



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 октября 2021 г.

№ 951-П

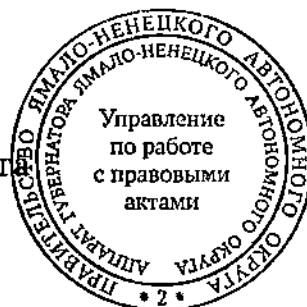
г. Салехард

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2022 – 2024 годы**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе» Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2022 – 2024 годы.

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 28 октября 2021 года № 951-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2022 – 2024 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – бюджетная политика автономного округа, налоговая политика автономного округа, автономный округ) на 2022 – 2024 годы разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2022 – 2024 годы подготовлены на основе федерального и регионального законодательства в рамках процедуры составления проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом преемственности базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики прошлых периодов.

Бюджетная и налоговая политика автономного округа на среднесрочную перспективу ориентирована на реализацию основных задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 24 июня 2021 года № 478 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года», постановлением Правительства автономного округа от 20 августа 2019 года № 915-П «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на долгосрочный период до 2036 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики автономного округа является определение условий и основных подходов к

формированию проекта окружного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для автономного округа задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности окружного бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития автономного округа.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и первой половине 2021 года

В отчетном периоде реализация бюджетной и налоговой политики происходила в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в связи с этим были скорректированы направления реализуемой бюджетной политики, а также изменены приоритеты бюджетных расходов с одновременным выполнением задач, определенных в рамках реализации национальных проектов. В первую очередь обеспечено восстановление экономики автономного округа, а также исключены риски ухудшения социально-экономического положения в автономном округе.

Бюджетные расходы в первую очередь направлены на решение следующих задач:

- укрепление системы здравоохранения;
- поддержка доходов граждан;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержка наиболее пострадавших отраслей экономики автономного округа;
- поддержка сбалансированности местных бюджетов.

Вместе с тем меры налоговой политики были направлены как на поддержку отдельных налогоплательщиков, наиболее пострадавших в условиях введенных ограничительных мер, так и на стимулирование инвестиционной деятельности в целях увеличения налогового потенциала автономного округа.

В целях оказания поддержки субъектам предпринимательской деятельности в условиях ухудшения экономической ситуации, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и сохранения благоприятных условий для развития

малого и среднего предпринимательства в отчетном периоде были приняты следующие меры:

- установлена минимальная ставка налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения доходы, в размере 1% для отдельных видов предпринимательской деятельности;

- установлена льгота по уплате налога на имущество организаций и по уплате транспортного налога при перевозке пассажиров сухопутным транспортом (льготы действовали в течение 2020 года);

- продлены сроки уплаты налога на имущество организаций и транспортного налога для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере строительства, а также являющихся собственниками торговых центров;

- продлено до 01 января 2024 года действие «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и упрощенную систему налогообложения.

Для привлечения инвестиций в экономику автономного округа были внесены следующие изменения в законодательство автономного округа о налогах и сборах:

- установлены налоговые льготы организациям – резидентам Арктической зоны Российской Федерации;

- установлены налоговые льготы для управляющих компаний и резидентов промышленных парков регионального значения;

- установлены пониженные ставки налога на прибыль организаций для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по производству сжиженного природного газа и (или) по переработке углеводородного сырья в товары, являющиеся продукцией нефтехимии;

- продлена до 31 декабря 2033 года налоговая льгота по налогу на имущество организаций в рамках проекта развития железнодорожного Северного широтного хода.

Помимо мер, принятых в целях развития инвестиционной и предпринимательской деятельности, в отчетном периоде реализованы иные мероприятия, направленные на совершенствование действующего законодательства автономного округа о налогах и сборах, а именно:

- продлена до 31 декабря 2025 года налоговая льгота по налогу на имущество для организаций, осуществляющих первичную и последующую промышленную переработку сельскохозяйственной продукции;

- уточнены условия применения налоговых преференций для организаций, реализующих на территории автономного округа приоритетные инвестиционные проекты;

- отменено ограничение по мощности легкового автомобиля при применении налоговой льготы по транспортному налогу инвалидами, ветеранами и инвалидами Великой Отечественной войны и боевых действий,

семьями, имеющими ребенка-инвалида, а для многодетных семей перечень льготированных транспортных средств расширен;

- отменена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса;

- отменена налоговая льгота по транспортному налогу для организаций, занимающихся видами традиционной хозяйственной деятельности.

В отчетном периоде впервые оценка налоговых расходов автономного округа, обусловленных региональными налоговыми льготами, проводилась по новым правилам с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации. По итогам оценки установлено, что налоговые расходы автономного округа соответствуют целям государственных программ автономного округа или целям социально-экономического развития автономного округа, являются востребованными. Стимулирующие налоговые расходы автономного округа обладают положительным бюджетным эффектом.

Перечисленные мероприятия обеспечили стабильность налоговой системы автономного округа в условиях неблагоприятной экономической обстановки, обусловленной пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В целом консолидированный бюджет автономного округа за 2020 год по доходам исполнен в сумме 226,7 млрд рублей при плане 229,5 млрд рублей, или на 99%, по расходам исполнен в сумме 259,2 млрд рублей при плане 284,1 млрд рублей, или на 91%.

В 2020 году исполнение окружного бюджета по доходам составило 202 млрд рублей при плане 205,1 млрд рублей, или 98% годового плана, по расходам окружной бюджет исполнен в сумме 239,6 млрд рублей при годовом плане 258,5 млрд рублей, или на 93%. Дефицит окружного бюджета составил 37,7 млрд рублей.

Таблица 1

Анализ доходов окружного бюджета за 2020 год

№ п/п	Наименование доходов бюджета	Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Доля в общем объеме доходов, %	Исполнение утвержденного плана, %
1	2	3	4	5	6
1.	Налоговые и неналоговые доходы	181 389	183 418	90,8%	101,1%
1.1.	Налог на прибыль организаций	55 496	55 709	27,6%	100,4%

1	2	3	4	5	6
1.2.	Налог на доходы физических лиц	40 971	42 636	21,1%	104,1%
1.3.	Акцизы	3 767	3 729	1,8%	99%
1.4.	Налог на имущество организаций	73 679	73 843	36,6%	100,2%
1.5.	Транспортный налог	1 230	1 212	0,6%	98,5%
1.6.	Прочие налоговые доходы	1 145	1 127	0,6%	98,4%
1.7.	Неналоговые доходы	5 100	5 162	2,6%	101,2%
2.	Безвозмездные поступления	23 696	18 538	9,2%	78,2%
2.1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	21 976	16 911	8,4%	77%
2.2.	Прочие безвозмездные поступления	814	629	0,3%	77,2%
2.3.	Доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов	906	998	0,5%	110,2%
Итого доходов		205 085	201 956	100%	98,5%

Таблица 2

Анализ доходов консолидированного бюджета автономного округа
за 2016 – 2020 годы

млн рублей

№ п/п	Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Налоговые доходы	144 191	175 463	209 798	237 856	199 629
2.	Неналоговые доходы	7 862	5 256	5 905	9 225	8 341

3.	Безвозмездные поступления	3 103	3 639	19 475	10 163	18 751
4.	Итого доходы	155 156	184 358	235 178	257 244	226 721

В структуре доходов как консолидированного бюджета автономного округа, так и окружного бюджета по итогам 2020 года на долю налоговых и неналоговых доходов пришлось около 91% всех поступлений. В среднем за последние 5 лет данный показатель составил 95%, что свидетельствует об очень высоком уровне обеспеченности бюджета автономного округа собственными доходными источниками.

Налоговая нагрузка, определяемая как отношение налоговых поступлений консолидированного бюджета автономного округа к валовому региональному продукту (далее – ВРП), по итогам 2020 года составила 7,1%, находясь в диапазоне средних значений показателя налоговой нагрузки за последние 5 лет.

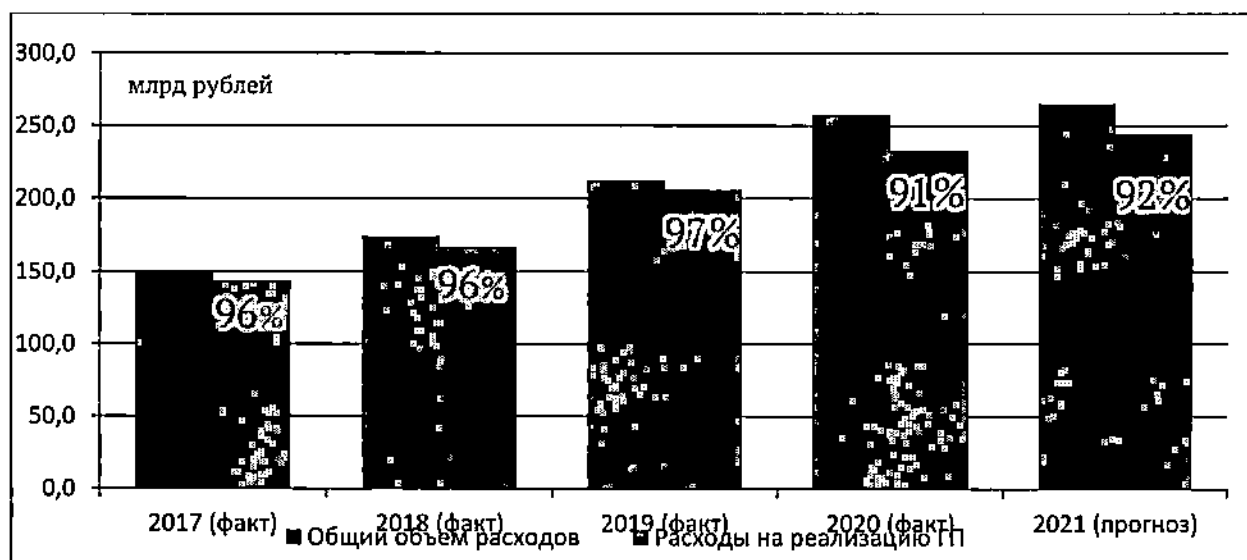
За первое полугодие 2021 года консолидированный бюджет автономного округа по доходам исполнен в сумме 126,1 млрд рублей при плане 214,2 млрд рублей, или на 58,9%, по расходам исполнен в сумме 112 млрд рублей при плане 300 млрд рублей, или на 37,4%.

Исполнение окружного бюджета на 01 июля 2021 года по доходам составило 112 млрд рублей, что составляет 58,5% утверждённого годового плана, по расходам окружной бюджет исполнен в сумме 99,8 млрд рублей при годовом плане 265 млрд рублей, или на 37,7%.

В рамках исполнения окружного бюджета в 2020 году реализовано 27 государственных программ автономного округа на сумму 220,2 млрд рублей.

По состоянию на 01 июля 2021 года уточнённый план программных расходов на 2021 год составляет 244,3 млрд рублей при плане по расходам 265 млрд рублей.

