

# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.02.2019 № 138-п

г. Ярославль

О внесении изменений в  
постановление Правительства  
области от 12.02.2016 № 139-п

В соответствии со статьёй 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства области от 12.08.2015 № 904-п «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза Ярославской области на долгосрочный период»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Бюджетный прогноз Ярославской области на долгосрочный период (на 2016 – 2027 годы), утверждённый постановлением Правительства области от 12.02.2016 № 139-п «Об утверждении Бюджетного прогноза Ярославской области на долгосрочный период (на 2016 – 2027 годы)», изменения согласно приложению.

2. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Председатель  
Правительства области

Д.А. Степаненко

**ИЗМЕНЕНИЯ,  
вносимые в Бюджетный прогноз Ярославской области на долгосрочный  
период (на 2016 – 2027 годы)**

1. Раздел III изложить в следующей редакции:

**«III. Итоги развития и основные направления бюджетной политики  
Ярославской области на долгосрочный период**

1. Реализация бюджетной политики в 2014 и 2015 годах осуществлялась в сложных экономических и политических условиях, когда целый ряд внешних и внутренних факторов вызвал изменения основных параметров бюджета, не соответствующие тем ожиданиям, которые закладывались при формировании бюджета на трехлетний период. Снижение поступлений по ряду налогов на фоне роста и удорожания социальных обязательств привело к увеличению дефицита бюджета и росту объема государственного долга.

В целях сохранения финансовой стабильности во всех отраслях бюджетной сферы проводятся мероприятия по оптимизации расходов, направленные на сокращение дефицита областного бюджета. Расходы областного бюджета формируются в разрезе государственных программ Ярославской области с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, доля расходов по государственным программам Ярославской области составляет более 96 процентов. В целях снижения расходов на обслуживание государственного долга в течение всего 2015 года успешно проводилась работа по замещению коммерческих кредитов бюджетными.

2. Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета, что подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиты их безопасности и обеспечения социальных гарантий.

3. При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

3.1. Обеспечение бюджетной устойчивости и роста доходов бюджета.

Решение данной задачи будет достигаться за счет проведения взвешенной налоговой политики, направленной на стимулирование экономического развития региона.

В сфере налоговой политики действия региональных органов власти практически полностью зависят от политики федерального уровня. Основными целями федеральной налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращение теневой экономики, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность страны.

Основными направлениями работы Ярославской области в сфере налогов в долгосрочном периоде будут:

- расширение налоговой базы бюджета за счет стимулирования роста инвестиций и обеспечение инвестиционной привлекательности области;
- увеличение доходного потенциала региональных и местных бюджетов на основе поддержки и развития малого предпринимательства;
- увеличение собираемости имущественных налогов с использованием возможностей региональной системы мониторинга и инвентаризации объектов недвижимости;
- сокращение недоимки по налогам и предотвращение ухода от налогообложения (выплаты заработной платы в конвертах);
- содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия и консолидации усилий налоговых органов, службы судебных приставов, других надзорных и правоохранительных органов;
- дальнейшая оптимизация налоговых льгот с учетом их социальной и бюджетной эффективности.

3.2. Повышение эффективности бюджетных расходов на основе государственных программ Ярославской области.

Основными мероприятиями по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования, управления и бюджетирования;
- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;
- усиление принципа нуждаемости и повышения адресности предоставления мер социальной поддержки;
- повышение эффективности бюджетных инвестиций;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в финансово-бюджетной сфере.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей региональной политики, останутся государственные программы Ярославской области, максимальные показатели для реализации которых устанавливает Бюджетный прогноз.

3.3. Повышение качества государственных (муниципальных) услуг.

Решение задачи повышения качества предоставляемых населению государственных (муниципальных) услуг в долгосрочной перспективе должно осуществляться не за счет роста расходов, а за счет повышения эффективности деятельности и реорганизации неэффективных учреждений. Бюджетные средства, высвобождаемые в результате реализации данных мер, должны использоваться на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, но только при условии роста производительности труда в бюджетном секторе. Эффективный контракт, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности руководителей и работников учреждений, должен стать действенным инструментом повышения качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг.

Улучшению качества оказания государственных и муниципальных услуг также будет способствовать повышение конкуренции организаций, участвующих в оказании государственных (муниципальных) услуг, в том числе за счет привлечения к оказанию услуг иных юридических лиц, а не только государственных (муниципальных) учреждений.

#### 3.4. Совершенствование и развитие межбюджетных отношений.

Основными задачами в области межбюджетных отношений в Ярославской области останутся:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов и сокращение муниципального долга;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов для ее наращивания;
- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований области, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований области бюджетного законодательства;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

#### 3.5. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает данную политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации. Поэтому в долгосрочном периоде на постоянной основе должны применяться механизмы обеспечения публичности и доступности информации по реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации информации о бюджетах для граждан по всем бюджетам бюджетной системы Ярославской области. Кроме того, предстоит разработка и внедрение портала "Открытый бюджет" с дальнейшим применением технологий партисипаторного бюджетирования и экстрабюджетирования при непосредственном участии населения Ярославской области.

