



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

29.01.2021

№ 26-пр

г. Биробиджан

Об утверждении Комплекса мер, направленных на восстановление численности занятого населения на рынке труда Еврейской автономной области до допандемических значений

В целях восстановления численности занятого населения на рынке труда Еврейской автономной области до допандемических значений:

1. Утвердить прилагаемый Комплекс мер, направленных на восстановление численности занятого населения на рынке труда Еврейской автономной области до допандемических значений.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Вице-губернатор области



Д.Ф. Братыненко

УТВЕРЖДЕН

Распоряжением правительства  
Еврейской автономной области  
от 29.01.2021 № 26 - пр

Комплекс мер,  
направленных на восстановление численности занятого населения на рынке  
труда Еврейской автономной области до допандемических значений

## 1. Общие положения

В течение 2019 года ситуация на рынке труда Еврейской автономной области (далее – области) в целом характеризовалась как стабильная.

По данным Росстата за 2019 год на территории области общая численность безработных граждан (по методологии МОТ) составляла 4,7 тыс. человек, уровень общей безработицы (МОТ) составлял 6,2 процента. Уровень занятости населения области составил 55,7 процента.

В областные государственные казенные учреждения центры занятости населения (далее – ОГКУ ЦЗН) в 2019 году за предоставлением государственных услуг по содействию в поиске подходящей работы обратилось 6230 граждан. Признано безработными 2923 человека. Численность безработных граждан, зарегистрированных в ОГКУ ЦЗН на 01 января 2020 года, составила 789 человек. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,0 процента от численности рабочей силы. Напряженность на рынке труда по состоянию на 01 января 2020 года составила 0,11 незанятых граждан, приходящихся на одну вакансию.

Введение ограничительных мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID – 19), резко изменили ситуацию на рынке труда области. В течение апреля – августа 2020 года резко выросла численность безработных граждан, зарегистрированных в ОГКУ ЦЗН. В целом, в течение января – ноября 2020 года в ОГКУ ЦЗН обратились за предоставлением государственных услуг в поиске подходящей работы 8262 человека, что составляет 138,4 процента к соответствующему периоду 2019 года. Признано безработными в течение января – ноября 2020 года 6 443 гражданина, что в 2,4 раза больше, чем в аналогичном периоде 2019 года.

В целом по области с 01.01.2020 по 01.09.2020 среднесписочная численность работников организаций уменьшилась с 43 566 человек до 41 668 человек или на 4,4 процента. Одной из причин, повлекшей снижение численности работников организаций, является введение ограничительных мероприятий, связанных с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции. Кроме того, на колебание среднесписочной численности работников по отдельным видам экономической деятельности

так же оказывает влияние сезонность работ (начало, окончание отопительного сезона, весенне – полевых, строительных, ремонтных и иных работ), изменение численности привлекаемой иностранной рабочей силы.

В целом, если учитывать все вышеперечисленные факторы, снижение среднесписочной численности работников на 01.09.2020 по сравнению с аналогичным периодом 2019 года и началом 2020 года имело место по следующим видам экономической деятельности: «Обрабатывающие производства», «Добыча полезных ископаемых», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Транспортировка и хранение», «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания», «Деятельность профессиональная, научная и техническая».

В связи со сложной эпидемиологической ситуацией вследствие распространения новой коронавирусной инфекции на территории области на 1 109 человек сократилась численность работающих граждан, за которых работодателем уплачиваются взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. На март 2020 года численность работающих граждан, за которых работодателем уплачиваются взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, составляла 40 489 человек, на сентябрь 2020 года – 39 380 человек.

На рынке труда области в 2020 году по сравнению с 2019 годом снизилось на 20,0 процента количество вакансий, сведения о которых поступают в ОГКУ ЦЗН. Вместе с тем, количество свободных рабочих мест (вакантных должностей), заявленных в ОГКУ ЦЗН, по состоянию на 01.12.2020 составило 9,4 тыс. вакансий против 8,8 тыс. вакансий на начало текущего года.

