



ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 4 июня 2026 г. № 48-1

Об утверждении бюджетного прогноза Донецкой Народной Республики на долгосрочный период до 2037 года

В соответствии с пунктом 6 статьи 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 11 Закона Донецкой Народной Республики от 27 января 2023 года № 431-ПНС «О стратегическом планировании в Донецкой Народной Республике», Законом Донецкой Народной Республики от 07 ноября 2023 года № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике», руководствуясь статьями 72, 73 Конституции Донецкой Народной Республики, статьей 15 Закона Донецкой Народной Республики от 29 сентября 2023 года № 1-РЗ «О Правительстве Донецкой Народной Республики», Правительство Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Донецкой Народной Республики на долгосрочный период до 2037 года (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства

А.Г. Чертков

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Правительства
Донецкой Народной Республики
от 4 июня 2026 г. № 48-1

Бюджетный прогноз Донецкой Народной Республики на долгосрочный период до 2037 года

1. Общие положения

Бюджетный прогноз Донецкой Народной Республики на долгосрочный период до 2037 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан на основании прогноза социально-экономического развития Донецкой Народной Республики на период до 2028 года, одобренного распоряжением Правительства Донецкой Народной Республики от 8 декабря 2025 г. № 121-Р1 «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», сведений о показателях ресурсного обеспечения государственных программ Донецкой Народной Республики на период их действия, а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период, долговой политики Донецкой Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке Бюджетного прогноза учтены стратегические цели, определенные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Целью разработки Бюджетного прогноза является оценка основных параметров бюджета Донецкой Народной Республики на долгосрочный период, позволяющая обеспечить необходимый уровень сбалансированности и устойчивости бюджета Донецкой Народной Республики, улучшение состояния бюджетной системы и достижение стратегических целей социально-экономического развития Донецкой Народной Республики.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики на долгосрочный период с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения, комфортных условий для осуществления предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций, обеспечению эффективности государственного и муниципального управления.

Выстраивание долгосрочной взаимосвязи между экономическими параметрами, структурой учреждений, финансируемых из бюджета Донецкой Народной Республики, общегосударственными и региональными задачами экономического и бюджетного направлений требует создания бюджетных стратегий, то есть совокупности стратегических решений во взаимосвязи с прогнозными параметрами доходов и расходов.

Задачами Бюджетного прогноза являются обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета Донецкой Народной Республики на долгосрочный период, профилактика бюджетных рисков, в том числе путем принятия мер по минимизации негативных последствий жесткой санкционной политики в отношении Российской Федерации и Донецкой Народной Республики, оценка показателей финансового обеспечения государственных программ Донецкой Народной Республики, актуализация основных параметров бюджета Донецкой Народной Республики на долгосрочный период в условиях изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и законодательства Донецкой Народной Республики.

2. Основные итоги реализации бюджетной политики Донецкой Народной Республики в 2025 году

Бюджет Донецкой Народной Республики сформирован на три года и утвержден Законом Донецкой Народной Республики от 28 декабря 2024 г. № 148-РЗ «О бюджете Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон № 148).

Показатели бюджета Донецкой Народной Республики на 2025 год сформированы с учетом соблюдения принципа экономии и сбалансированности бюджета, исходя из объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, а также сохранения социальной направленности бюджета Донецкой Народной Республики.

Показатели расходов бюджета Донецкой Народной Республики на содержание органов государственной власти Донецкой Народной Республики были предусмотрены с соблюдением нормативов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2024 г. № 1821 «Об установлении особенностей определения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации на 2025-2027 годы».

Объем государственного долга в 2025 году не превысил ограничения, установленные пунктами 4 и 4¹ статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При исполнении бюджета Донецкой Народной Республики в 2025 году финансовое обеспечение основной деятельности бюджетных и автономных учреждений осуществлялось путем предоставления субсидий без установления им государственного задания.

Проведение взвешенного анализа бюджетных расходов в процессе планирования показателей бюджета Донецкой Народной Республики

на 2025 год способствовало достижению максимальной эффективности исполнения бюджета Донецкой Народной Республики.

Для сохранения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Донецкой Народной Республики, снижения уровня дотационности региона приняты меры, направленные на своевременное исполнение долговых обязательств, недопущение принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования.

Также положительное влияние на функционирование бюджетной системы Донецкой Народной Республики оказало расширение практики использования механизмов казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Местные бюджеты муниципальных образований Донецкой Народной Республики на 2025 год, ориентированные на социальную направленность, сформированы и утверждены сроком на один финансовый год.

