предоставления удаленного доступа к документам архивами проводятся работы по оцифровке и загрузке скан образов архивных документов в ГИС «Электронный архив Ямало-Ненецкого автономного округа». Приоритетно оцифровываются управленческие документы органов власти и организаций окружной и муниципальной собственности (в первую очередь – периода промышленного освоения Севера, а также периода Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов в рамках исполнения пункта 4 «к» перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 24 января 2020 года Пр-113).

Мероприятия по переводу в цифровой вид архивных дел обеспечиваются в субъектах Российской Федерации во исполнение статьи 24 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» в целях создания условий для предоставления гражданам доступа к архивным документам через электронный читальный зал.

К наиболее значимым результатам в сфере цифровизации можно отнести:

- внедрение технического решения по автоматизации контрольно-надзорной деятельности регионального государственного надзора;
- расширение единой системы видеонаблюдения и применение интеллектуальных средств видеоаналитики;
- подключение муниципальных образований к ГИС ТОР КНД и к ГИС «Имущество ЯНАО»;
- внедрение инструментов анализа государственных данных (реализован «пилотный» проект по изменению механизма оказания услуги «Запись на прием к врачу», который повысил конверсию и снизил количество ошибок при записи);
- внедрение информационного моделирования (BIM-модели) в строительстве;
- реализация проекта «Социальный навигатор», направленный на исключение дублирования предоставления мер социальной поддержки, оптимизацию процесса администрирования и учета льготных категорий

граждан, точное планирование расходов бюджетов бюджетной системы на выполнение социальных обязательств, доступность полной и достоверной информации обо всех мерах социальной поддержки регионального и муниципального характера, право на которое имеют граждане. На сегодняшний день в социальный калькулятор внесены, отредактированы в литературный формат и распределены по группам поиска все (около 200) услуги регионального и муниципального характера. Идет работа по апробации в тестовом режиме социального навигатора, корректировке и доведению отдельных услуг;

- внедрение автоматизированной информационной системы проектной деятельности в автономном округе в систему внесены сведения о пилотных проектах, осуществляется мониторинг и контроль их реализации. Функционал системы позволяет в режиме реального времени отслеживать информацию о ходе реализации региональных проектов, проектов окружного значения, объектов капитального строительства, в том числе данные о финансовом обеспечении, а также своевременно реагировать на возникающие риски и принимать оперативные решения;

- развитие государственной информационной системы «Региональная система электронного документооборота Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – ГИС РСЭД), которое позволило: перевести обработку документов с грифом «Для служебного пользования» в электронный вид, перевести обработку кадровых документов со временным сроком хранения в электронный вид, работает чат-бот, позволяющий оперативно получать уведомления, согласовывать документы и создавать резолюции, не подключаясь к самой системе. ГИС РСЭД стала основной транспортной артерией для оперативной доставки корреспонденции, принятия управленческих решений, что повышает эффективность управления и контроля за исполнительской дисциплиной;

- в рамках развития государственной информационной системы в области государственной гражданской службы Ямало-Ненецкого автономного округа «Кадровый учёт» (далее – ГИС «Кадровый учёт») реализована интеграция с государственной информационной системой «Смета Ямало-Ненецкого автономного округа», позволившая организовать информационное взаимодействие между централизованной кадровой службой аппарата Губернатора автономного округа и централизованной бухгалтерией автономного округа в части передачи информации, касающейся осуществления кадровых процессов (приказы об отпусках, о командировании, о внесении в них изменений, содержащиеся в них персональные данные).

В настоящее время одним из приоритетных вопросов в современном обществе является вопрос доверия к органам власти со стороны общественности, поэтому необходимо обеспечить возможность обратной связи между исполнительными органами субъекта, органов местного самоуправления и общественностью одновременно с реализацией принципа прозрачности (открытости) деятельности государственных органов.

Таким инструментом коммуникации населения и власти на территории автономного округа является проект «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал») (далее – проект «Уютный Ямал»).

В 2021 году вступили в силу Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», что стало дополнительным и необходимым импульсом развития инструментов участия граждан в бюджетном процессе.

Для стимулирования внедрения и реализации муниципальными образованиями в автономном округе проекта «Уютный Ямал» муниципальным образованиям оказывается грантовая поддержка. Постановлением Правительства автономного округа от 21 июня 2018 года № 631-П «О проекте «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)», регламентирован порядок проведения ежегодной оценки реализации проекта «Уютный Ямал» в муниципальных образованиях в автономном округе. По результатам оценки грантовую поддержку получают муниципальные образования в автономном округе, наиболее активно внедряющие практику инициативного бюджетирования и реализующие проект «Уютный Ямал».

На основании оценки реализации проекта «Уютный Ямал», проведенной в 2021 году, сформирован рейтинг муниципальных образований в автономном округе в соответствии с полученными значениями оценки.

Лидерами рейтинга по реализации проекта «Уютный Ямал» являются город Губкинский, Приуральский район, поселок Заполярный.

В 2021 году в рамках проекта «Уютный Ямал» реализовано 269 инициативных проектов жителей муниципальных образований в автономном округе, что в 14 раз больше числа реализованных инициативных проектов в первый год реализации проекта «Уютный Ямал».

Несмотря на сохранившиеся ограничения в связи с распространением коронавирусной инфекции, проект «Уютный Ямал» в 2021 совершенствовался, проводились обучающие мероприятия для представителей муниципальных образований в автономном округе, встречи с населением и другие мероприятия с соблюдением всех необходимых санитарно-эпидемиологических правил.

Одним из наиболее важных и масштабных мероприятий 2021 года является Первый Ямальский Форум инициативного бюджетирования «Уютный Ямал в лицах», который состоялся в городе Лабытнанги. Участие в форуме приняло более 100 человек. Муниципальные образования были представлены как служащими финансовых органов, так и представителями сферы образования и внутренней политики. Кроме того, в форуме приняли участие представители исполнительных органов автономного округа: департамента внутренней политики автономного округа, департамента образования автономного округа, департамента по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа.

Модерация форума осуществлялась представителями департамента финансов автономного округа.

Форум был насыщен мастер-классами, тематическими площадками и экскурсиями по реализованным инициативным проектам.

В заключительной части форума «Уютный Ямал в лицах» в торжественной обстановке состоялся фестиваль инициативных проектов, где проекты представлялись их авторами, которые принимали непосредственное участие как в выдвижении, так и реализации, приемке и торжественном открытии проектов. Представители муниципальных образований рассказали о достигнутых результатах и проблемах при реализации проекта «Уютный Ямал», делились опытом.

