

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.08.2019 № 588-п

г. Ярославль

О вводе в эксплуатацию
государственной информационной
системы Ярославской области –
автоматизированной
информационной системы
«ЗемРесурс76»

В соответствии с пунктом 13 требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»,
ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Ввести в эксплуатацию государственную информационную систему Ярославской области – автоматизированную информационную систему «ЗемРесурс76» (далее – система).

2. Установить срок начала эксплуатации системы с 31.12.2019.

3. Определить оператором системы департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области.

4. Утвердить прилагаемое Положение о системе.

5. Департаменту информатизации и связи Ярославской области в срок до 27.12.2019:

- определить администратора системы;
- обеспечить выполнение работ по аттестации системы в части соблюдения требований к защите информации.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства области, курирующего вопросы экономики, государственных закупок, информатизации и связи, и заместителя

Председателя Правительства области, курирующего вопросы образования, охраны объектов культурного наследия, имущества и природопользования.

7. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Исполняющий
обязанности Председателя
Правительства области

Р.А. Колесов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Правительства области
от 13.08.2019 № 588-п

ПОЛОЖЕНИЕ

о государственной информационной системе Ярославской области – автоматизированной информационной системе «ЗемРесурс76»

1. Общие положения

1.1. Положение о государственной информационной системе Ярославской области – автоматизированной информационной системе «ЗемРесурс76» (далее – Положение) определяет назначение, цели, задачи, состав, структуру и порядок работы участников информационного взаимодействия в рамках обеспечения эксплуатации и развития государственной информационной системы Ярославской области – автоматизированной информационной системы «ЗемРесурс76» (далее – система).

1.2. Краткое наименование системы: АИС «ЗемРесурс76».

1.3. Система имеет доменное имя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://zemresurs.gis76.ru>.

Система является частью инфраструктуры пространственных данных Ярославской области.

Система является межведомственной информационной системой.

1.4. Система предназначена для управления государственными и муниципальными имущественными и земельными ресурсами с использованием современных геоинформационных технологий интеграции и визуализации данных.

1.5. Система разработана в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- федеральными законами:

от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве»;

от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»;

от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

от 30 декабря 2015 года № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 19 ноября 2014 г. № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов»;

от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»;

- распоряжениями Правительства Российской Федерации:

от 21 августа 2006 г. № 1157-р;

от 17 декабря 2010 г. № 2378-р;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 октября 2010 г. № 464 «Об утверждении Порядка создания, обновления, использования, хранения и распространения цифровых навигационных карт»;

- Законом Ярославской области от 11 октября 2006 г. № 66-з «О градостроительной деятельности на территории Ярославской области»;

- постановлением Правительства области от 12.08.2014 № 795-п «О требованиях к учету и классификации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаваемых и приобретаемых за счет средств областного бюджета»;

- национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52573-2006 «Географическая информация. Метаданные».

1.6. В Положении используются следующие понятия и термины:

- государственная информационная система Ярославской области «Портал инфраструктуры пространственных данных Ярославской области» – государственная межведомственная информационная система Ярославской области, содержащая пространственные и семантические данные о пространственных объектах, находящихся на территории Ярославской области, и обладающая программными средствами для работы с этими данными;

- пространственные данные – данные о пространственных объектах, включающие сведения об их форме, местоположении и свойствах, в том числе представленные с использованием координат;

- пространственные объекты – природные объекты, искусственные и иные объекты (в том числе здания, сооружения), местоположение которых может быть определено;

- информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» – всемирная система объединённых компьютерных сетей для хранения и передачи информации;

- слой (пространственных данных) – подмножество пространственных объектов предметной области, обладающих тематической общностью и единой для всех слоев системой координат;

- учётная запись – хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

2. Цели и задачи системы

2.1. Целями создания системы являются:

- совместное использование органами исполнительной власти Ярославской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и функционально подчиненными им учреждениями пространственных данных об имущественных и земельных ресурсах Ярославской области для принятия решений в сфере государственного и муниципального управления;

- информационная открытость органов государственной власти Ярославской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области;

- повышение качества пространственных данных, снижение бюджетных расходов на создание пространственных данных за счет исключения дублирования работ по их созданию.

