



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.03.2026 № 312-п
г. Ярославль

О внесении изменений
в постановление Правительства
Ярославской области
от 04.12.2015 № 1311-п

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Ярославской области от 04.12.2015 № 1311-п «Об утверждении Положения о региональной системе оповещения Ярославской области» следующие изменения:

1.1. Заголовок и пункт 1 после слова «оповещения» дополнить словом «населения».

1.2. В пункте 1¹ слова «вице-губернатора Ярославской области, курирующего вопросы внутренней политики» заменить словами «первого заместителя Председателя Правительства Ярославской области Хохрякова Д.С.».

1.3. Положение о региональной системе оповещения Ярославской области, утвержденное постановлением, изложить в новой редакции (прилагается).

2. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Исполняющий обязанности
Губернатора Ярославской области

Д.С. Хохряков

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Ярославской области
от 04.12.2015 № 1311-п
(в редакции постановления
Правительства Ярославской области
от 26.03.2026 № 312-п)

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональной системе оповещения населения Ярославской области

1. Общие положения

1.1. Положение о региональной системе оповещения населения Ярославской области (далее – Положение) разработано в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-I «О средствах массовой информации», федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 2 апреля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации», от 28 декабря 2020 г. № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях», от 31 декабря 2021 г. № 2607 «Об утверждении Правил оказания телематических услуг связи», от 20 мая 2022 г. № 921 «О приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи при угрозе возникновения и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 17 мая 2023 г. № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения», от 30 декабря 2024 г. № 1994 «Об утверждении Правил оказания услуг телефонной связи и перечня организаций, имеющих право осуществлять подтверждение сведений об абоненте – физическом

лице», приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения», законами Ярославской области от 7 апреля 2003 г. № 19-з «О защите населения и территорий Ярославской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 2 июля 2021 г. № 55-з «О регулировании отдельных вопросов в области гражданской обороны на территории Ярославской области», постановлением Губернатора Ярославской области от 31.03.2009 № 132 «Об организации и ведении гражданской обороны в Ярославской области и признании утратившим силу постановления Администрации области от 31.03.2006 № 91», постановлениями Правительства Ярославской области от 09.10.2014 № 1006-п «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ярославской области», от 04.02.2016 № 103-п «Об утверждении границ зон экстренного оповещения населения».

1.2. Положение определяет назначение, задачи и порядок реализации мероприятий по созданию региональной системы оповещения населения Ярославской области (далее – РСО ЯО), а также порядок ее задействования, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к применению.

1.3. Основные понятия, используемые в настоящем Положении, соответствуют аналогичным понятиям, применяемым в федеральных законах и нормативных правовых актах, регламентирующих правоотношения в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.4. РСО ЯО включается в систему управления гражданской обороной и территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ярославской области (далее – ТП РСЧС ЯО), обеспечивает доведение до населения, органов управления и сил гражданской обороны и ТП РСЧС ЯО сигналов оповещения и (или) экстренной информации и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств комплексной системы экстренного оповещения населения, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных по сетям связи операторов.

1.5. Комплексная система экстренного оповещения населения Ярославской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – КСЭОН) – это элемент РСО ЯО, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем

оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления ТП РСЧС ЯО и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

1.6. КСЭОН, муниципальные системы оповещения населения (далее – МСО), локальные системы оповещения населения организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой и высокой опасности, интегрируются в состав РСО ЯО и имеют сопряжение с системами мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

1.7. Границами зон действия РСО ЯО являются административные границы Ярославской области.

Границами зон действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

2. Назначение и основные задачи РСО ЯО

2.1. РСО ЯО и КСЭОН предназначены для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения Ярославской области, органов управления и сил гражданской обороны и ТП РСЧС ЯО.

2.2. Основной задачей РСО ЯО является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

- руководящего состава гражданской обороны и ТП РСЧС Ярославской области;
- Главного управления МЧС России по Ярославской области;
- органов, осуществляющих управление гражданской обороной на муниципальном уровне;
- органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне;
- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Ярославской области;
- сил гражданской обороны и ТП РСЧС ЯО;
- дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, указанных в пункте 1.6 раздела 1 Положения;
- людей, находящихся на территории Ярославской области.

2.3. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также органов повседневного управления ТП РСЧС ЯО.

3. Порядок задействования РСО ЯО

3.1. Задействование по назначению РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня планируется и осуществляется в соответствии с настоящим Положением, Планом гражданской обороны и защиты населения Ярославской области и Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ярославской области.

3.2. Решение о задействовании РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня принимается Губернатором Ярославской области либо лицом, исполняющим его обязанности.

3.3. Непосредственное задействование по назначению РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня осуществляют должностные лица регионального центра обмена информацией, оповещения и информирования государственного казенного учреждения Ярославской области «Безопасный регион» (далее – РЦОИ).