### 3.6. Развитие информационного обеспечения бюджетного процесса.

В настоящее время в Ярославской области сформированы основные элементы информационно-технологической инфраструктуры бюджетного процесса. Автоматизированные системы применяются в сферах планирования, исполнения бюджета, сбора бюджетной отчетности, при проведении государственных закупок, при формировании государственных программ в увязке с бюджетом, при анализе основных показателей бюджетной сферы и финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Однако современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности бюджетного сектора, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления государственными (муниципальными) финансами на федеральном уровне введена в эксплуатацию единая государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – система "Электронный бюджет"). Поэтому наряду с модернизацией уже имеющихся в Ярославской области информационных систем в долгосрочной перспективе стоит масштабная задача по интеграции всех существующих и создаваемых региональных информационных ресурсов в систему "Электронный бюджет".».

2. Разделы V, VI изложить в следующей редакции:

«V. Прогноз основных характеристик областного бюджета на долгосрочный период 2016 – 2027 годов

млн. руб.						
Основные характеристики	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета	50 043,5	51 026,8	55 389,1	58 648,2	64 661,6	72 331,2
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из федерального бюджета	240,4					
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности			685,9	788,8	414,6	370,7
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели			393,8	744,1		
Расходы областного бюджета	51 028,3	51 026,8	56 468,8	60 181,1	65 076,2	77 701,9
Дефицит/профицит	- 744,3	0,0	0	0	0	0
Источники погашения дефицита	744,3	0,0	0	0	0	0
Государственный долг Ярославской области	31 910,6	31 909,9	35 701,9	38 087,5	38 087,4	38 087,4

(продолжение таблицы)

Основные характеристики	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета	69 845,8	74 693,0	80 381,3	86 832,4	93 944,6	101 772,1
Расходы областного бюджета	69 845,8	73 682,0	79 245,2	86 732,4	93 844,6	101 672,1
Дефицит/профицит	0	1 011,0	1 136,1	100	100	100
Источники погашения дефицита	0	- 1 011,0	- 1 136,1	- 100	- 100	- 100
Государственный долг Ярославской области	38 087,8	37 076,8	35 940,7	35 840,7	35 740,7	35 640,7

#### VI. Показатели финансового обеспечения государственных программ Ярославской области

млн. руб.

№ п/п	Наименование государственной программы	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Государственная программа «Развитие здравоохранения в Ярославской области»	8 772	8 321	9 566	9 528	9 201	9 586	
2.	Государственная программа «Развитие образования и молодежная политика в Ярославской области»	14 369	14 322	17 026	18 763	18 372	18 271	
3.	Государственная программа «Доступная среда»	22			9,6	9,6	9,6	
4.	Государственная программа «Социальная поддержка населения Ярославской области»	7 030	7 271	8 405	8 498	8 494	8 488,5	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
5.	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ярославской области»	954	433	512	726	790	707	
6.	Государственная программа «Содействие занятости населения Ярославской области»	153	153	151	162	159	159	
7.	Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории Ярославской области»	97	52	159	23	23	23	
8.	Государственная программа «Защита населения и территории Ярославской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	484	393	553	585	569	566	
9.	Государственная программа «Развитие культуры и туризма в Ярославской области»	1 133	965	1 278	1 664	1 643	1 605	
10.	Государственная программа «Охрана окружающей среды в Ярославской области»	27	13	59	83	50	38	
11.	Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Ярославской области»	689	431	424	316,7	226	228	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
12.	Государственная программа «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Ярославской области»	1 286	574	1 535	1 664	1 882	1 658	
13.	Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области»	236	319	678	211,6	117	71	
14.	Государственная программа «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности»	201	0	77	54,5	54,5		
15.	Государственная программа «Развитие институтов гражданского общества в Ярославской области»	41	27	37	40,6	40,6	40	
16.	Государственная программа «Информационное общество в Ярославской области»	240	229	196	267	273	258	
17.	Государственная программа «Развитие дорожного хозяйства и транспорта в Ярославской области»	4 857	4 865	5 342	5 725	7 239	8 951	5 729
18.	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области»	796	478	756	1 129,3	977	362	
19.	Государственная программа «Развитие лесного хозяйства Ярославской области»	32	24	34	36	36	36	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
20.	Государственная программа «Создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами в Ярославской области»	6 446	5 543	6 179	7 301	5 060	3 567	
21.	Государственная программа «Государственные и муниципальные услуги Ярославской области»	181	181	207	203	194	194	
22.	Государственная программа «Развитие системы государственного управления на территории Ярославской области»	3	3	3	3	3	3	
23.	Государственная программа «Местное самоуправление в Ярославской области»	457	59	310	218	57	7	
24.	Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики в Ярославской области»			13				
25.	Государственная программа «Формирование современной городской среды муниципальных образований на территории Ярославской области»			411	62	62	15	