Динамика доли программных расходов в общем объеме расходов окружного бюджета



По сравнению с предыдущими годами структура программной части окружного бюджета сохранилась на прежнем уровне: 84% программной части окружного бюджета было направлено на реализацию 6 государственных программ:

- «Развитие образования» – 17% или 36,9 млрд рублей (на 1,1 млрд рублей выше уровня 2019 года);

- «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе» – 15% или 32,89 млрд рублей (на 2,9 млрд рублей выше уровня 2019 года);

- «Развитие транспортной инфраструктуры» – 12% или 26,1 млрд рублей (на 3,9 млрд рублей выше уровня 2019 года);

- «Развитие здравоохранения» – 13% или 28,5 млрд рублей (на 5,8 млрд рублей выше уровня 2019 года);

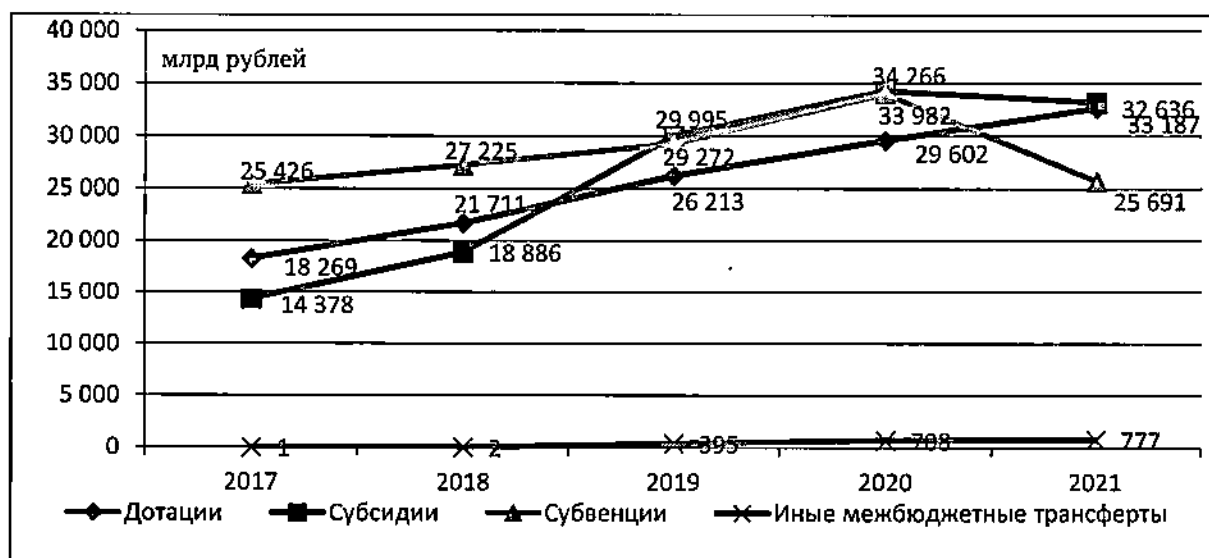
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения» – 11% или 24,1 млрд рублей (на 2,4 млрд рублей выше уровня 2019 года);

- «Социальная поддержка граждан и охрана труда» – 7% или 14,7 млрд рублей (на 2,7 млрд рублей выше уровня 2019 года).

Значительная часть мероприятий государственных программ автономного округа реализована в муниципальных образованиях в автономном округе. Межбюджетные трансферты, предоставленные в местные бюджеты, составили 42,2% программных расходов или 92,9 млрд рублей, в том числе субсидии на софинансирование муниципальных целевых программ – 32,4 млрд рублей и 1,9 млрд рублей непрограммных расходов.

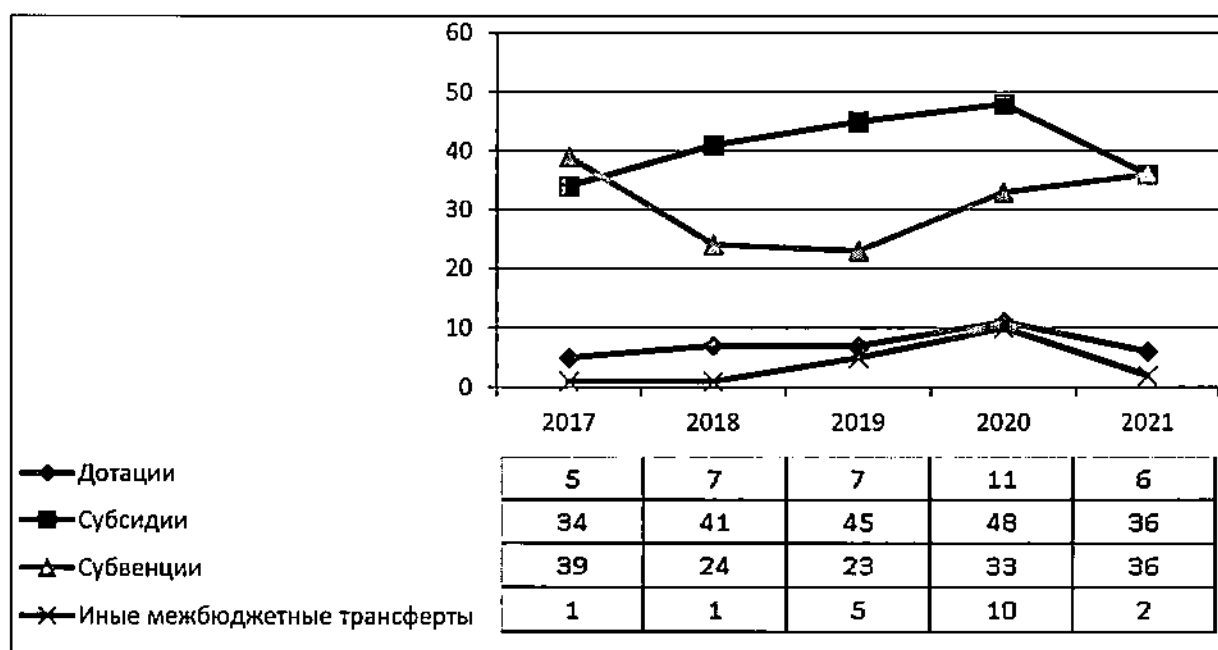
Межбюджетные трансферты местным бюджетам из окружного бюджета в 2021 году составляют 92,3 млрд рублей, в том числе 90,2 млрд рублей программных расходов.

Динамика объема
финансовой помощи местным бюджетам из окружного бюджета



В 2020 – 2021 годах изменилась структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых из окружного бюджета местным бюджетам. В связи с пандемией, необходимостью предоставления дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям в автономном округе, принятием решений по ликвидации и борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) увеличилось количество нецелевых трансфертов для более оперативного реагирования на быстро изменяющуюся ситуацию.

Структура финансовой помощи
местным бюджетам из окружного бюджета



В 2020 году в автономном округе реализовывались 47 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов, на реализацию которых было направлено 32,4 млрд рублей.

В 2021 году с учетом проведенной оптимизации федеральных проектов автономный округ участвует в реализации 42 федеральных проектов, входящих в состав 11 национальных проектов, направленных на достижение национальных целей Российской Федерации, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

По состоянию на 01 июля 2021 года на реализацию 42 региональных проектов направлено 37 млрд рублей.

За последние годы построено порядка 2 млн квадратных метров жилья, общий объем расселенного аварийного жилищного фонда по автономному округу составил порядка 700 тыс. квадратных метров.

В социальной сфере автономного округа также произошли качественные изменения. Введены в эксплуатацию следующие объекты социальной направленности:

- 47 детских садов на 9 760 мест;
- 12 школ на 4 378 мест;
- 14 объектов здравоохранения;
- 516 спортивных объектов и сооружений;
- 6 объектов культуры.

Сформирована многоуровневая система превентивной медицины, которая признана одной из лучших в стране и представлена в качестве передового российского опыта на международном симпозиуме Европейского бюро ВОЗ, а ямальские профилактические проекты получают высшую оценку на всероссийских отраслевых конкурсах.

В 2019 – 2020 годах открыты 2 центра амбулаторной онкологической помощи в городах Новом Уренгое и Ноябрьске. В 2020 году впервые в автономном округе организовано оказание реабилитационной помощи для онкологических пациентов на базе Ноябрьской центральной городской больницы. Благодаря этому удалось не допустить роста смертности от онкологических заболеваний.

В период реализации региональных проектов с 2019 по первое полугодие 2021 года:

- переоснащены медицинские организации медицинским оборудованием на сумму 716,8 млн рублей;
- открыты 3 центра амбулаторной онкологической помощи;
- приобретено 3 передвижных мобильных диагностических комплекса на базе автомобиля КАМАЗ на сумму 61,5 млн рублей;
- по программе «Врачи, нужные Ямалу» трудоустроен 91 врач;
- в сельские районные больницы по программе «Земский доктор» принято 42 врача;
- на лечение онкологических пациентов направлено 4 929,8 млн рублей.

В автономном округе обеспечена 100% доступность дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 7 лет. Ямальское образование в пятёрке ведущих регионов по использованию цифровых образовательных платформ и в числе регионов-лидеров по уровню цифровой зрелости. Дополнительным образованием охвачено 75,5% обучающихся.

В рамках реализации национального проекта «Образование» создана новая инфраструктура в системе образования: 45 центров образования «Точки роста», 13 мобильных технопарков в каждом муниципалитете, в колледжах 19 современных мастерских по компетенции Worldskills, 3 опорные физико-математические школы, региональный центр выявления и поддержки одаренных детей. Увеличился охват профильным обучением на старшей ступени до 96% за счет деятельности корпоративных профильных классов.

Ноябрьский колледж профессиональных и информационных технологий вошел в ТОП-100 колледжей России в рейтинге Союза Ворлдскиллс Россия.

Все музеи и библиотеки автономного округа подключены к сети Интернет. Электронная библиотека автономного округа содержит более 930 книжных изданий и свыше 5,4 тыс. номеров газет и журналов.

За 2019 – 2020 годы в детские школы искусств поступило более 450 музыкальных инструментов, обновлен учебно-методический комплекс. Доля охвата детского населения детскими школами искусств составляет 12%, что значительно выше показателя в целом по России (7%).

Наблюдается положительная динамика развития сферы физической культуры и спорта. Обеспеченность спортивными сооружениями увеличилась с 24,8% в 2012 году до 61,8% в 2020 году. Помимо ввода в эксплуатацию крупных спортивных объектов получило развитие строительство быстровозводимых и малозатратных модульных спортивных сооружений.

Повышение доступности услуг в сфере физической культуры и спорта позволило на 22,4% увеличить количество занимающихся физической культурой и спортом (с 28,7% в 2012 году до 51,1% в 2020 году).

Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в автономном округе к 2020 году увеличена до 81%.

Работу с молодёжью в автономном округе проводят 23 муниципальных учреждения. Продолжается работа по созданию арт-резиденций в трёх городах автономного округа: Салехарде, Новом Уренгое, Ноябрьске. В феврале 2021 года открылась первая арт-резиденция – «Полярис», первые резиденты по итогам конкурсного отбора уже осуществляют деятельность на площадке.

Ежегодно на конкурсной основе реализовывалась грантовая поддержка проектов в сфере туризма. 41 предпринимательская инициатива была профинансирована из окружного бюджета.

С целью улучшения состояния окружающей среды ликвидировано 12 объектов прошлой хозяйственной деятельности, расчищены русла водных объектов общей протяженностью 20,8 километров, в том числе рек: Полуй, Надым, Кутопьюган, Нори, Сось, Санкаръёган и проток Выл-Посл, Шома-Посл. В 2020 году выполнен первый этап расчистки водоохранной зоны и поймы реки Полуй в границах города Салехарда.

В автономном округе обеспечена работа 19 многофункциональных центров предоставления государственных услуг в 8 городах, а также в 5 населенных пунктах, являющихся административными центрами муниципальных районов, и 5 крупных поселках. По итогам 2020 года показатель «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг» в автономном округе достиг 100%.

В реестре государственных и муниципальных услуг зарегистрировано 2 445 государственных и муниципальных услуг, на Едином портале

государственных и муниципальных услуг реализована возможность для подачи заявления в электронном виде по 732 государственным и муниципальным услугам.

При реализации бюджетной политики автономного округа в отчетном периоде удалось обеспечить на должном уровне исполнение полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю.

Результаты осуществления внутреннего государственного финансового контроля в 2020 году характеризуются следующими показателями.

