

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.11.2018 № 859-п

г. Ярославль

Об утверждении Концепции новой
экологической политики
Ярославской области

В целях реализации конституционного права жителей Ярославской области на благоприятную окружающую среду, сохранения и развития комфортной среды жизнедеятельности населения Ярославской области, а также в целях обеспечения экологической безопасности Ярославской области на долгосрочный период

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию новой экологической политики Ярославской области.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства области, курирующего вопросы образования, охраны объектов культурного наследия, имущества и природопользования.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Исполняющий
обязанности Председателя
Правительства области

Р.А. Колесов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства области
от 22.11.2018 № 859-п

КОНЦЕПЦИЯ новой экологической политики Ярославской области

1. Общие положения

Разработка Концепции новой экологической политики Ярославской области (далее – Концепция) обусловлена необходимостью обеспечения экологической безопасности Ярославской области в настоящем и будущем в условиях современного высокого уровня антропогенного воздействия на природную среду и значительных экологических последствий прошлой хозяйственной деятельности.

Устойчивое развитие Ярославской области, высокое качество жизни и здоровье населения региона могут быть обеспечены при достижении достойного качественного состояния окружающей среды. Природная среда должна быть включена в систему социально-экономических отношений как ценный компонент национального достояния. Формирование и реализация государственной политики Ярославской области должны быть неразрывно связаны с экологической безопасностью и охраной окружающей среды, поскольку здоровье, социальное благополучие и экологическая безопасность населения находятся в неразрывном единстве.

Концепция определяет цели, принципы и задачи обеспечения благоприятной окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, устойчивого развития Ярославской области, охраны здоровья, сохранения благополучия жителей, обеспечения экологической безопасности населения на период до 2030 года.

Основные положения Концепции разработаны с учетом социально-экономических особенностей, природно-климатической уникальности Ярославской области. Формирование и реализация экологической политики невозможны без непосредственного участия институтов гражданского общества. С учетом современного состояния окружающей среды и экологической безопасности предложены механизмы и инструменты решения задач по различным направлениям в области экологического развития.

Следование положениям Концепции обязательно при разработке новых законодательных и нормативных актов Ярославской области, разработке новых и актуализации действующих государственных программ Ярославской области, принятии решений в сфере градостроительного планирования, планирования и осуществления хозяйственной деятельности, формировании бюджетов всех уровней.

Концепция ориентирована на обеспечение системного подхода к проблеме охраны окружающей среды, сохранение природных систем Ярославской области, в том числе с целью создания здоровой и комфортной среды жизнедеятельности населения, предупреждения экологически обусловленных заболеваний и обеспечения возможности ведения здорового образа жизни.

Концепция признаёт, что проблемы, связанные с изменением состояния окружающей среды, в частности обеспечение баланса между эффективностью экономики и социальной справедливостью, устранение потенциальных экологических конфликтов (вырубка зеленых насаждений, застройка свободных территорий, сохранение промышленных производств, наращивание дорожной сети и др.), не могут быть решены исключительно научными методами.

Концепция ориентирована на решение следующих задач: защита атмосферы, комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов, сохранение биологического разнообразия, учет вопросов сохранения окружающей среды в процессе принятия управленческих решений, повышение доступности экологической информации, участие гражданского общества в принятии решений в области охраны окружающей среды и т.д.

Концепция разработана в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года – 10 точек роста.

Концепция ориентирована на учет передового отечественного и зарубежного опыта, региональных особенностей взаимодействия человека и природы.

В основе Концепции – результаты анализа существующей экологической ситуации в Ярославской области, причин имеющихся экологических проблем и обоснования необходимых природоохранных мероприятий, включая оценку динамики и современного состояния окружающей среды Ярославского региона, оценку уязвимости экологических систем и населения к изменениям окружающей среды, оценку факторов влияния антропогенной деятельности на окружающую среду, имеющихся стратегических вызовов и рисков, оценку прогнозного состояния окружающей среды, оценку возможностей снижения антропогенного воздействия на окружающую среду.

2. Цели, принципы и задачи экологической безопасности и охраны окружающей среды Ярославской области

2.1. Понятие экологической безопасности

Экологическая доктрина Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации», определяет

в качестве стратегической цели государственной политики в области экологии сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», рассматривает обеспечение экологической безопасности как важную составляющую национальной безопасности государства. Основные направления региональной политики в сфере обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации: экологически обоснованное размещение производительных сил, экологически безопасное развитие промышленности, сельского хозяйства, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства, рациональное использование природных ресурсов, предупреждение возникновения противоречий в экологически неблагоприятных регионах Российской Федерации между развитием производительных сил и сохранением экологического равновесия.

Таким образом, экологическая безопасность – это состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

2.2. Нормативно-правовая база новой экологической политики

2.2.1. Конституция Российской Федерации.

2.2.2. Кодексы Российской Федерации:

- Водный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

2.2.3. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

2.2.4. Федеральные законы Российской Федерации:

- от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

2.2.5. Постановления Правительства Российской Федерации:

- от 2 марта 2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»;

- от 28 ноября 2002 г. № 847 «О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух»;

- от 8 января 2009 г. № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках»;

- от 3 сентября 2010 г. № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»;

- от 8 ноября 2012 г. № 1148 «Об особенностях исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа»;

- от 16 августа 2013 г. № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I – IV классов опасности»;

- от 8 мая 2014 г. № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;

- от 28 августа 2015 г. № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

- от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

- от 3 октября 2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности»;

- от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;

- от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

2.2.6. Приказы министерств и ведомств Российской Федерации:

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2012 № 191 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора»;

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.08.2014 № 349 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04.12.2014 № 536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов I – V класса опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.12.2014 № 541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I – IV классов опасности к конкретному классу опасности»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы».

