



ГУБЕРНАТОР ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗ

от 01.10.2025 № 254
г. Ярославль

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой
политики Ярославской области
на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов

В целях разработки проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 4 Закона Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Правительству Ярославской области при разработке проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Указ вступает в силу с момента подписания.

Губернатор
Ярославской области

М.Я. Евраев

УТВЕРЖДЕНЫ
указом Губернатора
Ярославской области
от 01.10.2025 № 254

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе». При подготовке учитывались итоги реализации задач, поставленных на период до 2025 года, приоритеты на ближайшую перспективу, проблемы, над решением которых предстоит работать в планируемом трехлетнем периоде, и положения следующих документов:

- постановление Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года»;

- указ Губернатора Ярославской области от 30.09.2024 № 298 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- отчет Губернатора Ярославской области о результатах деятельности Правительства Ярославской области за 2024 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов являются базой для формирования областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и определяют стратегию действий Правительства Ярославской области в части доходов, расходов областного бюджета и межбюджетных отношений.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности областного бюджета. Основные цели бюджетной и налоговой политики Ярославской области: повышение доходной части областного бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года».

2. Основные итоги бюджетной политики 2024 года – начала 2025 года

2.1. В 2024 году экономическая политика Ярославской области, как и Российской Федерации в целом, была ориентирована на предотвращение влияния на развитие отраслей экономики и финансового сектора изменения геополитической обстановки и ухудшения экономической ситуации, социальную защиту граждан, а также на поддержание условий для развития региональной экономики.

Своевременно принятые в 2023 году меры по снижению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и социальной сферы Ярославской области продолжили действовать и в 2024 году, что привело к устойчивому исполнению областного бюджета в 2024 году. Все принятые в Ярославской области социальные обязательства исполнены своевременно и в полном объеме. Кроме того, удалось значительно активизировать усилия, направленные на развитие региона по всем отраслям, в том числе в части активного участия в реализации национальных проектов.

2.2. Основными итогами реализации бюджетной политики в 2024 году и в начале 2025 года являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств Ярославской области;

- участие в реализации национальных проектов, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;

- совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованияами Ярославской области;

- разработка и внедрение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в целях оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- модернизация системы управления в регионе путем внедрения более эффективных форм управления ресурсами в органах исполнительной власти Ярославской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, бюджетной сети учреждений, а также

объединение муниципальных районов, городских и сельских поселений в муниципальные округа;

- модернизация государственной информационной системы «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области» (далее – ГИС ЕИИС УБП «Электронный бюджет Ярославской области») в части реализации положений Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», автоматизации процессов подготовки, согласования и подписания соглашений о предоставлении из областного бюджета средств по различным видам субсидий и их автоматической постановки на учет в качестве бюджетных обязательств для последующих кассовых операций;

- обеспечение соблюдения новых подходов и принципов программного формата при формировании областного бюджета, а также формирование, согласование и утверждение государственных программ Ярославской области на платформе ГИС ЕИИС УБП «Электронный бюджет Ярославской области» в новой структуре;

- развитие практики оформления и опубликования информации об областном бюджете и отчете об исполнении областного бюджета в доступной для граждан форме;

- повышение открытости бюджетного процесса и информированности жителей Ярославской области о состоянии финансово-бюджетной сферы Ярославской области путем организации онлайн-трансляции публичных слушаний по исполнению областного бюджета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещения информации об областном бюджете в социальных сетях.

3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

3.1. Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

3.1.1. Достижение целей и решение задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, поручениями Президента Российской Федерации, а также Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в рамках реализации национальных и федеральных проектов.

3.1.2. Реализация региональных проектов.

В целях повышения качества жизни населения Ярославской области планируется продолжить реализацию региональных проектов, направленных на поддержку семей с детьми, формирование ответственного отношения

населения к здоровью, а также на благоустройство дворовых территорий: «Наши дворы», «Привет, малыш!», «Шаг к здоровью», «Подарок первокласснику» и других проектов.

3.1.3. Сохранение уровня расходных обязательств Ярославской области по всем первоочередным и социально значимым направлениям.