Проведено 61 контрольное мероприятие, объем проверенных средств составил 16 612 660,2 тыс. рублей (в том числе объем средств, использованных в рамках реализации региональных проектов, – 4 580 783,9 тыс. рублей), объем проверенных закупок составил 3 740 559,2 тыс. рублей (контролем охвачено 3 534 закупки для обеспечения нужд автономного округа), выявлено 1 854 нарушения на сумму 2 951 792,7 тыс. рублей (из них при осуществлении контроля в сфере закупок 327 нарушений на сумму 105 951,7 тыс. рублей). При проверке использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию региональных проектов, выявлено 447 нарушений на общую сумму 73 676,6 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок выдано 1 предписание и 39 представлений на общую сумму 2 773 677,5 тыс. рублей, которые исполнены (исполняются) объектами контроля в установленные сроки.

При осуществлении контрольной деятельности рассмотрено 48 дел об административных правонарушениях (в том числе 41 – по материалам, составленным должностными лицами департамента финансов автономного округа и 7 – возбужденных прокурорами), вынесено 47 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 606,06 тыс. рублей.

В целях совершенствования контрольной деятельности в 2020 году разработаны 4 ведомственных правовых акта (стандарта), обеспечивающих осуществление внутреннего государственного финансового контроля:

- «Планирование проверок, ревизий и обследований»;
- «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов»;
- «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований»;
- «Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц».

На территории автономного округа приоритетным направлением государственного управления в сфере общественных финансов является укрепление финансовой самостоятельности местных бюджетов. В истекшем периоде применяемые механизмы межбюджетного регулирования позволили качественно и эффективно исполнять в полном объеме возложенные законодательством Российской Федерации и автономного округа на органы местного самоуправления в автономном округе полномочия.

В целях совершенствования межбюджетных отношений в автономном округе проработаны меры, направленные на повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а именно:

- законом об окружном бюджете утверждено распределение всех иных межбюджетных трансфертов, за исключением тех, которые распределяются на конкурсной основе;

- заключены соглашения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов между субъектом бюджетного планирования и муниципальным образованием в автономном округе на срок не менее срока, на который утверждено распределение;

- установлен предельный срок для подписания соглашений, заключенных между субъектом бюджетного планирования и муниципальным образованием в автономном округе о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

С 2021 года внедрен функционал, позволяющий осуществлять заключение соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из окружного бюджета между исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе в электронном виде на базе государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Ямало-Ненецкого автономного округа».

С 2018 года на территории автономного округа реализуется проект «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал») (далее – проект «Уютный Ямал»), положение о котором утверждено постановлением Правительства автономного округа от 21 июня 2018 года № 631-П. Указанным нормативным правовым актом муниципальным образованиям в автономном округе рекомендовано предоставить возможность для граждан, проживающих на территории муниципального образования в автономном округе, принять участие в распределении части бюджетных средств муниципальных образований в автономном округе в целях решения вопросов местного значения.

На протяжении трёх лет по итогам реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» проводится анализ и систематизация практик инициативного бюджетирования на территории автономного округа по удовлетворению основных критериев, составляющих основу текущего состояния процесса развития инициативного бюджетирования в России.

По итогам реализации проекта «Уютный Ямал» в 2020 году на территории автономного округа реализовано 259 инициативных проектов общей стоимостью 310 676,94 тыс. рублей; в 2021 году по предварительным данным будет реализовано порядка 300 инициативных проектов общей стоимостью 672 014,54 тыс. рублей, что является положительной динамикой развития вовлечения граждан в региональный проект.

Реализация проекта «Уютный Ямал», кроме прочих положительных эффектов, является механизмом исполнения поручения Президента Российской Федерации от 01 марта 2020 года № Пр-354 по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года.

III. Основные направления налоговой политики автономного округа на 2022 – 2024 годы

Основные направления налоговой политики автономного округа определены с учетом действующих норм федерального и регионального законодательства, а также преемственности ранее поставленных задач по укреплению и развитию налогового потенциала автономного округа.

Целью проводимой в автономном округе налоговой политики в среднесрочной перспективе остается стимулирование экономического роста и обеспечение сбалансированности бюджетной системы автономного округа.

В 2022 – 2024 годах налоговая политика автономного округа будет реализовываться по следующим основным направлениям:

1. Стимулирование инвестиционной деятельности.

В автономном округе действуют различные меры налогового стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, а именно:

- пониженные налоговые ставки налога на имущество организаций и налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в окружной бюджет;
- освобождение от налогообложения по налогу на имущество организаций;
- инвестиционный налоговый вычет.

Подобная поддержка инвестиционной деятельности сохранится в среднесрочной перспективе с учетом полномочий автономного округа, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Поддержка малого и среднего предпринимательства.

Для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы, в автономном округе созданы благоприятные условия налогообложения:

- установлена налоговая ставка в размере 0% для налогоплательщиков – впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

- установлена минимально возможная налоговая ставка в размере 5% для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

- установлена налоговая ставка в размере 5% (снижение на 1%) для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, а также для налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- установлено 87 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых индивидуальные предприниматели имеют право применять патентную систему налогообложения.

В среднесрочной перспективе повышение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства не планируется. Действующие

пониженные налоговые ставки для субъектов предпринимательской деятельности, в том числе для начинающих индивидуальных предпринимателей, планируется сохранить.

3. Продолжение работы по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости.

В настоящее время кадастровая стоимость определяется в качестве налоговой базы в отношении административно-деловых и торговых центров, площадь которых превышает 10 000 квадратных метров. В среднесрочной перспективе планируется рассмотреть вопрос об изменении критериев для применения кадастровой стоимости (увеличение видов недвижимого имущества, снижение площади зданий) в целях налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости с учетом соблюдения баланса интересов как окружного бюджета, так и бизнеса.

Право на применение льготы по налогу на имущество организаций для субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, планируется сохранить.

4. Проведение ежегодной оценки налоговых расходов автономного округа.

Оценка налоговых расходов автономного округа, обусловленных региональными налоговыми льготами, проводится кураторами налоговых расходов исходя из критериев целесообразности и результативности.

Налоговые льготы анализируются на предмет их соответствия целям государственных программ автономного округа или целям социально-экономической политики автономного округа, степени влияния на достижение указанных целей, определяется востребованность налоговых льгот. В отношении стимулирующих налоговых расходов проводится расчет совокупного бюджетного эффекта.

Данный подход позволяет повысить ответственность кураторов налоговых расходов при выборе формы государственной поддержки налогоплательщиков, а также способствует выявлению альтернативных механизмов достижения целей государственных программ автономного округа или целей социально-экономической политики автономного округа.

Проведение ежегодной оценки налоговых расходов будет продолжено.

IV. Цели и задачи бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов

Бюджетная политика автономного округа в условиях ограничений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), взаимосвязана с условиями, в которых развивается экономика автономного округа, и сформирована исходя из новых реалий развития бюджетного сектора, трансформации структуры бюджетных расходов, изменения подходов к формированию доходных источников бюджета, форм и методов осуществления бюджетного процесса, принятия управленческих решений в сфере общественных финансов.

Главной задачей бюджетной политики на ближайшую перспективу является адаптация к последствиям пандемии и обеспечение фундамента для долгосрочного устойчивого экономического роста, позволяющего создать условия для последовательного повышения качества жизни населения автономного округа.

Решение данной задачи возможно посредством финансово-бюджетных мер, особая роль в которых отведена органам государственной власти автономного округа.

В этой связи первостепенным является обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы автономного округа, повышение результативности использования бюджетных ресурсов, создание механизмов, направленных на стимулирование восстановления отраслей экономики.

Бюджет играет ключевую роль в социально-экономическом развитии и укреплении финансовой самостоятельности территорий. Его состояние отражает, с одной стороны, общую экономическую ситуацию в автономном округе, с другой – оказывает влияние на проводимую социально-экономическую политику и определяет направления развития автономного округа.

Автономный округ с ресурсно-ориентированной экономикой, развитой промышленностью, характеризующийся высоким уровнем экономического и бюджетного потенциала, развитой социальной инфраструктурой обязан проводить бюджетную политику, сохраняя устойчивую среду с низким уровнем восприимчивости к состоянию глобальной конъюнктуры.

Вместе с тем по мере восстановления экономики автономного округа важно своевременно переходить к постепенному завершению антикризисной поддержки, направленной на восстановление экономики, и своевременно создать возможности для осуществления контрциклических мер с целью не допустить дисбаланса в экономике автономного округа. В этой связи бюджетная политика должна стать катализатором происходящих долгосрочных структурных изменений.

Таким образом, основные направления бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будут направлены на:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа;
- оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов;
- трансформацию государственных программ автономного округа, используемых в качестве основного инструмента бюджетного планирования;
- достижение показателей национальных целей и задач путем реализации мероприятий в рамках региональных проектов автономного округа, а также обеспечение реализации первоочередных расходных обязательств, являющихся базисом повышения качества жизни населения;
- развитие инструментов осуществления бюджетных инвестиций, создание условий для усиления инвестиционной составляющей бюджетной системы автономного округа;

- совершенствование системы межбюджетных отношений, создание механизмов, направленных на стимулирование заинтересованности органов местного самоуправления в развитии экономического потенциала муниципальных образований в автономном округе;

- совершенствование организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

1. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджетной системы автономного округа.

Формирование окружного и местных бюджетов от доходов к расходам устанавливает обязанность органов государственной власти, с одной стороны, наращивать налоговые и неналоговые доходы, а с другой – выстраивать расходную часть бюджетов бюджетной системы автономного округа исходя из имеющихся в распоряжении средств.

При этом бюджетная политика автономного округа в этой части остается консервативной и направлена на исключение возможностей опережения роста расходных обязательств по сравнению с планируемыми доходами бюджета, что в случае несоблюдения данного правила повлечет отрицательное сальдо консолидированного бюджета автономного округа.

В условиях экономического кризиса, спровоцированного пандемией, автономный округ, будучи регионом с высокой долей топливно-энергетического комплекса, подвержен колебаниям и нестабильности поступления доходов.

Вместе с тем предстоит обеспечить направление бюджетных средств на вопросы, вызванные увеличением социальных обязательств, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, медицинского обслуживания, занятости населения. При этом еще более остро встает вопрос сохранения позиций автономного округа в части обеспечения высокого уровня экономического потенциала и инвестиционной привлекательности.

Таким образом, бюджетная политика автономного округа на предстоящий трехлетний период направлена на предотвращение дисбалансов в бюджетной системе автономного округа и сохранение тенденций по обеспечению уровня сбалансированности окружного и местных бюджетов.

Вместе с тем кризисные явления, вызванные пандемией, также имеют негативные последствия для бюджетного сектора экономики автономного округа, в результате чего усилились риски снижения долгосрочной финансовой устойчивости. В этой связи одной из приоритетных задач бюджетной политики автономного округа является создание режима функционирования бюджетной системы, при котором цели сегодняшнего дня, достигаемые в рамках антикризисных мер, призванные решать сиюминутные задачи и являющиеся по сути разовыми, не служили угрозой для достижения поставленных долгосрочных целей в будущем.

Бюджетная устойчивость зависит от множества факторов и механизмов её обеспечения: стабильности и структуры налоговой нагрузки, структуры

расходов и их взаимосвязи с макроиндикаторами, состояния межбюджетных отношений, уровня социально-экономического развития и т.п.