Доходы и расходы бюджетов муниципальных образований сбалансированы в рамках Закона Донецкой Народной Республики от 27 ноября 2023 г. № 23-РЗ «О межбюджетных отношениях в Донецкой Народной Республике» путем расчета и выделения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Таким образом, муниципальными образованиями как получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2025 году были осуществлены следующие меры, направленные на оздоровление муниципальных финансов и оптимизацию расходов бюджетов муниципальных образований:

соблюдены нормативы предельной штатной численности муниципальных служащих и иных работников местных администраций и нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований;

при планировании и исполнении бюджетов муниципальных образований в первоочередном порядке обеспечены расходы на выплату заработной платы с начислениями, на меры социальной поддержки граждан;

объемы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов в полном объеме направлены на финансовое обеспечение социально значимых расходов.

Применение бюджетной классификации Донецкой Народной Республики в 2025 году осуществлялось с учетом положений приказов Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2024 г. № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)», от 24 мая 2022 г. № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В рамках совершенствования бюджетной системы Донецкой Народной Республики в 2025 году разработан и утвержден ряд нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс (в том числе в части регламентации межбюджетных отношений, функционирования государственных (муниципальных) казенных, бюджетных и автономных учреждений).

На протяжении 2025 года были организованы мероприятия, направленные на координацию деятельности главных распорядителей средств бюджета Донецкой Народной Республики, финансовых органов муниципальных образований Донецкой Народной Республики путем проведения семинаров, рабочих совещаний, круглых столов, формирования методических материалов.

Законом № 148 определены условия казначейского сопровождения целевых средств, случаи, при которых средства не подлежат казначейскому сопровождению, а также особенности расходования остатков средств субсидии и иных целевых средств, предоставленных из бюджета Донецкой Народной Республики и неиспользованных по состоянию на 1 января 2025 года.

В рамках нормативного правового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для нужд Донецкой Народной Республики (далее – закупки) приняты:

постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 26 февраля 2025 г. № 20-3 «О внесении изменения в постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 7 марта 2024 г. № 23-5 «О мерах по реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – возможность применения специальной нормы в части изменения любых существенных условий контрактов установлена для контрактов, заключенных до 1 января 2026 года;

постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 10 апреля 2025 г. № 36-8 «О внесении изменений в Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 06 июля 2023 г. № 49-1» – продлены сроки утверждения региональных правил нормирования в сфере закупок до 1 января 2026 года и сроки утверждения ведомственных актов о нормировании до 1 июня 2026 года;

постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 10 апреля 2025 г. № 36-9 «О внесении изменений в постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 27 октября 2023 г. № 91-1 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» - продлен срок утверждения ведомственных перечнейкупаемых товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) до 1 июня 2026 года;

постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 14 августа 2025 г. № 80-1 «О внесении изменений в Правила определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 27 октября 2023 г. № 91-1 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» – изменены требования ккупаемым автотранспортным средствам с установлением приоритета для экологичных видов транспорта при осуществлении закупок.

В рамках содействия развитию цифровизации в сфере закупок проводится работа по популяризации осуществления закупок малого объема (стоимостью до 600 тыс. рублей) в электронной форме в Электронном магазине закупок малого объема Донецкой Народной Республики (далее – Электронный магазин) в соответствии с приказом Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 9 апреля 2024 г. № 56 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема». Осуществление закупок малого объема посредством Электронного магазина обеспечивает получение заказчиками практического опыта проведения электронных закупок и работы на электронных площадках, а также способствует экономии бюджетных средств, повышению эффективности и результативности закупок, обеспечивает их гласность и прозрачность путем применения современных информационно-телекоммуникационных технологий.

За 1-е полугодие 2025 года экономия бюджетных средств по контрактам, заключенным в результате рассмотрения предложений о продаже, поступивших заказчикам через Электронный магазин в ответ на заявленные потребности, составила 9,30 млн. рублей (16% от общей начальной цены контрактов). Среднее количество предложений, поданных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в ответ на заявленные потребности – 2,8.

В целях повышения уровня профессионализма и компетентности заказчиков, в том числе в рамках перехода на программно-целевой метод планирования бюджета и контрактацию на среднесрочный период (3 года), Министерством финансов Донецкой Народной Республики инициировано проведение 12 обучающих вебинаров, посвященных законодательным новациям и актуальным изменениям в сфере закупок, а также практическим аспектам реализации закупочной деятельности с учетом региональной специфики.