2.2.7. Санитарные нормы и правила:

- СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества»;

- СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»;
- СП 2.1.7.1386-03 «Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления».

2.2.8. Доктрины и стратегии:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации»;
- распоряжение Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 730-р «Об утверждении комплексного плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года»;
- Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом Российской Федерации 30.04.2012);
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 2423-р «Об утверждении Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года».

2.2.9. Законодательство Ярославской области:

- Закон Ярославской области от 12 апреля 2017 г. № 12-з «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ярославской области»;
- постановление Правительства области от 11.06.2014 № 572-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Охрана окружающей среды в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы»;
- постановление Правительства области от 30.12.2016 № 1381-п «Об утверждении региональной программы «Развитие комплексной системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ярославской области» на 2016 – 2018 годы»;
- постановление Правительства области от 21.07.2017 № 599-п «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Ярославской области»;
- постановление Правительства области от 18.08.2017 № 654-п «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных

операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ярославской области»;

- постановление Правительства области от 30.03.2018 № 234-п «Об утверждении региональной программы «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Ярославской области» на 2018 – 2020 годы»;

- приказ департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области от 15.05.2018 № 31-н «Об утверждении ведомственной целевой программы «Управление охраной окружающей среды и рациональным природопользованием в Ярославской области» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- региональный приоритетный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Ярославской области».

2.3. Цели, принципы реализации и задачи Концепции

2.3.1. Цели Концепции.

В соответствии с перечисленными документами целями Концепции являются охрана природных ресурсов и обеспечение их рационального использования, сохранение природных систем для устойчивого развития общества, обеспечения экологической безопасности населения Ярославской области.

2.3.2. Принципы реализации Концепции.

Основными принципами реализации Концепции являются:

- соблюдение конституционного права человека на благоприятную окружающую среду;

- единство экономического, социального и экологического развития, направленное на повышение качества жизни нынешнего и будущих поколений;

- укрепление и развитие информационной и научной обоснованности, системности и комплексного подхода в решении задач в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности;

- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

- приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

- ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

- презумпция экологической опасности и обязательность оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения планируемой хозяйственной и иной деятельности;

- всесторонний учет последствий не только прямых, но и опосредованных, в том числе отдалённых, воздействий на природную среду, отказ от осуществления экономической и иной деятельности, последствия, воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды и человека, а также от реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

- обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды и негативном воздействии на здоровье населения;

- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учет их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

- ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и Ярославской области в сфере охраны окружающей среды;

- приоритетный учет интересов и безопасности населения при решении вопросов о создании новых производств, потенциально опасных производств и видов деятельности;

- отказ от ресурсного пути развития экономики региона, постепенное повышение доли возобновляемых источников энергии, внедрение принципов «зеленой экономики» и продвижения технологий энергосбережения во всех секторах городской инфраструктуры;

- полное возмещение вреда, причиненного окружающей среде;

- приоритетность упреждающих действий (предотвращение негативных экологических последствий различных видов хозяйственной деятельности до их реализации).

2.3.3. Основные задачи Концепции.

Достижение целей экологической политики Ярославской области обеспечивается комплексным, системным и целенаправленным решением следующих основных задач:

- совершенствование системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения;

- восстановление нарушенных естественных экологических систем;

- сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;
- совершенствование системы государственного экологического мониторинга;
- научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;
- обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;
- обеспечение устойчивого природопользования;
- развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- развитие международного и межрегионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Обеспечение экологической безопасности является комплексной задачей, требующей создания системы политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды. Требуемый уровень экологической безопасности не может быть обеспечен только в рамках основной деятельности органов государственной и муниципальной власти Ярославской области.

Правительство области исходит из необходимости открытого обсуждения принципов формирования, содержания и механизмов реализации экологической политики, которые выносятся на широкое общественное обсуждение, в том числе с участием институтов гражданского общества, деловых кругов, с целью принятия соответствующих решений.

2.4. Общая ситуация, основные экологические вызовы Ярославской области

Ярославская область относится к числу крупнейших индустриальных центров России с высокой долей перерабатывающей промышленности в экономике, что подразумевает наличие значительного вредного воздействия объектов экономики на окружающую природную среду и здоровье населения.

Благодаря реализации экологической политики и осуществлению природоохранных мероприятий экологическая обстановка в области в настоящее время в целом является стабильной.

Для Ярославской области, как и для большинства регионов России, характерны условия выработки ресурса оборудования производственных объектов, всех видов транспорта, резко возросшей автомобилизации городов, интенсивного использования природных ресурсов, увеличения и накопления отходов производства и потребления, которые способствуют возрастанию экологической напряженности.