Таким образом, органами государственной власти автономного округа в рамках реализации бюджетной политики на 2022 – 2024 годы будет обеспечено выполнение следующих задач:

- разработка и реализация мероприятий в рамках бюджетного финансирования, направленных на повышение благополучия людей, повышение комфортности проживания населения автономного округа, развития экономики, включая высокотехнологичный сектор, развитие инфраструктуры, укрепление клиентоцентричного подхода оказания государственных (муниципальных) услуг;

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств наиболее эффективным способом, отсутствие возникновения нефинансируемых «мандатов», то есть принятие правовых актов органами государственной власти автономного округа без соответствующих источников финансирования, а также полное обеспечение финансовыми ресурсами ранее принятых расходных обязательств в соответствии с утвержденными правовыми актами;

- выстраивание справедливой системы межбюджетного регулирования, осуществляемого в рамках бюджетной системы автономного округа, путем создания стимулов для укрепления самостоятельности местных бюджетов, которая обеспечит исполнение полномочий по решению вопросов местного значения в объемах средств бюджетов на уровне, позволяющем сохранять рост благосостояния граждан и повышения их уровня жизни до среднеокружных показателей;

- обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов, создание резервов, направляемых в дальнейшем на проекты, связанные с развитием экономики автономного округа, исключение расходных обязательств с низким социальным либо экономическим эффектом. При этом высвободившиеся финансовые ресурсы в ходе реализации мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств обязаны перенаправляться на приоритетные расходные обязательства в части развития отраслей экономики.

На фоне ожидаемого восстановления экономической активности данные инструменты бюджетной политики послужат драйвером создания новых направлений в структуре экономики автономного округа.

2. В предстоящий трехлетний период бюджетная политика автономного округа выстраивается исходя из условий необходимости направления значительной части бюджетных ресурсов на мероприятия, связанные с ростом реальных доходов населения, а также на реализацию инфраструктурных проектов автономного округа, реализуемых в интересах людей. В этой связи требуется концентрация ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, поисках дополнительных источников финансирования путем проведения мероприятий по оптимизации бюджетных расходов и повышения их эффективности.

В 2022 – 2024 годах данное направление бюджетной политики планируется реализовать с помощью следующих инструментов:

- приоритизация бюджетных расходов. Традиционно расходные обязательства окружного бюджета подвергаются главными распорядителями средств окружного бюджета инвентаризации на предмет их соответствия стратегии социально-экономического развития автономного округа. В рамках бюджетного планирования ежегодно определяются предельные объемы по каждому главному распорядителю средств окружного бюджета, предназначенных, как правило, на текущую деятельность, после чего по мере определения объема доходов бюджета рассматриваются предложения по планированию бюджетных ассигнований на развитие соответствующей отрасли с одновременным обоснованием ожидаемого конечного результата;

- внедрение в систему бюджетного планирования анализа эффективности использования запланированных бюджетных средств путем проведения обзора бюджетных расходов, по итогам которого будут выявляться недостаточно эффективно используемые бюджетные ресурсы и перенаправляться на решение иных приоритетных задач. Необходимо создать в трехлетнем периоде методику, в рамках которой результаты обзоров бюджетных расходов станут одним из ключевых инструментов, влияющих на объем выделяемых средств на развитие соответствующей отрасли;

- повышение доступности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг. Комфортные условия проживания населения автономного округа определяются в том числе и уровнем сервиса оказываемых услуг. В этой связи будет продолжена работа по совершенствованию предоставления государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах в электронном формате. Запланировано расширение перечня оказываемых государственных (муниципальных) услуг и сервисов. Также развитие получит направление, связанное с привлечением негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг населению.

В рамках повышения эффективности реализации государственных услуг в автономном округе, являющемся одним из пилотных регионов, начнется апробация механизма социального заказа по ограниченному перечню услуг.

Основной задачей будет являться повышение качества и доступности оказания государственных услуг в социальной сфере в рамках конкурентной среды.

Для решения указанной задачи будут разработаны механизмы, способствующие открытию для негосударственных организаций доступа к оказанию государственных услуг, что позволит, с одной стороны, обеспечить доступность государственных услуг в тех муниципальных образованиях в автономном округе, где отсутствуют государственные учреждения, оказывающие соответствующие услуги, а с другой стороны – создать мотивацию для государственных учреждений к повышению качества оказываемых государственных услуг, росту производительности труда, общему улучшению организации и повышению эффективности деятельности;

- совершенствование механизмов социальной поддержки отдельных категорий населения, в том числе путем применения практики социального

контракта, а также сохранение высокого уровня социальной поддержки отдельных категорий граждан посредством усиления адресности предоставляемых мер.

В качестве мер по оптимизации расходов на социальную поддержку в предстоящем бюджетном цикле целесообразно использовать механизмы и инструменты функциональной и технологической трансформации процессов предоставления мер социальной поддержки на базе цифровых технологий. Такой подход, предусматривающий создание и обеспечение функционирования единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере для перевода на нее всех процессов по назначению и предоставлению мер социальной поддержки, возможно реализовать в рамках «Социального казначейства».

Внедрение данного подхода позволит сократить бюджетные расходы в связи с применением более точной адресности при оказании мер социальной поддержки, а также обеспечить необходимыми выплатами граждан без сбора справок и посещения органов социальной защиты;

- повышение эффективности использования действующей сети государственных учреждений путем выявления и реорганизации учреждений, имеющих риски неэффективного функционирования или не имеющих полной загруженности;

- ограничение роста расходов на содержание органов государственной власти автономного округа. По-прежнему сохранится мораторий на увеличение штатной численности работников органов государственной власти автономного округа. В случае появления дополнительных функций и полномочий органов государственной власти автономного округа их исполнение необходимо обеспечить в пределах имеющейся штатной численности. При этом органам государственной власти автономного округа необходимо провести работу по оптимизации своей деятельности, исключить дублирование функций и централизовать обеспечивающие функции. Кроме того, оптимизация расходов, направляемых на государственное управление, должна быть обеспечена за счет внедрения и развития цифровых технологий с применением современных информационных систем. Также необходимо оптимизировать расходные обязательства, связанные с материально-техническим обеспечением органов государственной власти автономного округа, и обеспечить эффективное использование государственного имущества автономного округа;

- повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете окружного бюджета;

- безусловное соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, проведение главными распорядителями средств окружного бюджета ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов, осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, недопущение создания кредиторской задолженности. Принять меры, связанные с повышением ответственности руководителей главных распорядителей средств окружного бюджета (получателей средств

окружного бюджета) за достижение поставленных целей путем использования оптимального объема бюджетных ресурсов;

- проведение мероприятий по дальнейшей централизации ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования бухгалтерской (бюджетной) отчетности исполнительных органов государственной власти автономного округа;

- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджетного процесса. Данная мера позволит повысить эффективность использования бюджетных средств путем информированности граждан в вопросах, касающихся формирования и исполнения окружного бюджета, а также их вовлечение в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений. Основным инструментом по данному направлению будет реализация мероприятий, утвержденных в рамках стратегии повышения бюджетной и финансовой грамотности населения в автономном округе, а также публикация брошюры «Бюджет для граждан», развитие информационной открытости в социальных сетях;

- обеспечение цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления, а также в сфере управления общественными финансами автономного округа. Необходимо обеспечить скорейший переход на новый качественный уровень управления региональными финансами, отвечающий современным вызовам к системе государственного управления и организации управления информационными потоками, обеспечить совершенствование автоматизированных информационных систем, используемых на всех стадиях бюджетного процесса.

3. В предстоящем бюджетном цикле бюджеты бюджетной системы автономного округа будут сформированы на основе государственных (муниципальных) программ. Программный бюджет является важнейшим инструментом управления общественными финансами, обеспечивающим расходование бюджетных средств в увязке с конкретным результатом. Кроме того, программный метод бюджетного планирования является элементом государственного стратегического планирования и призван стать инструментом повышения эффективности бюджетной системы автономного округа и его бюджетного сектора в целом.

Начиная с 2022 года будет внедрена новая система управления государственными программами. Данные нововведения позволят совершенствовать подходы к формированию и реализации государственных программ, предусматривающих установление зависимости между объемами финансирования и показателями государственных программ. Кроме того, обеспечат более качественное стратегическое планирование, установив взаимосвязь достижения результатов в рамках достижения целей, стратегии социально-экономического развития автономного округа, региональных проектов и государственных программ автономного округа на период до 2035 года.

Таким образом, бюджетная политика автономного округа, направленная на совершенствование подходов системы управления государственными программами, включает в себя:

- установление взаимосвязи достижения целей государственной программы и приоритетов социально-экономического развития автономного округа, обеспечивающего единство целеполагания;

- обеспечение зависимости бюджетного планирования с достижением конечных результатов государственных программ;

- упрощение механизмов перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в ходе исполнения окружного бюджета;

- создание необходимых условий по внедрению информационных систем в процессы разработки и реализации государственных программ автономного округа.

В этой связи главные распорядители средств окружного бюджета, являющиеся ответственными исполнителями государственных программ автономного округа, до начала 2022 года обеспечат утверждение новых государственных программ с учетом следующих требований:

- ориентация государственных программ на достижение национальных целей, а также стратегии социально-экономического развития автономного округа.

Новые государственные программы обеспечат взаимоувязку по задачам с общественно значимыми показателями национальных проектов, целями и задачами социально-экономического развития автономного округа. Государственные программы автономного округа будут содержать комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей, связанных с решением задач социально-экономического развития. Тем самым будет обеспечена синхронизация целеполагания, финансового планирования и фактического осуществления бюджетных расходов;

- наличие для каждой государственной программы автономного округа набора конкретных измеримых целей и их формулировки с учетом их соответствия критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

В структуре государственных программ автономного округа с 2022 года будет выделяться проектная часть (направлена на решение конкретных задач, или получение уникальных результатов в конкретные сроки, или качественное изменение процессов), а также процессная часть, содержащая мероприятия, осуществляемые органами государственной власти автономного округа на постоянной основе (непрерывные или постоянно возобновляемые, реализуемые в соответствии с устоявшимися процедурами).

В проектную часть войдут: сооружение объектов инфраструктурного комплекса, когда возможно четко определить срок начала, завершения и объем необходимых бюджетных средств, создание и развитие IT-систем, организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, целевые субсидии государственным учреждениям в целях осуществления

капитальных вложений, операций с недвижимым имуществом, приобретения нефинансовых активов, предоставление межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов на определенные «разовые» цели, совершенствование государственной политики и нормативного регулирования, а также реализации иных мероприятий, отвечающих критериям проектной деятельности.

Процессные мероприятия включают меры социальной поддержки, оказание бюджетных услуг, расходы на заработную плату и закупки казенных учреждений в рамках текущей деятельности, обслуживание государственного долга, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенции на исполнение государственных полномочий, исполнение разного рода обязательств (уплата налогов, сборов, платежей и т.п.), а также реализацию иных циклических обязательств.

Кроме того, будет реализован подход по делению программ на отраслевые и комплексные. Отраслевые программы представляют собой совокупность мероприятий и расходов окружного бюджета, относящихся к конкретной отрасли. В свою очередь, в комплексных программах будут аналитически собраны все мероприятия государственных программ, влияющих на определенную сферу государственного управления.

Таким образом, данный подход позволит собрать в комплексных программах полную информацию о мероприятиях и финансовых ресурсах, реализуемых в рамках отраслевых программ, а также обеспечит большую прозрачность бюджета и деятельности государственных органов;

- упрощение формата государственных программ автономного округа.

Трансформация государственных программ предполагает выстраивание упрощенной, однородной структуры: перечень стратегических приоритетов, паспорт государственной программы, содержащий цели и направления, паспорта проектов и комплексов процессных мероприятий, планы реализации структурных элементов и нормативная правовая база, необходимые для реализации программы. Новая система управления государственными программами позволит повысить их прозрачность, сделает их более простыми и функциональными, соответствующими представлению информации, необходимой для анализа и принятия решений, то есть программные документы станут более понятными для целевой аудитории, на которую направлены результаты их реализации.

