

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.02.2019 № 55-п

г. Ярославль

Об утверждении областной
целевой программы
«Профилактика правонарушений
в Ярославской области» на 2019 –
2021 годы

В целях реализации требований Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в соответствии с постановлением Правительства области от 24.08.2012 № 819-п «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах исполнительной власти Ярославской области и структурных подразделениях Правительства области» ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую областную целевую программу «Профилактика правонарушений в Ярославской области» на 2019 – 2021 годы.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора области Шабалина А.Ю.

3. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Председатель
Правительства области

Д.А. Степаненко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства области
от 04.02.2019 № 55-п

**ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Профилактика правонарушений в Ярославской области»
на 2019 – 2021 годы**

Паспорт областной целевой программы «Профилактика правонарушений
в Ярославской области» на 2019 – 2021 годы

Сроки реализации областной целевой программы «Профилактика правонарушений в Ярославской области» на 2019 – 2021 годы (далее – ОЦП)	2019 – 2021 годы	
Куратор ОЦП	заместитель Губернатора области Шабалин Андрей Юрьевич, тел. 78-60-23	
Ответственный исполнитель ОЦП	департамент региональной безопасности Ярославской области (далее – ДРБ)	первый заместитель директора департамента – начальник отдела организации деятельности ДРБ Мамаев Андрей Алексеевич, тел. 40-04-19, заместитель директора департамента – начальник отдела профилактики экстремизма и терроризма ДРБ Котюков Тимур Валентинович, тел. 40-04-21, главный специалист отдела профилактики экстремизма и терроризма ДРБ Костин Владимир Николаевич, тел. 78-57-33, председатель комитета общей профилактики правонарушений ДРБ Смирнов Виктор Николаевич, тел. 78-57-48, консультант комитета общей профилактики правонарушений ДРБ Караваяева Ирина

		Михайловна, тел. 78-57-43, эксперт комитета общей профилактики правонарушений ДРБ Годовиков Валерий Григорьевич, тел. 78-57-51
Исполнители ОЦП	департамент общественных связей Ярославской области (далее – ДОС)	директор ДОС Костикова Анастасия Александровна, тел. 40-15-14
	департамент образования Ярославской области (далее – ДО)	первый заместитель директора ДО Астафьева Светлана Викторовна, тел. 40-08-88
	государственное казенное учреждение Ярославской области «Безопасный регион» (далее – ГКУ ЯО «Безопасный регион»)	временный исполняющий обязанности директора ГКУ ЯО «Безопасный регион» Иродов Игорь Михайлович, тел. 78-63-73, заместитель начальника отдела развития, эксплуатации региональной системы оповещения и функционирования сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГКУ ЯО «Безопасный регион» Коновалов Валерий Владимирович, тел. 78-63-79
Электронный адрес размещения ОЦП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.yarregion.ru/depts/drb/tmpPages/programs.aspx	

Общая потребность в финансовых ресурсах

Источники финансирования	Плановый объем финансирования (тысяч рублей)			
	всего	2019 год	2020 год	2021 год
Предусмотрено законом об областном бюджете:				
- областные средства	51509,52	17169,84	17169,84	17169,84
Итого по ОЦП	51509,52	17169,84	17169,84	17169,84

I. Описание текущей ситуации и обоснование необходимости реализации ОЦП

1. Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее – Стратегия), государственная и общественная безопасность определяется в качестве одного из стратегических национальных приоритетов.

Стратегией установлено, что для обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляются в том числе комплексное развитие правоохранительных органов и специальных служб, совершенствование научно-технической поддержки правоохранительной деятельности, принятие на вооружение перспективных специальных средств и техники, а также развитие системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности.

Согласно положениям Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 года № Пр-2685, приоритетной целью обеспечения общественной безопасности является достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, законных интересов организаций и общественных объединений от угроз криминального характера.

2. ОЦП определяет комплекс целей и задач региональной политики, направленной на обеспечение общественной безопасности, снижение уровня преступности на территории области.

