



ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

О местном самоуправлении в Луганской Народной Республике

Принят
Народным Советом
Луганской Народной Республики

11 сентября 2025 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Местное самоуправление в Луганской Народной Республике

Местное самоуправление в Луганской Народной Республике – признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»), другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами Луганской Народной Республики.

Статья 2. Основные термины и понятия

Содержащиеся в настоящем Законе понятия и термины используются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления.

Статья 3. Правовая основа местного самоуправления в Луганской Народной Республике

Правовую основу местного самоуправления в Луганской Народной Республике составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), Конституция Луганской Народной Республики, настоящий Закон, иные законы и другие нормативные правовые акты Луганской Народной Республики, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Статья 4. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

1. Проекты муниципальных правовых актов муниципального образования городской округ город Луганск Луганской Народной Республики, на территории которого расположена столица Луганской Народной Республики, а также иных муниципальных образований, включенных в перечень, предусмотренный частью 3 настоящей статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами в соответствии с законом Луганской Народной Республики, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

2. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

3. Перечень муниципальных образований, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, является обязательным, а также критерии включения городских округов и муниципальных округов в указанный перечень устанавливаются законом Луганской Народной Республики.

Статья 5. Совет муниципальных образований Луганской Народной Республики

В целях обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также муниципальных образований, представления и защиты их общих интересов в пределах территории Луганской Народной Республики образуется совет муниципальных образований Луганской Народной Республики.

Организация и деятельность совета муниципальных образований Луганской Народной Республики осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, применяемыми к ассоциациям.

Совет муниципальных образований Луганской Народной Республики осуществляет подготовку ежегодного доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в Луганской Народной Республике (далее – ежегодный доклад совета муниципальных образований).

Ежегодный доклад совета муниципальных образований содержит основные характеристики состояния и развития местного самоуправления в Луганской Народной Республике, а также предложения по совершенствованию местного самоуправления в Луганской Народной Республике.

Ежегодный доклад совета муниципальных образований направляется не позднее 30 июня года, следующего за отчетным, в Правительство Луганской Народной Республики и Ассоциацию «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления».

Глава 2. Территориальные основы организации местного самоуправления в Луганской Народной Республике

Статья 6. Территории муниципальных образований

1. Местное самоуправление осуществляется на территории Луганской Народной Республики в городских округах и / или муниципальных округах.

2. Вид муниципального образования определяется законом Луганской Народной Республики в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

3. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами Луганской Народной Республики в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Статья 7. Изменение границ муниципального образования

Изменение границ муниципального образования осуществляется законом Луганской Народной Республики по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Луганской Народной Республики, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Закон Луганской Народной Республики об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Статья 8. Преобразование муниципальных образований

1. Преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение вида муниципального образования.

2. Преобразование муниципальных образований осуществляется законом Луганской Народной Республики по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Луганской Народной Республики, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

3. Закон Луганской Народной Республики о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Глава 3. Организационные основы местного самоуправления

Статья 9. Представительный орган муниципального образования

1. Представительный орган муниципального образования состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Численность депутатов представительного органа муниципального образования определяется уставом муниципального образования в соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

2. Представительный орган муниципального образования считается избранным в правомочном составе в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

3. Представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица.

4. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

8) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

9) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку в предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах

организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» случаях;

10) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования;

11) заслушивание ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

5. Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами, Конституцией Луганской Народной Республики, законами Луганской Народной Республики, уставами муниципальных образований.

Статья 10. Глава муниципального образования. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования

1. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

2. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Глава муниципального образования городской округ город Луганск Луганской Народной Республики избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных Главой Луганской Народной Республики.

3. Порядок предварительного рассмотрения Главой Луганской Народной Республики и представления представителю органу муниципального образования городской округ город Луганск Луганской Народной Республики кандидатов на должность главы муниципального образования устанавливается законом Луганской Народной Республики.

Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным

органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса. Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования. Половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина – Главой Луганской Народной Республики.

4. Глава муниципального образования не может исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

5. В соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность Луганской Народной Республики и муниципальную должность.

6. В случае если глава муниципального образования не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению им своих полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой), их временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.

7. В случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», временно исполняющий полномочия главы муниципального образования назначается Главой Луганской Народной Республики.

Статья 11. Местная администрация

1. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Луганской Народной Республики.

2. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

3. Главой местной администрации является глава муниципального образования.

4. Местная администрация обладает правами юридического лица.

5. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

6. В целях наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, в структуре местной администрации в соответствии с критерием, установленным частью 7 настоящей статьи, могут быть сформированы территориальные органы местной администрации.

7. Критерием формирования в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации является пешеходная доступность до административного центра муниципального образования или до территориальных органов местной администрации и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования.