Стоит также отметить, что новые государственные программы должны стать действенным инструментом реализации бюджетного процесса на всех его стадиях, при котором будет обеспечена их четкая регламентация, а также позволят сократить количество показателей реализации государственных программ и одновременно повысить их качество. Изменение подхода также позволит увеличить гибкость и эффективность использования бюджетных ресурсов;

- изменение системы управления государственными программами. Новацией является усиление роли кураторов государственных программ – членов Правительства автономного округа, ответственных исполнителей –

главных распорядителей средств окружного бюджета, Счетной палаты автономного округа. В частности, все участники системы управления государственных программ в пределах своих полномочий обязаны установить контроль за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов в увязке с бюджетным финансированием.

Также важным направлением бюджетной политики автономного округа является установление механизмов (методик), обеспечивающих оценку эффективности реализации государственных программ.

Эффективность государственных программ представляет собой совокупность факторов, которые характеризуются в полноте реализации имевшегося потенциала достижения цели как в направлении максимизации результата в пределах утвержденных бюджетных ресурсов, так и в обеспечении экономности таких ресурсов при достижении цели. При этом оценить эффективность государственной программы возможно только при условии, что она содержит качественно установленные цели, оцифрованные в целевых показателях, и достаточный объем финансового обеспечения.

Не менее важным является обеспечение согласованности сроков проведения оценки эффективности реализации государственных программ автономного округа и процесса формирования проекта окружного бюджета. Данная синхронизация позволит по результатам оценки государственной программы принять решение о сокращении на очередной финансовый год бюджетных ассигнований на ее реализацию или даже о досрочном прекращении программы, а также о наложении на ответственных исполнителей, соисполнителей и участников программы дисциплинарного взыскания в связи с недостижением запланированных результатов.

В этой связи в 2022 году предстоит выстроить новую систему оценки эффективности государственных программ с учетом вышеперечисленных факторов.

Стоит отметить, что начиная с 2022 года в целях совершенствования подходов к управлению государственными программами автономного округа и региональными проектами в структуре расходов окружного бюджета будут присваиваться обособленные направления расходов в целевой статье под каждый результат регионального проекта. Таким образом, для каждой цели государственной программы и ее структурных элементов планируется сформировать показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации программы, которые, в свою очередь, найдут отражение в расходной части окружного бюджета со своим обособленным кодом бюджетной классификации.

Трансформация подходов к управлению государственными программами автономного округа сделает их более прозрачными и понятными в первую очередь для населения. В них будет четко зафиксировано, что и когда будет сделано, сколько на это выделено бюджетных средств, какое нормативное регулирование осуществляется по данному направлению.

В связи с изменением подходов к системе управления государственными программами, а также в целях повышения эффективности бюджетных расходов,

совершенствования подходов к формированию бюджетной части региональных расходов с использованием программно-целевых методов планирования, модернизации бюджетного процесса при составлении проекта окружного бюджета и бюджетов муниципальных образований в автономном округе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов начиная с 2022 года будет использован единый подход к кодировке целевых статей расходов бюджетов на региональном и муниципальном уровнях. Единая структура кода целевой статьи расходов бюджета обеспечит максимальную прозрачность процессов планирования бюджета и управления бюджетным процессом на всех этапах проектирования окружного и местного бюджетов, повысит оперативность согласования документов, контроль соответствия сформированного проекта бюджета законодательству, сокращение временных затрат для оперативной подготовки информации о планировании бюджетных средств и исполнении расходных обязательств.

4. Бюджетная политика автономного округа на 2022 – 2024 годы сохраняет основные ориентиры и приоритеты, связанные с достижением установленных для автономного округа показателей национальных целей, которые направлены на повышение уровня жизни населения автономного округа, создание комфортных условий для проживания, обеспечение достойного эффективного труда граждан и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию, формирование и реализацию инвестиционной политики.

В предыдущие бюджетные циклы Правительству автономного округа удалось обеспечить в полном объеме бюджетными ресурсами все запланированные мероприятия региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов. Кроме того, все дополнительные финансовые ресурсы окружного бюджета были также ориентированы на выполнение соответствующих мероприятий. Данная задача остается приоритетной и на предстоящий период.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» продолжится формирование сети медицинских организаций с использованием единого цифрового контура информационной системы в сфере здравоохранения, развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу, развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, а также борьба с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями.

В рамках дополнительных мер по противодействию болезням, которые являются основными причинами преждевременной смертности (сердечно-сосудистые заболевания, злокачественные новообразования, болезни органов дыхания), планируется расширить программы диспансеризации и профилактических осмотров для людей всех возрастов, а также медицинского обследования граждан, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19). Дальнейшее развитие получит паллиативная медицинская помощь, в том числе за счет увеличения патронажных служб и посещений пациентов на

дому, организации услуг по уходу за больными, укрепления материально-технической базы структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь.

Основными направлениями в области материально-технического обеспечения является улучшение оснащения медицинским оборудованием территориальных клиничко-диагностических центров, сети дневных стационаров, укрепление материально-технической базы женских консультаций, гинекологических кабинетов, родильных домов; обновление основных фондов учреждений здравоохранения в соответствии с требованиями санитарных норм; дооснащение и переоснащение необходимым медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделений, центральных районных и районных больниц в соответствии с порядками оказания медицинской помощи; оснащение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для доставки лекарственных препаратов в населенные пункты, расположенные в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания малочисленных народов.

Планируется приобретение мобильных медицинских комплексов для мобильных медицинских бригад для оказания плановой медицинской помощи; создание единой региональной системы диспетчеризации скорой медицинской помощи; развитие системы оказания скорой медицинской помощи с использованием санитарной авиации в автономном округе в формате 24/7.

Стратегической целью в сфере здравоохранения автономного округа на долгосрочный период является выстраивание сбалансированной системы, обеспечивающей высокое качество медицинских услуг, доступных на всей территории автономного округа, поддерживающей ожидаемую продолжительность жизни до 78,8 лет, обеспечивающей уровень удовлетворенности граждан качеством медицинских услуг на уровне не менее 70%, берегающей здоровье населения всех возрастных категорий с помощью качественной инфраструктуры, квалифицированных кадров и широкого спектра профилактических мероприятий.

Для этого в предстоящий бюджетный цикл средства окружного бюджета будут направлены на:

- развитие инфраструктуры системы здравоохранения в городской и сельской местности автономного округа;
- развитие телемедицинских технологий в формате «врач – врач» и «врач – пациент»;
- создание современной модели обеспечения населения качественной медицинской помощью за счет государства, бизнеса и некоммерческого сектора;
- обеспечение учреждений здравоохранения высококвалифицированными кадрами;
- развитие материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения;

- разработку и реализацию программ по ведению здорового образа жизни;
- применение сервисов «цифрового эксперта» для проведения цифровых экспертиз качества медицинской помощи;
- внедрение цифровых технологий в работу медицинских организаций.

В рамках национального проекта «Образование» будут внедрены на уровнях основного общего и среднего общего образования новые методы обучения и воспитания, сформирована эффективная система выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи. Учащиеся, получающие начальное общее образование в государственных, муниципальных и частных образовательных организациях, будут, как и ранее, обеспечены бесплатным горячим питанием.

Продолжится формирование центров образования «Точка роста» в школах, расположенных в сельской местности и городах, для реализации программ цифрового и гуманитарного профилей, способствующих формированию современных компетенций и навыков у детей.

В предстоящий период будет обеспечено создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, которая позволяет обеспечить внедрение федеральной цифровой платформы в образовательный процесс.

В рамках бюджетного финансирования планируется реализовать мероприятия, гарантирующие сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса, а также по обеспечению технической безопасности зданий и инженерных систем образовательных учреждений.

Кроме того, приоритетными направлениями обеспечения финансовыми ресурсами в сфере развития системы образования будут являться:

- переход к индивидуализации образовательных услуг в организациях общего образования с учетом особенностей и потребностей каждого ребенка, в том числе за счет развития инклюзивной политики в автономном округе;
- повышение уровня материально-технического обеспечения и сокращение разрыва между городскими и сельскими населенными пунктами по уровню обеспеченности и качеству образовательной инфраструктуры;
- расширение практики привлечения работодателей в сферу образования;
- создание гибкой системы подготовки кадров, позволяющей адаптироваться под меняющиеся условия рынка труда.

В сфере профессионального образования продолжится комплексная поддержка подготовки высококвалифицированных кадров по перспективным профессиям на уровне, соответствующем лучшим мировым стандартам и практикам, в том числе стандартам «Ворлдскиллс» с учетом современных стандартов и передовых технологий.

Кроме того, одной из основных задач, направленных на достижение поставленных национальных целей развития, является стимулирование интеллектуального, творческого и духовно-нравственного развития молодёжи. Реализация данных направлений позволит достичь один из основных показателей – повысить долю молодёжи, вовлечённой в проекты, направленные на успешную социализацию и эффективную самореализацию молодых ямальцев, повышение общественной и творческой активности, гражданско-

патриотическое воспитание до 9,5% от общей численности молодёжи к 2024 году.

Развитие инфраструктуры молодёжных учреждений – ещё одна приоритетная задача для создания комфортной среды для молодёжи автономного округа. Автономный округ стал одним из 14 пилотных регионов по созданию арт-резиденций – современных круглогодичных коворкинг-пространств для молодёжи с административной поддержкой. В течение трех лет арт-резиденции будут открыты в городах Новом Уренгое, Ноябрьске, Надыме.

В рамках национального проекта «Культура» образовательные учреждения в сфере культуры будут оснащены музыкальными инструментами, оборудовани́ем и учебными материалами, созданы современные музейные комплексы, осуществлена поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия.

Приоритетом бюджетной политики в сфере культуры на предстоящие годы является создание возможностей для самореализации и развития талантов, увеличение числа посещений культурных мероприятий в 3 раза по отношению к 2019 году, реализация региональных составляющих национального проекта «Культура» – «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

Достижение национальных целей в сфере культуры будет обеспечено посредством создания на территории автономного округа современной инфраструктуры для творческой самореализации и досуга населения; поддержки творческих инициатив граждан и организаций; культурно-просветительских и творческих проектов окружного и всероссийского уровней; проведения масштабных фестивальных проектов по сохранению и популяризации традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера; развития и продвижения профессионального искусства; активного внедрения информационных технологий во все сферы культурной деятельности; реализации проекта автономного округа «Искусство – детям Ямала» по модернизации Детских школ искусств, включая капитальные ремонты зданий и полное обновление материально-технической базы, а также расширение образовательных услуг в сфере дополнительного образования новыми направлениями современных образовательных программ – основы звукозаписи, театральное искусство, графический дизайн, программы с этнокультурным компонентом автономного округа по различным видам искусства.

Одним из важных направлений остается выполнение социальных обязательств по повышению оплаты труда в сфере культуры, оказание мер социальной поддержки молодым специалистам, выплаты профессиональных премий и стипендий за высокие творческие достижения.

В рамках национального проекта «Демография» планируется создать условия для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, разработать и реализовать программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения, сформировать систему мотивации граждан к здоровому образу жизни, а также поэтапно обеспечить деятельность новой модели центров занятости населения –

современных «кадровых центров», оперативно и проактивно действующих в отношении рисков безработицы и неэффективной занятости, содействующих реализации профессионального потенциала граждан и удовлетворению потребности работодателей в кадровых ресурсах.

В рамках реализации региональной составляющей федерального проекта «Спорт – норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография», планируется увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 70%.

Для достижения поставленной цели планируется направить бюджетное финансирование на развитие в автономном округе спортивной инфраструктуры, строительство и модернизацию специализированных мест для занятий физической культурой и спортом, в том числе объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой, а также на обеспечение объектов спорта современным спортивным инвентарем и оборудованием.

