

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.12.2018 № 892-п

г. Ярославль

Об утверждении прогноза баланса трудовых ресурсов Ярославской области на 2019 – 2021 годы и признании утратившим силу постановления Правительства области от 09.12.2014 № 1277-п

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 440 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов», постановлением Правительства области от 21.08.2013 № 1085-п «Об утверждении Порядка разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Ярославской области»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый прогноз баланса трудовых ресурсов Ярославской области на 2019 – 2021 годы (далее – прогноз).

2. Органам исполнительной власти области:

2.1. Руководствоваться данными прогноза при осуществлении своей деятельности.

2.2. Обеспечить ежегодное своевременное и качественное предоставление данных, необходимых для разработки прогноза.

2.3. Департаменту государственной службы занятости населения Ярославской области продолжить ежегодную разработку прогноза.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области руководствоваться данными прогноза при осуществлении своей деятельности.

4. Признать утратившим силу постановление Правительства области от 09.12.2014 № 1277-п «Об утверждении прогноза баланса трудовых ресурсов Ярославской области на 2015 – 2017 годы и признании утратившим силу постановления Правительства области от 28.11.2013 № 1545-п».

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства области, курирующего вопросы физической

культуры и спорта, молодежной политики, культуры и туризма, инвестиционной и промышленной политики.

6. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Правительства области

Д.А. Степаненко

УТВЕРЖДЁН
 постановлением
 Правительства области
 от 05.12.2018 № 892-п

ПРОГНОЗ
баланса трудовых ресурсов Ярославской области на 2019 – 2021 годы

№ п/п	Наименование показателя	Очередной год (2019)	Первый год планового периода (2020)	Второй год планового периода (2021)	Справочно	
					текущий год (2018)	отчетный год (2017)
1	2	3	4	5	6	7
I. Численность трудовых ресурсов						
	Численность трудовых ресурсов – всего в том числе:	755910	766540	777191	745509	754585
1.	Трудоспособное население в трудоспособном возрасте	671258	684415	697562	658355	665972
2.	Иностранцы трудовые мигранты	10500	10500	10500	10252	12244
3.	Работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста в том числе:	74152	71625	69129	76902	76369
3.1.	Пенсионеры старше трудоспособного возраста	73907	71379	68883	76660	76128
3.2.	Подростки моложе трудоспособного возраста	245	246	246	242	241
II. Распределение трудовых ресурсов						
4.	Численность занятых в экономике (без	616900	613600	613000	619781	621126

1	2	3	4	5	6	7
	военнослужащих)					
5.	Численность населения, не занятого в экономике в том числе:	140694	152296	161298	131593	133459
5.1.	Численность обучающихся в трудоспособном возрасте с отрывом от работы	52560	52389	52218	52732	52904
5.2.	Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости	10000	10000	10000	8700	8804
5.3.	Численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике	78134	89907	99080	70161	71751
III. Распределение численности занятых в экономике по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности						
6.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	44751	44333	44021	44950	45148
7.	Добыча полезных ископаемых	1094	1126	1126	1080	1067
8.	Обрабатывающие производства	134017	133718	132875	133877	132894
9.	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	16142	16142	16142	16062	15982
10.	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	7472	7472	7472	7472	7472
11.	Строительство	38685	38685	38685	39181	39677
12.	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	109208	109208	109208	109163	109117

1	2	3	4	5	6	7
13.	Транспортировка и хранение	42475	41201	40689	43246	44016
14.	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	12290	12723	13172	11871	11467
15.	Деятельность в области информации и связи	13164	13164	13164	13066	12969
16.	Деятельность финансовая и страховая	11692	12323	12988	11393	11093
17.	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	11712	11667	11622	11757	11802
18.	Деятельность профессиональная, научная и техническая	15400	15000	15200	15800	15916
19.	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	13500	13000	13100	13900	14142
20.	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	31598	31309	31022	31890	32185
21.	Образование	52280	52109	51940	52451	52622
22.	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	42420	42420	42174	42622	42823
23.	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	10500	10000	10200	11000	11536
24.	Предоставление прочих видов услуг	8500	8000	8200	9000	9198
25.	Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	0	0	0	0	0
26.	Деятельность экстерриториальных	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7
	организаций и органов					
	Справочно:					
27.	Численность рабочей силы	659306	656347	660300	662861	668400
28.	Общая численность безработных (согласно методологии Международной организации труда)	42700	42100	41400	43400	44100
29.	Уровень общей безработицы (согласно методологии Международной организации труда), %	6,4	6,3	6,2	6,5	6,6
30.	Численность зарегистрированных безработных граждан	10000	10000	10000	8700	8804
31.	Уровень регистрируемой безработицы, %	1,5	1,5	1,5	1,3	1,3
	Дисбаланс	-1684	644	2893	-5865	0