Таблица 1

Распределение в разрезе видов экономической деятельности  
на рынке труда области  
по состоянию на 01.01.2020 и 01.12.2020

ОКВЭД	Временные срезы	Среднесписочная численность работников, чел.*	Численность безработных граждан, чел.	Численность иностранной рабочей силы, чел.	Кол-во вакансий, ед.
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	01.01.2020	733	117	637	3380
	01.12.2020	835	168	21	3497
	Дельта (+/-)	<b>102</b>	<b>51</b>	<b>-616</b>	<b>117</b>
Добыча полезных ископаемых	01.01.2020	2623	13	36	330
	01.12.2020	1846	60	18	481
	Дельта (+/-)	<b>-777</b>	<b>47</b>	<b>-18</b>	<b>151</b>
Обрабатывающие производства	01.01.2020	2308	84	604	1886
	01.12.2020	1934	302	360	1516
	Дельта (+/-)	<b>-374</b>	<b>218</b>	<b>-244</b>	<b>-370</b>
Обеспечение	01.01.2020	3140	27	0	33

электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	01.12.2020	2452	107	0	47
	Дельта (+/-)	-688	80	0	-14
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	01.01.2020	470	5	0	8
	01.12.2020	487	26	1	22
	Дельта (+/-)	17	21	1	14
Строительство	01.01.2020	1354	64	580	761
	01.12.2020	1757	245	645	1043
	Дельта (+/-)	403	181	65	282
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	01.01.2020	3106	95	368	462
	01.12.2020	2782	630	326	442
	Дельта (+/-)	-324	535	-42	20
Транспортировка и хранение	01.01.2020	5382	50	44	269
	01.12.2020	5068	187	53	251
	Дельта (+/-)	-314	137	9	-18
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	01.01.2020	422	10	127	182
	01.12.2020	400	105	106	205
	Дельта (+/-)	-22	95	-21	23
Деятельность в области информации и связи	01.01.2020	781	9	0	36
	01.12.2020	788	40	0	27
	Дельта (+/-)	8	31	0	-9
Деятельность финансовая и страховая	01.01.2020	547	21	2	34
	01.12.2020	576	87	2	36
	Дельта (+/-)	29	66	0	2
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	01.01.2020	1041	20	31	41
	01.12.2020	1155	67	31	73
	Дельта (+/-)	114	47	0	32
Деятельность профессиональная, научная и техническая	01.01.2020	1307	16	2	10
	01.12.2020	635	51	2	16
	Дельта (+/-)	-672	35	0	6
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	01.01.2020	483	21	4	144
	01.12.2020	568	73	0	297
	Дельта (+/-)	85	52	-4	153
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	01.01.2020	7015	55	0	620
	01.12.2020	7497	188	0	767
	Дельта (+/-)	482	133	0	147

Образование	01.01.2020	6161	55	7	188
	01.12.2020	6183	193	6	233
	Дельта (+/-)	22	138	-1	45
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	01.01.2020	5692	38	11	355
	01.12.2020	5681	138	12	375
	Дельта (+/-)	-11	100	1	20
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	01.01.2020	792	15	3	9
	01.12.2020	776	49	4	13
	Дельта (+/-)	-16	34	1	4
Предоставление прочих видов услуг	01.01.2020	209	6	7	14
	01.12.2020	248	28	8	28
	Дельта (+/-)	39	22	1	14
Не определено	01.01.2020	0	68	148	0
	01.12.2020	0	768	189	0
	Дельта (+/-)	0	700	41	0
<b>Итого по области</b>	<b>01.01.2020</b>	<b>43566</b>	<b>789</b>	<b>2611</b>	<b>8762</b>
	<b>01.12.2020</b>	<b>41668</b>	<b>3512</b>	<b>1784</b>	<b>9369</b>
	<b>Дельта (+/-)</b>	<b>-1898</b>	<b>2723</b>	<b>-827</b>	<b>607</b>

\*- по данным Хабаровскстата на 01.09.2020

Необходимо отметить, что на территории области в течение 2020 года отмечалось снижение уровня общей безработицы (по методологии МОТ).

По данным Росстата за январь – октябрь 2020 года на территории области численность занятых к показателю 2019 года выросла на 3,1 тыс. человек и составила 75,3 тыс. человек. Сократилась численность безработных граждан на 0,3 тыс. человек и составила 4,4 тыс. человек. Уровень общей безработицы составил 5,5 процента, что на 0,7 процента ниже уровня 2019 года.