В результате к 2024 году обеспеченность населения спортивной инфраструктурой от нормативной единовременной пропускной способности составит не менее 64,2%.

Одной из актуальных задач демографической политики в сфере социальной защиты населения является минимизация последствий изменения материального положения семей в связи с рождением детей.

В комплекс ключевых мероприятий по достижению поставленной задачи входит предоставление единовременных и регулярных выплат семьям при рождении детей, в том числе дальнейшая реализация программы регионального материнского (семейного) капитала и сохранение высокого уровня рождаемости.

Кроме того, приоритетным направлением остается стабильное предоставление мер экономического стимулирования рождаемости, а также:

- выполнение гарантированных государством социальных обязательств по поддержке граждан, проживающих на территории автономного округа;

- повышение качества и доступности предоставления мер социальной поддержки и государственной социальной помощи населению автономного округа;

- повышение охвата бедного населения программами предоставления мер социальной поддержки, усиление адресности в предоставлении социальной помощи, пособий и мер социальной поддержки.

Также приоритетным направлением будет являться дальнейшее совершенствование механизма оказания материальной поддержки малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в автономном округе, на основе социального контракта, направленного на усиление адресности, создание экономически благоприятных условий активным трудоспособным членам малоимущих семей для повышения семейного благосостояния.

С целью повышения доходов и уровня социальной защищенности семей с детьми, проживающих на территории автономного округа, продолжено предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей.

В целях создания условий для обеспечения достойной жизни многодетным семьям, проживающим на территории автономного округа, продолжится реализация Закона автономного округа «О материнском (семейном) капитале в Ямало-Ненецком автономном округе».

Для поддержки граждан по оплате расходов за жилищно-коммунальные услуги будет продолжено предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В период до 2023 года приоритетным направлением в сфере социального обслуживания населения в автономном округе будет реформирование системы социального обслуживания населения, в рамках которого планируется:

- ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг;
- разработка и апробация методик и технологий в сфере социального обслуживания;
- работа в соответствии с подушевыми нормативами финансирования социальных услуг;
- организация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания;
- разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания;
- организация социального обслуживания граждан на основе индивидуальных программ, разрабатываемых исходя из потребности гражданина в социальных услугах;
- организация межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения клиентам поставщиками социальных услуг.

При этом особое внимание будет уделено внедрению в практику работы организаций социального обслуживания новых методик и технологий социальной работы, в том числе развития стационарозамещающих технологий социального обслуживания с преимущественной ориентацией на предоставление социальных услуг на дому для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Реализуя указанные направления, планируется повысить:

- до 10% долю средств окружного бюджета, выделяемых негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, на предоставление услуг в общем объеме средств окружного бюджета, выделяемых на предоставление услуг в сфере социального обслуживания;

- до 100% соотношение средней заработной платы социальных работников со средней заработной платой в автономном округе;

- до 95% долю получателей услуг, удовлетворенных качеством оказания услуг в организациях социального обслуживания.

Создание доступной среды жизнедеятельности, реабилитация и абилитация, а также социальная интеграция инвалидов входят в число приоритетов государственной политики в автономном округе.

Таким образом, в рамках проводимой бюджетной политики на предстоящий трехлетний период в окружном бюджете будут предусмотрены средства на обеспечение возможности инвалидам вести самостоятельный образ жизни. Особое внимание будет уделено адаптации для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры, а также развитию системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов и детей-инвалидов.

В рамках регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» планируется создать условия для обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, а также поэтапно обеспечить деятельность новой модели центров занятости населения – современных «кадровых центров», оперативно и проактивно действующих в отношении рисков безработицы и неэффективной занятости, содействующих реализации профессионального потенциала граждан и удовлетворению потребности работодателей в кадровых ресурсах.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в автономном округе предусмотрена реализация трех региональных проектов: «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда», на реализацию мероприятий которых планируется предусмотреть бюджетные средства за период 2022 – 2024 годов:

- региональный проект «Жилье» – свыше 10 млрд рублей;

- региональный проект «Формирование комфортной городской среды» – свыше 3 млрд рублей;

- региональный проект «Устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда» – свыше 7 млрд рублей.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» приоритетом бюджетной политики останется предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Правительством автономного округа в течение последних лет были приняты беспрецедентные меры по поддержке бизнеса, которые позволили избежать негативного развития ситуации на рынке труда и сохранить деловую активность в автономном округе.

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим направлениям:

- компенсация затрат, которая предоставляется фондом «Агентство инвестиционного развития и поддержки предпринимательства Ямало-Ненецкого автономного округа «Мой бизнес» (микрокредитная компания)»;

- грантовая поддержка в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей;

- льготное поручительство, осуществляемое некоммерческой организацией «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Ямало-Ненецкого автономного округа» путем предоставления обеспечения по банковским кредитам/займам на льготных условиях;

- льготные кредитные продукты и лизинг, предоставляемые субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляемым предпринимательскую деятельность не менее трех месяцев.

Агропромышленный комплекс автономного округа ориентирован на сохранение и дальнейшее развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства и рыбной отрасли, повышение конкурентоспособности и расширение ассортимента региональной продукции.

В силу естественных климатических условий агропромышленный комплекс автономного округа ориентирован в первую очередь на традиционные отрасли хозяйствования: оленеводство, рыболовство, животноводство, звероводство, растениеводство.

В целях реализации комплекса мер по стимулированию развития сельскохозяйственных товаропроизводителей в плановом периоде планируется оказать государственную поддержку не менее 90 предприятиям и малым формам хозяйствования агропромышленного комплекса автономного округа.

Для реализации данного направления плановые объемы бюджетных ассигнований на 2022 – 2024 годы будут предусмотрены исходя из прогнозных объемов производства и реализации продукции получателями субсидий, заключившими соглашения в 2021 году, а также с учетом индексации ставок субсидий.

Одной из стратегических целей автономного округа является предоставление возможности для отдыха и рекреации местного населения, развивающихся на базе местных уникальных природных ресурсов, а также создание современного клиентоориентированного комплекса активного экологического, этнографического и делового туризма, способного обеспечить к 2035 году совокупный турпоток в 400 тысяч человек в год.

Сбалансированное развитие туристской инфраструктуры будет усилено использованием кластерного подхода. Планируется сформировать туристический кластер на основе агломерации, включающей в себя города Салехард, Лабытнанги и поселок Харп, а также проработан вопрос о туристско-территориальном планировании и рассмотрении возможности создания кластера, объединяющего города Новый Уренгой, Ноябрьск и Тарко-Сале.

Таким образом, в рамках предстоящего бюджетного цикла финансовыми ресурсами будут обеспечены мероприятия, направленные на развитие

внутреннего и въездного туризма на территории автономного округа, к которым относятся:

- формирование туристских кластеров;
- создание доступной опорной туристской инфраструктуры для обеспечения комфортного пребывания туристов;
- повышение качества сервиса в индустрии гостеприимства;
- повышение конкурентоспособности и узнаваемости автономного округа относительно других Арктических регионов, создание позитивного имиджа автономного округа.

В рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 2022 – 2024 годы запланировано выделение бюджетных средств на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования протяженностью 192,36 километров.

В части выполнения задачи по созданию опорной сети автомобильных дорог определен комплекс ключевых мероприятий:

- завершение строительства автодороги Надым – Салехард;
- строительство мостового перехода через реку Обь;
- развитие транспортной системы города Нового Уренгоя: дорога «Восточная магистраль», путепроводы и транспортные развязки;
- реконструкция и достройка автодороги Югорск – Приозерный – Надым.

В результате планируется обеспечить прирост протяженности автодорог общего пользования регионального значения по отношению к 2020 году на 260 км в 2025 году.

Кроме того, будут профинансированы мероприятия, направленные на предупреждение дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах автономного округа, повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, обеспечение работы систем фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения, оснащение образовательных учреждений автономного округа учебным оборудованием, мультимедийными программами и оборудованием автогородков.

Также в предстоящем бюджетном цикле 2022 – 2024 годов в сфере развития внутреннего водного транспорта будут профинансированы мероприятия, направленные на поддержание межмуниципальной (7 маршрутов) и межрегиональной (1 маршрут) пассажирской маршрутной сети посредством предоставления субсидии организациям внутреннего водного транспорта, осуществляющим транспортное обслуживание населения.

Для поддержания инфраструктуры внутренних водных путей и обеспечения условия судоходства запланированы расходы на проведение путевых и дноуглубительных работ на участках внутренних водных путей, необходимых для организации транспортного обслуживания населения в границах автономного округа.

В целях обеспечения развития транспортной системы автономного округа предусмотрен комплекс ключевых мероприятий, направленных на устранение

инфраструктурных ограничений и формирование сбалансированного транспортного комплекса:

- поддержание сбалансированной сети межрегиональных и межмуниципальных воздушных маршрутов, в том числе для обеспечения доступности отдалённых населённых пунктов;

- развитие наземной аэропортовой инфраструктуры, в том числе проведение реконструкции и модернизации аэропортовых комплексов, замена аэропортовой спецтехники и спецоборудования, выработавших назначенный ресурс;

- строительство и реконструкция вертолетных площадок для организации пассажирских перевозок.

Кроме того, в трехлетнем периоде бюджетная политика автономного округа будет направлена на поддержку реального сектора экономики, развитие которого обеспечивает рост экономических показателей, а также является важнейшим условием роста доходов населения и повышения качества жизни.

Реализация национальных проектов, обеспечение финансирования приоритетных проектов и мероприятий в сферах образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты населения, поддержки реального сектора экономики требуют создания новой инфраструктуры, большого объема бюджетных ресурсов на инвестиционные проекты.

5. Посткризисные явления, вызванные пандемией, определили особые подходы к выстраиванию взвешенной бюджетной политики, а также предопределили необходимость проведения комплекса мероприятий, направленных на реструктуризацию бюджетных расходов. При этом еще более актуализировалась необходимость устранения имеющихся барьеров роста экономики автономного округа, изменения тенденций, направленных на снижение стимулов к инвестиционной деятельности при сохранении бюджетных ограничений.

Повышение долгосрочной финансовой устойчивости автономного округа связано не в последнюю очередь с увеличением налоговой базы, что не может происходить без наращивания инвестиций, активизации инвестиционной деятельности. Особую роль в этой связи играют бюджетные инвестиции.

Уровень бюджетных инвестиций в средней и долгосрочной перспективе определяет степень развития транспортной, инженерной, коммунальной и социальной инфраструктуры, что в свою очередь является катализатором социально-экономического развития автономного округа.

Бюджетная политика автономного округа в области капитального строительства будет направлена на приоритетное обеспечение финансированием капитальных вложений в объекты, реализуемые в рамках национальных проектов, объектов, находящихся в стадии завершения, значимых объектов для социально-экономического развития автономного округа, а также на расширение инвестиционных планов и программ с новыми возможностями по развитию инфраструктуры.

Решения о планировании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будут приниматься с условием наличия актуализированной проектно-сметной документации и утвержденных графиков выполнения работ.

В этой связи бюджетная политика автономного округа направлена на необходимость обеспечения эффективного управления государственными инфраструктурными инвестициями, а именно:

- требуется обеспечить качественный отбор проектов для реализации, главным критерием которых должно быть получение экономической выгоды или социального эффекта от выполнения проектов;

- следует минимизировать ограничительные барьеры, вызывающие задержки на этапах разработки и реализации проектов;

- организовать качественные и эффективные закупочные процедуры, исключить несправедливые условия участия в них;

- учитывать специфику инвестиционных проектов, чтобы в дальнейшем реализованный проект не породил принятия новых расходных обязательств.