Основными проблемами экологической безопасности Ярославской области в настоящее время являются:

- изношенность технологического оборудования предприятий, магистральных трубопроводов, приводящая к возникновению потенциально опасных ситуаций с нанесением вреда окружающей среде;
- использование устаревших технологий, приводящее к увеличению объема образования отходов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- ухудшение качества поверхностных и подземных вод;
- ухудшение качества атмосферного воздуха в крупных населенных пунктах, в том числе в результате роста количества автотранспорта, не отвечающего современным экологическим требованиям;
- увеличение объема образования отходов, требующих переработки и утилизации;
- деградация природных экосистем, сокращение биологического разнообразия;
- недостаточный учет экологических требований при разработке градостроительной документации;
- увеличение вредного влияния загрязнения окружающей среды на состояние здоровья населения;
- отсутствие экономических стимулов для внедрения малоотходных и безотходных технологий;
- низкий уровень внедрения на предприятиях Ярославской области систем экологического менеджмента;
- низкий уровень экологической культуры населения.

2.4.1. Атмосферный воздух.

Антропогенные выбросы загрязняющих веществ в больших концентрациях и в течение длительного времени не только наносят вред человеку, но и отрицательно влияют на состояние животных, растений и экосистемы в целом.

За 2017 год в Ярославской области федеральным статистическим наблюдением охвачено 14475 единиц стационарных источников выделения загрязняющих веществ (в 2016 году – 14170 единиц).

Удельный вес вредных веществ, выбрасываемых без очистки, в общем количестве отходящих вредных веществ составил 53,6 процента против 61,8 процента в 2016 году. Осуществление природоохранных мероприятий обеспечило снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу по сравнению с 2016 годом на 458,6 тонны.

Загрязнение атмосферного воздуха воздействует на здоровье человека и окружающую природную среду различными способами – от прямой и немедленной угрозы (смог и др.) до медленного и постепенного разрушения различных систем жизнеобеспечения организма.

Действия по улучшению состояния атмосферного воздуха в Ярославской области имеют многоплановый характер и должны рассматриваться как взаимосвязанные элементы формирования благоприятных условий для повышения качества жизни, экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды.

2.4.2. Водные ресурсы.

Ярославская область обеспечена водными ресурсами в достаточном количестве. На территории области насчитывается более 4300 рек, 83 озера, около 700 естественных прудов и почти 2000 искусственных.

Главная водная артерия области – река Волга, протяженность которой на территории области составляет 340 километров, зарегулирована плотинами и представляет собой каскад водохранилищ: Угличского, Рыбинского, Горьковского.

Основной проблемой в сохранении водных ресурсов на территории Ярославской области является высокая антропогенная нагрузка на водные объекты.

Основным источником загрязнения водных объектов на территории Ярославской области являются хозяйственно-бытовые, промышленные и ливневые сточные воды. Наибольший объем загрязненных сточных вод поступает от объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры и промышленных предприятий (таблица 1). Большая часть сбрасываемых сточных вод при выпуске в водные объекты не соответствует требованиям санитарных норм. Некоторые выпуски канализации не имеют очистных сооружений, что предопределяет неудовлетворительное состояние водных объектов. Большинство очистных сооружений на территории области требует полной модернизации с изменением технологии очистки, при этом часть из них не подлежит восстановлению и должна быть построена заново. Средний физический износ основных фондов жилищно-коммунального хозяйства составляет более 75 процентов.

Таблица 1

Основные показатели водопотребления и водоотведения на территории
Ярославской области

млн. куб. м

№ п/п	Наименование показателей	2015 год	2016 год	2017 год
1.	Забор воды из водных объектов – всего	208,76	217,93	208,75
	в том числе:			
	- из поверхностных	199,71	207,50	199,97
	- из подземных	9,05	10,43	8,78
2.	Использование воды – всего	190,07	197,86	190,18
	в том числе:			
	- на питьевые и хозяйственно-бытовые нужды	74,01	65,52	67,16
	- на производственные нужды	87,78	96,64	93,25
	- на орошение	-	-	-
	- на сельхозводоснабжение	0,11	0,16	0,19
	- на прочие нужды	28,17	35,54	29,58
3.	Расходы в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения	225,71	153,25	152,18
4.	Потери при транспортировке	19,26	20,19	18,61
5.	Водоотведение в поверхностные водные объекты – всего	201,82	179,80	178,47
	из них:			
	- без очистки	4,42	4,20	8,16
	- недостаточно очищенных	196,96	175,04	169,64
	- нормативно чистых (без очистки)	0,41	0,43	0,47
	- нормативно очищенных	0,03	0,13	0,20
6.	Мощность очистных сооружений перед сбросом в водные объекты	684,83	646,48	641,77

Остро стоит проблема неочищенных ливневых сточных вод, поступающих с территории населенных пунктов области в поверхностные водные объекты. Большинство сетей ливневой канализации строились в 50-е годы двадцатого века, срок их эксплуатации давно истек. В связи с износом сетей и длительностью их эксплуатации необходимо строительство новых и капитальный ремонт существующих сетей ливневой канализации.

2.4.3. Отходы производства и потребления.

На территории Ярославской области захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) осуществляется на 18 полигонах ТКО и одном промышленном полигоне. Общая площадь объектов размещения отходов, включённых в государственный реестр объектов размещения отходов, составляет 187,5 га, вместимость – 33,6 млн. куб. м.

В 2017 году на объекты размещения ТКО поступило 558,56 тыс. тонн отходов.

Количество образованных, утилизированных и обезвреженных отходов за 2015 – 2017 годы представлено в таблице 2.