Аналитическая записка
к прогнозу баланса трудовых ресурсов Ярославской области
на 2019 – 2021 годы

1. Общие положения

Прогноз баланса трудовых ресурсов Ярославской области на 2019 – 2021 годы (далее – прогноз) разработан департаментом государственной службы занятости населения Ярославской области в целом по Ярославской области по видам экономической деятельности в соответствии с перечнем разделов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Разработка прогноза осуществлена в соответствии с Методикой разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 февраля 2012 года № 178н «Об утверждении Методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов».

Прогноз разработан в целях оценки сбалансированности потенциального предложения на рынке труда и потенциального спроса на рабочую силу, повышения эффективности регулирования процессов формирования и использования трудовых ресурсов, а также принятия управленческих решений.

Основой для разработки прогноза являлись данные отчетного баланса трудовых ресурсов области, данные о прогнозной численности населения области (демографический прогноз), прогноз социально-экономического развития области на соответствующий прогнозируемый период, а также данные участников разработки прогноза (органов исполнительной власти Ярославской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и территориальных органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, находящихся на территории Ярославской области).

2. Численность трудовых ресурсов

Отрицательная динамика демографических процессов, наблюдавшаяся в области в конце прошлого века, привела в настоящее время к снижению в экономике области численности лиц трудоспособного возраста. Однако, начиная с 2019 года, на численность трудовых ресурсов области будет оказывать влияние повышение пенсионного возраста граждан: в 2021 году численность трудовых ресурсов составит 777,2 тыс. человек, что на 22,6 тыс. человек больше, чем в 2017 году.

Численность основного источника формирования трудовых ресурсов – трудоспособного населения в трудоспособном возрасте – к 2021 году

увеличится по сравнению с 2017 годом на 31,6 тыс. человек и составит 697,6 тыс. человек.

Также на воспроизводство трудовых ресурсов оказывает влияние численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста (пенсионеров и подростков). В 2021 году по сравнению с 2017 годом численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, уменьшится и составит 69,1 тыс. человек. Следует отметить, что в прогнозном периоде ожидается уменьшение численности работающих пенсионеров при невысоких показателях занятости подростков.

Еще одним источником восполнения трудовых ресурсов являются иностранные трудовые мигранты. Численность иностранных трудовых мигрантов в 2017 году составила 12,2 тыс. человек (с учетом реально востребованного количества единиц квоты на 2017 год и количества иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по патентам у физических лиц). При подготовке прогнозных оценок по привлечению иностранных трудовых мигрантов учитывалось установленное количество единиц квоты на 2018 год и количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по патентам у физических лиц.

3. Распределение трудовых ресурсов

В прогнозируемых условиях численность занятых в экономике снизится и к 2021 году составит 613,0 тыс. человек, что на 8,1 тыс. человек меньше, чем в 2017 году.

Из-за увеличения численности трудовых ресурсов к 2021 году ожидается также увеличение числа лиц трудоспособного возраста, не занятых трудовой деятельностью. В 2021 году численность населения Ярославской области, не занятого в экономике, по отношению к 2017 году вырастет на 27,8 тыс. человек и составит 161,3 тыс. человек.

По прогнозной оценке, при уменьшении дефицита трудовых ресурсов ожидается незначительное сокращение уровня безработицы, рассчитанной по методологии Международной организации труда, однако официально регистрируемая безработица незначительно вырастет. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) к концу 2019 года составит 6,4 процента, а к концу 2021 года – 6,2 процента к общей численности рабочей силы. Уровень регистрируемой безработицы к концу 2021 года составит 1,5 процента от численности рабочей силы.

4. Распределение численности занятых по видам экономической деятельности

В прогнозируемом периоде динамика численности занятых в Ярославской области в разрезе основных видов экономической деятельности имеет следующие тенденции.

Численность занятых по виду экономической деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в 2021 году по сравнению с 2017 годом сократится на 1,1 тыс. человек и составит 44,0 тыс. человек, что во многом обусловлено переходом сельскохозяйственных производств на новые технологии, предполагающие меньшую численность занятых работников.

Численность занятых по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» имеет тенденцию к незначительному росту и в 2021 году составит 1,1 тыс. человек.