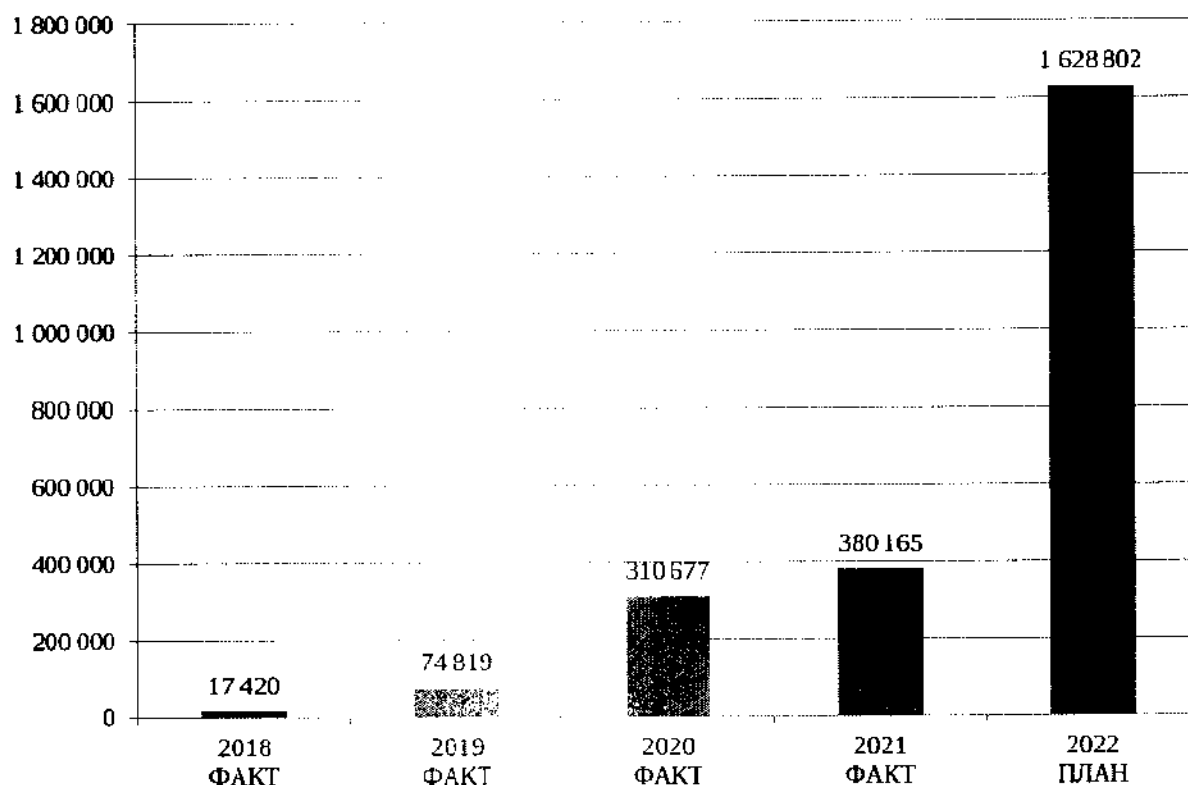
Кроме того, в целях реализации проекта «Уютный Ямал» обеспечено участие представителей муниципальных образований в автономном округе в мероприятиях, организованных на федеральном уровне.

Стоит отметить участие делегации автономного округа в межрегиональном слёте команд школьного инициативного бюджетирования, который проходил во Всероссийском детском центре «Орлёнок». Приглашение на участие в данном слете автономному округу вручено в рамках V Московского финансового форума.

В межрегиональном слете приняли участие школьники, принимающие активное участие в реализации школьного партисипаторного бюджетирования в рамках проекта «Уютный Ямал».

В отчетном году реализовано 143 инициативных проекта учащихся образовательных учреждений в автономном округе. За весь период существования проекта «Уютный Ямал» на территории автономного округа реализовано более 600 инициативных проекта жителей.

Динамика расходов местного бюджета на реализацию
проекта «Уютный Ямал» (тыс. рублей)



Муниципальными образованиями в автономном округе принимаются колоссальные усилия по реализации и популяризации проекта «Уютный Ямал», посредством которого реализуются инициативные проекты, предложенные и отобранные жителями.

В этой связи можно сказать, что реализация проекта «Уютный Ямал», кроме прочих положительных эффектов, является механизмом исполнения поручения Президента Российской Федерации от 01 марта 2020 года № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года, в части создания условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учётом их мнения.

Реализация проекта «Уютный Ямал» отмечена в ежегодном Докладе Министерства финансов Российской Федерации «Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях» в 2022 году.

В докладе высокую оценку получила деятельность органов исполнительной власти автономного округа и признана лучшей в Российской Федерации.

Город Лабытнанги признан лучшим среди всех муниципальных образований в Российской Федерации в номинации «Лучшая муниципальная практика».

При реализации бюджетной политики автономного округа в 2021 году удалось обеспечить на должном уровне исполнение департаментом финансов автономного округа полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю.

Результаты контрольной деятельности департамента финансов автономного округа за 2021 год характеризуются следующими показателями.

Проведено 60 контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил 20 892 563,1 тыс. рублей (в том числе объем средств, использованных в рамках реализации региональных проектов – 2 863 753,9 тыс. рублей), объем проверенных закупок составил 6 254 514 тыс. рублей (контролем охвачено 4101 закупка для обеспечения нужд автономного округа), выявлено 1 908 нарушений на сумму 475 373,8 тыс. рублей (из них при осуществлении контроля в сфере закупок – 228 нарушений на сумму 195 319,3 тыс. рублей). При проверке использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию региональных проектов, выявлено 303 нарушения на общую сумму 184 472,7 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок выдано 2 предписания и 48 представлений на общую сумму 488 147,3 тыс. рублей, которые исполнены (исполняются) объектами контроля в установленные сроки.

При осуществлении контрольной деятельности рассмотрено 22 дела об административных правонарушениях (в том числе 17 – по материалам, составленным должностными лицами департамента финансов автономного округа, и 5 – возбужденных прокурорами), 8 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 125 тыс. рублей, 12 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения.

В целях совершенствования деятельности по исполнению бюджетных полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций) Федеральное казначейство ежегодно проводит анализ исполнения бюджетных полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, задачами которого являются, в том числе выявление типовых недостатков, системных проблем при осуществлении органами контроля бюджетных полномочий.

По итогам вышеуказанного анализа, проведенного Федеральным казначейством в 2021 году, в качестве лучших практик, положительных результатов и новаций в деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе выделен автономный округ.

Кроме того, Федеральным казначейством в плановом порядке проводятся проверки осуществления органами контроля полномочий, установленных в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

По результатам проведенного Федеральным казначейством анализа исполнения департаментом финансов автономного округа бюджетных полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля за

2021 год, а также проведенной проверки деятельности департамента финансов автономного округа в 2020 – 2021 годах по осуществлению полномочий по контролю, установленных частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушения и недостатки не установлены.

В 2022 году государственный финансовый контроль осуществляется департаментом финансов автономного округа в стандартных условиях.

Отсутствие необходимости введения в автономном округе установленных в 2022 году на федеральном уровне ограничений по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в отношении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, обусловлено необходимостью повышения эффективности бюджетных расходов путем осуществления контроля за использованием финансовых ресурсов как важнейшего элемента антикризисных мер и обеспечивающего функционирование автономного округа.

В условиях цифровой трансформации путем внедрения цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, продиктованной основными направлениями национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», увеличивается количество контрольных мероприятий, проводимых с использованием электронных информационных систем.

Одним из инструментов осуществления внутреннего государственного финансового контроля, в том числе в сфере закупок, являются программные комплексы отечественных разработчиков (ПК «Финансово-бюджетный контроль», ПК «Исполнение бюджета»). Применение на практике таких цифровых технологий позволяет оперативно получать доступ к информации, связанной с деятельностью объектов контроля, обрабатывать большой массив данных с помощью внутренних инструментов в автоматическом режиме.

Необходимо отметить, что в 2022 году смягчена административная ответственность за совершение административных правонарушений, в том числе выявленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Изменения касаются, в том числе оплаты административных штрафов.

Согласно нововведениям, в 2022 году в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) закреплено правило о замене мер административного наказания в виде штрафа на предупреждение в случае совершенного первый раз административного правонарушения, выявленного во время проведения государственного контроля (надзора) или муниципального контроля. В случае предотвращения вредных последствий или добровольной компенсации причиненного ущерба лицом, совершившим административный проступок, в качестве меры наказания используется минимальная сумма штрафа, которая предусмотрена санкцией конкретной статьи КоАП Российской Федерации. За правонарушения, выявленные в ходе государственного финансового контроля, субъекты могут оплатить 50% от суммы штрафа в течение 20 суток со дня вынесения постановления по

административному делу, при этом имеются статьи исключения, на которых данное новшество не распространяется.

Изменения в законодательстве об административной ответственности отразятся на доходе окружного бюджета от денежных взысканий (административных штрафов за соответствующие правонарушения), поступающих в окружной бюджет, в сторону их уменьшения.

Министерством финансов Российской Федерации в целях формирования стимулов к повышению качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации ежегодно проводится мониторинг и оценка качества управления региональными финансами.

