



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07 октября 2021 г.

№ 886-П

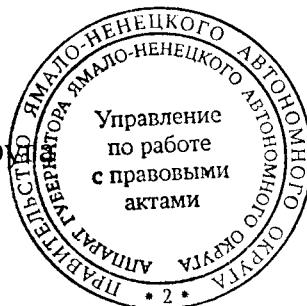
г. Салехард

**Об основных направлениях государственной долговой политики
Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.1 Положения о разработке проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 июня 2016 года № 591-П, в целях эффективного управления государственным долгом Ямало-Ненецкого автономного округа Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 07 октября 2021 года № 886-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ государственной долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Итоги реализации государственной долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа в 2020 году и в первом полугодии 2021 года (далее – долговая политика автономного округа, автономный округ).

Долговая политика автономного округа в предшествующем периоде была направлена на эффективное управление государственным долгом автономного округа, ориентированное на обеспечение сбалансированности окружного бюджета при сохранении высокой степени долговой устойчивости, а также необходимость своевременного и полного исполнения долговых обязательств автономного округа, независимо от влияния любых макроэкономических явлений и возможного ухудшения конъюнктуры на мировых рынках.

Динамика государственного долга автономного округа
и расходов на его обслуживание

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2020 (млрд рублей)	На 01.01.2021 (млрд рублей)	Темп прироста к началу 2020 года (%)	На 01.07.2021 (млрд рублей)	Темп прироста к началу 2021 года (%)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Государственный долг автономного округа – всего, в том числе	16,41	9,98	-39,2	6,93	-30,6
1.1.	Государственные ценные бумаги автономного округа	12,96	6,94	-46,5	6,93	-0,1
1.2.	Государственные гарантии автономного округа	3,45	3,04	-11,9	0	-
2.	Объем расходов на обслуживание государственного	1,21	1,21	0	0,3	-75,2

1	2	3	4	5	6	7
	долга автономного округа					

За 2020 год объем государственного долга автономного округа снизился на 39,2% и составил 9,98 млрд рублей. Отношение объема государственного долга автономного округа к доходам окружного бюджета без учета безвозмездных поступлений снизилось с 7,3% до 3,7%, что свидетельствует о низкой долговой нагрузке на окружной бюджет.

Снижение государственного долга автономного округа связано с плановой выплатой второй амортизационной части по государственным облигациям автономного округа 2016 года и досрочным выкупом государственных облигаций автономного округа для физических лиц.

Расходы на обслуживание государственного долга автономного округа по итогам 2020 года остались на уровне 2019 года и составили 1,21 млрд рублей, или 0,6% общего объема расходов окружного бюджета, за исключением объема расходов окружного бюджета, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В первом полугодии 2021 года государственный долг автономного округа составил 6,93 млрд рублей, что ниже аналогичного показателя по состоянию на 01 января 2021 года на 30,5%. Снижение уровня государственного долга автономного округа связано с исполнением принципалом обязательств, обеспеченных государственной гарантией автономного округа.

В 2020 году в структуре долгового портфеля автономного округа государственные ценные бумаги автономного округа составляли 69,5%, государственные гарантии автономного округа – 30,5%. В 2021 году весь объем государственного долга автономного округа составляют обязательства по государственным облигациям автономного округа.

В 2020 году и в первом полугодии 2021 года государственные заимствования не осуществлялись в связи с отсутствием потребности, государственные гарантии автономного округа не предоставлялись.

Автономный округ не имеет задолженности по бюджетным кредитам и просроченных долговых обязательств.

Кредитные рейтинги автономного округа, подтвержденные российскими рейтинговыми агентствами АКРА (АО), АО «Эксперт РА» по национальной шкале и международными рейтинговыми агентствами Standard&Poor's и FitchRatings по международной шкале, по-прежнему находились на уровне суверенных рейтингов, что говорит об инвестиционной привлекательности автономного округа и возможности получения более выгодных условий при осуществлении заимствований.

В соответствии с Правилами проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04 марта 2020 года № 227, все показатели долговой устойчивости автономного округа находились на уровне,

позволяющем отнести автономный округ к субъектам Российской Федерации с высокой долговой устойчивостью.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики автономного округа.

В 2022 – 2024 годах основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики автономного округа, будут являться:

- макроэкономические условия, в частности, колебания конъюнктуры мировых рынков углеводородов и валют;

- общая ситуация в российской экономике и состояние внутреннего рынка заимствований в частности;

- изменения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства о налогах и сборах;

- потребность финансирования дефицита окружного бюджета и (или) рефинансирования государственного долга автономного округа в среднесрочной перспективе;

- реализация комплекса мер, направленных на опережающее развитие инфраструктуры автономного округа;

- необходимость поддержания показателей долговой устойчивости автономного округа на уровне, позволяющем отнести автономный округ к субъектам Российской Федерации с высокой долговой устойчивостью.