Таблица 2

Показатель	Годы		
	2015	2016	2017
Общее количество образованных отходов, тонн	1 191 409,409	1 426 118,0125	1 690 091,110
Количество утилизированных и обезвреженных отходов, тонн	87 404,979	1 124 634, 3230	1 241 760

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации установлены полномочия государственных органов по управлению и надзору в области обращения с отходами. Полномочия в сфере обращения с отходами отнесены к компетенции различных ведомств на федеральном и региональном уровнях.

В рамках перехода на новую систему обращения с отходами на территории Ярославской области и в целях создания эффективной системы реализации данного направления утверждены следующие документы по обращению с отходами:

- территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО, на территории Ярославской области;

- региональная программа «Развитие комплексной системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ярославской области» на 2016 – 2020 годы;

- «дорожная карта» по переходу на новую систему обращения с отходами на территории Ярославской области;

- порядок накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Ярославской области;

- нормативы накопления ТКО на территории Ярославской области;

- порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов;

- методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

- правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с ТКО.

Особое внимание в Ярославской области уделяется мероприятиям по ликвидации накопленного экологического ущерба окружающей среде, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью.

Один из результатов проведенной работы – прекращение эксплуатации с 22 июня 2017 года полигона ТКО, действовавшего с 1957 года, расположенного в Переславском муниципальном районе, в шести километрах от г. Переславля-Залесского.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.01.2018 № 27 полигон ТКО включен в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

В настоящее время готовится пакет документов для включения мероприятия по ликвидации указанного объекта накопленного вреда в приоритетный проект «Чистая страна» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы.

Важным направлением работы является обращение с опасными отходами на территории Ярославской области. В 2017 году собрано от бюджетных организаций и населения области и направлено на обезвреживание и вторичную переработку 1,2 тонны непригодных для дальнейшего использования компактных источников питания (батареек) 173003 ртутьсодержащих ламп.

Основными проблемами в сфере обращения с отходами на территории Ярославской области являются:

- отсутствие практики раздельного сбора ТКО населением;

- недостаточность инфраструктуры для обработки отходов, приводящая к нецелесообразному захоронению вторичных материальных ресурсов, увеличению затрат на вывоз отходов до места захоронения, а также значительному уменьшению срока эксплуатации полигона;

- отсутствие специфического нормативного регулирования на региональном уровне в части обращения с отходами производства и

потребления, в том числе с твердыми коммунальными, строительными, опасными отходами;

- неполнота охвата населения системой сбора и вывоза отходов ввиду неравномерности распределения ареалов образования отходов;
- отсутствие инфраструктуры для сбора отходов, пригодных для вторичной переработки;
- недостаточный уровень организации сбора опасных отходов от населения и бюджетных организаций;
- необходимость модернизации действующих полигонов и приведение их состояния в соответствие действующим экологическим и санитарным нормам и правилам;
- значительное количество мелких несанкционированных свалов, образующихся в результате складирования ТКО жителями частного сектора, членами садоводческих товариществ и кооперативов, не заключивших договоры о централизованном вывозе отходов;
- наличие объектов повышенной опасности (территория, загрязненная «зеленым маслом», в городе Ярославле, пруды – накопители кислых гудронов открытого акционерного общества «ЯНПЗ им. Менделеева»).

2.4.4. Лесной фонд.

Общая площадь лесов в Ярославской области – 1,8 млн. га, что составляет половину территории области.

Более 89 процентов (1,6 млн. га) лесов расположены на землях государственного лесного фонда. Регион является многолесным и занимает пятое место среди 18 регионов Центрального федерального округа по лесистости.

В 2017 году за счет возврата участков земель сельскохозяйственного назначения, покрытых лесом, в состав земель лесного фонда площадь лесов увеличилась на 38 тыс. га, что стало возможным благодаря совместной работе департамента лесного хозяйства Ярославской области (далее – ДЛХ ЯО) и органов прокуратуры.

В аренду передано 60 процентов территории лесного фонда (217 арендаторов), более 90 процентов которой используется для заготовки древесины (всего – 115 лесозаготовителей).

Одним из главных принципов лесного хозяйства является многоцелевое и рациональное использование лесных ресурсов.

На сегодняшний день 60 процентов лесных участков имеют актуальные материалы лесоустройства (менее 10 лет). Активную роль в лесоустройстве играют арендаторы лесных участков, которые также заинтересованы в наличии достоверной информации о лесных ресурсах на арендуемых ими участках. В 2017 году за счет средств арендаторов лесоустроено свыше 80 тыс. га, что в четыре раза больше, чем в 2016 году. Всего в 2017 году лесоустройство проведено на площади 198 тыс. га.

2.4.4.1. Лесовосстановление.

В 2017 году в связи с проведением в стране Года экологии ДЛХ ЯО впервые поставлена задача по приведению объемов лесовосстановления в соответствие с площадями вырубок. Плановый показатель 2017 года в объеме 5800 га превысил объемы 2016 года на 38 процентов и выполнен полностью. В 2018 году ДЛХ ЯО продолжает уделять особое внимание данному вопросу. Объем работ в соответствии с планом по лесовосстановлению в Ярославской области на 2018 год, утвержденным Федеральным агентством лесного хозяйства России, составляет 5000 га, фактически планируется восстановление леса на площади не менее 6000 га.