В 2022 году и плановом периоде продолжится работа по привлечению внебюджетных источников для финансирования наиболее значимых социально-экономических инвестиционных проектов.

На протяжении последних лет в автономном округе сложилась успешная практика реализации проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства, концессионных соглашений.

За счет средств частных инвесторов, без привлечения бюджетного финансирования в автономном округе реализуется четыре и планируется к реализации еще два крупных инвестиционных проекта:

- 1) строительство железнодорожного Северного широтного хода «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево» и железнодорожных подходов к нему.

В рамках проекта предполагается новое строительство 388 километров железнодорожных путей, 2 мостов (2,4 километра – совмещённый мост через реку Обь, 1,3 километра – железнодорожная часть моста через реку Надым) и реконструкция железнодорожной инфраструктуры на участках протяжённостью 1 960 километров

- 2) создание, эксплуатация участка автомобильной дороги через реку Пур. Строительство объекта осуществлялось на частные средства, его эксплуатация в режиме платного проезда для грузовой и специальной техники позволит обеспечить возврат частных инвестиций без бюджетного финансирования. При этом проезд для легкового автотранспорта, автобусов, автомобилей экстренных и специальных служб остается бесплатным;

- 3) проектирование, строительство, реконструкция и использование (эксплуатация) аэропортового комплекса в городе Новом Уренгое.

В рамках заключенного концессионного соглашения будет построен пассажирский терминал площадью порядка 15 тыс. квадратных метров, реконструированы взлетно-посадочная полоса, перроны для самолетов и вертолетов, рулежные дорожки. Пассажиры смогут воспользоваться новым зданием аэровокзала с телескопическими трапами, вместительными парковками,

обслуживанием пассажиров по международным стандартам. Его пропускная способность увеличится с 300 до 840 пассажиров в час.

Объем инвестиций, привлекаемых Управляющей компанией «Аэропорты Регионов», составит более 7,2 млрд рублей, привлечение бюджетных средств не предусмотрено;

4) создание объектов дошкольного образования в муниципальных образованиях в автономном округе.

В автономном округе осуществляется реализация 13 проектов муниципально-частного партнерства по проектированию, созданию и эксплуатации объектов дошкольного образования общей мощностью 3 060 мест. Все объекты введены в эксплуатацию и начали оказывать образовательные услуги.

После ввода объектов в эксплуатацию инвесторы осуществляют их техническую эксплуатацию, что значительно разгружает руководителей образовательных организаций от хозяйственных функций и позволяет им сконцентрироваться на образовательном процессе.

Стоимость технического обслуживания является фиксированной. При необходимости проведения дополнительных работ частному партнеру придется осуществлять их за собственный счет;

5) создание и эксплуатация автоматизированных мусоросортировочных комплексов с полигонами захоронения твердых коммунальных отходов и промышленных отходов на территории автономного округа.

Проектом предусмотрен ввод до конца 2024 года в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов: 220 тыс. тонн в год и 142 тыс. тонн в год соответственно.

Выполнение результатов проекта планируется обеспечить за счет ввода в эксплуатацию автоматизированных мусоросортировочных комплексов в городах Салехарде, Новом Уренгое и Муравленко общей мощностью 220 тыс. тонн в год, а также установок по компостированию биоразлагаемой фракции. Строительство и ввод в эксплуатацию объектов планируется в 2022 – 2024 годах. Реализация мероприятий по строительству объектов планируется на принципах государственно-частного партнерства в форме заключения концессионных соглашений;

6) создание туристско-рекреационного (горнолыжного) комплекса на Полярном Урале.

Проект по созданию туристско-рекреационного (горнолыжного) комплекса на Полярном Урале предполагает формирование на территории горного массива Рай-Из нового центра досугового притяжения, ориентированного как на жителей автономного округа, так и на туристов.

В рамках создания комплекса к 2024 году планируется создание:

- горнолыжного комплекса (12 км горнолыжных трасс, сеть подъемников, горнолыжная школа, сноу- и тюбинг-парки);

- коллективных средств размещения – гостиниц уровня 4* и 3* с номерным фондом в общем количестве не менее 300 единиц;

- объектов досуга и развлечений, обеспечивающих всесезонную привлекательность туристического комплекса.

Реализация проекта по созданию туристического комплекса планируется на основании концессионного соглашения.

Дополнительные возможности по привлечению инвестиций обеспечит активное участие автономного округа в реализации федерального «инфраструктурного меню», обеспечивающего широкий спектр решений для комплексного развития территорий.

За счет средств федерального бюджета будут привлечены по льготной ставке инвестиционные бюджетные кредиты, которые позволят осуществлять исполнение обязательств автономного округа по финансированию инфраструктурных транспортных проектов в рамках создания железнодорожного Северного широтного хода в части строительства мостового перехода через реку Обь.

Инфраструктурные бюджетные кредиты призваны стать одним из основных инструментов для реализации ключевых капиталоемких проектов развития инфраструктуры, не имеющих при этом достаточного прямого, быстрого бюджетного эффекта для достижения окупаемости, и стимулирования экономического развития автономного округа.

Также одновременно с инфраструктурными бюджетными кредитами значимым инструментом инвестиционного развития автономного округа в среднесрочной перспективе должны стать инфраструктурные облигации.

В предстоящем бюджетном цикле планируется осуществлять привлечение средств инфраструктурных облигаций государственной корпорации «ДОМ.РФ» на строительство объектов социальной сферы в рамках комплексной жилой застройки.

Предоставляемые государственной корпорацией займы по льготной ставке с отсрочкой платежа позволят снизить как расходы окружного бюджета, так и затраты застройщиков на привлечение банковского финансирования, что позволит сократить стоимость строительства.

В 2022 году и плановом периоде 2023 – 2024 годов продолжится реализация мероприятий программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В рамках программ переселения планируется расселить более миллиона квадратных метров аварийного жилья и жилья, планируемого к признанию непригодным для проживания.

Кроме того, приоритетом бюджетной политики автономного округа в части реализации инвестиционной составляющей будет являться развитие транспортной инфраструктуры, направленной на создание опорной сети автомобильных дорог, ключевыми мероприятиями которой являются:

- завершение работ по реконструкции автомобильной дороги Сургут – Салехард, участок Коротчаево – Новый Уренгой;
- устройство 14 автоматических пунктов весогабаритного контроля;
- устройство площадок отдыха на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения автономного округа в количестве 5 штук;

- создание многофункционального комплекса сервиса в районе поста «Карамовский»;

- строительство путепровода на автомобильной дороге Лабытнанги – Харп;

- строительство автомобильной дороги «Восточная магистраль», путепровода и транспортной развязки в разных уровнях на пересечении железной дороги «Тюмень – Сургут – Новый Уренгой»;

- реконструкция автомобильной дороги «Сургут – Салехард, участок Губкинский – Пурпе» с доведением параметров до II категории.

В настоящее время все больше внимания уделяется проводимой государственной политике в части активизации работы по климатической проблеме.

В автономном округе, являющемся территорией Арктической зоны, где проблемы экологии и бережного отношения к природе особо чувствительны, инвестиции в зеленую экономику могут стать одним из ключевых драйверов посткризисного восстановления.

В целях решения задач в области охраны окружающей среды в структуре расходов окружного бюджета будут предусмотрены ассигнования на развитие комплексного мониторинга окружающей среды и государственного экологического надзора, на экологическое оздоровление водных объектов и сохранение особо охраняемых природных территорий регионального значения, на рекультивацию свалок, а также на формирование основ экологической культуры населения.

В 2022 – 2024 годах в автономном округе продолжится практика оказания помощи субъектам инвестиционной деятельности и стимулирования реализации новых проектов путем предоставления широкого спектра мер государственной поддержки от льготирования по налогам до прямой финансовой помощи.

На территории автономного округа продолжит свое функционирование внедренная ранее система управления инвестиционной деятельностью, предусматривающая тесное взаимодействие регионального и муниципальных инвестиционных советов в целях наиболее эффективного и комплексного решения вопросов, возникающих в ходе осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории автономного округа. Кроме того, будет осуществляться принятая ранее система сопровождения инвестиционных проектов по принципу одного окна.

Представленные направления бюджетной политики и применяемые механизмы государственного управления в части, касающейся бюджетных инвестиций и осуществления инвестиционной деятельности на территории автономного округа, позволят обеспечить повышение эффективности инвестиционной политики автономного округа в целом, а значит поспособствуют повышению финансовой устойчивости бюджетной системы автономного округа.

6. Основные направления бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений направлены на расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления в автономном округе, формирование собственной финансово-ресурсной базы местных бюджетов, поддержание финансовой

устойчивости, обеспечение социально-экономического развития муниципальных образований в автономном округе, в том числе реализации инфраструктурных проектов.

В этой связи бюджетная политика автономного округа в сфере межбюджетных отношений направлена на:

- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- формирование собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- сохранение высокой доли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;
- обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и повышение ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе за проводимую бюджетную политику;
- распределение максимального количества целевых межбюджетных трансфертов;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов в целях исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;
- вовлечение граждан в процесс принятия решений о расходовании бюджетных средств местных бюджетов;
- реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе.

Одной из ключевых задач, которые предстоит решить в рамках очередного бюджетного цикла, является устранение вертикальных и горизонтальных дисбалансов бюджетной системы автономного округа. Ключевым инструментом ликвидации данных негативных явлений будет служить выравнивание бюджетной обеспеченности, исключаящее несбалансированность местных бюджетов.

Осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности местных бюджетов позволит обеспечить бюджеты муниципальных образований в автономном округе достаточными ресурсами для предоставления определенного, равного для всех муниципалитетов автономного округа уровня общественных благ.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена практика предоставления финансовой помощи исходя из фактической потребности муниципальных образований в автономном округе, а также предоставление «опережающей дотации» при недостатке собственных доходов и необходимости финансирования приоритетных социально значимых расходов местных бюджетов.

В части выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе, как и ранее, будет действовать

формализованный порядок определения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских (муниципальных) округов, на основании которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Действующая методика выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе учитывает все требования бюджетного законодательства Российской Федерации и автономного округа. Несмотря на это действующая система бюджетного выравнивания не всегда позволяет решать все задачи, связанные с достижением поставленных целей социально-экономического развития муниципальных образований в автономном округе. При этом любые вносимые изменения в данную методику могут негативно сказаться на изменении доходной базы местных бюджетов отдельно взятых муниципальных образований в автономном округе.

Вместе с тем по оценкам органов местного самоуправления автономного округа ежегодные результаты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе на основании существующей методики расчета размера дотации не обеспечивают в полном объеме их потребность в бюджетных средствах, необходимых для полного исполнения возложенных полномочий.

В этой связи необходимо в 2022 году выработать подходы к совершенствованию методики расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе путем внедрения системы «модельного (минимального) бюджета». При этом в рамках данной работы необходимо определить не только наличие «избыточных (инициативных)» расходов местных бюджетов, что свидетельствует о неэффективных расходах и является резервом для оптимизации, но и установить недофинансируемые полномочия органов местного самоуправления, если такие имеются.

В целях справедливых подходов к финансовому обеспечению полномочий, связанных с решением вопросов местного значения, и одинаковому удовлетворению потребностей граждан независимо от территории проживания внутри автономного округа будет продолжена работа, направленная на сокращение выявленных инициативных расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе с одновременным сокращением объема нецелевой финансовой помощи местным бюджетам. При этом Правительством автономного округа будет рассмотрена целесообразность принятия данных расходных обязательств на региональный уровень и распространение их на территории всего автономного округа.

Кроме того, необходимо обеспечить выполнение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в части неснижения значения критериев выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований в автономном округе, за исключением случаев, связанных с перераспределением расходных полномочий и (или) доходов бюджетов.