В условиях изменения геополитической обстановки, ухудшения экономической ситуации, оказывающих влияние на развитие отраслей экономики и финансового сектора, решение данной задачи позволит сохранить необходимый уровень финансового обеспечения расходов областного бюджета, формирующий качество жизни жителей Ярославской области, а также создать условия для дальнейшего восстановления экономической активности.

3.1.4. Обеспечение сбалансированности областного бюджета.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ярославской области при формировании проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов необходимо принять меры, направленные на увеличение собственного налогового потенциала, ограничение дефицита и поддержание безопасного уровня долговой нагрузки, что позволит создать условия для обеспечения экономической и социальной стабильности в Ярославской области.

3.1.5. Приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости областного бюджета достигается за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств.

3.1.6. Сохранение долгосрочной устойчивости бюджетной системы Ярославской области.

Несмотря на трехлетний формат бюджетных проектировок, реализация бюджетной политики Ярославской области должна осуществляться с учетом прогнозируемых на долгосрочный период рисков развития экономики, рисков сбалансированности областного бюджета, с применением адекватных мер по их минимизации.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики региона нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным постановлением Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года»:

- экономика (развитие экономического потенциала региона);
- социальная сфера (развитие человека, объектов социальной инфраструктуры, системы региональной безопасности и других социальных систем и механизмов);

- инфраструктура (развитие инфраструктуры для региональной экономики и социальных отраслей);

- государственное управление и цифровая трансформация (развитие системы управления регионом, развитие потенциала государственных гражданских и муниципальных служащих, достижение высокой степени «цифровой зрелости» основных отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления).

Для развития экономики региона необходимо создать условия для притока инвестиций, повышать привлекательность Ярославской области не только для отдельных производств, а комплексно, постоянно усиливать позиции региона в конкурентной борьбе за инвесторов.

3.1.7. Осуществление мониторинга и контроля эффективности использования бюджетных средств.

Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета способствует снижению нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, повышению эффективности бюджетных расходов, стимулированию субъектов бюджетного планирования к повышению качества выполнения бюджетных процедур, своевременной оценке и минимизации бюджетных рисков, а также повышению финансовой дисциплины.

3.2. В целях недопущения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ярославской области и обеспечения их платежеспособности планируется продолжить практику предоставления местным бюджетам нецелевой финансовой помощи в объеме, достаточном для достижения указанных результатов.

Плановое определение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов будет произведено, как и в предыдущие годы, на основе расчетных показателей налогового потенциала муниципальных образований Ярославской области, прогнозируемого поступления неналоговых доходов и общей стоимости предоставления муниципальных услуг.

В целях оперативного решения проблем, возникающих в ходе исполнения местных бюджетов, планируется продолжить практику предоставления дотаций по отдельным решениям Правительства Ярославской области.

3.3. Политика в сфере управления государственным долгом Ярославской области будет определена в соответствии с основными направлениями государственной долговой политики Ярославской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, разработанными в соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.4. Одним из приоритетных направлений бюджетной политики на среднесрочный период является выполнение обязательства по направлению средств областного бюджета, высвобождаемых в результате списания задолженности Ярославской области по отдельным бюджетным кредитам из

федерального бюджета, на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инвестиционных проектов по сферам, предусмотренным Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам».

3.5. Расходы, связанные со строительством объектов социальной сферы, строительством и реконструкцией дорожной и коммунальной инфраструктуры, а также приобретением жилых помещений для отдельных категорий граждан, установленных законодательством, в муниципальную и областную собственность, будут осуществляться в рамках адресной инвестиционной программы Ярославской области.

В приоритетном порядке будут достраиваться объекты, строительство которых не завершено, в том числе сроки ввода в эксплуатацию которых перенесены с 2025 года на 2026 год. Также будет осуществляться строительство объектов, включенных в федеральные проекты, с обеспечением софинансирования расходов из областного бюджета.