ОЦП является продолжением областной целевой программы «Профилактика правонарушений в Ярославской области» на 2016 – 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 14.03.2016 № 248-п «Об утверждении областной целевой программы «Профилактика правонарушений в Ярославской области» на 2016 – 2018 годы», показателем эффективности реализации которой является снижение общего количества зарегистрированных преступлений. В течение 2018 года на территории области зарегистрировано 16710 преступлений, что составило 76,8 процента от базового значения (показателя 2015 года – 21759 преступлений).

Реализация мероприятий областной целевой «Профилактика правонарушений в Ярославской области» на 2016 – 2018 годы способствовала стабилизации обстановки в общественных местах и на улицах. По итогам 2018 года на территории Ярославской области имеет место снижение преступлений, совершенных в общественных местах, на 2,9 процента (с 6642 до 6452), преступлений, совершенных на улицах, – на 7,9 процента (с 4120 до 3795).

Повышению раскрываемости уличных преступлений в немалой мере способствовало внедрение автоматизированной системы видеонаблюдения и видеоконтроля на оживленных улицах. В результате исполнения мероприя-

тий по приобретению и введению в эксплуатацию оборудования по видеонаблюдению в 2018 году на территории Ярославской области с помощью систем видеонаблюдения раскрыто 80 преступлений. С использованием удаленного доступа к информационным банкам данных обнаружено 59 лиц, находящихся в розыске, 14 номерных вещей, а также 28 автотранспортных средств.

3. Благодаря реализации областной целевой программы «Профилактика правонарушений в Ярославской области» на 2016 – 2018 годы создана основа, необходимая для укрепления взаимодействия всех субъектов профилактики, проведены необходимые организационно-практические мероприятия по возрождению деятельности общественных формирований правоохранительной направленности.

В настоящее время в региональном реестре Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ярославской области зарегистрировано в установленном законом порядке 116 народных дружин общей численностью 1354 человека.

В 2018 году народные дружинники задействовались при проведении массовых и общественно-политических мероприятий 1367 раз, с их участием пресечено 2519 административных правонарушений, выявлено 11 преступлений.

4. Всесторонняя активизация профилактической работы способствовала поступательному снижению отдельных показателей состояния криминальной обстановки в области.

Положительным моментом является снижение уровня преступности среди несовершеннолетних. В 2018 году криминальная активность несовершеннолетних снизилась на 27,2 процента (с 393 до 286). Сократилось количество тяжких и особо тяжких преступлений на 4,5 процента (с 3591 до 3430), краж – на 1,3 процента (с 7955 до 7852), в том числе автомашин – на 27,8 процента (с 237 до 171), угонов – на 23,4 процента (с 248 до 190), фактов мошенничества – на 14,0процента (с 1936 до 1665).

5. В соответствии с положениями Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 года № Пр-2753, основными направлениями государственной политики по противодействию экстремизму в сфере правоохранительной деятельности в том числе являются:

- координация действий правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, а также общественных и религиозных объединений по пресечению экстремистских проявлений;

- проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии экстремизма;

- реализация принципа неотвратимости наказания за осуществление экстремистской деятельности;

- обеспечение подготовки сотрудников правоохранительных органов

и получения ими дополнительного профессионального образования по утвержденным вопросам выявления, пресечения, раскрытия, профилактики и квалификации экстремистских проявлений;

- обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения публичных мероприятий.

Необходимость жестокого реагирования на любые проявления экстремизма и ксенофобии отмечена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

6. По итогам 2018 года на территории Ярославской области зарегистрировано 21 преступление экстремистской направленности (в 2017 году – 26, снижение на 19,2 процента) и 4 преступления террористического характера (в 2017 году – 5, снижение на 20 процентов). В ходе мониторинга регионального сегмента информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» выявлено 136 материалов с признаками экстремизма.

В целях профилактики экстремизма и терроризма на территории области и реализации положений Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» необходимо проведение ряда соответствующих мероприятий.

7. В 2019 – 2021 годах основными задачами в рамках ОЦП являются:

- развитие и обеспечение функционирования системы комплексного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, общей профилактики правонарушений;

- профилактика экстремизма и терроризма.