В целях получения качественного посадочного материала для создания лесных культур организовано производство сеянцев, проводятся мероприятия по возрождению Даниловского и Петровского лесных питомников. Впервые за последние несколько лет количество стандартных сеянцев, выращенных в лесных питомниках области, составило 8,5 млн. шт., что позволило обеспечить работы по искусственному и комбинированному лесовосстановлению, дополнению лесных культур собственным посадочным материалом (необходимое количество посадочного материала на посадку лесных культур и дополнение – 7,5 млн. шт.).

2.4.4.2. Пожарная безопасность в лесах.

На территории области создано специализированное государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Лесная охрана» (далее – СГБУ ЯО «Лесная охрана»). В состав СГБУ ЯО «Лесная охрана» входят двенадцать пожарно-химических станций, в том числе две пожарно-химические станции третьего типа.

В соответствии со Сводным планом тушения лесных пожаров Ярославской области предусмотрено привлечение 835 человек и 529 единиц техники к ликвидации пожаров. Помимо подразделений СГБУ ЯО «Лесная охрана» для обеспечения тушения пожаров дополнительно могут быть привлечены:

- от СГБУ ЯО «Лесная охрана» – 93 человека и 96 единиц техники;
- от арендаторов лесных участков – 413 человек и 341 единица техники;
- от Управления МЧС России по Ярославской области – 329 человек и 92 единицы техники.

В случае необходимости также предусмотрено привлечение сил и средств лесопожарных формирований соседних регионов в составе 89 человек и 38 единиц техники.

В 2017 году в целях предупреждения лесных пожаров на землях лесного фонда проведены следующие профилактические противопожарные мероприятия:

- строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, – 59,5 км;
- эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, – 130,0 км;

- прочистка просек, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление – 2420,4 км;
- устройство минерализованных полос – 1717,2 км;
- проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки – 244,0 га;
- устройство 320 мест отдыха.

На территории области установлено 574 стенда, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах, 306 шламбаумов, ограничивающих пребывание граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности, проведено 88 выступлений на соответствующую тематику в средствах массовой информации. Среди населения распространено 13743 листовки, проведено более 1111 бесед и лекций на противопожарную тематику с доведением правил противопожарной безопасности в лесах.

2.4.4.3. Санитарная безопасность в лесах.

В 2017 году в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществлялись следующие мероприятия: лесопатологические обследования, санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и повреждённых лесных насаждений, очистка лесов от захламления, биологические меры борьбы).

На территории Ярославской области государственный лесопатологический мониторинг проводит филиал федерального бюджетного учреждения «Рослесозащита» – «Центр защиты леса Тверской области». Согласно данным «Центра защиты леса Тверской области» в 2017 году новых очагов вредителей и болезней леса не зарегистрировано. Выявленные ранее очаги находятся в стадии стагнации и постепенно затухают.

2.4.4.4. Борьба с «черными лесорубами».

До недавнего времени основной проблемой в сфере лесного хозяйства области были незаконные рубки леса.

В соответствии с поручением Губернатора области данный вопрос был взят под особый контроль. Осуществлены комплексные мероприятия, основным акцентом которых является усиление межведомственного взаимодействия ДЛХ ЯО, органов внутренних дел, прокуратуры, органов местного самоуправления, а также общественности.

В результате совместной работы удалось добиться серьёзных успехов. Если в 2016 году объем вырубленной древесины составлял более 6400 куб. м, то в 2017 году уменьшился до 1540 куб. м. Таким образом, объем незаконных рубок сократился более чем в четыре раза. Объем причиненного ущерба уменьшился почти в пять раз.

Прекращены рубки в промышленных объемах.

2.4.4.5. Борьба с повреждением деревьев.

Одним из новых направлений деятельности в данной сфере являются рейды по пресечению несанкционированного размещения рекламы на деревьях, а также её демонтажу. Размещение конструкций на деревьях с помощью гвоздей, проволоки и иных средств ведет к повреждению дерева,

препятствует его росту, а впоследствии может привести к гибели дерева. В ходе проведенной работы сотрудниками лесничеств было ликвидировано более 2000 незаконно размещенных рекламных объектов.

2.4.4.6. Социальные проекты.

В 2017 году органами лесного хозяйства Ярославской области начата работа с подрастающим поколением. В ходе традиционной акции «Ёлка в подарок» ДЛХ ЯО и арендаторами были организованы поздравления воспитанников детских домов и школ-интернатов с вручением новогодних ёлок и подарков. В данной акции помимо ДЛХ ЯО и арендаторов приняли участие общественные организации Ярославской области. Если в новогодний период 2016 года удалось поздравить воспитанников 20 детских домов и интернатов, то в 2017 году количество учреждений превысило 30.

В прошлом году в ходе акции «Скворечник», проводимой ДЛХ ЯО, лесничествами совместно со школьниками на территории области было размещено более 600 скворечников. ДЛХ ЯО проводились занятия по обучению детей правилам пожарной безопасности в лесах, в ходе которых дети не только получили теоретические знания, но и смогли почувствовать себя настоящими лесными пожарными.

В целях воспитания бережного отношения к лесу и подготовки школьников к освоению профессии лесовода в 2017 году ДЛХ ЯО совместно с администрациями районов проведена активная работа по созданию и организации деятельности новых школьных лесничеств. Если в начале года школьные лесничества существовали только в двух районах, то в настоящее время в каждом районе области создано школьное лесничество, а общее их количество более двадцати.