3.6. В рамках расширения доступа негосударственных организаций к бюджетным средствам планируется:

- совершенствование регионального законодательства в части предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

- развитие механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» путем увеличения количества услуг и расширения направлений деятельности, в отношении которых формируются государственные (муниципальные) социальные заказы.

3.7. В рамках цифрового государственного управления планируются:

- цифровая трансформация, достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления, увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде;

- цифровизация деятельности органов государственной власти в части создания информационного массива данных, обеспечения взаимодействия участников, создания консолидированной системы;

- модернизация ГИС ЕИИС УБП «Электронный бюджет Ярославской области» с целью расширения функциональных возможностей единой системы управления бюджетным процессом в части автоматизации процессов заключения соглашений, мониторинга достижения результатов предоставления субсидий и сбора отчетности по заключенным соглашениям, механизмов социального заказа, перевода автоматизированной системы «Бюджет» в подсистему исполнения бюджета и взаимодействия между разными уровнями бюджетов.

3.8. В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования продолжается работа по широкому вовлечению граждан в процесс обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.

Опрос граждан, проведенный на платформе обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», выявил мнение населения по вопросам формирования проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов:

- для обеспечения экономического роста в Ярославской области необходимо решение инфраструктурных проблем (ремонт и строительство дорог, систем электро- и водоснабжения, телекоммуникационных систем, а также развитие общественного транспорта), сохранение и привлечение трудовых ресурсов, улучшение инвестиционного климата (привлечение инвестиций);

- приоритетными направлениями для расходования бюджетных средств являются обеспечение доступности и качества здравоохранения, повышение доступности жилья, строительство и ремонт дорог, тротуаров, мостов;

- наиболее эффективными мерами по повышению своевременности уплаты гражданами налогов являются информирование населения о сроках и порядке уплаты налогов, проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками, усиление мер ответственности за несвоевременную уплату налогов.

Большая часть опрошенных считают целесообразным привлекать негосударственные организации для развития всех отраслей социальной сферы. Актуальными вопросами по финансовой грамотности респонденты считают вопросы противостояния финансовым мошенникам, планирование личного и семейного бюджета, защиты прав потребителей на финансовом рынке.

4. Формирование региональной налоговой политики 2024 года – начала 2025 года

4.1. Основные направления налоговой политики Ярославской области разработаны в целях составления проекта доходной части областного бюджета в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Цель региональной налоговой политики – сохранение устойчивости бюджета Ярославской области за счет получения необходимого объема налоговых и неналоговых доходов. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

- сохранение эффективного налогового стимулирования в форме предоставления налоговых льгот, инвестиционных налоговых вычетов, пониженных налоговых ставок, социальной поддержки граждан;

- рост инвестиционной активности за счет оказания инвесторам региональной поддержки в целях создания благоприятных условий для развития и создания новых производств;

- обеспечение полноты формирования налоговой базы за счет вовлечения в налоговый оборот всех установленных законом объектов налогообложения;

- сокращение дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

4.2. В связи с изменением федерального налогового законодательства разработаны региональные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми с 01 января 2025 года внесены следующие изменения в законодательство Ярославской области о налогах:

- установлена ежегодная индексация размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год;

- установлена ставка налога на имущества организаций в размере 2,5 процента в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;

- повышена ставка налога на игорный бизнес с 3 000 000 рублей до 10 000 000 рублей за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы;

- отменены ограничения периода действия инвестиционного налогового вычета и пониженной ставки налога на прибыль для организаций – участников региональных инвестиционных проектов;

- до 2027 года продлен период действия ставки 0 процентов по патентной и упрощенной системам налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также

в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания.

4.3. С 2025 года расширены критерии для включения в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость. В результате на новый порядок налогообложения недвижимого имущества переведены все объекты торгового и административно-делового назначения, офисы, объекты общественного питания и бытового обслуживания. Применение кадастровой стоимости позволит обеспечить единообразный подход к налогообложению имущества организаций и физических лиц, более справедливое распределение налоговой нагрузки.

4.4. Региональные налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков – одна из форм государственной поддержки, направленная на социально-экономическое развитие региона.