В рамках проводимой оценки за 2021 год департаментом финансов автономного округа представлены данные по 102 индикаторам качества управления региональными финансами, распределенным по 8 направлениям, таким, как бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление долговыми обязательствами, финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями, соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации, управление государственной собственностью и оказание государственных услуг, открытость бюджетных данных, выполнение Указов Президента Российской Федерации, характеризующих аспекты управления региональными финансами при осуществлении бюджетного процесса.

Одну из лидирующих позиций среди субъектов Российской Федерации по оценке качества управления региональными финансами на протяжении всего срока проведения оценки занимает автономный округ, который входит в первую (высшую) группу по уровню качества организации бюджетного процесса в Российской Федерации, что является подтверждением взвешенной и эффективной реализации бюджетной и налоговой политики в автономном округе.

III. Основные направления налоговой политики автономного округа на 2023 – 2025 годы

Основные направления налоговой политики автономного округа на среднесрочный период определены с учетом действующих и планируемых к введению норм федерального и регионального законодательства, продолжения работы по развитию налогового потенциала автономного округа.

Целью проводимой налоговой политики в среднесрочной перспективе остается стимулирование экономического роста и обеспечение сбалансированности бюджетной системы автономного округа.

В 2023 – 2025 годах налоговая политика автономного округа будет реализовываться по следующим основным направлениям:

1. Стимулирование инвестиционной деятельности.

В автономном округе востребованы следующие меры государственной поддержки в виде налоговых льгот для налогоплательщиков, реализующих на территории автономного округа инвестиционные проекты:

- пониженные налоговые ставки налога на имущество организаций и налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в окружной бюджет;
- освобождение от налогообложения по налогу на имущество организаций;
- инвестиционный налоговый вычет.

Подобная поддержка инвестиционной деятельности сохранится в среднесрочной перспективе с учетом полномочий автономного округа, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации.

В целях достижения целей развития транспортного комплекса, энергетического комплекса, строительного комплекса автономного округа планируются следующие изменения в законодательство автономного округа о налогах и сборах:

1) установить налоговые льготы:

- по налогу на имущество для организаций – в отношении объектов автогазозаправочной инфраструктуры компримированным природным газом и для газораспределительных организаций, осуществляющих мероприятия по газификации, в том числе догазификации населенных пунктов автономного округа;

- по транспортному налогу – для владельцев грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. и владельцев автобусов, использующих компримированный природный газ в качестве моторного топлива;

2) уточнить условия применения налоговой льготы по налогу на имущество для организаций, способствующих развитию рынка арендного жилья.

2. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предоставление налоговых льгот субъектам предпринимательства является одним из направлений государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Благоприятные условия ведения предпринимательской деятельности на территории автономного округа обеспечиваются путем действия следующих условий налогообложения:

1) для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих патентную систему налогообложения:

- установлено 87 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых индивидуальные предприниматели имеют право применять патентную систему налогообложения;

- установлена налоговая ставка в размере 0% для налогоплательщиков – впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

2) для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения:

- установлена минимально возможная налоговая ставка в размере 5% для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

- установлена налоговая ставка в размере 1% и 5% для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;

- установлена налоговая ставка в размере 0% для налогоплательщиков – впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

3) для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих общий режим налогообложения, установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость;

4) для организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями и перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога, установлена налоговая ставка в размере 5% (снижение на 1%).

В среднесрочной перспективе повышение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства не планируется. Действующие нулевые налоговые ставки для начинающих индивидуальных предпринимателей сохранятся с учетом полномочий автономного округа, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации.

3. Проведение ежегодной оценки налоговых расходов автономного округа.

Система оценки налоговых расходов автономного округа, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в окружной бюджет, по транспортному налогу, налогам, взимаемым в связи с применением специальных налоговых режимов, включает в себя учет налоговых расходов, оценку объемов налоговых расходов и оценку эффективности налоговых расходов.

Налоговые льготы анализируются на предмет их соответствия целям государственных программ автономного округа или целям социально-экономической политики автономного округа, востребованности плательщиками и степени влияния на достижение указанных целей. В отношении стимулирующих налоговых расходов определяется самоокупаемость налоговых расходов.

Данный подход позволяет кураторам налоговых расходов принимать решения о сохранении, корректировке или отмене налоговых льгот, определять альтернативный механизм достижения целей государственных программ автономного округа или целей социально-экономической политики автономного округа.

Проведение ежегодной оценки налоговых расходов будет продолжено.

В целях повышения эффективности оценки налоговых расходов планируется внедрение нового механизма взаимодействия налоговых органов и налогоплательщиков при использовании последними региональных налоговых льгот. Представление данных о фискальных характеристиках налоговых расходов будет осуществляться с учетом согласия налогоплательщиков на основании статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации.

IV. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов

В условиях санкций и ограничений финансовая система требует серьезной донастройки. Необходимо сформировать эффективные механизмы, которые позволят обеспечить сбалансированные бюджеты бюджетной системы автономного округа, реализацию мероприятий региональных проектов, направленных на достижение национальных целей развития страны, сохранение бесперебойного жизнеобеспечения жителей автономного округа.

Важно и на ближайший трехлетний цикл и в дальнейшем сохранить линию на устойчивость и сбалансированность бюджета, что позволит уверенно, последовательно решать намеченные задачи по модернизации экономики и социальной сферы, по укреплению инфраструктуры и поддержке муниципальных образований в автономном округе, по другим важнейшим направлениям развития.

Основным приоритетом бюджетной политики автономного округа является достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и стратегических задач социально-экономического развития автономного округа.

К приоритетным направлениям расходов в сфере национальной экономики относятся: обеспечение стимулирования инновационного и научно-технологического потенциала автономного округа, повышение инвестиционной активности, решение вопросов импортозамещения и продовольственной безопасности автономного округа, формирование современной инфраструктуры, повышение комфортности и индекса качества проживания граждан, обеспечение роста производительности труда, повышение качества предпринимательского климата и эффективной занятости населения.

С учетом приоритетных направлений основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов ориентированы на преемственность базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной политики в предыдущие годы. С учетом влияния текущей экономической и политической ситуации, беспрецедентного санкционного давления и разрыва устоявшихся хозяйственных связей, бюджетная политика автономного округа на 2023 – 2025 годы будет реализована по следующим основным направлениям:

- создание условий для максимальной сбалансированности бюджетной системы автономного округа с полным обеспечением расходных обязательств, прежде всего по первоочередным и социально значимым направлениям в условиях сложившейся экономической ситуации;

- достижение национальных целей развития страны, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года

№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», путем реализации мероприятий в рамках региональных проектов автономного округа;

- совершенствование межбюджетных отношений в автономном округе, способствующих повышению эффективности функционирования органов местного самоуправления и их заинтересованности в развитии экономического потенциала;

- обеспечение государственной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе привлечение инвестиций и работе с инвесторами;

- обеспечение информационной открытости и цифровизации процессов преимущественно на основе отечественных разработок;

- дальнейшее развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей муниципальных образований в автономном округе за счет вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, реализация мероприятий, направленных на совершенствование и расширение практик реализации инициативных проектов (проект «Уютный Ямал»), повышение финансовой грамотности;

- унификация систем автоматизации бухгалтерского учёта, используемых учреждениями, подведомственными исполнительным органам автономного округа;

- совершенствование организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

1. Создание условий для максимальной сбалансированности бюджетной системы автономного округа с полным обеспечением расходных обязательств, прежде всего по первоочередным и социально значимым направлениям в условиях сложившейся экономической ситуации.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы является производной от другой фундаментальной задачи: достижения структурной сбалансированности и устойчивости экономики. Одновременно с созданием необходимых условий для формирования доходной базы, максимально свободной от конъюнктурных влияний, для обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы надо решать и вопросы структурной эффективности расходов, а также проблемы нормативного регулирования и практической реализации механизмов обеспечения эффективного использования каждого бюджетного рубля.