Также во взаимодействии с Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры организованы 2 очных информационно-разъяснительных семинара для муниципальных заказчиков городского округа Макеевка Донецкой Народной Республики.

В конце 2024 года в Донецкой Народной Республике во исполнение Указа врио Главы Донецкой Народной Республики от 13 апреля 2023 г. № 119 «О системе и структуре исполнительных органов Донецкой Народной Республики» созданы 32 органа государственной власти Донецкой Народной Республики.

В соответствии со статьей 14 Закона № 148 ликвидируемые государственные органы Донецкой Народной Республики до завершения ликвидационных мероприятий включены в сеть вновь созданных государственных органов Донецкой Народной Республики с полномочиями получателей бюджетных средств.

В 2025 году продолжены мероприятия, направленные на цифровизацию бюджетного процесса, позволяющую расширить спектр возможностей финансового контроля, увеличить своевременность и рациональность операций, снизить трудоемкость деятельности органов бюджетного управления.

В 2025 году Министерством финансов Донецкой Народной Республики была продолжена работа по подключению органов государственной власти Донецкой Народной Республики, финансовых органов муниципальных образований к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», что позволило, в свою очередь, заключать соответствующие соглашения на предоставление межбюджетных трансфертов в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и обеспечило должный учет бюджетных средств.

3. Основные подходы к формированию бюджетной политики Донецкой Народной Республики на долгосрочный период

Бюджетная и налоговая политика Донецкой Народной Республики на долгосрочный период (далее – бюджетная политика Донецкой Народной Республики) как составная часть экономической политики Донецкой Народной Республики нацелена на обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики в целях реализации задач, определенных в Программе социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, утвержденной постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 28 апреля 2023 г. № 29-1 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики».

Для достижения целей и решения задач бюджетной политики Донецкой Народной Республики необходимо соблюдение следующих основных принципов:

преимущество реализуемых мер, направленных на обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Донецкой Народной Республики;

сохранение объема государственного долга Донецкой Народной Республики на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

полнота прогнозирования (учета) финансовых и нефинансовых ресурсов (активов);

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости

безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличия нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований;

создание механизмов повышения эффективности бюджетных расходов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы Донецкой Народной Республики.

Приоритетом бюджетной политики Донецкой Народной Республики остается реализация Указа № 309, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части повышения средней заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Ключевыми направлениями бюджетной политики Донецкой Народной Республики являются:

реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Донецкой Народной Республики, сокращение доли теневой экономики;

обеспечение установления региональных налоговых льгот с обязательной оценкой эффективности их применения, а также применение льгот и преференций для участников свободной экономической зоны на территории Донецкой Народной Республики;

стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Донецкой Народной Республики, в том числе путем предоставления налоговых преференций организациям, реализующим проекты, направленные на создание товаров и услуг, конкурентных на рынке, в условиях внешнего санкционного давления, определение приоритетов импортозамещения;

привлечение к государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности, не состоящих на налоговом учете, а также осуществляющих деятельность без регистрации;

увеличение доходов бюджетов муниципальных образований Донецкой Народной Республики;

проведение работы в части информирования налогоплательщиков относительно имущественных налогов, государственной регистрации бизнеса, официального оформления трудовых отношений и легализации заработной

платы;

проведение совместно с органами исполнительной власти Донецкой Народной Республики, органами местного самоуправления муниципальных образований Донецкой Народной Республике и территориальными органами федеральных органов государственной власти работы, направленной на повышение уровня собираемости налогов, расширение налоговой базы путем ее легализации, недопущению выплаты сотрудникам заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, легализации фактического привлечения наемных работников, обеспечение качества информационного обмена между УФНС России по Донецкой Народной Республике, Министерством финансов Донецкой Народной Республики и финансовыми органами муниципальных образований Донецкой Народной Республики;

продолжение проведения мероприятий в рамках работы Штаба по повышению налоговых доходов бюджета Донецкой Народной Республики и противодействию нелегальной занятости.