2.2. Задачи системы:

- обеспечение возможностей управления информацией о земельных и имущественных ресурсах на территории Ярославской области;

- предоставление инструмента для взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ярославской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и функционально подчиненных им учреждений, действующих в Ярославской области, и информационного обмена между ними;

- предоставление пользователям системы специализированного инструмента, обеспечивающего внесение и актуализацию графической и семантической информации об объектах;

- предоставление пользователям системы инструмента визуализации информации о геопространственном положении земельных и имущественных ресурсов на территории Ярославской области;

- предоставление пользователям системы аналитического инструмента, позволяющего формировать и визуально отображать выборки объектов по определенным признакам;

- обеспечение пользователям системы возможности поиска соответствующих объектов земельных и имущественных ресурсов на территории Ярославской области;

- интеграция с региональным сегментом инфраструктуры пространственных данных, тематическими картами муниципальных районов, городских округов и административных центров муниципальных районов, ведущихся в департаменте имущественных и земельных отношений Ярославской области;

- обеспечение пользователям, имеющим соответствующие права в государственной информационной системе Ярославской области «Портал инфраструктуры пространственных данных Ярославской области», доступности информации, формируемой в системе.

3. Функции системы

Система должна выполнять следующие функции:

- визуализация пространственных данных и метаданных;
- создание данных и метаданных о пространственных объектах и их редактирование;
- создание аналитических выборок пространственных объектов слоев представления;
- импорт и экспорт файлов с описанием пространственной и непространственной информации в различных форматах;
- управление пространственной и связанной с ней семантической информацией о земельных и имущественных ресурсах и иных объектах системы;
- импорт кадастрового плана территории из Единого государственного реестра недвижимости в систему;
- интеграция с внешними информационными системами;
- печать карт, содержащихся в системе;
- печать результатов выборок и поиска;
- формирование отчетов в соответствии с функциональными требованиями пользователей системы;
- формирование тематических карт по категориям объектов.

4. Структура и состав системы

4.1. Система спроектирована для использования в качестве геоинформационной, где основой является пространственный объект. Интерфейс системы выполнен в виде веб-приложения, позволяющего работать с ней исключительно с использованием поддерживаемых веб-браузеров, без загрузки на клиентские персональные компьютеры дополнительного программного обеспечения.

4.2. Структура системы состоит из следующих подсистем:

- подсистема визуализации, предназначенная для представления данных на экране персонального компьютера в соответствии с выбранными параметрами объекта;
- подсистема обработки данных, предназначенная для создания, хранения, редактирования, удаления информации, ее выборки и обработки;
- подсистема хранения данных, предназначенная для поддержания данных в неизменном состоянии после их сохранения, обеспечения возможности их последующего считывания в произвольный момент времени;

- подсистема отчетов, предназначенная для сбора, хранения и подготовки данных и представления их в виде отчетов;
- подсистема управления правами пользователей, предназначенная для обеспечения процессов аутентификации, идентификации и авторизации пользователей, а также подключаемых сторонних информационных систем;
- подсистема поиска, предназначенная для нахождения, отбора и выдачи результатов поиска по заданным пользователями параметрам;
- подсистема печати;
- подсистема импорта кадастрового плана территории, предназначенная для загрузки сведений Единого государственного реестра недвижимости в систему;
- подсистема взаимодействия со сторонними информационными системами, предназначенная для обеспечения возможности интеграции системы с внешними информационными системами с целью обмена данными и метаданными.

5. Участники информационного взаимодействия системы

5.1. Участниками информационного взаимодействия системы являются субъекты информационного обмена, взаимодействующие в рамках обеспечения эксплуатации и развития системы.

К участникам информационного взаимодействия системы относятся:

- оператор;
- организатор;
- администратор;
- пользователь.

5.2. Оператор – департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области, являющийся органом исполнительной власти Ярославской области, выступающим с инициативой создания, развития (модернизации), эксплуатации и вывода из эксплуатации системы.

5.3. Организатор – департамент информатизации и связи Ярославской области, являющийся органом исполнительной власти Ярославской области, имеющим установленные государственные полномочия по осуществлению единой политики в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем.

5.4. Администратором является государственное бюджетное учреждение, назначаемое организатором.

5.5. Пользователями являются сотрудники:

- федеральных органов исполнительной власти и функционально подчиненных им организаций и учреждений;
- органов исполнительной власти Ярославской области и функционально подчиненных им организаций и учреждений;
- органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и функционально подчиненных им организаций и учреждений.

6. Порядок работы участников информационного взаимодействия системы

6.1. Администратор выполняет работы по обеспечению функционирования системы на основании государственного задания.

6.2. В случае нарушения функционирования системы оператор направляет администратору сообщение посредством электронной почты.

Администратор обязан принять необходимые меры для восстановления функционирования системы в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения от оператора сообщения.

После восстановления работоспособности системы администратор направляет оператору соответствующее сообщение посредством электронной почты.

6.3. Управление данными, размещенными в системе, осуществляют администратор и пользователи.

Управление данными в реестровых слоях осуществляет администратор.