Факторами, определяющими функционирование финансовой системы в условиях геополитических противоречий, введения беспрецедентных экономических и финансовых санкций западными странами, является устойчивость финансовой системы, которая проявляется в готовности и способности всех ее инструментов и информационных технологий обеспечивать эффективное функционирование всех каналов аккумуляции, распределения и перераспределения ограниченных денежных и финансовых ресурсов между главными распорядителями бюджетных средств окружного бюджета для достижения стратегических целей при наличии отрицательных внутренних и внешних шоков.

Сбалансированность бюджета напрямую зависит от качества и эффективности планирования бюджета и осуществления расходов. Главные распорядители бюджетных средств окружного бюджета при прогнозировании бюджетных параметров должны полагаться на реальные возможности бюджета и продолжить политику приоритизации расходов с полным обеспечением расходных обязательств, прежде всего, по первоочередным и социально значимым направлениям в условиях сложившейся экономической ситуации.

В 2023 – 2025 годах продолжит оставаться актуальной задача обеспечения стабильного исполнения бюджета автономного округа, направленного на реализацию повышения благосостояния и улучшения качества жизни граждан, которая предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- финансирование национальных проектов, социально значимых обязательств;

- соблюдение режима экономии бюджетных средств путем определения приоритетов и целей использования бюджетных средств;

- жесткий контроль за недопущением кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам граждан, динамикой кредиторской задолженности по другим расходным обязательствам.

В сложившихся условиях экономической нестабильности поступления доходов приоритетом стало сохранение финансовой поддержки муниципальных образований в автономном округе со стороны окружного бюджета, выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, содействие обеспечению сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

Также важным направлением бюджетной политики на предстоящий бюджетный цикл является сокращение (перераспределение) неэффективных расходов. Работа, проводимая главными распорядителями бюджетных средств окружного бюджета по инвентаризации бюджетных расходов, должна носить постоянный характер. Необходимо оперативно принимать решения по исключению расходных обязательств с низким социальным либо экономическим эффектом, направляя высвободившиеся финансовые ресурсы на приоритеты, связанные с развитием соответствующей отрасли.

2. Достижение национальных целей развития страны, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», путем реализации мероприятий в рамках региональных проектов автономного округа.

Необходимость разработки и реализации национальных целей и национальных проектов развития Российской Федерации была обусловлена фактическим торможением экономического развития страны в силу объективных обстоятельств глобального масштаба, эпидемиологической обстановки, вызовов и угроз социально-политического и внешнеполитического

характера. Указы Президента Российской Федерации № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07 мая 2018 года и № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21 июля 2020 года сформулировали, а затем уточнили и скорректировали круг стратегических целей и первоочередных задач, решение которых обеспечит выход из кризиса (далее – Указ Президента Российской Федерации).

Достижение поставленных целей требует серьезных дополнительных ресурсов – финансовых, организационных, трудовых, управленческих и переосмысления управленческих подходов. Необходимым условием реализации поставленных целей становится осознание гражданами их значимости и сознательное участие в их реализации, что, в свою очередь, требует определенной работы со стороны общества и государства, направленной на полноценное информирование граждан о стратегических целях и задачах развития страны и формирование в общественном сознании инновационной и устойчивой к переменам установки на необходимость решения поставленных задач как для общества, так и для каждого из граждан, поскольку национальные цели и проекты не только дают ориентиры экономического развития, но и могут служить основой для консенсуса интересов гражданского общества и государства.

В Указе Президента Российской Федерации также сделан упор на обеспечение темпа роста ВВП страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности, темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции.

В 2022 году ожидается сокращение валового регионального продукта (ВРП) автономного округа в сопоставимых ценах на 4,4%.

Ключевыми факторами снижения экономики автономного округа станут:

- сокращение добычи нефти и природного газа за счет пониженного внешнего спроса (отказа стран ЕС от российского газа и ограничения на импорт российской нефти);

- низкий потребительский спрос, обусловленный сокращением реальных денежных доходов населения;

- снижение инвестиционной активности предприятий автономного округа в условиях действующего санкционного давления.

Президентом Российской Федерации были поставлены национальные цели развития на ближайшие годы практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Несмотря на чрезвычайные масштабы вызовов, а также в связи с последствиями глобальной пандемии, бюджетная политика автономного округа должна также содействовать устойчивому и сбалансированному развитию как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе. Задача содействия достижению национальных целей развития страны в этом контексте остается

ключевой. Достижение этих целей возможно только на надежной и крепкой основе устойчивого ускорения экономического роста.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, качественного рывка в социально-экономическом развитии в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

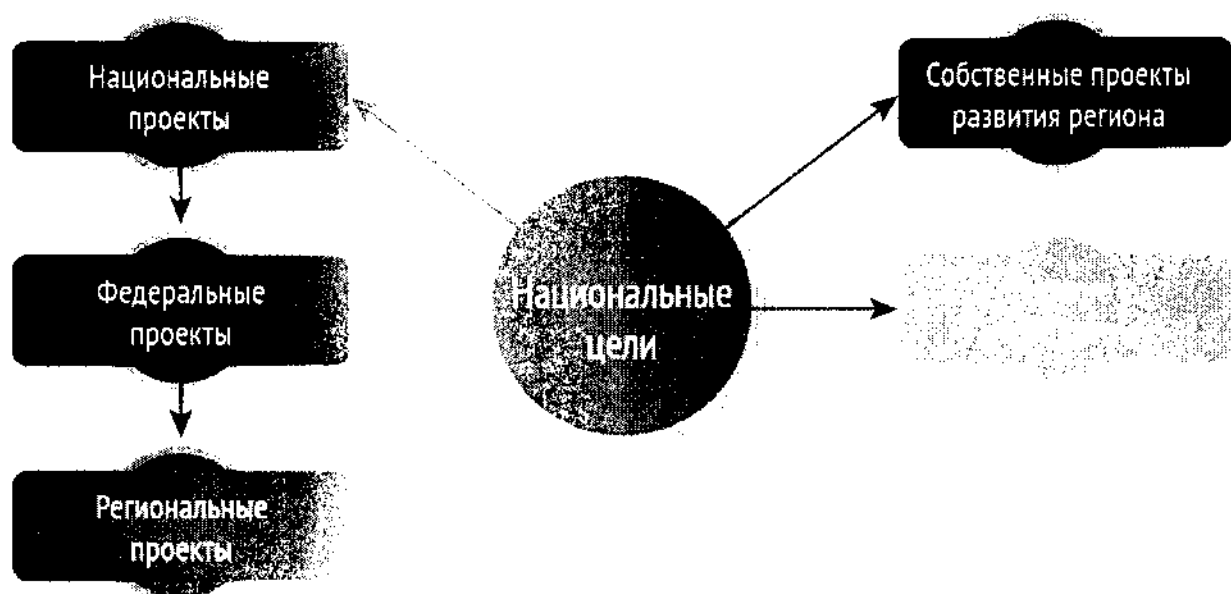
Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать совершенствование института государственных и муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов государственные и муниципальные программы должны быть простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной деятельности органов государственной власти, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Реализация принципа эффективности использования бюджетных средств предполагает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета как ключевого звена бюджетной системы, что является важнейшей предпосылкой для сохранения финансовой стабильности субъекта в целом, которая, в свою очередь, создает базовые условия для развития в социально-экономической сфере.

В 2021 году в автономном округе реализовывались 42 региональных проекта в рамках 11 национальных проектов, на реализацию которых было направлено 27,4 млрд рублей (за счет всех источников финансирования).

С февраля 2022 года внешние и внутренние условия развития российской экономики коренным образом изменились, что непосредственно будет определять тренды развития социально-экономического развития на текущий год и среднесрочный период (ограничения на импорт ряда товаров, в том числе высокотехнологических, нарушение системы логистики, всплеск инфляции).