Кроме того, рост доходного потенциала Донецкой Народной Республики планируется за счет:

продолжения проведения инвентаризации имущества, находящегося в государственной собственности, в целях выявления неиспользованного (бесхозного) и установления направления эффективного его использования;

повышения эффективности управления и распоряжения государственным имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности, обеспечения его сохранности;

осуществления контроля за использованием имущества казны Донецкой Народной Республики, переданного в аренду;

заключения договоров аренды на земельные участки, находящиеся в собственности Донецкой Народной Республики, в целях реализации масштабных инвестиционных проектов и на земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Донецкой Народной Республики (доходы, получаемые в виде арендной платы);

максимального вовлечения неиспользуемого имущества, в том числе земли, в хозяйственный оборот;

осуществления учета и контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет Донецкой Народной Республики штрафных санкций за несвоевременное перечисление арендной платы, несвоевременный возврат имущества казны Донецкой Народной Республики по истечении срока действия договора аренды;

повышения качества претензионно-исковой и адресной работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности, в целях осуществления взыскания задолженности в бюджет;

проведения работы по реализации плана мероприятий дорожной карты по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет субъекта Российской Федерации, пеням и штрафам по ним;

осуществления взимания земельного налога на основании принятых муниципальными образованиями Донецкой Народной Республики соответствующих решений;

совершенствование программно-целевых методов управления;

совершенствование межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к распределению дотаций из бюджета Донецкой Народной Республики на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Донецкой Народной Республики;

финансовое обеспечение мер социальной поддержки населения;

обеспечение населения доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов в целях достижения высокого уровня развития человеческого капитала;

повышение операционной эффективности расходования бюджетных средств Донецкой Народной Республики;

развитие информационного обеспечения бюджетного процесса;

организация и осуществление финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита;

проведение ответственной долговой политики в Донецкой Народной Республике;

привлечение частных инвестиций для реализации инвестиционных проектов;

постоянный мониторинг правоприменительной практики налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации в целях дальнейшего совершенствования законодательства Донецкой Народной Республики;

развитие практик вовлечения граждан в бюджетный процесс в рамках инициативного бюджетирования в Донецкой Народной Республике и муниципальных образованиях Донецкой Народной Республики;

повышение финансовой грамотности населения с учетом задач и направлений, определенных в Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 года № 2958-р;

обеспечение прозрачности, открытости и доступности бюджетных данных, информации о бюджете Донецкой Народной Республики.

Стратегической задачей Правительства Донецкой Народной Республики остается создание современной комфортной инфраструктуры для жителей Донецкой Народной Республики в рамках реализации мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 года № 2255 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Продолжится строительство и реконструкция автомобильных дорог, строительство целого ряда инфраструктурных объектов, необходимых для жизнеобеспечения и развития территории Донецкой Народной Республики, сетей водоснабжения, теплоснабжения.

Продолжается выполнение мероприятий в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2024 года № 1314 «Об особенностях функционирования свободной экономической зоны на отдельных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к территориям Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и (или) Херсонской области».

Долговая политика Донецкой Народной Республики направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Донецкой Народной Республики, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов по обслуживанию государственного долга Донецкой Народной Республики, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Для частичного покрытия дефицита бюджета Донецкой Народной Республики в 2023 году в бюджет Донецкой Народной Республики были привлечены специальные казначейские кредиты в сумме 12.9 млрд. рублей, погашение долговых обязательств Донецкой Народной Республики осуществляется с 2025 года в соответствии с утвержденными графиками погашения за счет остатков средств на едином казначейском счете бюджета по состоянию на начало текущего финансового года.

Новый инвестиционный ресурс в виде привлеченных специальных казначейских кредитов и казначейского инфраструктурного кредита, предоставляемых за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, позволяет расширить горизонт планирования, принимать новые решения, связанные с реализацией инфраструктурных проектов.

4. Основные характеристики бюджета Донецкой Народной Республики и консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики, а также показатели объема государственного долга Донецкой Народной Республики на долгосрочный период

Бюджетный прогноз ориентирован на обеспечение устойчивого функционирования бюджетной системы Донецкой Народной Республики, исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, достоверность оценок и прогнозов в условиях отрицательных геополитических и внешнеэкономических факторов.

Параметры бюджетного прогноза на 2026-2028 годы соответствуют плановым показателям бюджета Донецкой Народной Республики на очередной финансовый год и на плановый период.

Бюджетный прогноз на 2026 – 2037 годы сформирован исходя

из параметров прогноза социально-экономического развития Донецкой Народной Республики на период до 2028 года, одобренного распоряжением Правительства Донецкой Народной Республики от 8 декабря 2025 года № 121-Р1 «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», описывающему наиболее вероятный сценарий развития экономики региона.

Прогноз социально-экономического развития Донецкой Народной Республики предусматривает повышение эффективности экономики Донецкой Народной Республики, а также усиление инвестиционной составляющей экономического роста за счет реализации дополнительных мер, направленных на ускорение экономики, повышение ее конкурентоспособности.