РЦОИ в соответствии с приказом департамента региональной безопасности Ярославской области от 12.03.2021 № 04-09/38 «Об органе повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечивающего деятельность департамента региональной безопасности Ярославской области» является органом повседневного управления ТП РСЧС ЯО, обеспечивающим деятельность министерства региональной безопасности Ярославской области в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

3.4. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в автоматическом, автоматизированном либо ручном режимах функционирования РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня.

Приоритетный режим функционирования РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня – автоматизированный.

3.5. Основным способом доведения до населения экстренной информации является передача информации в виде аудио-, аудиовизуальных и текстовых сообщений путем замещения телерадиовещания с перерывом вещательных программ в автоматизированном или ручном режиме.

3.6. Передача сигналов оповещения и экстренной информации осуществляется непосредственно с автоматизированных рабочих мест РЦОИ и пунктов управления Правительства Ярославской области.

Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях подготавливаются должностными лицами РЦОИ заблаговременно.

При задействовании РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня в автоматизированном режиме передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ

ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей подвижной радиотелефонной связи – сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

При задействовании РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня в ручном режиме функционирования должностные лица дежурной смены РЦОИ осуществляют включение (запуск) оконечных средств оповещения непосредственно с мест их установки, а также направляют операторам связи и (или) редакциям средств массовой информации заявки на передачу сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи повтор передачи сообщения осуществляется не ранее чем после окончания передачи предыдущего сообщения).

3.7. Нормативное время оповещения населения всеми средствами оповещения в целом должно составлять не более 30 минут, в том числе отдельными средствами (сетями):

- в автоматизированном режиме электрическими и электронными сиренами – не более 5 минут;
- эфирным цифровым и кабельным теле- и радиовещанием – не более 20 минут;
- эфирным FM-радиовещанием – не более 20 минут;
- подвижной радиотелефонной связью – не более 30 минут.

3.8. В населенных пунктах и организациях, не охваченных РСО ЯО и КСЭОН, а также с отсутствующей или поврежденной инфраструктурой связи и электропитания для оповещения населения задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

В качестве мобильных средств оповещения по решению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ярославской области могут задействоваться специальные транспортные средства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций, оборудованные средствами оповещения (громкоговорящей связью).

Носимые средства оповещения могут применяться старостами сельских населенных пунктов, в том числе в границах зон экстренного оповещения, установленных постановлением Правительства Ярославской области от 04.02.2016 № 103-п «Об утверждении границ зон экстренного оповещения населения», после получения ими сигнала оповещения или экстренной

информации от органа повседневного управления ТП РСЧС ЯО, а при непосредственной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации – самостоятельно с учетом гарантированного оповещения населения, не охваченного стационарными или мобильными средствами оповещения.

3.9. Для обеспечения максимального охвата сигналами оповещения населения, находящегося в зданиях, в том числе жилых, и сооружениях, для передачи экстренных речевых сообщений допускается применять системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре 3 – 5 типов, а также системы этажного оповещения в многоквартирных жилых зданиях (системы озвучивания помещений в общественных и производственных зданиях), системы уличной звукофикации и системы домофонной связи.

3.10. Для доведения до населения экстренной информации через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» может использоваться мобильное приложение «МЧС России» и сопряженные с ним мобильные приложения, в которых реализована возможность получения коротких текстовых сообщений с экстренной информацией от органов повседневного управления ТП РСЧС ЯО, а также социальные сети, мессенджеры и другие цифровые сервисы в порядке, определенном постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2607 «Об утверждении Правил оказания телематических услуг связи» и от 20 мая 2022 г. № 921 «О приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи при угрозе возникновения и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3.11. Рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения Ярославской области о чрезвычайных ситуациях осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ярославской области и межведомственной рабочей группой по построению, развитию и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Ярославской области в соответствии с Положением о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 17.10.2014 № 1048-п «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ярославской области», и Положением о межведомственной рабочей группе по построению, развитию и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Ярославской области, утвержденным указом Губернатора Ярославской области от 14.04.2017 № 118 «Об утверждении Положения о межведомственной рабочей группе по построению, развитию и эксплуатации аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в Ярославской области», соответственно.

3.12. Порядок действий РЦОИ, а также операторов связи, филиала федерального государственного унитарного предприятия «Российская

телевизионная и радиовещательная сеть» «Ярославский областной радиотелевизионный передающий центр», телерадиовещательных организаций и редакций средств массовой информации при передаче сигналов оповещения и экстренной информации определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях».

3.13. Министерство региональной безопасности Ярославской области проводит комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи с задействованием РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня сигналов оповещения и экстренной информации в рамках реализации возложенного пунктом 2.3 раздела 2 Положения о министерстве региональной безопасности Ярославской области, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 02.12.2011 № 960-п «О министерстве региональной безопасности Ярославской области», полномочия по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасностях.

4. Поддержание РСО ЯО в состоянии готовности к использованию

4.1. Поддержание РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня в состоянии готовности к использованию осуществляется государственным казенным учреждением Ярославской области «Безопасный регион».