В автономном округе продолжится работа по реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей национальных проектов. Обеспечение достижения национальных целей, обозначенных Указом Президента Российской Федерации, остается приоритетной задачей и на предстоящий трехлетний бюджетный цикл:



В сфере образования будет осуществлен переход на новые государственные образовательные стандарты, которые призваны обеспечить личностное развитие детей, содействовать гражданскому, патриотическому, духовно-нравственному, эстетическому, физическому, трудовому, экологическому воспитанию, сформирована система билингвального обучения, обеспечено внедрение федеральной цифровой платформы в образовательный процесс, а также планируется постепенный переход к индивидуализации образовательных услуг в организациях общего образования с учетом особенностей и потребностей каждого ребенка, в том числе за счет развития инклюзивной политики в автономном округе. Особое внимание будет уделяться модернизации исторического просвещения и развитию патриотического воспитания.

Будет продолжена работа по реализации регионального проекта «Модернизация детских школ искусств на территории Ямало-Ненецкого автономного округа («Искусство – детям Ямала»)), который позволит внедрить в практику детских школ искусств новые образовательные программы, модернизировать объекты муниципальных детских школ искусств автономного округа путем проведения капитальных ремонтов зданий и оснащением их современной мебелью и оборудованием.

Для привлечения квалифицированных кадров в медицинские организации автономного округа в автономном округе предоставляются именные стипендии Губернатора автономного округа студентам и ординаторам, обучающимся в образовательных организациях высшего образования медицинского профиля по договорам о целевом обучении, а также осуществляется оплата обучения граждан по программе ординатуры по специальности «Общая врачебная практика (семейная медицина)».

В целях совершенствования выявляемости онкологических заболеваний молочной железы на ранних стадиях в автономном округе прочтение

маммографических снимков осуществляется с применением технологий искусственного интеллекта.

Для повышения доступности медицинской помощи в автономном округе проходит апробацию пилотный проект «Сберздоровье», направленный на оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий в форме дистанционного диспансерного наблюдения за состоянием здоровья пациентов с хроническими заболеваниями сахарным диабетом и артериальной гипертонией.

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития, одним из приоритетов государственной политики является сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи.

Реализация поставленных целей и задач будет осуществляться в рамках национального проекта «Здравоохранение». Особое внимание будет уделено масштабной программе модернизации первичного звена здравоохранения и проекту «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация».

Для этого в предстоящий бюджетный цикл средства окружного бюджета будут направлены на:

- строительство и реконструкцию объектов здравоохранения, проведение капитальных и текущих ремонтов;
- оснащение современным медицинским оборудованием, в том числе первичных и региональных сосудистых и онкологических центров;
- цифровизацию здравоохранения;
- совершенствование оказания медицинской помощи жителям сельских и труднодоступных районов, в том числе с применением телемедицинских технологий и мобильных форм оказания медицинской помощи;
- развитие детского здравоохранения;
- совершенствование системы профилактики заболеваний, а также системы первичной медико-санитарной помощи и медицинской реабилитации;
- обеспечение учреждений здравоохранения квалифицированными кадрами (врачами);
- повышение заинтересованности граждан в сохранении и укреплении своего здоровья.

Приоритетом бюджетной политики в сфере социальной защиты населения является рост благосостояния и качества жизни граждан, благополучие семей с детьми, снижение уровня бедности.

В очередном финансовом году и плановом периоде будет продолжено предоставление мер социальной поддержки малоимущим семьям в виде ежемесячных денежных выплат на детей.

Кроме того, в автономном округе продолжит работать система социального контракта, созданная как стартовая площадка для выхода людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, на достойный уровень жизни.

В рамках национального проекта «Демография» будут проведены дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда, а

также продолжено поэтапное обеспечение деятельности новой модели центров занятости населения – современных «кадровых центров», оперативно и проактивно действующих в отношении рисков безработицы и неэффективной занятости, содействующих реализации профессионального потенциала граждан и удовлетворению потребности работодателей в кадровых ресурсах.

В области содействия занятости населения продолжится решение следующих задач:

- обеспечение удобства, доступности, многоканальности получения гражданами и работодателями услуг в области содействия занятости населения, в том числе с помощью цифровых сервисов;
- формирование и продвижение образа Ямала как привлекательного работодателя на российском рынке труда;
- стимулирование предпринимательской деятельности и содействие развитию малого бизнеса;
- развитие профессиональных компетенций граждан;
- обеспечение гарантий для осуществления трудовой деятельности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, граждан предпенсионного и пенсионного возрастов, женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей.

Кроме того продолжится работа по реализации региональных проектов, направленных на:

- вовлечение граждан в субъекты малого и среднего предпринимательства;
- создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами;
- создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса;
- акселерацию субъектов малого и среднего предпринимательства;
- финансовую поддержку семей при рождении детей;
- системную поддержку и повышение качества жизни граждан старшего поколения;
- содействие занятости;
- создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва;
- формирование комфортной городской среды;
- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории автономного округа;
- создание общесистемных мер развития дорожного хозяйства;
- безопасность дорожного движения;
- реализацию системных мер по повышению производительности труда;
- патриотическое воспитание граждан Российской Федерации;
- обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры.

Кроме того, планируется разработка и внедрение к 2030 году регионального проекта интеллектуальной транспортной системы, включающей

в себя подсистемы управления состоянием дорог, управления дорожным движением, контроля соблюдения правил дорожного движения, автоматизированную систему управления маршрутизированным транспортом и подсистему пользовательских сервисов.

Необходимо производить обязательную корректировку программ, имеющих низкие оценки эффективности по итогам отчетного года, а также порядка учета результатов оценки эффективности при формировании проекта бюджета и уточнении оценки расходов на более отдаленную перспективу.

Глобальный серьезный экономический спад, вызванный пандемией COVID-19, и ухудшение политической ситуации могут потребовать корректировки ряда целей.

3. Совершенствование межбюджетных отношений в автономном округе, способствующих повышению эффективности функционирования органов местного самоуправления и их заинтересованности в развитии экономического потенциала.

Одной из ключевых задач бюджетной политики автономного округа в сфере межбюджетных отношений является расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления, обеспечение выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе и сбалансированности местных бюджетов.

В этой связи межбюджетное регулирование в автономном округе будет осуществляться на принципах обеспечения в полном объеме приоритетных расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе, создания условий для роста экономического потенциала муниципальных образований в автономном округе, формирования сбалансированных местных бюджетов.

Устойчивость бюджетной системы автономного округа в значительной степени зависит от степени качества и эффективности формирования бюджетов муниципальных образований в автономном округе, а также эффективности предоставления межбюджетных трансфертов.

В этой связи необходимо совершенствовать созданные условия и порядки предоставления межбюджетных трансфертов, обеспечив предсказуемость, прозрачность и стабильность получения финансовой помощи из окружного бюджета.

В целях повышения прозрачности межбюджетных отношений, эффективности доведения средств до местных бюджетов и объективности распределения межбюджетных трансфертов планируется к реализации:

- сокращение сроков заключения соглашений о предоставлении из окружного бюджета целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам;
- сокращение количества субсидий и иных межбюджетных трансфертов за счет их укрупнения и формирования широкоцелевых («блочных») субсидий и иных межбюджетных трансфертов;
- расширение практики использования автоматизированных информационных систем при предоставлении межбюджетных трансфертов

местным бюджетам из окружного бюджета, а также при осуществлении бюджетных процедур на муниципальном уровне;

- повышение ответственности получателей целевых межбюджетных трансфертов за результативность расходования полученных средств на основе установления показателей результативности и контроля их достижения;

- создание стимулов к повышению качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне, укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе.