Ключевые показатели прогноза социально-экономического развития Донецкой Народной Республики на долгосрочный период до 2037 года по консервативному (I) и базовому (II) варианту отражены в приложении 1 к Бюджетному прогнозу.

Дополнительным фактором, определяющим сценарные условия развития Донецкой Народной Республики, является санкционный режим, введенный в отношении Российской Федерации и Донецкой Народной Республики, а также повышенная угроза враждебных действий вплоть до терактов и диверсий разного рода со стороны внешних сил.

При исполнении бюджета Донецкой Народной Республики возможно возникновение следующих рисков:

изменение ситуации в мировой экономике, экономике Российской Федерации, Донецкой Народной Республики, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста Донецкой Народной Республики, изменение геополитической ситуации, уровень платежеспособности организаций, населения, изменение процентных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменение обменного курса валют, ухудшение условий для заимствований);

изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики, в том числе новации в налоговом законодательстве Российской Федерации, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов.

Прогноз по налоговым и неналоговым доходам бюджета Донецкой Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период формируется на основе расчетов главных администраторов доходов бюджета Донецкой Народной Республики с учетом действующих норм бюджетного и налогового законодательства и основных параметров прогноза социально-экономического развития Донецкой Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Прогноз объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Донецкой Народной Республики на 2026 - 2037 годы рассчитан с ежегодным приростом исходя из параметров «базового» варианта прогноза. Однако объемы налоговых и неналоговых доходов в период с 2027 года и до 2037 года были скорректированы в сторону уменьшения.

Основной причиной такого сокращения стали рекомендации Министерства финансов Российской Федерации, изложенные в письме от 03.10.2025 № 06-04-15/1/96918, согласно которым налог на доходы физических лиц (НДФЛ) по отдельным категориям граждан должен быть только в 2026 году на уровне 2025 года, что неизбежно привело к снижению доходов в последующие годы. При этом Министерство финансов Донецкой Народной Республики учло требование Министерства финансов Российской Федерации о необходимости объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики на уровне не менее 6,3 % от ожидаемого исполнения 2025 года при формировании проекта бюджета на 2026-2028 годы.

Прогнозные показатели по безвозмездным поступлениям в бюджет Донецкой Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период разработаны в соответствии с объемом расходов, предусмотренных на указанные цели в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и в соответствии с прогнозными объемами прочих безвозмездных поступлений, включая межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Безвозмездные поступления в бюджет Донецкой Народной Республики на период 2028 - 2036 годы определены на уровне второго года планового периода, за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2255.

Прогноз расходов бюджета Донецкой Народной Республики осуществлен исходя из принципа сбалансированности бюджета Донецкой Народной Республики с учетом динамики прогнозных показателей объема государственного долга Донецкой Народной Республики, рассчитанного в соответствии с условиями заключенных (планируемых к заключению) соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета.

При внесении изменений в Бюджетный прогноз показатели бюджета Донецкой Народной Республики, относящиеся к отчетному финансовому году и предшествующим годам, отражаются по их фактическому исполнению.

Основные характеристики консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики:

млн. рублей

год	доходы			расходы
	всего	в том числе:		
		трансферты из других бюджетов	собственные доходы	
2026	259 349,3	148 804,7	110 544,6	264 249,3
2027	182 667,9	106 470,3	76 197,6	182 667,9
2028	187 141,5	102 989,8	84 151,7	187 141,5

Прогноз основных характеристик бюджета Донецкой Народной Республики, а также показателей объема государственного долга Донецкой Народной Республики на долгосрочный период до 2037 года представлен в приложении 2 к Бюджетному прогнозу.

5. Показатели финансового обеспечения государственных программ Донецкой Народной Республики, а также прогноз объемов бюджетных ассигнований бюджета Донецкой Народной Республики на осуществление направлений деятельности исполнительных органов Донецкой Народной Республики и (или) иных главных распорядителей средств бюджета Донецкой Народной Республики и бюджета территориального фонда, не подлежащих включению в государственные программы Донецкой Народной Республики

Планирование и исполнение бюджета Донецкой Народной Республики на основе программно-целевого метода дает возможность обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации государственных программ Донецкой Народной Республики.

В целях управления государственными программами Донецкой Народной Республики в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и постановления Правительства Донецкой Народной Республики от 20 мая 2025 года № 47-2 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Донецкой Народной Республики» начиная с 2026 года проводится работа по утверждению государственных программ Донецкой Народной Республики с региональными и ведомственными проектами в их составе, с применением методов управленческой гибкости, применения инструментов контроля и мониторинга государственных программ Донецкой Народной Республики.