8. Для достижения намеченных целей необходимо продолжить работу по:

- приобретению оперативно-технических и специальных технических средств контроля и связи, электронной вычислительной и копировальной техники, предназначенных для выполнения задач по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

- подготовке и размещению в средствах массовой информации социальных роликов и видеороликов, программ по профилактике преступлений и террористических актов, изготовлению наглядной агитации (памяток, буклетов, информационных листовок и др.) правоохранительной направленности, посвященных борьбе с терроризмом и экстремизмом;

- проведению общественно-политических и просветительских мероприятий, учебной и аналитической работы в интересах профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма.

В целях обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности, общей профилактики правонарушений в соответствии с постановлением Губернатора области от 14.03.2000 № 171 «О проведении профи-

лактических мероприятий» необходимо продолжить практику выплаты гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу незаконно хранящегося оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», статьей 6 Закона Ярославской области от 8 апреля 2015 г. № 26-з «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ярославской области» в целях содействия гражданам, участвующим в поиске лиц, пропавших без вести, необходимо реализовать мероприятие по размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации общедоступной информации для эффективного поиска лиц, пропавших без вести.

Необходимо дальнейшее увеличение количества видеокамер в местах массового пребывания граждан на территории города Ярославля и области, в том числе в местах, специально отведенных для проведения публичных мероприятий, так как они позволяют в конечном итоге снижать уровень преступности, особенно уличной, повышать уровень комфортности условий жизни для граждан и общественной безопасности. Важной задачей является дальнейшее оснащение мобильных патрулей системами видеорегистрации и позиционирования.

Для решения имеющихся проблем и выполнения поставленных задач необходимы целенаправленные скоординированные действия органов государственной власти Ярославской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований области и других субъектов профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма в соответствии с действующим законодательством, в том числе и в рамках реализации ОЦП.

II. Цель ОЦП

Наименование цели	Показатель					
	наименование	единица измерения	базовое значение	плановое значение		
				2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7
Развитие и обеспечение функционирования системы комплексной безопасности граждан и общей профилактики правонарушений	общее количество преступлений, зарегистрированных в Ярославской области (уровень преступности)	единиц	16710*	16543 (99 %)	16376 (98 %)	16209 (97 %)

* Общее количество преступлений, зарегистрированных в Ярославской области в 2018 году (100 процентов).

III. Задачи ОЦП

№ п/п	Наименование задачи	Результат				
		наименование	единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Развитие и обеспечение функционирования системы комплексного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, общей профилактики правонарушений	система развита и функционирует	да/нет	да	да	да
2.	Профилактика экстремизма и терроризма	проведен комплекс мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма	да/нет	да	да	да

IV. Механизмы реализации ОЦП

Механизм реализации ОЦП предусматривает реализацию комплекса мероприятий, необходимых для достижения цели и решения задач ОЦП. ОЦП разработана на основании законодательства Российской Федерации и Ярославской области.

Ответственный исполнитель ОЦП – ДРБ. Исполнители ОЦП – ДОС, ДО.

Финансирование ОЦП осуществляется за счет средств областного бюджета в объемах, определенных системой программных мероприятий, путем выделения целевых бюджетных ассигнований исполнителям мероприятий ОЦП.

Приобретение товаров (выполнение работ, оказание услуг), необходимых для реализации мероприятий ОЦП, будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объемы финансирования мероприятий ОЦП подлежат уточнению при разработке проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и по мере реализации мероприятий ОЦП.

Информация об ОЦП и отчеты о ходе ее реализации размещаются ответственным исполнителем ОЦП на странице ДРБ на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в государственной информационной системе Ярославской области «ДИАрама».

ДРБ, являясь ответственным исполнителем ОЦП:

- осуществляет организацию и координацию выполнения мероприятий ОЦП, контроль за выполнением ОЦП;
- формирует план реализации ОЦП на год;
- вносит предложения по уточнению мероприятий ОЦП с учетом складывающейся в регионе криминогенной ситуацией;
- ежегодно с учетом хода реализации ОЦП уточняет объемы средств, необходимых для финансирования мероприятий ОЦП в очередном финансовом году;
- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий ОЦП;
- формирует, представляет и размещает отчеты о ходе реализации и финансировании ОЦП.