8. В структуре местной администрации могут быть сформированы отраслевые (функциональные) органы местной администрации.

9. В случае временного отсутствия главы местной администрации (в частности, в связи с болезнью, отпуском, командировкой или иными причинами) его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

Статья 12. Контрольно-счетный орган муниципального образования

1. Контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования.

2. Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-

счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами Луганской Народной Республики.

Статья 13. Статус лиц, замещающих муниципальные должности, и гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность

Статус лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливается федеральными законами.

Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами Луганской Народной Республики.

Статья 14. Порядок принятия решения о применении мер ответственности к лицам, замещающим муниципальные должности, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным

1. Порядок принятия решения о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, мер ответственности, указанных в части 4 статьи 29 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», определяется муниципальным правовым актом в соответствии с настоящей статьей.

2. Применение к лицу, замещающему муниципальную должность, одной из мер ответственности, указанных в части 4 статьи 29 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», осуществляется на основании обращения Главы Луганской Народной Республики в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд с заявлением о применении данных мер ответственности в связи с установлением факта искажения представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

3. При принятии решения о признании несущественным факта искажения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, а также о выборе конкретной меры ответственности органом местного самоуправления, уполномоченным принимать соответствующее решение, учитываются вина лица, замещающего муниципальную должность, причины и условия, при которых им были представлены недостоверные или неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, характер и степень искажения этих сведений, соблюдение указанным лицом ограничений и запретов, исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, отсутствие фактов сокрытия имущества и иных объектов налогообложения от налоговых органов Российской Федерации, органов, осуществляющих учет и регистрацию отдельных видов имущества и / или прав на него.

4. Вопрос о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, одной из мер ответственности, указанных в части 4 статьи 29 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», рассматривается органом местного самоуправления, уполномоченным принимать соответствующее решение.

При рассмотрении данного вопроса лицу, замещающему муниципальную должность, должна быть предоставлена возможность дать пояснения по факту представления им недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

5. Применение к лицу, замещающему муниципальную должность, одной из мер ответственности, указанных в части 4 статьи 29 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», осуществляется не позднее шести месяцев со дня поступления в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, заявления Главы Луганской Народной Республики о применении меры ответственности и не позднее трех лет со дня представления сведений, указанных в части 4 статьи 29 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

6. Информация о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, одной из мер ответственности, указанных в части 4 статьи 29

Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», размещается на официальном сайте органа местного самоуправления, принявшего соответствующее решение, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 15. Муниципальная служба

Правовое регулирование муниципальной службы, включая установление требований к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами Луганской Народной Республики, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Глава 4. Функциональные основы организации местного самоуправления

Статья 16. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения определены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Статья 17. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами Луганской Народной Республики, отдельными государственными полномочиями Луганской Народной Республики – законами Луганской Народной Республики.

2. Отдельные государственные полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти Луганской Народной Республики, могут передаваться законами Луганской Народной Республики органам местного самоуправления в порядке, установленном статьей 34 Федерального закона «Об общих принципах организации

местного самоуправления в единой системе публичной власти», если такое право предоставлено федеральными законами, предусматривающими передачу соответствующих полномочий Российской Федерации органам государственной власти Луганской Народной Республики, а также если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

3. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

4. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования.

5. Положения законов Луганской Народной Республики, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вступают в силу с начала очередного финансового года, при этом указанные законы Луганской Народной Республики должны быть приняты не позднее чем за два месяца до его начала.

6. При внесении проекта закона Луганской Народной Республики, предусматривающего наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в Народный Совет Луганской Народной Республики субъектом (субъектами) права законодательной инициативы должно быть представлено заключение совета муниципальных образований Луганской Народной Республики по указанному проекту закона Луганской Народной Республики.

7. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление переданных полномочий Луганской Народной Республики в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления переданных полномочий.

Статья 18. Участие органов местного самоуправления в осуществлении не переданных государственных полномочий

1. Участие органов местного самоуправления в осуществлении не переданных государственных полномочий осуществляется с учетом статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

2. По вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий исполнительные органы Луганской Народной Республики в случаях, установленных законами Луганской Народной Республики, в пределах своей компетенции вправе издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением.

3. Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

Статья 19. Временное осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти Луганской Народной Республики

1. Отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти Луганской Народной Республики в случаях:

1) если в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией представительный орган муниципального образования и местная администрация отсутствуют и / или не могут быть сформированы в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

2) если вследствие решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления возникает просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих долговых и / или бюджетных обязательств, определенная в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышающая 30 процентов собственных доходов бюджетов муниципальных образований в последнем отчетном году, и / или просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих бюджетных обязательств, превышающая 40 процентов бюджетных

ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджета Луганской Народной Республики в отношении бюджетов указанных муниципальных образований;

3) если при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам органами местного самоуправления было допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, федерального закона, иных нормативных правовых актов, установленные соответствующим судом.