Основная часть региональных приоритетов социально-экономического развития Донецкой Народной Республики структурирована в рамках государственных программ Донецкой Народной Республики.

В числе ключевых задач – обеспечение обязательств по выплате заработной платы и пособий, а также сохранение мер социальной поддержки населения и защитников Республики и их семей. Значительная часть расходов будет направлена на меры социальной поддержки граждан, развитие системы здравоохранения и образования, коммунальной и дорожной инфраструктуры. Отдельным разделом предусмотрены средства на благоустройство.

Распоряжением Правительства Донецкой Народной Республики от 23 октября 2025 года № 105-Р13 утвержден Перечень государственных

программ Донецкой Народной Республики.

В бюджете Донецкой Народной Республики на 2026 год предусмотрены ассигнования на обеспечение расходов по 23 государственным программам.

Показатели финансового обеспечения государственных программ Донецкой Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период соответствуют параметрам бюджета Донецкой Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Также показатели финансового обеспечения государственных программ Донецкой Народной Республики, начиная с финансового года, следующего за вторым годом планового периода, и до 2037 года формируются от уровня второго года планового периода.

Бюджетом Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов.

наименование национального проекта	наименование федерального проекта	Сумма 2026 года, тыс. рублей	Сумма 2027 года, тыс. рублей	Сумма 2028 года, тыс. рублей
1	2	3	4	5
Национальный проект "Инфраструктура для жизни"		2 237 463,2	2 563 427,1	4 327 535,4
	Федеральный проект "Жилье"	364 659,4	532 351,6	1 538 092,2
	Федеральный проект "Модернизация коммунальной инфраструктуры"	554 735,5	1 002 426,9	1 528 797,3
	Федеральный проект "Развитие общественного транспорта"	389 758,5	475 374,3	701 167,8
	Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды"	928 309,8	553 274,3	559 478,1
Национальный проект "Кадры"		0,0	359 078,8	686 947,4
	Федеральный проект "Управление рынком труда"	0,0	359 078,8	686 947,4
Национальный проект "Молодежь и дети"		1 526 494,9	1 573 021,5	2 246 144,2
	Федеральный проект "Ведущие школы"	0,0	0,0	902 447,9
	Федеральный проект "Все лучшее детям"	272 476,3	240 268,3	0,0
	Федеральный проект "Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)"	2 798,2	0,0	0,0
	Федеральный проект "Педагоги и наставники"	1 251 220,5	1 332 753,2	1 343 696,4
Национальный проект "Продолжительная и активная жизнь"		2 572 682,9	4 085 825,0	4 349 476,4
	Федеральный проект "Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания"	6 138,9	6 274,0	6 382,3
	Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	72 061,5	895 646,5	0,0

1	2	3	4	5
	Федеральный проект "Борьба с сахарным диабетом"	29 429,9	0,0	10 543,4
	Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	170 265,6	172 819,0	174 648,2
	Федеральный проект "Здоровье для каждого"	4 324,8	5 417,3	1 573,5
	Федеральный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации"	2 238 117,2	2 368 524,7	4 096 613,2
	Федеральный проект "Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация"	52 345,1	62 143,5	59 715,7
	Федеральный проект "Совершенствование экстренной медицинской помощи"	0,0	575 000,0	0,0
Национальный проект "Семья"		1 896 305,3	1 347 497,0	4 882 246,7
	Федеральный проект "Многодетная семья"	1 027 088,7	331 997,3	2 683 789,0
	Федеральный проект "Охрана материнства и детства"	0,0	0,0	178 769,1
	Федеральный проект "Семейные ценности и инфраструктура культуры"	595 557,0	715 608,4	1 480 457,9
	Федеральный проект "Старшее поколение"	273 659,6	299 891,2	539 230,6
Национальный проект "Технологическое обеспечение продовольственной безопасности"		1 474,2	2 225,5	3 845,5
	Федеральный проект "Кадры в агропромышленном комплексе"	1 474,2	2 225,5	3 845,5
Национальный проект "Туризм и гостеприимство"		149 606,4	113 636,4	0,0
	Федеральный проект "Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения"	149 606,4	113 636,4	0,0
Национальный проект "Экологическое благополучие"		879 023,1	978 537,7	232 604,1
	Федеральный проект "Вода России"	68 050,0	52 250,0	20 000,0
	Федеральный проект "Генеральная уборка"	303 030,3	363 818,7	132 380,5
	Федеральный проект "Сохранение лесов"	35 989,0	165 515,2	80 223,6
	Федеральный проект "Экономика замкнутого цикла"	471 953,8	396 953,8	0,0
Национальный проект "Экономика данных и цифровая трансформация государства"		0,0	424 187,1	25 722,5
	Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	0,0	13 960,9	0,0
	Федеральный проект "Цифровые платформы в отраслях"	0,0	410 226,2	25 722,5