Стимулирование развития экономического потенциала муниципальных образований в автономном округе и повышение эффективности управления муниципальными финансами планируется осуществлять в соответствии с утверждёнными Правительством автономного округа правилами предоставления и методиками распределения иных дотаций:

- в целях поощрения достижения наилучших значений показателей организации и осуществления бюджетного процесса;

- в целях поощрения за содействие развитию налогового (экономического) потенциала муниципального образования в автономном округе;

- в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления;

- в целях поощрения реализации проекта «Уютный Ямал».

Отдельно необходимо отметить, что в условиях сложившейся высокой инфляции остро встают вопросы удорожания бюджетных расходов и необходимости для муниципальных образований соблюдения окружного софинансирования, в том числе в рамках реализации региональных проектов. Необходимо предусмотреть механизм сглаживания роста цен через систему предоставления межбюджетных трансфертов, который бы снизил риски для местных бюджетов.

Современным трендом трансформации целевых межбюджетных трансфертов, продиктованным изменениями в системе управления государственными программами, является их укрупнение. Основные преобразования связаны, с одной стороны, с введением единой субсидии (в соответствии с подходом «одна государственная программа – один межбюджетный трансферт»), а с другой – с признанием необходимости консолидации однонаправленных субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Тем самым положение целевых межбюджетных трансфертов блочного типа существенно расширяется.

Введение единой субсидии, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2022 года №934 «О внесении изменений в правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», сопряжено с ее признанием как нового «проектного» инструмента межбюджетного перераспределения средств, обеспечивающего

софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации в целях реализации государственных программ Российской Федерации.

Особое положение в механизме единой субсидии отдано соглашению о реализации государственной программы, которое не имеет «финансовой окраски» и регулирует вопросы организации мероприятий (результатов) государственной программы Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации. В рамках такого «безденежного» соглашения закрепляются обязательства органов исполнительной власти региона по достижению показателей, декомпозированных субъекту Российской Федерации. Наличие данного соглашения является условием для последующего заключения соглашения о предоставлении единой субсидии, регулирующего обязательства сторон по предоставлению и использованию бюджетных средств.

Введение в практику межбюджетного перераспределения единой субсидии не исключает необходимости применения консолидированной субсидии, которая (в отличие от единой субсидии) ориентирована на достижение результатов (мероприятий), предусмотренных структурным элементом государственной программы.

Таким образом, субсидии блочного типа, предусматриваемые государственными программами, отвечают признакам условно нецелевых межбюджетных трансфертов различного уровня агрегирования: консолидированная субсидия – на достижение непосредственных результатов структурных элементов государственной программы, обуславливающих соответствующие расходные обязательства, единая субсидия – на достижение конечного результата или итогового экономического и социального эффекта реализации программы.

Данные субсидии призваны стимулировать к выполнению государственных программ (их структурных элементов) в соответствии с установленными параметрами, являясь инструментом обеспечения единства целеполагания и координации государственной политики по направлениям социально-экономического развития.

Правительством автономного округа впервые на очередной финансовый год будут заключены соглашения о реализации на территории автономного округа государственных программ автономного округа, направленных на достижение целей и показателей государственных программ Российской Федерации, так называемые «безденежные» соглашения.

Заключение «безденежных» соглашений является одним из условий заключения «денежного» соглашения и предоставления окружному бюджету «едины» субсидий, что позволит создать предпосылки к сокращению общего количества межбюджетных трансфертов, оптимизации временных и трудовых затрат на администрирование, переориентацию на достижение конечных показателей социально-экономического развития автономного округа.

4. Обеспечение государственной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе привлечение инвестиций и работе с инвесторами.

В условиях санкционного давления на основных участников инвестиционной сферы автономного округа – предприятия ТЭК и

планируемым смещением сроков реализации инвестиционных проектов ожидаемый объем инвестиций к концу 2022 года сократится на 6,5% к уровню 2021 года.

Основная доля капитальных вложений традиционно направлена на добычу нефти и газа, производство СПГ и предоставление услуг в области добычи (84%), транспорт, в основном трубопроводный (9%).

Влияние на динамику инвестиционного роста в среднесрочной перспективе будут оказывать инвестиционные проекты, реализуемые в автономном округе нефтегазодобывающими предприятиями, доля которых в общем потоке капитальных вложений в 2023 – 2025 годах составит более 80%.

В условиях сохранения санкционного давления на основных участников инвестиционной сферы автономного округа инвестактивность предприятий ТЭК сдвинется в сторону 2025 года

В автономном округе действует упрощенная система предоставления инвесторам земельных участков в аренду без проведения торгов при реализации ими масштабных инвестиционных проектов на территории Ямала.

Для придания статуса «масштабный» проект должен соответствовать одному из следующих требований:

1) объем капитальных вложений, определяющих сумму финансирования инвестиционного проекта, составляет не менее:

а) 300 млн рублей для инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории городских населенных пунктов в автономном округе;

б) 100 млн рублей для инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории сельских населенных пунктов в автономном округе;

2) соответствие инвестиционного проекта критериям финансовой и социальной эффективности.

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» для резидентов Арктической зоны Российской Федерации (далее – резиденты) в 2022 году в автономном округе действуют следующие налоговые льготы:

- для резидентов, реализующих инвестиционные проекты в туристической сфере и сфере услуг для населения, – пониженная ставка налога на прибыль организаций, зачисляемого в окружной бюджет, в размере 5% в отношении прибыли, полученной от деятельности в указанных сферах, в течение 5 лет с момента получения первой прибыли;

- для резидентов, реализующих инвестиционные проекты в туристической сфере, – пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 1,1% в отношении имущества, созданного и (или) приобретенного в сроки реализации указанных проектов, в течение 3 лет с даты признания имущества объектом налогообложения;

- для резидентов, реализующих инвестиционные проекты в туристической сфере, – освобождение от уплаты земельного налога в

отношении земельных участков, непосредственно используемых для реализации указанных проектов, в течение 5 лет с момента получения статуса резидента;

- для резидентов, реализующих инвестиционные проекты в туристической сфере и применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, – пониженная ставка налога в размере 1% в течение 5 лет с момента получения статуса резидента.

На протяжении последних лет в автономном округе сложилась успешная практика реализации проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства, концессионных соглашений.

Без привлечения финансирования окружного бюджета в автономном округе реализуется 3 проекта, еще 2 проекта используют смешанное финансирование со стороны инвесторов, окружного бюджета и иных источников:

1) строительство железнодорожного Северного широтного хода «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево» и железнодорожных подходов к нему.

В рамках проекта предполагается новое строительство 388 километров железнодорожных путей, 2 мостов (2,4 километра – совмещенный мост через реку Обь, 1,3 километра – железнодорожная часть моста через реку Надым) и реконструкция железнодорожной инфраструктуры на участках протяженностью 1960 километров;

2) создание, эксплуатация участка автомобильной дороги через реку Пур.

Строительство объекта осуществлялось на частные средства, его эксплуатация в режиме платного проезда для грузовой и специальной техники позволяет обеспечить возврат частных инвестиций без бюджетного финансирования. При этом проезд для легкового автотранспорта, автобусов, автомобилей экстренных и специальных служб остается бесплатным;

3) проектирование, строительство, реконструкция и использование (эксплуатация) аэропортового комплекса в городе Новом Уренгое.

В рамках заключенного концессионного соглашения реконструированы взлетно-посадочная полоса, перроны для самолетов и вертолетов и рулежные дорожки, будет построен пассажирский терминал площадью более 15 тыс. квадратных метров. Пассажиры смогут воспользоваться новым зданием аэровокзала с телескопическими трапами, вместительными парковками, обслуживанием пассажиров по международным стандартам. Его пропускная способность увеличится с 300 до 840 пассажиров в час.

Все инвестиции осуществляются концессионером, использование бюджетных средств не предусмотрено;

4) создание объектов дошкольного образования в муниципальных образованиях в автономном округе.

В автономном округе осуществляется реализация 13 проектов муниципально-частного партнерства по проектированию, созданию и эксплуатации объектов дошкольного образования общей мощностью 3 060 мест.