Для обеспечения контроля результативности налоговых расходов и их соответствия общественным интересам проводится ежегодная оценка налоговых расходов в форме налоговых льгот в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Ярославской области и формирования перечня налоговых расходов Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 01.10.2019 № 699-п «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Ярославской области и формирования перечня налоговых расходов Ярославской области». Результаты оценки служат основанием для принятия решений о сохранении, уточнении или отмене льгот.

Сумма налоговых расходов за 2024 год составила 2 360,2 млн рублей, в том числе:

- 1 266,0 млн рублей (56,8 процента от общего объема) – по налогу на имущество организаций в соответствии с Законом Ярославской области от 15 октября 2003 г. № 46-з «О налоге на имущество организаций в Ярославской области»;

- 716,5 млн рублей (30,4 процента от общего объема) – по налогу на прибыль организаций в соответствии с Законом Ярославской области от 15 октября 2003 г. № 45-з «О ставках налога на прибыль организаций»;

- 215,1 млн рублей (9,7 процента от общего объема) – по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в соответствии с Законом Ярославской области от 30 ноября 2005 г. № 69-з «О применении упрощенной системы налогообложения на территории Ярославской области»;

- 162,6 млн рублей (7,3 процента от общего объема) – по транспортному налогу в соответствии с Законом Ярославской области от 5 ноября 2002 г. № 71-з «О транспортном налоге в Ярославской области».

Наибольшая сумма налоговых расходов – это льготы инвестиционного характера – 928,9 млн рублей, в том числе:

- льготы инвесторам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты Ярославской области, и управляющим компаниям, реализующим инвестиционные проекты регионального значения по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Ярославской области, – 530,2 млн рублей;

- льготы резидентам территорий опережающего развития (далее – ТОР), создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Ярославской области, – 370,8 млн рублей;

- льготы резидентам индустриальных (промышленных) парков Ярославской области – 27,9 млн рублей.

Для субъектов малого и среднего предпринимательства за 2024 год сумма налоговых расходов составила 215,1 млн рублей.

4.5. С целью создания условий для повышения благоустройства сельских населенных пунктов Ярославской области в 2024 году установлена льгота по налогу на имущество организациям, осуществляющим финансовую поддержку мероприятий государственной программы Ярославской области в сфере комплексного развития сельских территорий в Ярославской области. Период действия льготы – с 2024 по 2026 год.

4.6. В целях оптимизации налоговых льгот с 2025 года внесены следующие изменения в налоговое законодательство Ярославской области:

- отменено действие льгот по транспортному налогу и налогу на имущество организаций для религиозных организаций. Аналогичная налоговая льгота по налогу на имущество организаций предусмотрена федеральным законодательством;

- прекращено действие пониженных ставок (1 процент, 4 процента, 5 процентов) по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Налоговая льгота для отдельных видов экономической деятельности региональным законодательством установлена с 2009 года;

- продлено на 2025 год действие льготы по налогу на имущество организациям, осуществляющим финансирование строительства межпоселковых газопроводов и распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям;

- продлены до 01 января 2026 года льготы по транспортному налогу гражданам, участвующим в специальной военной операции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»;

- до 01 января 2027 года продлен период действия налоговой ставки 0 процентов по упрощенной и патентной системам налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания;

- увеличен с 2025 года размер льготы по налогу на имущество организациям, осуществляющим финансовую поддержку мероприятий государственной программы Ярославской области в сфере комплексного развития сельских территорий в Ярославской области, а также организациям, осуществляющим финансовую поддержку профессиональных футбольных и волейбольных клубов;

- с 2025 года изменены основания и условия предоставления льготы по налогу на имущество организаций для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Налоговая льгота предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям в течение пяти налоговых периодов в отношении недвижимого имущества, принятого на баланс после 31 декабря 2020 года.