1	2	3	4	5
	социальной сферы"			
Национальный проект "Эффективная и конкурентная экономика"		42 310,8	1 170 781,8	424 434,2
	Федеральный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	37 126,3	1 162 548,9	412 863,7
	Федеральный проект "Производительность труда"	5 184,5	8 232,9	11 570,5
Общий итог		9 305 360,9	12 618 217,8	17 178 956,3

Кроме того, в бюджете Донецкой Народной Республики на 2026 год предусмотрены ассигнования на обеспечение непрограммных расходов.

Показатели финансового обеспечения государственных программ Донецкой Народной Республики, а также прогноз объемов бюджетных ассигнований бюджета Донецкой Народной Республики на осуществление направлений деятельности исполнительных органов Донецкой Народной Республики и (или) иных главных распорядителей средств бюджета Донецкой Народной Республики, не подлежащих включению в государственные программы Донецкой Народной Республики, до 2037 года представлены в приложении 3 к Бюджетному прогнозу.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики не входит в состав консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики.

Приложение 1
к бюджетному прогнозу Донецкой
Народной Республики на долгосрочный
период до 2037 года

**Ключевые показатели прогноза социально-экономического развития ДНР на долгосрочный период до 2037 года
по консервативному (I) и базовому (II) вариантам**

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет	Оценка	2026 год		2027 год		2028 год		2029 – 2031 годы		2032 - 2037 годы	
		2024 год	2025 год	I Консервативный	II Базовый	I Консервативный	II Базовый	I Консервативный	II Базовый	I Консервативный	II Базовый	I Консервативный	II Базовый
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	2 936,0 ¹	2 892,9 ²	2 648,6	2 942,9	2 738,6	3 042,9	2 873,6	3 192,9	3 557,8 ³		4 247,8 ⁴	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	67,9	68,13	68,5	68,5	68,9	68,9	69,0	69,0	-	-	-	-
Валовой региональный продукт *	тыс. рублей	320 620,0	356 746,4	385 938,2	390 514,6	414 950,3	428 747,5	452 176,0	466 781,7	-	-	-	-
Индекс физического объема валового регионального продукта	в % к предыдущему году	По информации Донецкстата, формирование показателя будет осуществляться, начиная с данных за 2024 г. (срок разработки показателей в соответствии с п. 1.2.6. ФПРС - 1-я декада марта 2026).											
Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	По данным Донецкстата, формирование показателя в соответствии с Официальной статистической методологией исчисления индекса промышленного производства, утвержденной приказом Росстата от 16.01.2020 г. № 7, в настоящее время не представляется возможным. Отсутствует частично или полностью необходимая для расчета информационная база (добавленная стоимость базисного года, базисные объемы производства и цены за единицу продукции, включенной в «корзину» товаров-представителей). Расчет будет возможен при накоплении данных не менее чем за два смежных года при разработке соответствующих методологических подходов.											
Инвестиции в основной капитал	млн. рублей	... ⁵	103 204,5	105 656,6	110 552,7	113 179,4	118 424,0	121 550,4	127 717,9				

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	190,50	190,5	103,4	107,1	107,0	107,4	107,6	107,8				
Оборот розничной торговли	тыс. рублей	... ⁵	288 331,2	294 097,8	294 097,8	299 979,7	302 920,7	305 979,3	312 008,3	-	-	-	-
Индекс физического объема оборота розничной торговли	в % к предыдущему году	224,56	98,65	94,03	93,83	97,15	98,28	99,91	100,92	-	-	-	-
Индекс потребительских цен на товары и услуги, на конец года	в % к декабрю предыдущего года	... ⁵	107,5	105,40	105,00	105,90	104,50	104,50	104,00	-	-	-	-
Численность рабочей силы	тыс. чел.	Показатель определяется по результатам выборочного обследования рабочей силы, которое в ДНР не проводится (письмо Донецкстата от 04.06.2025 № ГП-Т80-01/419-ИС)											
Фонд заработной платы работников организаций	тыс. рублей	... ⁵	Прогноз показателей не осуществляется, так как отсутствует прогноз макроэкономических показателей (численность занятых в экономике) для их расчета.										
Темп роста фонда заработной платы работников организаций	% г/г	... ⁵											

