



**ДЕПАРТАМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

«05» 12 2025

№ 548

г. Биробиджан

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Еврейской автономной области на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Еврейской автономной области на 2026 год.

2. Определить отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны (Майзик И.Н.) ответственным за осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Настоящий приказ разместить на официальном интернет-портале правительства Еврейской автономной области.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. начальника департамента

Е.В. Кутуков

УТВЕРЖДЕНА

приказом департамента
управления лесами
правительства Еврейской
автономной области

от 05.12.2025 № 548

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного лесного контроля (надзора) на территории
Еврейской автономной области на 2026 год

1. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана в целях организации проведения должностными лицами департамента управления лесами правительства Еврейской автономной области профилактики предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований лесного законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Программа разработана в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической
деятельности департамента, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики

В 2025 году количество подконтрольных субъектов (использующих леса в соответствии с лесным законодательством) составило 55, их них:

- юридических лиц – 52;
- индивидуальных предпринимателей – 3.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым лесным законодательством ценностям проводится в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора).

В 2025 году государственными инспекторами департамента управления лесами правительства области и подведомственного ОГКУ «Лесничество ЕАО» проведено 1980 патрульных мероприятий по соблюдению обязательных требований лесного законодательства.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в рамках Федеральных законов от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2025 году не проводились по причине установленного Постановлением Правительства РФ «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10.03.2022 № 336 моратория на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году.

По результатам надзорной деятельности составлено 140 протоколов об административном правонарушении, к административной ответственности привлечено 140 нарушителей. Сумма наложенных штрафов составила 2160,0 тыс. руб. Ущерб, причиненный лесному фонду, составил 3,0 млн. руб.

В целях обеспечения эффективного контроля (надзора) за исполнением лесного законодательства на территории области департаментом управления лесами правительства области проведена проверка готовности арендаторов лесного фонда области, а также подведомственных учреждений к пожароопасному сезону 2025 года, в том числе, проверена готовность пунктов сосредоточения противопожарной техники, оборудования и инвентаря.

Проведена проверка наличия контрольных постов на въездах на арендованные лесные участки, в результате которой установлено наличие по области 12 постоянно действующих контрольных постов по учету граждан и транспортных средств.

В результате выявлено 26 нарушений правил пожарной безопасности в лесах со стороны арендаторов лесного фонда, выразившиеся в неудовлетворительной очистке мест рубок от порубочных остатков, складировании заготовленной древесины вблизи стены леса и засорении лесного участка отходами потребления.

С целью реализации комплекса мероприятий, направленных на недопущение нарушений правил пожарной безопасности на землях лесного фонда, в том числе палов сухой растительности, в рамках совместного приказа Главного управления МЧС России по ЕАО, управления природных ресурсов правительства ЕАО и управления лесами правительства ЕАО от 22.03.2017 № 89/157/53 «О создании межведомственных патрульно-контрольных групп для усиления правоохранительной деятельности в лесах в пожароопасный период» на период пожароопасного сезона создано 8 совместных патрульно-контрольных групп в муниципальных районах Еврейской автономной области (не менее одной группы в каждом районе).

Данными патрульно-контрольными группами проводятся патрульные мероприятия в том числе в выходные и праздничные дни, направленные на выявление, пресечение и профилактику нарушений, связанных с запретом выжигания сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, примыкающих к землям лесного фонда, разведения костров на полях. По результатам проведенных мероприятий выявлено 116 фактов нарушения правил пожарной безопасности как на лесном фонде, так и на прилегающих территориях. В отношении виновных лиц государственными лесными инспекторами и сотрудниками ГУ МЧС России по ЕАО составлены протоколы об административных правонарушениях.

Проведенный анализ распределения выявленного объема незаконных рубок за 2023-2025 года показал следующую оценку рисков причинения вреда с причинением ущерба лесному фонду: подавляющий процент приходится на категорию «при отсутствия разрешительных документов» (95 %), оставшиеся 5 % совершены с нарушением правил заготовки древесины.