В 2025 году прекратили действовать:

- пониженные ставки по налогу на прибыль для региональных организаций (отделений) общероссийских общественных организаций инвалидов, организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, а также инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Ярославской области, и управляющих компаний, реализующих инвестиционные проекты регионального значения по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Ярославской области. Срок применения пониженных ставок установлен статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации и действовал до 01 января 2025 года;

- пониженные ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся правообладателями программ для электронных вычислительных машин или баз данных, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и (или) получивших документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий. Пониженные ставки установлены региональным налоговым законодательством на налоговые периоды 2022 – 2024 годов.

В результате изменений, внесенных в региональное налоговое законодательство, дополнительные поступления областного бюджета оцениваются в сумме 995 млн рублей.

4.7. Ярославская область входит в число инвестиционно привлекательных регионов России. Объем инвестиций в основной капитал за 2024 год по полному кругу организаций в Ярославской области, по предварительным данным государственной статистики, превысил 176,7 млрд рублей, что составило в сопоставимых ценах 120,3 процента к январю – декабрю 2023 года. По итогам 2024 года темп роста (индекс роста) физического объема инвестиции в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий и бюджетных ассигнований

федерального бюджета, в Ярославской области составил 128,2 процента к 2020 году.

4.7.1. Одним из ключевых направлений инвестиционного развития остается создание ТОР. По состоянию на 01 июня 2025 года Министерством экономического развития Российской Федерации в реестр резидентов ТОР внесены 32 организации Ярославской области, в том числе:

- ТОР «Тутаев» – 20 организаций;
- ТОР «Ростов» – 8 организаций;
- ТОР «Гаврилов-Ям» – 4 организации.

По состоянию на 31 марта 2025 года с начала функционирования ТОР в Ярославской области создано 2 165 новых рабочих мест, объем осуществленных резидентами инвестиций составил 9 127,4 млн рублей, выручка резидентов от реализации произведенных в рамках соглашений об осуществлении деятельности товаров, работ и услуг (накопительным итогом) составила 51 751,7 млн рублей.

Общий объем государственной поддержки в виде льгот по налогу на прибыль (в региональной части), налогу на имущество организаций за 2024 год составил 370,8 млн рублей.

По данным отчетности, за I квартал 2025 года создано 94 новых рабочих места, объем осуществленных резидентами инвестиций составил 264,4 млн рублей, выручка резидентов от реализации произведенных в рамках соглашений об осуществлении деятельности товаров, работ и услуг составила 6 617,4 млн рублей.

Общий объем государственной поддержки в виде льгот по налогу на прибыль (в региональной части) и налогу на имущество организаций за I квартал 2025 года составил 154,6 млн рублей.

4.7.2. В соответствии с действующим законодательством на территории Ярославской области продолжает осуществляться государственная поддержка реализации приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области и инвестиционных проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков. В перечне приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области и реестре инвестиционных проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на начало 2025 года находилось 7 проектов с фактическим объемом инвестиций 39,9 млрд рублей.

За 2024 год на реализацию приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области направлено 6 987,3 млн рублей внебюджетных инвестиций, что в 27,8 раза больше уровня прошлого года в фактически действовавших ценах.

Сумма налоговых платежей, начисленных в консолидированный бюджет Ярославской области по данным проектам, составила за 2024 год 992,8 млн рублей (113,1 процента к уровню 2023 года). В областной бюджет начислены налоговые платежи в сумме 955,7 млн рублей (115,6 процента к уровню 2023 года).

Объем государственной поддержки за счет средств областного бюджета в 2024 году составил 530,3 млн рублей (130,9 процента к 2023 году).

На 1 рубль государственной поддержки областного бюджета пришлось 13,2 рубля внебюджетных инвестиций, привлеченных на реализацию приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области, и 1,8 рубля дополнительных налоговых поступлений в областной бюджет.

4.7.3. В 2024 и 2025 годах продолжена работа по формированию благоприятных условий инфраструктурного характера для реализации новых инвестиционных проектов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» регион расширил линейку видов государственной поддержки инвестиционной деятельности для обеспечения устойчивого развития экономики Ярославской области.

