



**ИНСПЕКЦИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ  
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ  
ЕВРЕЙСКОЙ АВТНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

09.12.2025

№ 57

г. Биробиджан

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2026 год

В целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2026 год.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2026 года.

Начальник инспекции

С.С. Тромса

УТВЕРЖДЕНА

Приказом инспекции по  
государственной охране  
объектов культурного наследия  
Еврейской автономной области  
от 09.12.2025 № 57

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля  
(надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,  
популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия  
на 2026 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44  
Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном  
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»  
(далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства  
Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении Правил  
разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от  
10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления  
государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее –  
постановление № 336), Положением о региональном государственном  
контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением,  
использованием, популяризацией и государственной охраной объектов  
культурного наследия, утвержденным постановлением правительства  
Еврейской автономной области от 15.10.2021 года № 388-пп (далее –  
региональный государственный надзор) и предусматривает комплекс  
мероприятий, направленных на минимизацию риска причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями  
обязательных требований.

В соответствии со статьями 9.2, 11 Федерального закона «Об объектах  
культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской  
Федерации» (далее – Федеральный закон 73-ФЗ), постановлением  
правительства Еврейской автономной области от 13.06.2017 № 247-пп «Об  
инспекции по государственной охране объектов культурного наследия

Еврейской автономной области» региональный государственный надзор осуществляет инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Еврейской автономной области (далее – инспекция).

Для целей настоящей программы используются определения и понятия, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

На территории Еврейской автономной области по состоянию на 01.11.2025 года поставлены на государственную охрану 154 объектов культурного наследия, в том числе:

- 6 (4,0 %) объектов культурного наследия федерального значения;
- 30 (20 %) объектов культурного наследия регионального значения;
- 4 (2,7 %) объекта культурного наследия местного (муниципального) значения;
- 114 (74 %) выявленных объектов культурного наследия (памятники археологии).

Количество подконтрольных субъектов - 19 (собственники или иные законные владельцы объектов культурного наследия).

Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Особое внимание в отчетном периоде было уделено организации и проведению профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами.

В отчетном периоде 2025 года инспекцией:

- выдано одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;
- на постоянной основе осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения сведений в разделе «Информирование контролируемых лиц» на странице инспекции на Официальном портале органов государственной власти Еврейской автономной области;

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- обобщена правоприменительная практика;
- осуществлено пять консультирований по вопросам соблюдения обязательных требований;
- проведен один профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

В 2025 году плановые контрольные надзорные мероприятия не проводились. Вместе с тем на основании пункта 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в связи с выданным разрешением на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Вокзал железнодорожный» (Еврейская автономная область, г. Биробиджан, ул. Калинина, д.10) от 25.12.2024 № 1453/24 на основании программы проверок, утвержденной приказом инспекции по государственной охране объектов культурного наследия от 25.12.2024 № 75, проведены четыре инспекционных визита. По результатам инспекционного визита от 08.10.2025 выдано предостережение от 09.10.2025 № 05/25 о недопустимости нарушения обязательных требований.

Типичные нарушения обязательных требований, допускаемые органами местного самоуправления, юридическими лицами, иными законными владельцами объектов культурного наследия:

отсутствует необходимая документация на рабочем месте прораба при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия;

отсутствуют информационные надписи на объекте культурного наследия;

не осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия;

объекты культурного наследия не поддерживаются в надлежащем техническом состоянии;

территория объекта культурного наследия не поддерживается в благоустроенном состоянии;

нарушаются сроки (периодичность) работ по сохранению объекта культурного наследия, установленных охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению данных нарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному использованию с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных ценностей.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения

обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Ключевым риском при реализации Программы профилактики является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

### Цели Программы профилактики:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

### Задачи Программы профилактики:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;
- 5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);
- 7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);
- 8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение	Ожидаемый результат
1	2	3	4	
<b>Информирование</b>				
1.	Размещение на странице инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Еврейской автономной области (далее – инспекция) официального портала органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение 30 дней со дня утверждения настоящей Программы (в случае, если перечень не размещен)	консультант инспекции	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия
2.	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на странице инспекции официального портала органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет	По мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акт	консультант инспекции	Актуальность сведений о нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия
3.	Размещение на странице инспекции официального портала органов	По мере принятия новых	консультант инспекции	Актуальность сведений о нормативных

	государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с приведением текстов указанных актов в действующей редакции	нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акт		правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия
4.	Размещение на странице инспекции официального портала органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	В течение 30 дней со дня утверждения настоящей Программы (в случае, если руководство не размещено)	консультант инспекции	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований
5.	Размещение на странице инспекции официального портала органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	Постоянно	консультант инспекции	Осведомленность проверяемых лиц об индикаторах риска нарушения обязательных требований, порядке отнесения объектов контроля к категориям риска
6.	Размещение на странице инспекции официального портала органов государственной власти	В течение 5 дней со дня утверждения	консультант инспекции	Осведомленность проверяемых лиц о Программе профилактики

	Еврейской автономной области в сети Интернет Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
7.	Размещение на странице инспекции официального портала органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Инспекцией у контролируемого лица	Постоянно	консультант инспекции	Осведомленность проверяемых лиц о сведениях, которые могут запрашиваться Инспекцией у контролируемого лица
8.	Размещение на странице инспекции официального портала органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	консультант инспекции	Осведомленность проверяемых лиц о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований
9.	Размещение на странице инспекции официального портала органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет сведений о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) сотрудников	Постоянно	консультант инспекции	Осведомленность проверяемых лиц о порядке досудебного обжалования решений Инспекции
10.	Размещение на странице инспекции официального портала органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции	Ежегодно, не позднее 01 февраля	консультант инспекции	Осведомленность проверяемых лиц о результатах обобщения правоприменительной практики
11.	Размещение на странице инспекции официального портала органов государственной власти Еврейской автономной	Ежегодно, в срок, не превышающий 15 календарных	консультант инспекции	Осведомленность проверяемых лиц об итогах регионального государственного

	области в сети Интернет доклада о региональном государственном контроле (надзоре)	дней со дня предоставления доклада посредством ГАС «Управление»		контроля (надзора)
12.	Размещение на странице инспекции официального портала органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет информационных материалов по вопросам соблюдения собственниками (пользователями) объектов культурного наследия обязательных требований законодательства в области сохранения, содержания и государственной охраны объектов культурного наследия	ежемесячно	консультант инспекции	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований
<b>Обобщение правоприменительной практики</b>				
13.	Подготовка и опубликование доклада «Обобщение практики осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»	Ежегодно, до 01 февраля	консультант инспекции	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований
<b>Объявление предостережения</b>				
14.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации	консультанты инспекции	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований
15.	Ведение учета выданных инспекцией предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, использование соответствующих данных для проведения иных	Постоянно	консультанты инспекции	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований

	профилактических мероприятий			
<b>Консультирование</b>				
16.	<p>Консультирование:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по телефону;</li> <li>- посредством видео-конференц-связи;</li> <li>- на личном приеме;</li> <li>- в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.</li> </ul> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1) наличие и (или) содержание обязательных требований;</li> <li>2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</li> <li>3) порядок выполнения обязательных требований.</li> </ul>	Ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 18:00, перерыв с 13:00 до 14:00	Начальник инспекции, консультанты инспекции	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований
17.	Размещение на странице инспекции официального портала органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет перечня вопросов, по которым осуществляется консультирование	Постоянно	консультант инспекции	Осведомленность проверяемых лиц о вопросах, по которым осуществляется консультирование
18.	Ведение учета консультирований	Постоянно	консультант инспекции	Учет консультаций
<b>Профилактический визит</b>				
19.	Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	По инициативе контролируемого лица	Начальник инспекции, консультанты инспекции	Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Основными результатами реализации Программы профилактики являются:

- создание системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

- создание комфортной среды для подконтрольных субъектов при взаимодействии с инспекцией;

- повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области государственной охраны объектов культурного наследия;

- снижение количества нарушений обязательных требований и минимизация угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Основными показателями эффективности и результативности Программы профилактики являются:

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (единиц);

- количество проведенных профилактических мероприятий (единиц);

- полнота информации, размещаемая на официальном сайте инспекции в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (процентов).

Оценка эффективности и результативности Программы профилактики осуществляется по итогам календарного года с учетом выполнения мероприятий и отчетных показателей Программы.

#### Отчетные показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2026 году

№ п/п	Наименование показателя	Результат
1.	Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (единиц)	не менее 19
2.	Количество проведенных профилактических мероприятий (единиц)	не менее 15
3.	Полнота информации, размещаемая на официальном сайте инспекции в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (процентов)	100