Исполнители ОЦП:

- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий ОЦП;
- осуществляют организацию и координацию выполнения проектов и отдельных мероприятий ОЦП, контроль за их выполнением;

- осуществляют закупки товаров, работ, услуг для реализации мероприятий ОЦП;
- осуществляют финансирование мероприятий ОЦП за счет средств, выделяемых на реализацию ОЦП;
- осуществляют функции главного распорядителя бюджетных средств в рамках мероприятий ОЦП;
- осуществляют подготовку предложений о распределении средств областного бюджета, предусматриваемых на реализацию мероприятий ОЦП;
- осуществляют контроль за целевым использованием средств областного бюджета на реализацию мероприятий ОЦП.

V. Перечень мероприятий ОЦП

№ п/п	Наименование задачи/ мероприятия	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования из областного бюджета (тыс. руб.)	Исполнитель и соисполнители мероприятия (в установленном порядке)
		наименование (единица измерения)	плановое значение			
1	2	3	4	5	6	7
1.	Задача 1. Развитие и обеспечение функционирования системы комплексного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, общей профилактики правонарушений			2019 2020 2021	10800,0 10800,0 10800,0	
1.1.	Поощрение добровольной сдачи населением незаконно хранящегося оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ	количество сданного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (ед.)	не менее 25 не менее 25 не менее 25	2019 2020 2021	270 270 270	ДРБ, УМВД
1.2.	Размещение в СМИ информации о лицах, пропавших без вести	количество информационных материалов, размещенных в СМИ (ед.)	не менее 50 не менее 50 не менее 50	2019 2020 2021	540 540 540	ДОС, УМВД
1.3.	Приобретение оперативно-технических и специальных технических средств	количество приобретенных средств в том числе:		2019 2020 2021	4500 4500 4500	ДРБ, УМВД, Северное ЛУ МВД России на транспорте

1	2	3	4	5	6	7
	контроля и связи, электронной вычислительной и копировальной техники	автоматизированной информационной системы мониторинга транспорта УМВД России по Ярославской области	не менее 1	2019	1020,400	ДРБ, УМВД
		носимых видеорегистраторов/ терминалов хранения (ед.)	не менее 18/3	2019	762,0	ДРБ, УМВД, Северное ЛУ МВД России на транспорте
			не менее 42/7	2020	1778,0	
			не менее 83/13	2021	3396,0	
		автоматизированных рабочих мест (ед.)	не менее 9	2019	550	ДРБ, Северное ЛУ МВД России на транспорте
			не менее 10	2020	550	
			не менее 10	2021	550	
		лазерных принтеров (ед.)	не менее 9	2019	104	ДРБ, Северное ЛУ МВД России на транспорте
	не менее 10		2020	104		
	не менее 10		2021	104		
	многофункциональ- ных устройств (ед.)	не менее 5	2019	150	ДРБ, Северное ЛУ МВД России на транспорте	
		не менее 5	2020	150		
		не менее 5	2021	150		
	переносных металлических защитных	не менее 200	2019	600	ДРБ, УМВД	
		не менее	2020	300		

1	2	3	4	5	6	7
		ограждений (ед.)	100 не менее 100	2021	300	
		систем видеонаблюдения, а также оборудование ими специальных транспортных средств для перевозки подозреваемых и обвиняемых (ед.)	не менее 10	2020	1098,00	ДРБ, УМВД
		систем видеонаблюдения, а также оборудование ими центра временного содержания иностранных граждан (ед.)	не менее 3	2019	1313,6	ДРБ, УМВД
		систем ограничения доступа «СКУД», а также оборудование ими центра временного содержания иностранных	не менее 1	2020	520	ДРБ, УМВД