По состоянию на 01 декабря 2020 года на учете в ОГКУ ЦЗН зарегистрировано в качестве безработных 3512 человек. Из числа зарегистрированных безработных наибольшее количество составляют граждане в возрасте 30-49 лет (2051 человек); по уровню образования наибольшее количество не имеющих образования (1044 человека) или имеющих только общее образование (999 человек).

В сравнении с началом 2020 года резко выросло количество граждан, зарегистрированных в качестве безработных, до обращения в ОГКУ ЦЗН длительно (более одного года) не работавших (на 01.01.2020 – 146 человек, на 01.12.2020 – 916 человек).

Таблица 2

Распределение зарегистрированных  
безработных граждан по возрасту

Возраст	По состоянию на:	Численность	Дельта (+/-)
16-19 лет	01.01.2020	16	44
	01.12.2020	60	
20-24 лет	01.01.2020	50	256
	01.12.2020	306	
25-29 лет	01.01.2020	89	410
	01.12.2020	499	
30-49 лет	01.01.2020	421	1630
	01.12.2020	2051	
50-60 лет	01.01.2020	187	366
	01.12.2020	553	
60 и старше	01.01.2020	26	17
	01.12.2020	43	
<b>Итого по области</b>	01.01.2020	<b>789</b>	<b>2723</b>
	01.12.2020	<b>3512</b>	

Таблица 3

Распределение зарегистрированных  
безработных граждан по образованию

Уровень образования	По состоянию на:	Численность	Дельта (+/-)
высшее образование	01.01.2020	111	361
	01.12.2020	472	
среднее профессиональное образование	01.01.2020	291	706
	01.12.2020	997	
общее образование	01.01.2020	150	849
	01.12.2020	999	
без образования	01.01.2020	237	807
	01.12.2020	1044	
<b>Итого по области</b>	01.01.2020	<b>789</b>	<b>2723</b>
	01.12.2020	<b>3512</b>	

Распределение зарегистрированных  
безработных граждан по времени наступления незанятости

Время наступления незанятости	По состоянию на:	Численность
впервые ищущие	01.01.2020	59
	01.12.2020	418
	Дельта (+/-)	<b>359</b>
длительно неработающие (более года)	01.01.2020	146
	01.12.2020	916
	Дельта (+/-)	<b>770</b>
потерявшие работу в период с 01.12.2019 по 01.03.2020	01.01.2020	28
	01.12.2020	254
	Дельта (+/-)	<b>226</b>
потерявшие работу с 01.03.2020 по 01.09.2020	01.01.2020	-
	01.12.2020	1004
	Дельта (+/-)	<b>1004</b>
потерявшие работу после 01.09.2020	01.01.2020	-
	01.12.2020	399
	Дельта (+/-)	<b>399</b>

Еженедельный мониторинг высвобождения работников, проводимый органами службы занятости населения области, показывает, что в течение первого квартала 2021 года 27 работодателей планируют высвобождение 101 работника. Высвобождение работников, в связи с введением ограничительных мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID – 19), не планируется. В простое по вине работодателя находятся 129 работников, в том числе в связи с вышеуказанными ограничениями 18 работников, режим неполного рабочего времени сохраняется для 192 работников, в том числе для 79 человек в связи с вышеуказанными ограничениями.

В 2021 году на территории области планируются к завершению 4 инвестиционных проекта. Завершение данных проектов позволит создать новые рабочие места.

Учитывая вышеизложенное, для достижения к 4 кварталу 2021 года численности занятого населения области до допандемических значений, необходимо проведение мероприятий, направленных на профессиональное обучение и переобучение длительно неработающих (более 1 года) граждан, а также граждан, не имеющих профессионального образования и граждан предпенсионного возраста. Кроме того, необходимо реализовать мероприятия, направленные на трудоустройство, в том числе на временные рабочие места, на вновь создаваемые в рамках инвестиционных проектов рабочие места, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы: выпускников профессиональных образовательных организаций и

учреждений высшего образования, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, инвалидов, граждан, вышедших из мест лишения свободы.

В реализации мероприятий примет участие 446 человек. Планируется оказать содействие в трудоустройстве или иным образом в восстановлении занятости не менее чем 316 гражданам.