2. В случаях, установленных пунктом 1 части 1 настоящей статьи, указ о временном осуществлении исполнительными органами Луганской Народной Республики соответствующих полномочий органов местного самоуправления принимается Главой Луганской Народной Республики на основании решения представительного органа местного самоуправления или решения Народного Совета Луганской Народной Республики, принимаемого большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

3. Указ Главы Луганской Народной Республики о временном осуществлении исполнительными органами Луганской Народной Республики отдельных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с частью 2 настоящей статьи должен содержать сведения, предусмотренные частью 3 статьи 38 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

4. В случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 настоящей статьи, в соответствующем муниципальном образовании по ходатайству Главы Луганской Народной Республики и / или представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования решением Арбитражного суда Луганской Народной Республики вводится временная финансовая администрация на срок до одного года.

5. Временная финансовая администрация не может вводиться по ходатайству Главы Луганской Народной Республики в течение одного года со дня вступления в полномочия представительного органа муниципального образования.

6. В целях восстановления платежеспособности муниципального образования временная финансовая администрация в соответствии с федеральным законом принимает меры по реструктуризации просроченной задолженности муниципального образования, разрабатывает изменения и

дополнения в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год, проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, представляет их в представительный орган муниципального образования на рассмотрение и утверждение, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, в Правительство Луганской Народной Республики для утверждения законом Луганской Народной Республики, обеспечивает осуществление внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе контроля за исполнением бюджета муниципального образования в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

7. В случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи, решение о временном осуществлении исполнительными органами Луганской Народной Республики отдельных полномочий органов местного самоуправления принимается Правительством Луганской Народной Республики с одновременным изъятием соответствующих субвенций.

8. Решения органов публичной власти, указанные в настоящей статье, могут быть обжалованы в судебном порядке.

9. Не могут временно осуществляться органами государственной власти Луганской Народной Республики полномочия органов местного самоуправления по принятию устава муниципального образования, внесению в него изменений и дополнений, установлению структуры органов местного самоуправления, изменению границ территории муниципального образования, преобразованию муниципального образования.

Статья 20. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

Нормативными правовыми актами Главы Луганской Народной Республики может быть предусмотрено выделение за счет средств бюджета Луганской Народной Республики грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и / или поощрения достижения наилучших значений показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления согласно перечню, утвержденному указом Президента Российской Федерации.

Глава 5. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления

Статья 21. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

1. К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления относятся:

- 1) местный референдум;
- 2) муниципальные выборы;
- 3) сход граждан.

2. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся:

- 1) опрос;
- 2) публичные слушания, общественные обсуждения;
- 3) собрание граждан;
- 4) инициативные проекты;
- 5) территориальное общественное самоуправление;
- 6) староста сельского населенного пункта.

3. Наряду с предусмотренными настоящим Законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», другим федеральным законам, законам Луганской Народной Республики.

Статья 22. Местный референдум

1. Местный референдум проводится в целях решения непосредственно населением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

2. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Луганской Народной Республики.

Статья 23. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, главы муниципального образования, иных лиц, замещающих муниципальные должности в соответствии с уставом муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Луганской Народной Республики.

Статья 24. Сход граждан

1. Сход граждан проводится в случаях и порядке, определенных статьей 45 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

2. В случае проведения схода граждан, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 45 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», границы части территории населенного пункта, входящего в состав территории муниципального образования, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, устанавливаются представительным органом муниципального образования в соответствии с критериями, определенными статьей 25 настоящего Закона.

Статья 25. Критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав территории муниципального образования, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан

Критериями определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав территории муниципального образования, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, являются:

1) единая территориально-пространственная целостность части территории населенного пункта (подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, улица, жилой микрорайон);

2) проживание на территории, указанной в пункте 1 настоящей статьи, не менее 30 человек.

Статья 26. Инициативные проекты

1. В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию, в том числе через территориальный орган местной администрации, может быть внесен инициативный проект в порядке, определенном статьей 49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

2. В отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Луганской Народной Республики, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с Законом Луганской Народной Республики от 18 апреля 2025 года № 155-І «Об инициативных проектах в Луганской Народной Республике».

Статья 27. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом муниципального образования.

3. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Статья 28. Староста сельского населенного пункта

1. Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в сельском

населенном пункте, расположенном в городском округе или муниципальном округе, в соответствии со статьей 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» может назначаться староста сельского населенного пункта (далее – староста).