Помимо знаний о лесном хозяйстве ребятам прививается чувство уважения к окружающим, трудолюбие и иные качества.

2.4.4.7. Уборка мусора в лесах.

Одной из серьезных экологических проблем остается мусор, оставляемый населением после отдыха в лесу.

На сегодняшний день на законодательном уровне отсутствует четкое закрепление полномочий по организации уборки мусора в лесах за органами государственной власти или органами местного самоуправления.

В регионе начата активная работа по проведению субботников с целью ликвидации свалок на землях лесного фонда. В период с мая по сентябрь еженедельно в лесничествах области проходили такие мероприятия, в которых принимали участие лесничества ДЛХ ЯО, арендаторы, а также представители органов местного самоуправления.

В 2018 году запланировано убрать не менее 3000 куб. м мусора. За истекший период 2018 года на территории лесного фонда убрано более 1800 куб. м мусора (320 самосвалов).

2.4.5. Состояние, использование, воспроизводство и охрана животного мира.

Основными задачами в сфере охраны и использования животного мира на территории области являются сохранение объектов животного мира и среды их обитания и обеспечение потребностей населения области в таком виде рекреационной деятельности, как охота. На территории области представлены охотничьи угодья общей площадью 3340,4 тыс. га.

В Ярославской области организовано 101 охотничье угодье общей площадью 3340,4 тыс. га, 22 из которых – общедоступные охотничьи угодья общей площадью 492,5 тыс. га.

С целью обеспечения рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, в охотхозяйствах области проводится учет диких животных и мониторинговые наблюдения за ними, что позволяет планировать их использование без ущерба воспроизводству.

Основным охотничьим ресурсом Ярославской области является лось. По мнению некоторых ученых, ярославская группировка лося является популяционным ядром европейской части ареала обитания данного вида.

Численность лосей на территории области в последние годы находится практически на одном уровне.

В целях обеспечения рационального использования охотничьих ресурсов ежегодно устанавливаются квоты добычи для каждого отдельного охотничьего угодья.

Существенной проблемой для Ярославской области остается распространение бешенства плотоядных животных. Основными носителями бешенства являются лисица и енотовидная собака. Департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее – ДООСиП ЯО) в целях предотвращения распространения бешенства проводились мероприятия по регулированию численности лисицы, енотовидной собаки и волка во всех охотничьи угодьях области, а также в зеленых зонах населенных пунктов. Одновременно с регулированием численности проводились работы по вакцинированию плотоядных. За год выложено 700 тысяч доз вакцины.

Для эффективной борьбы с браконьерством приняты меры по материально-техническому обеспечению государственных охотничьих инспекторов.

Фото-, видеосъемки, аудиозапись в процессе общения с проверяемым являются неоспоримой доказательной базой правонарушения.

Транспортные средства инспектора оснащены спутниковой системой ГЛОНАСС, что позволяет в онлайн-режиме из единого диспетчерского пункта отследить место нахождения инспектора и сопоставить его работу с поставленными перед ним планами и задачами.

С 2016 года применяется принцип работы антибраконьерских групп. В 2017 году такой принцип работы позволил предотвратить значительное количество административных правонарушений и уголовных преступлений в сфере использования животного мира. Заключено соглашение с управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ярославской

области о взаимодействии в борьбе с браконьерством. В 2017 году проведено 778 совместных с сотрудниками правоохранительных органов рейдов.

Информация о состоянии рыболовства и рыбохозяйственной деятельности на территории Ярославской области.

Фонд рыбохозяйственных водоемов области:

- водохранилища в пределах области: Рыбинское (3204 кв. км), Горьковское (150 кв. км), Угличское (80 кв. км);
- 83 озера общей площадью 12,73 тыс. га;
- 4327 водных объектов общей протяженностью 19340 км, 92 процента которых составляют реки протяженностью до 10 км, площадью водосбора более 6 кв. км.

2.4.6. Особо охраняемые природные территории.

В настоящее время в Ярославской области функционирует 379 особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) общей площадью 368,8 тыс. га, что составляет порядка 10 процентов от площади региона, из них:

- 3 ООПТ федерального значения (площадью 92,5 тыс. га);
- 366 ООПТ регионального значения (площадью 272,3 тыс. га);
- 10 ООПТ местного значения (площадью 5 тыс. га).

По соотношению совокупной площади ООПТ и общей площади субъекта Российской Федерации Ярославская область занимает пятое место среди регионов Центрального федерального округа.

По результатам работ, проведенных ранее, установлены границы 366 ООПТ, сведения о них внесены в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости).

В настоящее время действуют положения о 15 государственных природных заказниках и 25 памятниках природы. Совокупная площадь ООПТ, для которых установлен режим особой охраны, составляет около 81 процента от общей площади ООПТ регионального значения. В 2017 году утверждены положения о государственных природных заказниках «Ильинский», «Сотинский», о памятниках природы «Долина р. Ити», «Тверицкий парк», «Парк дер. Сереново».

Установлен режим особой охраны для 92 процентов ООПТ регионального значения Ярославской области.