Администратор осуществляет обновление данных из Единого государственного реестра недвижимости не реже чем два раза в год, а также на основании обращений пользователей.

Управление данными, размещенными в иных слоях системы, осуществляют пользователи.

6.4. Предоставление технической возможности ввода, редактирования и актуализации информации осуществляет администратор на основании заявки пользователя, в которой указываются:

- фамилия, имя, отчество пользователя;
- должность пользователя;
- контактный телефон пользователя;
- адрес электронной почты пользователя;
- полномочия пользователя.

На основании полученной заявки администратор в течение 5 (пяти) рабочих дней создает для пользователя учетную запись. Пользователю предоставляются права на управление объектами в слоях системы согласно полномочиям.

При необходимости администратор проводит для новых пользователей разовый инструктаж по работе с системой. Инструктаж может проводиться в заочной форме посредством видео-конференц-связи, а также в очной форме группами по 10 – 15 человек на базе учебного центра организатора.

В случае отсутствия активности учетной записи пользователя в течение года администратор вправе заблокировать ее без предварительного предупреждения пользователя.

6.5. Пользователь направляет администратору заявку на создание слоев для работы в системе, в которой указываются:

- список слоев;
- другие пользователи, которым предоставляются права на работу со слоями в системе.

На основании полученной заявки администратор в течение 10 (десяти) рабочих дней создает в системе слои, указанные в заявке. Права на работу со слоями устанавливаются в соответствии с полномочиями пользователей.

В случае изменения состава слоев пользователь в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента изменения направляет администратору заявку, в которой указывает информацию о внесении изменений в состав слоев.

7. Права, обязанности и ответственность участников информационного взаимодействия системы

7.1. Права и обязанности оператора.

7.1.1. Оператор обязан:

- принимать от участников информационного взаимодействия системы предложения, связанные с эксплуатацией и развитием системы, с целью улучшения качества ее работы и расширения функциональных возможностей;

- осуществлять развитие (модернизацию) системы;

- финансировать мероприятия по развитию системы и обеспечению информационной безопасности в случае существенных изменений функционала системы по инициативе оператора;

- информировать администратора обо всех выявленных сбоях, авариях, частичной или полной неработоспособности системы, а также ее сервисов.

7.1.2. Оператор имеет право:

- инициировать внесение изменений в Положение;

- требовать от администратора бесперебойного функционирования системы;

- направлять в адрес администратора отзывы и предложения о работе системы;

- получать от администратора консультационные услуги и техническую поддержку.

7.2. Права и обязанности организатора.

7.2.1. Организатор обязан:

- включать работы по обеспечению функционирования системы в государственное задание администратора;

- оказывать необходимое содействие оператору и администратору при проведении мероприятий по защите информации и обеспечению безопасности эксплуатации системы.

7.2.2. Организатор имеет право:

- инициировать внесение изменений в Положение;

- вносить предложения оператору по вопросам эксплуатации и развития системы.

7.3. Права, обязанности и ответственность администратора.

7.3.1. Администратор обязан:

- осуществлять техническую поддержку и обеспечивать эксплуатацию системы в соответствии с государственным заданием;

- своевременно осуществлять создание, удаление, изменение учетных записей и слоев данных по заявкам оператора;

- соблюдать режим защиты информации, в том числе защищать информацию от несанкционированного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, распространения и иных неправомерных действий.

7.3.2. Администратор имеет право:

- вносить предложения оператору по вопросам эксплуатации и развития системы.

7.3.3. Администратор несет ответственность за:

- бесперебойное функционирование системы;
- сохранность данных в системе;
- выполнение иных обязанностей, предусмотренных Положением.

7.4. Права и ответственность пользователя.

7.4.1. Пользователь имеет право:

- требовать от оператора бесперебойного функционирования системы;
- информировать оператора обо всех выявленных сбоях, авариях, частичной или полной неработоспособности системы, а также ее сервисов;
- направлять в адрес оператора отзывы о работе системы и предложения о ее развитии;

- направлять в адрес администратора заявки на создание, удаление, изменение учетных записей и слоев данных;

7.4.2. Пользователь несет ответственность за действия, направленные на нарушение функционирования оборудования и программного обеспечения системы, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Обеспечение эксплуатации и развития системы

8.1. Обеспечение эксплуатации системы осуществляют оператор, организатор и администратор в соответствии со своими полномочиями.

8.2. Расходы, связанные с развитием системы по инициативе оператора и обеспечением информационной безопасности в связи с внесением в систему изменений по инициативе оператора, несет оператор.

9. Защита информации в системе

Защита информации обеспечивается в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими требования к обеспечению безопасности государственных информационных систем.

Система не содержит персональных данных и информации, составляющей государственную тайну.