На реализацию настоящего комплекса мер в 2021 году планируется выделить 10 021,35 тыс. рублей из средств областного бюджета.

Реализация мероприятий, предусмотренных Комплексом мер, позволит достигнуть к 4 кварталу 2021 года следующих значений показателей (индикаторов), характеризующих состояние регионального рынка труда:

- Численность занятых в экономике – 75 200 человек;
- Численность безработных граждан – 4 300 человек.

## 2. Перечень показателей (индикаторов)

Комплекса мер, направленных на восстановление численности занятого населения на рынке труда области до допандемических значений

Таблица 5

### Перечень показателей (индикаторов)

Комплекса мер, направленных на восстановление численности занятого населения на рынке труда области до допандемических значений

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя (индикатора)				
		Данные за 2019 год	по состоянию на 31 марта 2021 г. (прогноз)	по состоянию на 30 июня 2021 г. (прогноз)	по состоянию на 30 сентября 2021 г. (прогноз)	по состоянию на 31 декабря 2021 г. (прогноз)
1	2	3	5	6	7	8
1.	Численность занятых в экономике (чел.)	72 694	74 193	74 700	75 200	75 300
2.	Численность безработных граждан (чел.)	4 783	4 600	4 500	4 300	4 300

**3. План мероприятий**  
**Комплекса мер, направленных на восстановление численности занятого населения**  
**на рынке труда области до допандемических значений**

Таблица 6

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. рублей	Охват и категория участников, человек
1	2	3	4	5	6
<b>Мероприятия, финансируемые за счет средств областного бюджета</b>					
1.1	Организация проведения оплачиваемых общественных работ	1-3 квартал 2021 года	Управление трудовой занятости населения правительства области, ОГКУ ЦЗН	414,67	<p>109 участников, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 80 человек;</li> <li>- безработные граждане, не имеющие квалификации – 29 человек.</li> </ul> <p>Количество участников в 1 квартале, всего 35 человек:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 26 человек;</li> <li>- безработные граждане, не имеющие квалификации – 9 человек;</li> </ul> <p>Количество участников во 2 квартале, всего 35 человек:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 26 человек;</li> <li>- безработные граждане, не имеющие квалификации – 9 человек;</li> </ul> <p>Количество участников в 3 квартале, всего 39 человек:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года)</li> </ul>

1	2	3	4	5	6
1.2	<p>Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы</p>	<p>1-3 квартал 2021 года</p>	<p>Управление трудовой занятости населения правительства области, ОГКУ ЦЗН</p>	<p>159,11</p>	<p>перерыва – 28 человек; - безработные граждане, не имеющие квалификации – 11 человек</p> <p>42 участника, в том числе: - безработные граждане из числа инвалидов – 16 человек; - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 20 человек; - безработные граждане с высшим или средним профессиональным образованием – 6 человек.</p> <p>Количество участников в I квартале, всего 14 человек; - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 5 человек; - безработные граждане, не имеющие квалификации – 7 человек;</p> <p>- безработные граждане с высшим или средним профессиональным образованием – 2 человека.</p> <p>Количество участников во 2 квартале, всего 15 человек: - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 6 человек; - безработные граждане, не имеющие квалификации – 7 человек;</p> <p>- безработные граждане с высшим или средним профессиональным образованием – 2 человека.</p> <p>Количество участников в 3 квартале, всего 13 человек: - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 5 человек; - безработные граждане, не имеющие квалификации –</p>

1	2	3	4	5	6
1.3	<p>Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан по профессиям, пользующимся устойчивым спросом на рынке труда области, а также по профессиям, заявленным организациями для привлечения иностранной рабочей силы, в целях приоритетного трудоустройства российских безработных граждан</p>	1-3 квартал 2021 года	<p>Управление трудовой занятости населения          правительства области, ОГКУ ЦЗН</p>	2 408,0	<p>6 человек;          - безработные граждане с высшим или средним профессиональным образованием – 2 человека</p> <p>112 участников, в том числе:          - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 50 человек;          - безработные граждане, не имеющие квалификации – 45 человек;          - безработные граждане с высшим или средним профессиональным образованием – 17 человек.          Количество участников в 1 квартале, всего 38 человек:          - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 17 человек;          - безработные граждане, не имеющие квалификации – 15 человек;          - безработные граждане с высшим или средним профессиональным образованием – 6 человек.          Количество участников во 2 квартале, всего 38 человек:          - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 17 человек;          - безработные граждане, не имеющие квалификацию – 15 человек;          - безработные граждане с высшим или средним профессиональным образованием – 6 человек.          Количество участников во 2 квартале, всего 38 человек:          - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 17 человек;          - безработные граждане, не имеющие квалификацию – 15 человек;          - безработные граждане с высшим или средним профессиональным образованием – 6 человек.          Количество участников в 3 квартале, всего 36 человек:          - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 16 человек;          - безработные граждане, не имеющие квалификации –</p>