1	2	3	4	5	6	7
		граждан (ед.)				
1.4.	Проведение областных конкурсов «Лучший народный дружинник» и «Лучшая народная дружина»	количество проведенных конкурсов (ед.)	не менее 2 не менее 2 не менее 2	2019 2020 2021	180,0 180,0 180,0	ДРБ, УМВД
1.5.	Подготовка и размещение в СМИ социальных роликов и видеороликов, программ, изготовление наглядной агитации (памяток, буклетов, информационных листов и др.) по профилактике преступлений, в том числе фальшивомонетничества, и происшествий, привлечению граждан к правоохранительной деятельности	количество размещенных программ (ед.)	не менее 8 не менее 8 не менее 8	2019 2020 2021	320,0 320,0 320,0	ДРБ, УМВД
		количество подготовленных/ размещенных видеороликов (ед.)	не менее 3/200 не менее 3/200 не менее 3/200	2019 2020 2021	490,0 490,0 490,0	ДРБ, УМВД
		количество изготовленной продукции наглядной агитации (ед.)	не менее 18000 не менее 18000 не менее 18000	2019 2020 2021	90,0 90,0 90,0	ДРБ, УМВД
1.6.	Обеспечение осуществления переданных	количество составленных протоколов (ед.)	не менее 5000 не менее	2019 2020	4410,0 4410,0	УМВД

1	2	3	4	5	6	7
	Министерству внутренних дел Российской Федерации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность		5000 не менее 5000	2021	4410,0	
2.	Задача 2. Профилактика экстремизма и терроризма			2019 2020 2021	6369,84 6369,84 6369,84	
2.1.	Приобретение и установка в наиболее криминогенных местах и местах массового пребывания людей комплектов видеокамер, серверного и коммутационного оборудования	количество приобретенных и установленных серверов (комплектов)/ видеоузлов (ед.)	не менее 1/4 не менее 1/4 не менее 1/4	2019 2020 2021	4300,0 4300,0 4300,0	ДРБ, УМВД, ГКУ ЯО «Безопасный регион»
2.2.	Приобретение мобильных металлодетекторов арочного типа	количество приобретенных металлодетекторов (ед.)	не менее 5 не менее 5 не менее 5	2019 2020 2021	1492,24 1492,24 1492,24	ДРБ, УМВД

1	2	3	4	5	6	7
2.3.	Приобретение ручных металлодетекторов	количество приобретенных металлодетекторов (ед.)	не менее 30 не менее 30 не менее 30	2019 2020 2021	347,6 347,6 347,6	ДРБ, УМВД
2.4.	Размещение в СМИ информации о тактике действий при угрозе возникновения террористических актов	количество выходов в эфир (ед.)	не менее 40 не менее 40 не менее 40	2019 2020 2021	30,0 30,0 30,0	ДРБ
2.5.	Проведение тренировок для отработки действий педагогов, персонала и учащихся при террористической угрозе	количество проведенных тренировок (ед.)	не менее 2 не менее 2 не менее 2	2019 2020 2021		ДО
2.6.	Проведение общественно-политических мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом	количество проведенных мероприятий (ед.)	не менее 1 не менее 1 не менее 1	2019 2020 2021		ДО
2.7.	Изготовление символики и информационных материалов для проведения мероприятий,	количество изготовленных баннеров/ комплектов с символикой/ экземпляров	не менее 1/50/1000 не менее 1/50/1000 не менее 1/50/1000	2019 2020 2021	100,0 100,0 100,0	ДРБ

1	2	3	4	5	6	7
	<p>посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом, наглядной агитации антитеррористической тематики (памяток, буклетов, информационных листов и др.) для учреждений, предприятий, организаций и населения</p>	<p>наглядной агитации (ед.)</p>				
2.8.	<p>Организация обучения специалистов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области по учебным программам повышения квалификации «Противодействие идеологии терроризма» и «Обеспечение информационной безопасности в сфере</p>	<p>количество специалистов, прошедших повышение квалификации (чел.)</p>	<p>не менее 25 не менее 25 не менее 25</p>	<p>2019 2020 2021</p>	<p>100,0 100,0 100,0</p>	<p>ДРБ</p>

1	2	3	4	5	6	7
	противодействия идеологии терроризма и экстремизма в социальных сетях»					
Итого по ОЦП				всего	51509,52	
				2019	17169,84	
				2020	17169,84	
				2021	17169,84	

Список используемых сокращений

СМИ – средства массовой информации

Северное ЛУ МВД России на транспорте – Северное линейное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте.

УМВД – Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ярославской области