2. Староста для решения возложенных на него задач:

1) взаимодействует с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в сельском населенном пункте;

2) взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях граждан, направляет по результатам таких мероприятий обращения и предложения, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;

3) информирует жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, а также содействует в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления;

4) содействует органам местного самоуправления в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в сельском населенном пункте;

5) вправе выступить с инициативой о внесении инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта;

6) осуществляет иные полномочия, предусмотренные нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

3. Староста в целях осуществления своих полномочий имеет право:

1) на доступ к информации, необходимой для осуществления деятельности старосты, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) на внеочередной прием должностными лицами органов местного самоуправления, муниципальных предприятий, учреждений в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт;

3) направлять в органы местного самоуправления обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, которые подлежат обязательному рассмотрению органами

местного самоуправления в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт.

4. Нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, могут устанавливаться иные гарантии деятельности старосты в соответствии с настоящим Законом.

5. За счет средств бюджета муниципального образования может быть предусмотрена возможность компенсации расходов старосты, связанных с осуществлением им деятельности (полномочий) старосты, в случаях, порядке и размерах, установленных нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт.

6. В соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, старосте может выдаваться удостоверение старосты (далее в настоящей статье – удостоверение).

Удостоверение является официальным документом, подтверждающим полномочия старосты.

Порядок выдачи удостоверения, описание и образец бланка удостоверения устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт.

7. Староста подотчетен и подконтролен представительному органу муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт.

Статья 29. Публичные слушания

1. Публичные слушания могут проводиться на всей территории муниципального образования для обсуждения с участием жителей муниципального образования проектов муниципальных правовых актов по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

2. Порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с положениями настоящей статьи.

3. Публичные слушания проводятся по инициативе:

- 1) представительного органа муниципального образования;
- 2) главы муниципального образования;

- 3) главы местной администрации;
- 4) жителей муниципального образования.

4. Публичные слушания, проводимые по инициативе жителей муниципального образования или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а публичные слушания, проводимые по инициативе главы муниципального образования или главы местной администрации, – главой муниципального образования.

5. Порядок проведения публичных слушаний, определенный нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, а также возможность ознакомления с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не менее чем за 10 дней до их проведения, возможность представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования.

6. Нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования может быть установлено, что для размещения материалов и информации, указанных в части 5 настоящей статьи, обеспечения возможности представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по проекту муниципального правового акта, а также для участия жителей муниципального образования в публичных слушаниях с соблюдением требований об обязательном использовании для таких целей официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» может использоваться федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», порядок использования которой для целей настоящей статьи устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. Решение о назначении публичных слушаний должно быть принято представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования в течение 10 дней с момента поступления

инициативы проведения публичных слушаний, предусмотренной частью 3 настоящей статьи.

Статья 30. Собрание граждан

1. Собрания граждан могут проводиться:

1) для обсуждения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

2) для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

3) на территории муниципального образования или на части его территории по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта;

4) в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты;

5) в целях осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования.

2. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

3. В собрании граждан, проводимом в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты, по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты, могут принять участие граждане Российской Федерации, проживающие на территории данного сельского населенного пункта и обладающие активным избирательным правом, а также граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения собрания граждан восемнадцатилетнего возраста и имеющие в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, в случае, если это установлено муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 31. Опрос

1. Опрос граждан может проводиться на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления в части

осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, а также органами государственной власти Луганской Народной Республики в части осуществления полномочий по решению вопросов установления общих принципов организации местного самоуправления.

2. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом Луганской Народной Республики.

3. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета – при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления или жителей муниципального образования;

2) за счет средств бюджета Луганской Народной Республики – при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Луганской Народной Республики.

4. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

5. Результаты опроса подлежат обнародованию.

Глава 6. Экономическая основа местного самоуправления

Статья 32. Экономическая основа местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местных бюджетов.

Статья 33. Муниципальное имущество

Перечень видов имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований, определяется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Статья 34. Местные бюджеты

1. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

2. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 35. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Луганской Народной Республики

Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Луганской Народной Республики, переданных для осуществления органам местного самоуправления законами Луганской Народной Республики, осуществляется за счет средств бюджета Луганской Народной Республики путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета Луганской Народной Республики в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами Луганской Народной Республики.

Глава 7. Заключительные положения

Статья 36. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Статья 37. Признание утратившими силу отдельных законов Луганской Народной Республики

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

- 1) Закон Луганской Народной Республики от 30 марта 2023 года № 432-III «О местном самоуправлении в Луганской Народной Республике»;
- 2) Закон Луганской Народной Республики от 28 сентября 2023 года № 3-I «О внесении изменений в Закон Луганской Народной Республики «О местном самоуправлении в Луганской Народной Республике»;

3) Закон Луганской Народной Республики от 02 ноября 2023 года № 11-І «О внесении изменения в статью 45 Закона Луганской Народной Республики «О местном самоуправлении в Луганской Народной Республике».

Глава
Луганской Народной Республики

Л.И. Пасечник

г. Луганск
11 сентября 2025 года
№ 188-І