В 2025 году в целях профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым лесным законодательством ценностям департаментом проведены следующие мероприятия:

- заключено соглашение о взаимодействии в области обеспечения соблюдения лесного законодательства между департаментом управления лесами правительства Еврейской автономной области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Еврейской автономной области и Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Еврейской автономной области, направленное на скоординированное взаимодействие при проведении мероприятий по выявлению и пресечению преступлений и иных правонарушений, в том числе в сфере лесного законодательства;

- на постоянной основе проводилась разъяснительная, профилактическая работа по предупреждению возникновения лесных пожаров, а также мер, принятых к лицам, виновным в нарушениях законодательства о пожарной безопасности в лесах на странице департамента официального сайта правительства ЕАО;

- на официальном сайте правительства ЕАО содержится памятка куда обращаться, если вы стали свидетелем правонарушения в области лесного законодательства;

- на интернет странице департамента официального сайта правительства ЕАО создан раздел «Контрольно-надзорная деятельность», в котором размещены подразделы: «Перечень нормативно - правовых актов», «Перечень обязательных требований лесного законодательства», «Руководство по соблюдению обязательных требований», «Публичные обсуждения правоприменительной практики», «Обобщение практики осуществления надзора», «План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Все подразделы заполнены соответствующей актуальной информацией;

- утвержденные программы профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства Российской Федерации, Итоги выполнения программы профилактики, Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом вида государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, План - график публичных слушаний правоприменительной практики и иных публичных мероприятий, Информация о проведении конкретного публичного мероприятия (анонс) и итоги проведения публичного мероприятия, в том числе информация о полученных в порядке обратной связи обобщенных замечаний и предложений, выводах контрольно - надзорного органа о том, как учтены (будут учитываться) такие итоги, замечания и предложения, Руководство по соблюдению обязательных требований, Ежегодное обобщение правоприменительной практики публикуются на интернет странице управления лесами официального сайта правительства ЕАО в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

- необходимая информация публиковалась подведомственными департаменту учреждениями в средствах массовой информации.

Основные риски на поднадзорных объектах связаны с нарушением норм лесного законодательства в ходе использования лесов и возможным причинением вреда лесному фонду области.

В отношении федерального государственного лесного контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», определены критерии отнесения объекта контроля к определенной категории риска.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики

3.1. Целью программы является:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований лесного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

3) снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3.2. Задачами программы являются:

1) формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований лесного законодательства;

4) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Примечание
1	2	3	4	5
1.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность, соблюдение	Майзик И.Н. Запрягаев Р.Н. Фоменко Л.В. Ярославцев А.Н.	В течение года	Размещение на странице департамента необходимой информации

	обязательных требований которых оцениваются при проведении мероприятий в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора)			
1.1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Ярославцев А.Н.	В течение года	
1.2.	Внесение изменений в разработанные ранее проверочные листы (списков контрольных вопросов) в случае изменения требований законодательства	Запрягаев Р.Н.	В течение года	
1.3.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которого оценивается в ходе проведения мероприятий по осуществлению регионального экологического контроля (надзора)	Запрягаев Р.Н.	В течение года	Размещение на странице департамента
1.4.	Обобщение правоприменительной практики. Подготовка и размещение на сайте департамента Доклада правоприменительной практики.	Фоменко Л.В.	до 01 апреля 2026 года	
2.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Майзик И.Н. Запрягаев Р.Н. Фоменко Л.В. Ярославцев А.Н.	По мере необходимости	При наличии у департамента сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных

				требований
3.	Консультирование подконтрольных субъектов по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); - порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов	Майзик И.Н. Запрягаев Р.Н. Фоменко Л.В. Ярославцев А.Н.	Постоянно	Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме еженедельно, в сроки, определенные начальником департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия
4.	Организация и проведение профилактических визитов (в том числе обязательных) в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи или мобильного приложения «Инспектор»	Майзик И.Н. Запрягаев Р.Н. Фоменко Л.В. Ярославцев А.Н.	в течении 2026 года (при наличии объектов контроля, отнесенных к категориям значительного и умеренного риска)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе отказаться от проведения профилактического визита (за исключением обязательного)

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя эффективности программы	Единица измерения	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доля проведенных профилактических мероприятий от общего количества запланированных	%	100	100	100	100
2.	Доля проверок, по результатам которых выявлены нарушения, от общего количества проведенных проверок	%	менее 100	90	80	70