С целью оптимизации работы, направленной на сохранение ценных природных объектов и комплексов в составе ООПТ, постановлением Правительства области от 02.11.2017 № 823-п «Об утверждении режима особой охраны территорий памятников природы регионального значения в Ярославской области» утвержден режим особой охраны территорий памятников природы Ярославской области регионального значения.

Сведения о границах ООПТ регионального значения отражаются на общедоступных электронных ресурсах:

- на информационном ресурсе «Публичная кадастровая карта Росреестра»;

- на геоинформационном ресурсе «Геопортал Ярославской области».

2.4.7. Государственный экологический надзор.

Важным элементом управления охраной окружающей среды является государственный надзор за соблюдением законодательства в сфере охраны окружающей среды, водо- и недропользования.

За 2017 год в рамках регионального государственного экологического надзора проведено 961 надзорное мероприятие по соблюдению требований законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе:

- 97 плановых проверок;
- 158 внеплановых проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний;
- 130 плановых рейдовых обследований территории на предмет выявления нарушений природоохранного законодательства;
- 456 надзорных мероприятий в рамках рассмотрения обращений и информации о нарушениях природоохранного законодательства: внепланово проверены 64 юридических лица и индивидуальных предпринимателя и проведено 392 рейдовых обследования территорий и акваторий.

По итогам надзорных мероприятий в 2017 году выявлено 457 нарушений природоохранного законодательства, значительная часть которых по состоянию на конец года устранена.

Половину выявленных нарушений составляют нарушения в области обращения с отходами: 20 процентов – нарушения в области использования и охраны водных объектов, 15 процентов – нарушения в области недропользования, 10 процентов – нарушения в области охраны атмосферного воздуха. По фактам выявленных нарушений привлечено к административной ответственности 388 юридических, должностных и физических лиц на общую сумму 9930 тыс. руб.

Из числа выявленных нарушений водного законодательства наиболее массовыми были нарушения, связанные с нарушением требований к охране водных объектов. Значительная часть выявленных в 2017 году нарушений водного законодательства была связана с загрязнением водных объектов и их водосборов, в том числе в результате аварийных ситуаций на централизованных сетях водоотведения.

В связи с угрозой возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с возможными утечками содержимого накопителей кислотудронных отходов открытого акционерного общества «ЯНПЗ им. Д.И. Менделеева», в рамках водного надзора осуществлялся мониторинг экологической ситуации на реке Печегде в районе поселка Константиновского Тутаевского муниципального района с контролем уровня содержимого кислотудронных прудов и регулярным отбором проб воды в районе выпуска.

В целях улучшения экологической ситуации в регионе ДООСиП ЯО в 2017 году проведена масштабная работа по выявлению мест

несанкционированного размещения отходов и обеспечению устранения данных нарушений.

В 2017 году ДООСиП ЯО в ходе рейдовых мероприятий на территории области выявлено 434 места несанкционированного размещения отходов и мусора общим объемом более 25 тыс. куб. м (в 2016 году выявлено 331 место объемом 13,5 тыс. куб. м). Благодаря активизации работы в данном направлении, активному вовлечению общественности в процесс в Год экологии удалось максимально детально зафиксировать проблемные участки на территории области, направить силы на ликвидацию несанкционированных свалок. На конец года было ликвидировано 362 места несанкционированного размещения отходов, в отношении оставшихся 72 свалок приняты меры по обеспечению их дальнейшей ликвидации.

В 2017 году на территории региона выявлено два факта размещения промышленных отходов в значительных объёмах. На территории Даниловского муниципального района, вблизи деревни Шолохово, зафиксировано несанкционированное размещение 2900 тонн отходов металлургического производства IV класса опасности. В районе железнодорожной станции Тенино и деревни Раздолье Ярославского района зафиксировано несанкционированное размещение отходов IV класса опасности, представленных шламом флотационной очистки нефтесодержащих сточных вод.

2.4.8. Экологическое образование и просвещение.

Принят Закон Ярославской области от 12 апреля 2017 г. № 12-з «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры» – нормативный акт, создающий правовую основу для разработки и осуществления политики в области экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Ярославской области и условий ее реализации.

Всего с участием обучающихся образовательных организаций Ярославской области в 2017 году было проведено 141 мероприятие экологической направленности: тематические лектории, игровые программы, конкурсы, праздники. В мероприятиях приняли участие более 32000 детей и педагогов из Борисоглебского, Гаврилов-Ямского, Даниловского, Первомайского, Ростовского, Тутаевского, Угличского муниципальных районов и городов Ярославля и Рыбинска. Наиболее значимые из них: муниципальные этапы областного экологического фестиваля, конкурс проектов «Цвети, Земля!», конкурс «Пернатая радуга», эколого-краеведческая научно-практическая конференция школьников в рамках международной акции «Марш парков – 2017», открытые Сабанеевские эколого-краеведческие чтения, познавательная игра, посвященная Дню защиты окружающей среды, «Природа родного края», ярославский городской конкурс юных флористов «Городские цветы», региональный этап Всероссийского детского экологического форума «Зелёная планета» и др.