В предстоящем периоде также будет продолжена практика предоставления муниципальным образованиям в автономном округе дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, частичного обеспечения расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе, связанных с решением вопросов местного значения.

Вместе с тем предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в форме дотаций будет осуществляться на основании соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, которые ежегодно заключаются между департаментом финансов автономного округа и муниципальными образованиями в автономном округе, при условии соблюдения условий данного соглашения.

Кроме того, в предстоящем бюджетном цикле в составе финансовой помощи из окружного бюджета будет предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в форме дотаций, направленных на стимулирование деятельности органов местного самоуправления в автономном округе в целях:

- поощрения достижения наилучших показателей организации и осуществления бюджетного процесса;

- содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов в автономном округе;

- поощрения внедрения практики инициативного бюджетирования;

- поощрения за содействие развитию налогового (экономического) потенциала муниципального образования в автономном округе.

В 2022 году будет ограничена практика предоставления иных дотаций, применяемая ранее в отношении расходных обязательств, направленных на предотвращение распространения, профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В предстоящем бюджетном цикле финансовым органом автономного округа на постоянной основе будет осуществляться мониторинг состояния местных бюджетов, и в случае необходимости будут выноситься на рассмотрение Правительства автономного округа вопросы целесообразности оказания точечной финансовой поддержки отдельным муниципальным образованиям в автономном округе.

Также продолжит осуществляться контроль за принятием на региональном уровне решений, приводящих к увеличению расходов местных бюджетов без определения источника финансового обеспечения и их последующему исключению либо полному финансовому обеспечению.

В отношении софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе в среднесрочной перспективе планируется выделение межбюджетных субсидий на приоритетные направления, в том числе на реализацию региональных составляющих национальных проектов, капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, благоустройство, развитие социально-культурной сферы.

Распределение данных субсидий между муниципальными образованиями в автономном округе, планируемых к предоставлению в 2022 – 2024 годах, будет осуществляться с учетом результатов мониторинга предоставления субсидий и достижения значений показателей результативности использования субсидий муниципальными образованиями в автономном округе и соблюдения уровня софинансирования расходного обязательства за счет средств местного бюджета в зависимости от достижения (недостижения) результатов использования субсидий.

Значение предельного уровня софинансирования из окружного бюджета объема расходного обязательства муниципальных образований в автономном округе на очередной финансовый год и на плановый период, в отношении которых предоставляются межбюджетные субсидии, установлен от 99% до 90%, в зависимости от расчетной бюджетной обеспеченности отдельно взятого муниципального образования в автономном округе.

Кроме того, в целях повышения предсказуемости предоставления межбюджетных субсидий из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в автономном округе планируется обеспечить их максимальное распределение в первоначальном законе автономного округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В 2022 году все соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам из окружного бюджета между исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе будут заключаться в электронном виде на базе государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Ямало-Ненецкого автономного округа».

Вместе с тем требуется усилить ответственность органов местного самоуправления за выполнение условий заключаемых соглашений по предоставлению субсидий из окружного бюджета, а главные распорядители средств окружного бюджета, предоставляющие межбюджетные субсидии, обязаны усилить контроль за возвратом средств в случае недостижения установленных целевых показателей результативности использования субсидий.

За невыполнение муниципальным образованием в автономном округе обязательств по возврату средств в окружной бюджет по требованию главного распорядителя средств окружного бюджета за недостижение значения показателя результативности использования субсидии, установленного соглашением, а также несоблюдение уровня софинансирования расходного обязательства за счет средств бюджета муниципального образования в автономном округе главные распорядители средств окружного бюджета в рамках положений гражданского законодательства и полномочий, установленных бюджетным законодательством, обязаны обращаться в Арбитражный суд с иском к получателю субсидии о возврате бюджетных средств.

В части, касающейся финансового обеспечения осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления

автономного округа, бюджетная политика в предстоящие три года будет осуществляться на принципах обеспечения полной достаточности финансовых ресурсов, направляемых на реализацию таких полномочий, включая расходы на их администрирование.

Для этих целей ежегодно соответствующие исполнительные органы государственной власти автономного округа и органы местного самоуправления автономного округа будут проводить сверку исходных данных, являющихся составной частью методики расчета объема предоставляемой субвенции.

Кроме того, в целях повышения качества управления региональными финансами будет продолжена практика предоставления единой субвенции, что будет способствовать усилению финансовой самостоятельности органов местного самоуправления автономного округа по распоряжению средствами, поступающими из окружного бюджета на финансовое обеспечение переданных полномочий, а также повышению эффективности использования бюджетных средств.

В предстоящем бюджетном цикле бюджетная политика автономного округа будет направлена на совершенствование процессов предоставления межбюджетных трансфертов, повышение предсказуемости предоставления трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и на сокращение сроков доведения указанных межбюджетных трансфертов до местных бюджетов.

В соответствии с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации в целях повышения эффективности использования средств местных бюджетов, источником которых являются межбюджетные трансферты, обеспечения прозрачности и качества планирования бюджетов муниципальных образований в автономном округе с 2022 года будут введены следующие новации:

- установление 15 февраля очередного финансового года в качестве предельного срока распределения иных межбюджетных трансфертов, а также заключение соглашений между исполнительными органами государственной власти автономного округа и муниципальными образованиями в автономном округе по предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов;

- соответствие срока заключения соглашения сроку, на который утверждено распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в автономном округе;

- введение типовой формы соглашения по предоставлению иных межбюджетных трансфертов, утверждаемой на региональном уровне приказом финансового органа автономного округа;

- введение возможности в случае нарушения сроков заключения соглашений по предоставлению субсидий или иных межбюджетных трансфертов направлять бюджетные ассигнования окружного бюджета в размере, равном объему субсидии или иного межбюджетного трансферта, в отношении которых не заключено соглашение об их предоставлении, на

увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства автономного округа для оказания финансовой помощи местным бюджетам;

- введение ограничения случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов. Устанавливается только четыре случая для их предоставления:

1) не урегулированные федеральными законами и законами автономного округа случаи софинансирования полномочий органов местного самоуправления;

2) софинансирование решения вопросов местного значения органов местного самоуправления;

3) предоставление средств за счет резервного фонда Правительства автономного округа;

4) в случаях, установленных законами автономного округа (за исключением закона автономного округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период);

- установление нераспределенного резерва иных межбюджетных трансфертов до 5% на первый год и до 10% на второй год планового периода;

- исключение необходимости повторного распределения остатка неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов и предупреждения негативных последствий, вызванных неэффективным осуществлением бюджетной политики на территории муниципальных образований в автономном округе, будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономно округе.

В случае установления факта соответствия средней или низкой степени качества и возникновения угроз разбалансированности местных бюджетов органы местного самоуправления автономного округа должны будут разработать программу повышения качества организации и осуществления бюджетного процесса с включением в нее плана мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

Одним из приоритетных направлений развития бюджетной политики является расширение практики общественного участия в управлении муниципальными финансами посредством развития механизмов инициативного бюджетирования. С учетом возросшего интереса граждан к проекту «Уютный Ямал» в 2022 году и плановом периоде предполагается его модернизация и усовершенствование.

В среднесрочной перспективе муниципальным образованиям в автономном округе необходимо предпринять действия по популяризации проекта «Уютный Ямал» на территориях и предусмотреть расходы на реализацию инициативных проектов во исполнение поручения Президента Российской Федерации по обеспечению возможности направления расходов на осуществление мероприятий, приоритетных для жителей и отобранных для реализации с учетом их мнения. Расходы на реализацию таких проектов по истечении трёх лет должны составлять не менее 5% расходов местного бюджета.

В целях развития проекта «Уютный Ямал» на территории автономного округа, а также обеспечения объективными данными участия населения автономного округа в процессах инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях в автономном округе на постоянной основе начиная с 2022 года будет проводиться мониторинг проекта «Уютный Ямал».

Кроме того, будет продолжена работа по развитию школьного партисипаторного бюджетирования. В рамках данной работы предполагается проведение обучающих мероприятий как для школьников, так и для педагогов. На реализацию школьного партисипаторного бюджетирования муниципальные образования в автономном округе из окружного бюджета получают средства в составе дотации из расчета 300 тыс. рублей на одно образовательное учреждение.

В рамках реализации основных направлений бюджетной политики автономного округа перед органами местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе на предстоящий бюджетный цикл стоят следующие задачи:

- формирование реалистичных, сбалансированных (бездефицитных) бюджетов по доходам и расходам, основанных на объективных прогнозах социально-экономического развития;

- соблюдение взятых на себя обязательств в рамках заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

- выполнение показателей соглашений, заключаемых при предоставлении целевой финансовой помощи из окружного бюджета;

- достижение результатов реализации мероприятий муниципального сегмента региональных проектов автономного округа, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов;

- финансирование первоочередных расходных обязательств и своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом запланированного в очередном году повышения, выплат по публичным обязательствам с учетом их индексаций, обеспечения софинансирования окружных целевых средств;

- недопущение образования кредиторской задолженности;

- повышение эффективности управления муниципальным бюджетом.

Решение вышеперечисленных задач позволит сократить дифференциацию в уровне экономического развития и бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе, а также совершенствовать и внедрять лучшие практики деятельности органов местного самоуправления в автономном округе в части развития межбюджетных отношений.

7. Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в последние годы вынуждены в текущем режиме адаптироваться к нормативным изменениям организации контрольной деятельности и новым реалиям экономической среды, на которую оказывают влияние внешние факторы.

В условиях пандемии возникли объективные затруднения, продиктованные необходимостью обеспечения дополнительных мер безопасности при осуществлении контрольной деятельности. Вместе с тем при реализации бюджетной политики автономного округа удалось обеспечить на должном уровне исполнение полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю.

В 2022 году продолжится работа по совершенствованию функционала автоматизированной системы организации и сопровождения контрольной деятельности в автономном округе (с учетом изменений бюджетного законодательства).

На постоянной основе будет осуществляться межведомственное взаимодействие с прокуратурой автономного округа, в том числе по вопросам противодействия правонарушениям при реализации региональных проектов (реализуемых в рамках национальных проектов).

С органами внутреннего муниципального финансового контроля автономного округа в предстоящем бюджетном цикле будут проводиться рабочие совещания в режиме видеоконференций, на которых планируется рассматривать вопросы правового регулирования и совершенствования контрольной деятельности. В указанные контрольные органы будут направляться обзоры недостатков, выявленных по результатам проведенного органами государственного (муниципального) финансового контроля анализа исполнения бюджетных полномочий, а также проводиться консультации по вопросам реализации ими бюджетных полномочий.

Приоритетным направлением контрольной деятельности в будущем периоде является контроль за использованием средств окружного бюджета, выделенных на реализацию региональных проектов (в рамках национальных проектов), а также расходами окружного бюджета, осуществляемыми в целях формирования инфраструктуры и проведения мероприятий, связанных с профилактикой и лечением коронавирусной инфекции (COVID-19).

Будет продолжено взаимодействие с органами внутреннего муниципального финансового контроля в целях совершенствования и повышения эффективности их деятельности.

Согласно заключению Федерального казначейства по результатам проведенного анализа исполнения департаментом финансов автономного округа бюджетных полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля за 2020 год нарушения и недостатки не установлены.

Вместе с тем Федеральным казначейством были установлены недостатки при исполнении отдельными органами местных администраций муниципальных образований в автономном округе бюджетных полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Указанное обстоятельство требует принятия дополнительных мер по обеспечению соблюдения органами внутреннего муниципального финансового контроля в автономном округе требований бюджетного законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении соответствующих бюджетных полномочий.