3. Цели и задачи долговой политики автономного округа.

Целями долговой политики автономного округа в планируемом горизонте являются:

- обеспечение сбалансированности окружного бюджета при сохранении высокой степени долговой устойчивости;

- сохранение объема государственного долга автономного округа на экономически безопасном уровне;

- своевременное исполнение долговых обязательств автономного округа, а также обязательств по обслуживанию государственного долга автономного округа в срок и в полном объеме;

- проведение взвешенной политики в области государственных заимствований автономного округа посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями окружного бюджета в привлечении заемных средств.

Достижению указанных в настоящем пункте целей будет способствовать решение следующих задач:

- поддерживать низкую долговую нагрузку на окружной бюджет;

- обеспечивать потребность окружного бюджета в заемном финансировании;

- обеспечивать своевременные расчеты по долговым обязательствам автономного округа в полном объеме в установленные сроки, не допускать возникновения просроченных обязательств автономного округа;

- повышать прозрачность управления государственным долгом автономного округа и обеспечивать доступность информации о государственном долге автономного округа;

- осуществлять оценку потенциальных рисков, а также обеспечивать минимизацию рисков наступления гарантийных случаев по предоставленным государственным гарантиям автономного округа;

- соблюдать показатели и индикаторы, установленные государственной программой автономного округа «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1134-П;

- создавать условия для поддержания рейтингов кредитоспособности автономного округа на максимально возможных в текущих условиях уровнях, а также предпосылки для их повышения с целью улучшения условий заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики автономного округа.

В 2022 – 2024 годах основными инструментами реализации долговой политики автономного округа станут:

4.1. Государственные ценные бумаги автономного округа, выпущенные в виде облигаций автономного округа.

Данный инструмент является для автономного округа приоритетным.

4.2. Остатки средств на счетах окружного бюджета, использование которых позволит осуществлять финансирование дефицита окружного бюджета без увеличения долговой нагрузки.

4.3. Бюджетные кредиты, предоставленные другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации:

- бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете окружного бюджета.

В случае потребности в обеспечении краткосрочной ликвидности единого счета окружного бюджета в пределах финансового года в программе государственных заимствований автономного округа на очередной финансовый год будет предусмотрена возможность привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете окружного бюджета из федерального бюджета, для чего продолжится активное взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по автономному округу;

- бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

С учетом проводимой Правительством Российской Федерации политики, направленной на стимулирование инвестиционной активности в регионах, в среднесрочном периоде предполагается привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов. Привлеченные средства будут направлены на реализацию проекта «Создание железнодорожного Северного широтного хода «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево» и железнодорожных подходов к нему».

4.4. Банковские кредиты.

Несмотря на то что данный инструмент долговой политики автономного округа является наиболее мобильным и доступным для использования, автономный округ не рассматривает его в качестве основного инструмента. В то же время в случае необходимости этот инструмент может быть использован.

4.5. Государственные гарантии автономного округа.

В рамках реализации нового механизма финансирования инфраструктурных проектов в сфере жилищного строительства, разработанного Правительством Российской Федерации, в среднесрочной перспективе возможно предоставление государственной гарантии автономного округа для обеспечения исполнения обязательств по займам, привлеченным с использованием механизма инфраструктурных облигаций. Цель гарантийного финансирования – реализация проектов по созданию объектов жилищного строительства на территории автономного округа.

5. Анализ рисков для окружного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом автономного округа.

Рисками, возникающими в процессе управления государственным долгом автономного округа, являются:

5.1. Риск недостаточности поступления доходов в окружной бюджет.

Возможное снижение цен на углеводороды может привести к ухудшению финансовых показателей нефтегазовых компаний, сворачиванию их инвестиционных программ и, как следствие, снижению доходов окружного бюджета, в первую очередь по налогу на прибыль организаций.

В целях минимизации данного риска прогнозирование доходов окружного бюджета осуществляется с учетом влияния различных факторов с применением консервативного подхода.

5.2. Риск процентной ставки.

В целях минимизации риска увеличения расходов на обслуживание государственного долга автономного округа вследствие неблагоприятного изменения процентных ставок автономным округом не рассматривается возможность использования краткосрочных долговых инструментов и инструментов с плавающей процентной ставкой.

5.3. Риск рефинансирования.

С учетом низкого уровня долговой нагрузки вероятность невозможности привлечения займов на рефинансирование уже имеющихся обязательств вследствие невыгодных условий привлечения минимальна.

5.4. Риск наступления гарантийного случая в связи с неплатежами принципала по обязательствам, которые были гарантированы Правительством автономного округа.

С целью снижения данного риска в течение действия государственной гарантии автономного округа департаментом финансов автономного округа ежеквартально проводится проверка финансового состояния принципала.