4.2. Поддержание в состоянии постоянной готовности РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня достигается за счет:

- повышения уровня профессиональной подготовки персонала РЦОИ, ответственного за включение (запуск) РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня, а также технического обслуживающего персонала государственного казенного учреждения Ярославской области «Безопасный регион», отвечающего за поддержание в состоянии готовности технических средств оповещения РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня;

- заблаговременного формирования сигналов оповещения и экстренной информации;

- регулярного проведения проверок готовности РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня;

- эксплуатационно-технического обслуживания, ремонта неисправных и замены выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня;

- наличия, исправности технических средств оповещения и их соответствия проектно-сметной документации на РСО ЯО;

- готовности сетей связи операторов связи, студий вещаний и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;

- создания запасов (резервов) средств оповещения населения и поддержания их в готовности к использованию по назначению в соответствии с Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», и постановлением Администрации Ярославской области от 14.07.2005 № 167 «О резерве материальных ресурсов Ярославской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

4.3. С целью контроля за поддержанием в состоянии готовности к использованию систем оповещения населения на территории Ярославской области организуются и проводятся:

- комплексные проверки готовности систем оповещения населения Ярославской области и КСЭОН с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения (далее – комплексные проверки);

- технические проверки готовности к задействованию систем оповещения населения Ярославской области и КСЭОН без включения оконечных средств оповещения населения.

4.4. При проведении комплексных проверок проверке подлежат РСО ЯО, КСЭОН регионального и муниципальных уровней, а также МСО всех муниципальных образований Ярославской области.

Комплексные проверки проводятся два раза в год в соответствии с Порядком проведения комплексных и технических проверок готовности систем оповещения населения, приведенным в приложении к Правилам создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения» (далее – Правила).

Включение оконечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения в ходе комплексных проверок осуществляется должностными лицами РЦОИ.

4.5. Итоги комплексной проверки оформляются актом комплексной проверки по форме, установленной МЧС России, а также по результатам комплексной проверки уточняются паспорта РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня.

Акт комплексной проверки утверждается Губернатором Ярославской области и направляется в Главное управление МЧС России по Ярославской области не позднее 30 календарных дней с даты включения оконечных средств оповещения, доведения до населения сигнала оповещения и соответствующей информации в ходе комплексной проверки.

4.6. Технические проверки готовности к задействованию РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня проводятся должностными лицами РЦОИ не реже одного раза в сутки без включения окончных средств оповещения и замещения сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка», при этом передача пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование (оконечное оборудование)), а также выпуск в эфир (публикация) редакциями средств массовой информации проверочного сигнала «Техническая проверка» не производится.

Перед проведением всех проверок в обязательном порядке должностными лицами государственного казенного учреждения Ярославской области «Безопасный регион» проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска систем оповещения населения.

4.7. Результаты технической проверки готовности РСО ЯО, КСЭОН регионального уровня, МСО и локальных систем оповещения населения отражаются дежурным персоналом РЦОИ в журнале технической проверки готовности к задействованию систем оповещения населения.

4.8. Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня не допускается.

4.9. Резервы (запасы) технических средств оповещения населения создаются для обеспечения устойчивого функционирования, как автоматизированных, так и неавтоматизированных систем оповещения населения Ярославской области в целях обеспечения гарантированного доведения до населения сигналов оповещения и экстренной информации.

4.10. Резерв (запас) технических средств оповещения Ярославской области может включать в себя стационарные, мобильные и носимые технические средства оповещения.

4.11. Резервы (запасы) технических средств оповещения предназначены для обеспечения максимально возможного охвата населения в зонах чрезвычайных ситуаций, зонах экстренного оповещения населения, а также на территориях, не обеспеченных стационарными автоматизированными системами оповещения.

4.12. Номенклатура резервов (запасов) технических средств оповещения РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня определяется исходя из:

- имеющихся на балансе систем оповещения населения и других исходных данных, принятых для разработки планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов гражданской обороны и защиты населения;

- необходимости обеспечения различных режимов функционирования систем оповещения населения Ярославской области как в мирное, так и

военное время;

- площади территорий (населенных пунктов, организаций), не охваченных стационарными автоматизированными системами оповещения населения;

- потребности в обеспечении оповещения населения при частичном нарушении функционирования систем оповещения вследствие военных конфликтов или возникновения чрезвычайных ситуаций;

- норм минимально необходимой достаточности резервов.

4.13. Номенклатура, объем, порядок создания и использования резерва технических средств оповещения устанавливаются постановлением Администрации Ярославской области от 14.07.2005 № 167 «О резерве материальных ресурсов Ярославской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

4.14. Создание, реконструкция и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня осуществляется в соответствии с пунктами 5 – 11, 15 Правил.

4.15. Ввод в эксплуатацию РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня либо отдельных сегментов указанных систем осуществляется на основании приказа министерства региональной безопасности Ярославской области в порядке, предусмотренном пунктом 13 Правил.

4.16. Вывод из эксплуатации РСО ЯО и КСЭОН регионального уровня осуществляется на основании приказа министерства региональной безопасности Ярославской области в порядке, предусмотренном пунктом 14 Правил и пунктом 8 Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».