Все объекты введены в эксплуатацию и оказывают образовательные услуги.

После ввода объектов в эксплуатацию инвесторы осуществляют их техническую эксплуатацию, что значительно разгружает руководителей образовательных организаций от хозяйственных функций и позволяет им сконцентрироваться на образовательном процессе.

Стоимость технического обслуживания является фиксированной. При необходимости проведения дополнительных работ частному партнеру придется осуществлять их за собственный счет;

5) проектирование, создание и использование (эксплуатация) туристического комплекса Рай-Из на основе концессионного соглашения.

Проект по созданию горнолыжного комплекса на Полярном Урале предполагает формирование на территории горного массива Рай-Из нового центра досугового притяжения, ориентированного как на жителей автономного округа, так и на туристов.

В рамках создания комплекса к 2026 году планируется создание:

- горнолыжного комплекса (19 км горнолыжных трасс, сеть подъемников, горнолыжная школа, сноу- и тюбинг-парки);

- коллективных средств размещения – гостиниц уровня 4* и 3* с номерным фондом в общем количестве более 300 единиц;

- объектов досуга и развлечений, обеспечивающих всесезонную привлекательность туристического комплекса.

В 2023 году и плановом периоде продолжится работа по привлечению внебюджетных источников для финансирования наиболее значимых социально-экономических инвестиционных проектов.

5. Обеспечение информационной открытости и цифровизации процессов преимущественно на основе отечественных разработок.

Существенным достаточно новым трендом, пришедшим на смену информатизации и компьютеризации, является цифровизация.

Переход к цифровой информации всех сторон экономической и социальной жизни, цифровизация из простого метода улучшения разных частных сторон жизни превратилась в драйвер мирового общественного развития, обеспечивающий повышение эффективности экономики и улучшение качества жизни.

Цифровизацию в широком смысле можно рассматривать как тренд эффективного мирового развития только в том случае, если цифровая трансформация информации отвечает следующим требованиям: охватывает производство, бизнес, науку, социальную сферу и обычную жизнь граждан, сопровождается лишь эффективным использованием ее результатов, ее результаты доступны пользователям преобразованной информации, ее результатами пользуются не только специалисты, но и рядовые граждане, пользователи цифровой информации имеют навыки работы с ней.

На федеральном уровне создается и совершенствуется необходимая нормативная правовая база, осуществляется взаимодействие в электронном виде со всеми субъектами, обеспечивается одновременная цифровизация всего

общества, предполагается проникновение цифровых отношений на все уровни взаимодействия ее участников от личных до государственных.

В целом, на территории Российской Федерации проходит становление отраслевой цифровизации. Предпосылками отраслевой цифровизации являются большой объем информации как основного отраслевого ресурса, например, в финансовом секторе, экономике, городском хозяйстве, жилищном коммунальном хозяйстве, а также потребность в инновационных решениях, которые могут быть найдены на основе цифровой трансформации и могут привести к оптимизации процессов в отрасли, сокращению расходов и появлению новых источников отраслевых доходов.

Автономный округ активно включился в работу по цифровизации всех отраслей, что способствует повышению качества жизни населения, в первую очередь, за счет улучшения удовлетворения конкретных уже известных и новых потребностей людей, возникновению новых бизнес-моделей и новых форм бизнеса, повышению прозрачности экономических операций и обеспечению возможности их мониторинга.

Стратегической целью цифровизации и развития связи в автономном округе является получение современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры с высоким уровнем ее доступности, реализация современных технологических решений, соответствующих вызовам цифровой экономики и обеспечивающих повышение комфортности и качества жизни граждан, способствующих развитию бизнеса и совершенствованию государственного управления.

Развитие сферы связи и информационных технологий в автономном округе направлено на решение задач и достижение показателей, определенных следующими документами:

- Указ Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Масштаб и скорость изменений во всех отраслях и сферах общественных отношений, вызванных цифровыми технологиями, являются беспрецедентными. Задача современного государства состоит в том, чтобы создать цифровые сервисы и платформы, ориентированные на более оперативное и качественное удовлетворение потребностей граждан и бизнеса, то есть на генерацию нового типа общественных благ в виде цифровых государственных услуг и прочих процессов.

Бюджетная политика автономного округа в сфере цифрового развития направлена на:

1) содействие в создании глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок.

На регулярной основе в автономном округе планируется продолжение реализации мероприятий по активизации пользователей в части перехода на отечественное программное обеспечение, по обучению технических специалистов с целью надлежащего выполнения требований, по отказу от проприетарных (платных) иностранных компонентов в государственных информационных системах. С учетом санкционного давления мероприятия по защите информации и по импортозамещению позволят обеспечить бесперебойное функционирование государственных информационных систем (сервисов);

2) содействие в создании дополнительных механизмов стимулирования инвестиционной активности операторов для развития сетей связи на основе передовых технологий;

3) обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики;

4) обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства.

Кроме того, необходимо отметить важность работы по обеспечению технологической независимости инфраструктуры и кибербезопасности;

5) содействие в создании сквозных цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок.

В соответствии с ключевыми приоритетами в период 2023 – 2025 годы необходимо обеспечить совершенствование процесса предоставления государственных услуг в жилищной сфере, а именно перевод государственных услуг в электронный вид и организация возможности их предоставления через многофункциональные центры автономного округа.

Развитие предстоит и сервисам, обеспечивающим удобство взаимодействия граждан с государственными секторами. В их числе Социальный навигатор региона – сервис позволит подбирать возможные меры социальной поддержки в зависимости от параметров заявителя, поможет разобраться куда и каким способом подать заявление;

6) внедрение цифровых технологий на основе отечественных разработок и достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения, образования, культуры, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, а также государственного управления;

7) преобразование приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

В сфере здравоохранения планируется завершение тиражирования бизнес-процесса «Электронная очередь» на все медицинские организации, оказывающие первичную медицинскую помощь, и перевода всех бизнес-процессов работы медицинских организаций региона на ЕЦП, в том числе таких блоков как «Платные услуги», «Бизнес аналитика», «Молочная кухня», «Льготное лекарственное обеспечение», телемедицина «Врач-пациент». Кроме того, планируется запуск в промышленную эксплуатацию сервиса «Электронная экспертиза медицинских документов» для страховых компаний и встраивание в рабочее место врача на базе ЕЦП доступ к результатам работы искусственного интеллекта по расчету рисков развития заболеваний и по пересмотру цифровых диагностических изображений, возможность аналитики работы искусственного интеллекта. Реализовать проект «Дистанционный мониторинг пациентов» по выбранной нозологии.

До 2024 года необходимо обеспечить оцифровку 1,1 млн листов архивных дел, подготовить документальный массив электронных копий наиболее востребованных архивных дел для удаленного предоставления пользователям через ГИС «Электронный архив ЯНАО», что позволит сократить трудозатраты архивов на поиск архивной информации, обеспечить сохранность подлинников архивных дел на бумаге за счет предоставления пользователям вместо бумажных дел их электронных образов.

В 2023 году будет продолжена работа по модернизации окружного туристского портала visityamal.ru и leto.yanao.ru;

8) привлечение средств федерального бюджета и внебюджетных источников в целях развития цифровой экономики и информационного общества на территории автономного округа;

9) внедрение геоинформационных технологий, предназначенных для сбора, обработки, моделирования и анализа пространственных данных, а также выявления территориальных особенностей социально-экономического развития автономного округа.

До 2024 года планируется присоединение к проекту «Моя Вода», предназначенный для автоматизации взаимодействия органов государственной власти и водопользователей, в части предоставления права пользования на основании договоров водопользования. Проект позволит сократить трудовые и временные затраты по исполнению полномочий по регистрации договоров водопользования в Государственном водном реестре, переданных в соответствии со статьей 26 Водного кодекса Российской Федерации.

В среднесрочной перспективе планируется внедрение модифицированной системы для специализированного отраслевого программного продукта «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами Ямало-Ненецкого автономного округа» и передача права его использования, что позволит обеспечить выполнение требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 года № 913 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов».