С этой целью в 2024 году в сводный перечень новых инвестиционных проектов Министерством экономического развития Российской Федерации были дополнительно включены 15 новых инвестиционных проектов с общим объемом внебюджетных инвестиций 27 795,64 млн рублей. Всего по состоянию на 30 мая 2025 года в сводный перечень новых инвестиционных проектов включено 23 новых инвестиционных проекта Ярославской области, в рамках реализации которых предусмотрено создание 1 861 рабочего места, с общим объемом инвестиций 48 410,96 млн рублей, в том числе 509 млн рублей – на осуществление инвестиций в объекты инфраструктуры.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2024 г. № 3028-р Ярославской области списана задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета в сумме 17,74 млн рублей за счет налоговых доходов, поступивших в федеральный бюджет от реализации трех новых инвестиционных проектов, поддержка которых была оказана в 2023 году.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам»

задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета подлежит списанию в объеме высвобождаемых средств, фактически направленных на реализацию мероприятий по новым инвестиционным проектам после 01 марта 2024 года.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2025 г. № 1853-р Ярославской области списана задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета в объеме высвобождаемых средств областного бюджета, фактически направленных в 2024 году на реализацию мероприятий по поддержке инвестиций и реализации инфраструктурных проектов, в сумме 593,66 млн рублей, в том числе в рамках поддержки новых инвестиционных проектов – 417,0 млн рублей.

4.7.4. В 2024 году была продолжена работа по заключению соглашений об обеспечении размещения масштабных инвестиционных проектов на земельных участках, предоставляемых в аренду без проведения торгов, в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 13.07.2017 № 567-п «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным законодательством Ярославской области, и заключения соглашения об обеспечении размещения такого объекта (реализации проекта) на земельном участке, предоставляемом в аренду без проведения торгов». На основании поддержанных ходатайств заключено 7 соглашений об обеспечении размещения объектов (реализации проектов). Общий объем инвестиций по данным соглашениям составляет 6 055,365 млн рублей. Реализация проектов, предусмотренных соглашениями, позволит создать 813 новых рабочих мест в Ярославской области.

Масштабные инвестиционные проекты реализуются в сферах туризма и рекреационной деятельности, а также в сфере промышленности.

4.8. На территории Ярославской области продолжена работа по инвентаризации объектов недвижимости (в том числе земельных участков) для формирования достоверного и оптимального перечня объектов для исчисления налога на имущество по кадастровой стоимости, а также для обеспечения полноты начислений по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

4.8.1. В период с 01 января 2024 года по 01 апреля 2025 года исследовано 1,75 миллиона объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН). Выявлены, в том числе с использованием технологий анализа пространственных данных, и устранены несоответствия и противоречия в отношении 1136 объектов недвижимости.

В целях расширения налоговой базы путем вовлечения объектов недвижимости в налоговый оборот организовано проведение мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, предусмотренных статьей 69¹ Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

По результатам работы, проведенной в 2024 году и I квартале 2025 года:

- зарегистрированы права на 26 404 объекта недвижимости;
- 30 939 объектов недвижимости снято с кадастрового учета. В основном это случаи двойного кадастрового учета объекта недвижимости;
- в отношении 263 объектов недвижимости приняты решения о выявлении правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. Сведения о правообладателях внесены в ЕГРН.

Прогноз увеличения начислений имущественных налогов за счет вовлечения указанных объектов недвижимости в налоговый оборот составляет 27,85 млн рублей.

4.8.2. В рамках проведения мероприятий по расширению перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (далее – перечень ОН), произведен анализ сведений ЕГРН с целью выявления объектов недвижимости, которые возможно отнести к объектам, указанным в подпунктах 4 и 5 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации. По результатам анализа данных ЕГРН в перечень ОН на 2025 год включено 10 707 новых объектов недвижимости.

Значительное количество новых объектов недвижимости, подлежащих включению в перечень ОН на 2025 год, обусловлено внесением изменений в Закон Ярославской области от 15 октября 2003 г. № 46-з «О налоге на имущество организаций в Ярославской области» в части критериев включения объектов недвижимости в перечень ОН.