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	рублей	... ⁵	62 488	70 120	71 783	71 481	74 771	76 396	81 672	-	-	-	-
Темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% г/г	130,75	119,0	112,0	115,0	102,0	104,0	107,0	109,0	-	-	-	-
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения	%	<p>По информации Донецкстата, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.11.2021 № 2049, начиная с 1 января 2021 года, формируется показатель «Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности».</p> <p>Показатель «Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности» определяется на основании показателя «Уровень бедности». В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.12.2023 № 2176 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 2049» формирование показателя «Уровень бедности» по ДНР осуществляется, начиная с 1 января 2026 г.</p>											
Уровень безработицы (по методологии МОТ)	% к раб. силе	Показатель определяется по результатам выборочного обследования рабочей силы, которое в ДНР не проводится (письмо Донецкстата от 04.06.2025 № ГП-Т80-01/419-ИС)											

¹ – экспертная оценка численности населения Росстата, по состоянию на 01.01.2024

² – экспертная оценка численности населения Росстата, по состоянию на 01.01.2025

³ – прогнозные данные ФАУ «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» на 2030 год (письмо от 27.02.2025 №ЕИПП-03-105-25)

⁴ – прогнозные данные ФАУ «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» на 2045 год (письмо от 27.02.2025 №ЕИПП-03-105-25)

⁵ - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.12.2023 №3702-р предоставление и распространение официальной статистической информации по Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области приостанавливается до 1 января 2026 года

* - по информации Донецкстата, в связи с ограниченностью информационной базы для расчетов методология формирования ВРП по ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области не в полной мере соответствует методологии формирования показателей региональных счетов, применяемой в российской государственной статистике. Срок разработки показателя «Валовой региональный продукт» в соответствии с п. 1.2.6. ФПСР: за 2024 г. - 1-я декада марта 2026 г., за 2025 г. - 1-я декада марта 2027 г.

Приложение 2
к бюджетному прогнозу Донецкой
Народной Республики на долгосрочный
период до 2037 года

**Прогноз основных характеристик бюджета Донецкой Народной Республики, а также показателей
объема государственного долга Донецкой Народной Республики на долгосрочный период до 2037 года**

млн. рублей

№ п/п	Показатель	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год	2035 год	2036 год	2037 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Общий объем доходов	243 928,53	166 031,47	169 025,67	115 656,25	118 987,00	122 322,02	125 875,06	129 661,01	133 693,28	137 991,34	142 573,16	147 457,53
	в том числе:												
1.1.	налоговые и неналоговые доходы	95 123,81	59 561,14	66 035,87	61 192,55	64 523,30	67 858,32	71 411,36	75 197,31	79 229,58	83 527,64	88 109,46	92 993,83
1.2.	безвозмездные поступления	148 804,72	106 470,33	102 989,79	54 463,70	54 463,70	54 463,70	54 463,70	54 463,70	54 463,70	54 463,70	54 463,70	54 463,70
2.	Общий объем расходов	248 828,5	166 031,5	169 025,7	115 656,25	118 987,00	122 322,02	125 875,06	129 661,01	133 693,28	137 991,34	142 573,16	147 457,53
3.	Дефицит (-)/ профицит (+)	-4 900,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Государственный долг Донецкой Народной Республики на 1 января очередного финансового года	11 984,1	11 062,3	10 140,4	9 218,5	8 296,7	7 374,8	6 453,0	5 531,1	4 609,3	3 687,4	2 765,6	1 843,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
20	Государственная программа Донецкой Народной Республики "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	404,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
21	Государственная программа Донецкой Народной Республики "Общественная политика"	7,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
22	Государственная программа Донецкой Народной Республики "Реализация и развитие молодежной политики в Донецкой Народной Республике"	727,6	118,2	116,6	116,6	116,6	116,6	116,6	116,6	116,6	116,6	116,6	116,6
23	Государственная программа Донецкой Народной Республики "Формирование современной городской среды"	536,2	438,2	438,2	438,2	438,2	438,2	438,2	438,2	438,2	438,2	438,2	438,2
24	Непрограммные расходы бюджета Донецкой Народной Республики	113 512,9	66 735,9	68 619,9	13 848,8	16 838,4	19 979,0	23 273,5	26 735,1	30 372,2	34 189,0	38 195,4	42 402,9