6. Дальнейшее развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей муниципальных образований в автономном округе за счет вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, реализация мероприятий, направленных на совершенствование и расширение практик реализации инициативных проектов (проект «Уютный Ямал»), повышение финансовой грамотности.

Местное самоуправление является одной из фундаментальных основ российской системы народовластия, поскольку наиболее приближенно к населению и направлено на защиту тех интересов граждан, которые основаны на совместном их проживании на определенной их территории, на неизбежном взаимодействии жителей этой территории.

Органы государственной власти должны создавать правовую и экономическую основы деятельности муниципальной власти, разъяснять населению государственную политику в области развития местного самоуправления, способствовать тому, чтобы граждане имели реальную возможность участвовать в решении вопросов местного значения.

В целях участия граждан в бюджетных решениях применяется практика инициативного бюджетирования, которая продолжает являться одним из наиболее перспективных и активно развивающихся за последние годы направлений проекта Министерства финансов Российской Федерации «Бюджет для граждан». На территории автономного округа практика инициативного бюджетирования реализуется в рамках проекта «Уютный Ямал».

Для достижения целей бюджетной политики по вовлечению населения к участию в бюджетном процессе и участии в решении вопросов местного значения необходимо:

1) создать условия для участия населения в решении вопросов местного значения непосредственно и через представителей, обеспечить права граждан по реализации инициатив посредством:

- повышения уровня гражданской активности населения через механизмы обеспечения информационной открытости и прозрачности органов местного самоуправления, в том числе за счет формирования и размещения в информационно-телекоммуникационных сетях, на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет актуальной, открытой и общедоступной информации о своей деятельности, обеспечения возможности направления гражданами в электронной форме своих предложений по решению вопросов местного значения;

- вовлечения населения в осуществление местного самоуправления посредством совершенствования механизмов «обратной связи» с жителями муниципальных образований в автономном округе, внедрения инновационных форматов обмена информацией между органами местного самоуправления и гражданами, использования современных коммуникационных технологий и систем электронного взаимодействия;

- усовершенствования процедур проведения собраний граждан, конференций граждан, общественных обсуждений;

- системного совершенствования проекта «Уютный Ямал»;

- создания условий и поддержки развития на территориях муниципальных образований в автономном округе институтов гражданского общества, привлечения общественных организаций для участия в реализации проекта «Уютный Ямал»;

2) обеспечить организационное единство публичной власти для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории;

3) совершенствовать порядки и процедуры отбора инициативных проектов для их последующей реализации с учетом приобретенного опыта;

4) популяризировать проект «Уютный Ямал» посредством:

- внедрения студенческого партисипаторного бюджетирования;
- совершенствования школьного партисипаторного бюджетирования;
- увеличения объема информации, размещаемой в рамках реализации проекта «Уютный Ямал»;

5) обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Кроме того, реализация проекта «Уютный Ямал» является основным инструментом исполнения поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления от 01 марта 2020 года № Пр-354 по созданию условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), и возможности направления на осуществление этих мероприятий по истечении трех лет не менее 5 % расходов местного бюджета, в первую очередь по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий.

Вместе с тем проект «Уютный Ямал» способствует повышению финансовой и бюджетной грамотности населения в автономном округе.

В части повышения финансовой и бюджетной грамотности на территории автономного округа будет продолжена реализация мероприятий в рамках Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы и Стратегии повышения бюджетной и финансовой грамотности населения в автономном округе.

В целях реализации Стратегии повышения финансовой грамотности населения автономного округа, совершенствования практики инициативного бюджетирования, сохранения уровня открытости бюджетных данных ведется работа по заключению соглашения о сотрудничестве между департаментом финансов автономного округа и научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации.

7. Унификация систем автоматизации бухгалтерского учёта, используемых учреждениями, подведомственными исполнительным органам автономного округа.

Департаментом финансов автономного округа в 2023 году планируются мероприятия по унификации систем автоматизации бухгалтерского учета, используемых учреждениями, подведомственными исполнительным органам автономного округа, путем поэтапного переноса бухгалтерских баз данных в государственную информационную систему «Смета Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – ГИС «Смета ЯНАО») без передачи полномочий по ведению бухгалтерского учета.

Использование единой государственной информационной системы будет способствовать:

- повышению качества ведения учета и составления отчетности на основе унификации и стандартизации учетных процессов и методологии;

- унификации порядка проведения контрольных мероприятий, в том числе внешними проверяющими;

- повышению прозрачности учетных процессов;

- осуществлению отраслевой централизации бухгалтерского учета.

Государственное казенное учреждение автономного округа «Централизованная бухгалтерия органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» как оператор ГИС «Смета ЯНАО» определена исполнителем мероприятий по переносу бухгалтерских баз данных в государственную информационную систему.

Для переноса бухгалтерских баз данных реализованы следующие мероприятия:

- внесены изменения в Положение о ГИС «Смета ЯНАО» постановлением Правительства автономного округа от 15 июня 2022 года № 590-П «О внесении изменений в Положение о государственной информационной системе «Смета Ямало-Ненецкого автономного округа»;

- принято распоряжение Правительства автономного округа от 04 июля 2022 года № 599-РП «Об утверждении плана-графика перехода исполнительных органов Ямало-Ненецкого автономного округа и государственных учреждений Ямало-Ненецкого автономного округа на использование государственной информационной системы «Смета Ямало-Ненецкого автономного округа»;

- подготовлено техническое задание для необходимой адаптации ГИС «Смета ЯНАО» к особенностям учета подведомственных учреждений, включая расширение функционала;

- подготовлено техническое задание для переноса бухгалтерских баз данных в ГИС «Смета ЯНАО»;

- в первом квартале 2023 года планируется завершить работы по развертыванию серверной инфраструктуры.

Мероприятия по переносу бухгалтерских баз будут проводиться до середины 2024 года. Таким образом, к ГИС «Смета ЯНАО» будут подключены все 32 исполнительных органа автономного округа и все 110 подведомственных им учреждений.

8. Совершенствование организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

Совершенствование государственного (муниципального) финансового контроля направлено на трансформацию контрольной деятельности, в рамках которой внедряется цифровой контроль («онлайн» контроль, цифровой обмен и диалог, дистанционный мониторинг). Акцент с последующего контроля постепенно смещается в сторону предупреждающего контроля (меры превентивного характера – контрольные процедуры с учетом результатов самообследования объектом контроля рисков в финансово-бюджетной сфере, совместное управляющее воздействие на риск-зоны).

При дальнейшем осуществлении внутреннего государственного финансового контроля приоритетным направлением контрольной деятельности продолжит оставаться контроль за использованием средств окружного бюджета, выделенных на реализацию региональных проектов (в рамках национальных проектов).

Как и прежде, планируется уделить особое внимание вопросам контроля в рамках мероприятий национальных проектов «Жилье и городская среда», «Демография», «Здравоохранение», «Образование».

В целях реализации региональных проектов (в рамках национальных проектов) ответственным исполнителям – главным распорядителям бюджетных средств окружного бюджета при реализации бюджетных полномочий необходимо в приоритетном порядке осуществлять контроль за ходом и исполнением предусмотренных мероприятий в целях недопущения необоснованного переноса их реализации и финансирования на другой год.

Актуальным направлением контрольной деятельности департамента финансов автономного округа остается контроль за расходованием и соблюдением целей, порядка и условий предоставления из окружного бюджета межбюджетных трансфертов.

Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в перспективе планируется практически полностью осуществлять в электронной форме (за исключением контрольных действий по фактическому изучению деятельности объектов контроля).

На плановый период департамент финансов автономного округа продолжит взаимодействие с муниципальными образованиями в автономном округе в целях координации и выработки единого подхода при реализации бюджетных полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля, а также в целях совершенствования и повышения эффективности их деятельности.