1	2	3	4	5	6
					15 человек; - безработные граждане с высшим или средним профессиональным образованием – 5 человек
1.4	Организация стажировок выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования	1-3 квартал 2021 года	Управление трудовой занятости населения правительства области, комитет образования области, ОГКУ ЦЗН	83,57	5 участников, в том числе: - в 1 квартале – 2 человека; - во 2 квартале – 2 человека; - в 3 квартале – 1 человек
1.5	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	1-3 квартал 2021 года	Управление трудовой занятости населения правительства области, ОГКУ ЦЗН	48,3	67 ярмарок
1.6	Содействие трудоустройству незанятых инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	1-3 квартал 2021 года	Управление трудовой занятости населения правительства области, ОГКУ ЦЗН	720,0	9 участников, в том числе: - в 1 квартале – 3 человека; - во 2 квартале – 3 человека; - в 3 квартале – 3 человека
1.7	Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке	1-3 квартал 2021 года	Управление трудовой занятости населения правительства области, ОГКУ	2 640,0	33 участника, в том числе: - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 19 человек; - безработные граждане, впервые ищущие работу – 14

1	2	3	4	5	6
	<p>безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости населения, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации</p>	ЦЗН			<p>человек;          Количество участников в 1 квартале, всего 10 человек:          - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 6 человек;          - безработные граждане, впервые ищущие работу – 4 человека;          Количество участников во 2 квартале, всего 11 человек;          - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 6 человек;          - безработные граждане, впервые ищущие работу – 5 человек;          Количество участников в 3 квартале, всего 12 человек:          - безработные граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 7 человек;          - безработные граждане, впервые ищущие работу – 5 человек</p>
1.8	<p>Проведение обучающих программ для субъектов малого и среднего предпринимательства и лиц, желающих начать предпринимательскую деятельность</p>	1-3 квартал 2021 года	<p>Управление экономики правительства области, Некоммерческая организация Фонд «Инвестиционное</p>	350,0	<p>40 участников, в том числе:          - в 1 квартале – 10 человек;          - во 2 квартале – 15 человек;          - в 3 квартале – 15 человек</p>

1	2	3	4	5	6
1.9	Проведение образовательного проекта по поддержке женского предпринимательства «Мама – предприниматель»	1 квартал 2021 года	агентство Еврейской автономной области» Управление экономики правительства области, Некоммерческая организация – Фонд «Инвестиционное агентство Еврейской автономной области»	350,0	40 участников
1.10	Проведение программы «Самозанятость, шаг к личному успеху»	2 квартал 2021 года	Управление экономики правительства области, Некоммерческая организация – Фонд «Инвестиционное агентство Еврейской автономной области»	500,0	30 участников
1.11	Проведение программы «Социальное предпринимательство»	3 квартал 2021 года	Управление экономики правительства области, Некоммерческая	500,0	20 участников

1	2	3	4	5	6
1.12	Создание новых рабочих мест в рамках предоставления гранта «Агростартап», связанного с реализацией проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства	3 квартал 2021 года	организация – Фонд «Инвестиционное агентство Еврейской автономной области» Управление сельского хозяйства правительства области	109,3	1 участник
1.13	Создание новых рабочих мест в рамках предоставления гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов	3 квартал 2021 года	Управление сельского хозяйства правительства области	627,3	2 участника
1.14	Создание новых рабочих мест в рамках предоставления гранта на развитие семейной фермы и «Агропрогресс»	3 квартал 2021 года	Управление сельского хозяйства правительства области	1111,1	3 участника