За 2024 год проведены обследования фактического использования 50 объектов капитального строительства, по результатам которых в перечень ОН на 2025 год включено 17 новых объектов недвижимости. Прогноз увеличения начислений налога на имущество за 2025 год по вышеуказанным 10 724 объектам недвижимости составляет ориентировочно 734,53 млн рублей.

4.8.3. Продолжена работа по анализу сведений ЕГРН и других официальных источников информации с целью выявления объектов недвижимости, которые возможно отнести к объектам, указанным в подпунктах 4 и 5 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации. По результатам указанных мероприятий выявлено 125 объектов недвижимости торгового и офисного назначения, подлежащих включению в перечень ОН на 2026 год. Прогноз увеличения начислений налога на имущество за 2026 год по данным объектам недвижимости составляет ориентировочно 8,16 млн рублей.

4.9. В рамках поручения Президента Российской Федерации о недопущении увеличения и сокращения объемов накопленной дебиторской задолженности по доходам приняты дополнительные меры по повышению эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам.

Правительством Ярославской области принято постановление Правительства Ярославской области от 24.09.2024 № 979-п «Об утверждении Порядка проведения мониторинга дебиторской задолженности по

неналоговым доходам бюджета Ярославской области». Порядок определяет процедуру проведения мониторинга дебиторской задолженности, предусматривает регулярную отчетность о проведенных мероприятиях по сокращению просроченной дебиторской задолженности и анализ ее динамики. Главными администраторами доходов бюджета усилены меры по повышению качества претензионно-исковой работы, направленной на снижение просроченной дебиторской задолженности по доходам, в том числе проводится индивидуальная работа с дебиторами в рамках досудебного регулирования, своевременно направляются материалы для взыскания, организовано взаимодействие со службой судебных приставов.

По данным формы «Информация о суммах дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета Ярославской области» сумма задолженности на 01 января 2025 года составляет 7 938,1 млн рублей, в том числе просроченная – 739,1 млн рублей.

5. Мероприятия по реализации налоговой политики, планируемые на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления налоговой политики Ярославской области сохраняют преемственность задач, определенных на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В целях увеличения доходной базы консолидированного бюджета Ярославской области планируется проведение следующих мероприятий:

- сохранение форм налоговой поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в определенных отраслях экономики, за счет установления для них возможности применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль;

- обеспечение функционирования ТОР, созданных в моногородах Ярославской области: предоставление финансовых форм государственной поддержки для успешной реализации резидентами заявленных инвестиционных проектов, мониторинг хода их реализации и контроль за выполнением принятых обязательств;

- сохранение действия налоговых льгот для инвесторов в рамках регионального налогового законодательства;

- проактивное взаимодействие с инвесторами, поиск новых инвестиционных ниш, формирование базы потенциальных инвесторов, выявление новых потребностей, мониторинг реализованных проектов в части формирования цепочек кооперации;

- совершенствование нормативно-правовой базы регулирования инвестиционной деятельности на территории Ярославской области с учетом накопленного опыта предоставления мер государственной поддержки и изменений в федеральном законодательстве;

- продолжение работы по сопоставлению и верификации содержащихся в учетных системах органов кадастрового учета и базах данных

налоговых органов сведений в отношении объектов недвижимости, включая выявление и исправление несоответствий в указанных информационных ресурсах;

- проведение анализа данных об объектах недвижимости, расположенных на территории Ярославской области, на предмет выявления несоответствий и противоречий в сведениях об их характеристиках, влияющих на результаты государственной кадастровой оценки;

- координация и методологическая поддержка работы органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области по реализации полномочий, предусмотренных статьей 69¹ Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

- использование в рамках инвентаризации объектов недвижимости технологий анализа пространственной информации об объектах недвижимости;

- проведение мероприятий по расширению перечня ОН;

- проведение мероприятий по актуализации кадастровой стоимости объектов недвижимости (земельных участков и объектов капитального строительства);

- проведение оценки эффективности налоговых расходов Ярославской области и подготовка предложений о целесообразности действия отдельных региональных налоговых льгот;

- совершенствование регионального налогового законодательства с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.