Численность занятых в сфере обрабатывающего производства в прогнозном периоде сохранится. С 2016 года темпы сокращения численности работников предприятий обрабатывающих производств (без учета субъектов малого предпринимательства) уменьшились. Если в 2016 году по сравнению с 2015 годом снижение среднесписочной численности работников в целом по обрабатывающим производствам составило 1,9 процента, то с 2017 года снижения численности уже не наблюдалось. По итогам 7 месяцев 2018 года темп роста к аналогичному периоду 2017 года составил 101,1 процента. В 2017 году по индексу промышленного производства Ярославская область занимала 1 место среди регионов Центрального федерального округа. В 2018 году рост производства продолжился. Таким образом, к 2021 году численность занятых по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства» составит 132,9 тыс. человек.

Численность занятых по виду экономической деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» незначительно увеличится по сравнению с уровнем 2017 года и составит к 2021 году 16,1 тыс. человек.

Численность занятых по виду экономической деятельности «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» останется на прежнем уровне.

В настоящее время в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ярославской области на среднесрочный период 2019 – 2021 годов основными проблемами отрасли строительства остаются сокращение денежных доходов населения, формирующего спрос на строительные услуги, высокая стоимость строительных материалов, конструкций и изделий, высокий уровень налогообложения, переход на новую нормативную базу. Строительство позднее других базовых отраслей выходит из состояния рецессии, что определяется зависимостью от спроса на оказываемые услуги, отсутствием возможности длительного кредитования деятельности, переносом сроков приобретения объектов недвижимости из-за финансового состояния и уровня жизни населения. Учитывая перечисленные факторы, в прогнозируемом периоде трудно ожидать высоких темпов роста по виду экономической деятельности «строительство». Таким образом, численность занятых по виду экономической деятельности «строительство» незначительно уменьшится к 2021 году до 38,7 тыс. человек.

Будет наблюдаться незначительное увеличение численности работников по видам экономической деятельности «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» и «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания». В 2021 году численность занятых по указанным видам экономической деятельности составит 109,2 тыс. человек и 13,2 тыс. человек соответственно.

В прогнозируемом периоде продолжится развитие транспортной инфраструктуры, но роста численности занятых по виду экономической деятельности «транспортировка и хранение» не произойдет. К 2021 году численность занятых граждан в данной сфере составит 40,7 тыс. человек.

Численность занятых по виду экономической деятельности «деятельность в области информатизации и связи» незначительно увеличится и составит 13,2 тыс. человек.

Численность занятых по виду экономической деятельности «деятельность финансовая и страховая» в прогнозном периоде увеличится и составит 13,0 тыс. человек.

Ожидаемая среднегодовая численность занятых по виду экономической деятельности «деятельность по операциям с недвижимым имуществом» по сравнению с 2017 годом уменьшится на 0,2 тыс. человек и составит 11,6 тыс. человек.

Численность занятых по виду экономической деятельности «деятельность профессиональная, научная и техническая» в прогнозном периоде уменьшится до 15,2 тыс. человек.

Численность занятых по виду экономической деятельности «деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» сократится до 13,1 тыс. человек.

Численность занятых по виду экономической деятельности «государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение» к 2021 году сократится к уровню 2017 года на 1,2 тыс. человек, что связано с проводимыми и планируемыми мероприятиями по оптимизации численности работающих.

Численность занятых по виду экономической деятельности «образование» в 2021 году незначительно уменьшится до 51,9 тыс. человек.

Численность занятых по виду экономической деятельности «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» в 2021 году уменьшится на 0,6 тыс. человек и составит 42,2 тыс. человек.

Численность занятых по виду экономической деятельности «деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» сократится до 10,2 тыс. человек.

К 2021 году уменьшится численность занятых по виду экономической деятельности «предоставление прочих видов услуг» до 8,2 тыс. человек.

Таким образом, к 2021 году в целом по экономике области ожидается сокращение численности занятых к уровню 2017 года на 8,1 тыс. человек. Общее количество занятых по всем видам экономической деятельности составит 613,0 тыс. человек.

5. Оценка сбалансированности трудовых ресурсов

При сопоставлении численности трудовых ресурсов Ярославской области с суммой численности населения, занятого в экономике региона, и численности населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде ожидается переход от недостатка трудовых ресурсов, величина которого в 2018 году будет значительной – 5,9 тыс. человек, к избытку трудовых ресурсов, который в 2021 году составит 2,9 тыс. человек.