Координирующую функцию в сфере дополнительного естественнонаучного образования обучающихся Ярославской области осуществляет государственное образовательное автономное учреждение дополнительного образования Ярославской области «Центр детей и юношества», являющееся региональным ресурсным центром по направлению «Экологическое воспитание школьников», основными направлениями деятельности которого в 2017 году стали:

- внедрение в систему дополнительного образования естественнонаучной направленности инновационной образовательной программы «Экознайка», направленной на экологическое просвещение подрастающего поколения: используется в 15 образовательных организациях, проведены семинары по теме «Природная среда», систематизированы книжный и электронный фонды;

- экспертиза документов по мониторингу «Трудовые объединения обучающихся в Российской Федерации»;

- подготовка инструктивно-методических материалов для педагогических работников образовательных организаций по эколого-биологическому направлению (подготовлены информационно-методические материалы 114 видов);

- организация и проведение семинаров и стажировочных площадок по профилю деятельности (приняли участие 185 педагогов);

- консультирование (проведено 320 консультаций по областным и всероссийским мероприятиям, программам естественнонаучной направленности, озеленению территорий образовательных организаций, организации работы по экологическому просвещению);

- оперативное обеспечение заинтересованных лиц и организаций необходимыми статистическими и информационными материалами по профилю деятельности.

В 2017 году подписано соглашение о взаимодействии (сотрудничестве) ДООСиП ЯО и департамента образования Ярославской области (№ 75 от 06.04.2017), предметом которого является осуществление совместной деятельности по организации и проведению комплекса просветительских, конкурсных и других мероприятий с целью сотрудничества в образовательной, экологической, социальной, культурной и других сферах.

В соответствии с указанным соглашением департамент образования Ярославской области осуществляет реализацию плана мероприятий через государственное образовательное автономное учреждение дополнительного образования Ярославской области «Центр детей и юношества».

Ежегодно в Ярославской области под девизом «Экология – Безопасность – Жизнь» проводятся Дни защиты от экологической опасности, в преддверии которых традиционно проходит Детский экологический фестиваль. Многие мероприятия, осуществляемые в рамках Дней защиты от экологической опасности, становятся традиционными. Среди них международные экологические акции, проводимые во многих странах мира:

«Всемирный день воды», «Международный День птиц», «Всемирный День Земли», «Марш парков» и т.д.

Областной детский экологический фестиваль проводится ежегодно с целью выявления и поддержки детей, занимающихся деятельностью в области экологической безопасности, ресурсосбережения и охраны окружающей среды. В рамках фестиваля демонстрируются лучшие работы конкурсов декоративно-прикладного творчества «Экодекор», проходит конкурс театрального творчества «Ветер перемен».

С 1995 года в регионе при поддержке ДООСиП ЯО реализуется образовательный проект «Помочь может каждый!» (экологическое воспитание и просвещение молодежи путем вовлечения в массовые природоохранные мероприятия).

Цель проекта – экологическое образование и просвещение населения Ярославской области посредством вовлечения в массовые природоохранные акции и кампании.

Задачи проекта:

- привлечение внимания общеобразовательных учреждений к природоохранным проблемам, исследовательской деятельности;
- возрождение национальных экологических традиций;
- привлечение внимания жителей города и области к необходимости бережного и внимательного отношения к природе.

Отличительной особенностью проводимых мероприятий является их доступность – любой житель региона, независимо от возраста, образования и профессии, может принять в них участие и внести свой посильный вклад в дело охраны природы. В рамках проекта проводятся массовые природоохранные мероприятия «День птиц», «Птичье новоселье», «Соловьиный вечер в Ярославле», «Дни наблюдений птиц», месячник помощи бездомным животным «Мы за них в ответе!», эколого-культурная акция «Покормите птиц!» и др.

С 2014 года Ярославская область является участником международной программы «Эко-школы/ Зеленый флаг». «Зелёный флаг» – известный в Европе и за её пределами престижный экологический символ, который вручается образовательным учреждениям (школам, детским садам, учреждениям дополнительного образования), успешно работающим по программе, за выдающийся вклад в улучшение качества окружающей среды и пропаганду устойчивого развития. В 2017 году участниками международной программы «Эко-школы/ Зеленый Флаг» стали более 15 образовательных учреждений Ярославской области. «Зеленый флаг» – символ международного признания природоохранной и просветительской деятельности образовательного учреждения.

В рамках реализации общероссийской акции по уборке водоемов и их берегов «Вода России» и губернаторской программы «Чистая Волга» во всех муниципальных районах Ярославской области проводятся мероприятия по очистке берегов рек от мусора («Экологический десант», «Чистая река»,

«оБЕРЕГай», «Чистая река – чистый берег»). В 2017 году в мероприятиях приняли участие более 1500 человек. Убрано не менее 400 куб. м мусора.

Ярославская область принимает активное участие в проектах, инициированных Советом Федерации. Совместно с департаментом образования Ярославской области проводятся мероприятия в рамках Всероссийской акции «Россия – территория Эколят – Молодых защитников Природы». Юные экологи занимаются проблемами экологии, изучают природу родного края, участвуют во всероссийских экологических акциях и субботниках.

3. Основные направления новой экологической политики Ярославской области и меры по реализации Концепции

3.1. Сохранение природных систем и биоразнообразия

3.1.1. Создание сети ООПТ.

Цель предлагаемых направлений – сохранение биологического разнообразия, включая увеличение площади ООПТ, реинтродукцию редких видов животных, создание инфраструктуры для экологического туризма, а также сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

ООПТ предназначены для сохранения типичных и уникальных природных ландшафтов, разнообразия животного и растительного мира, охраны объектов природного и культурного наследия. Полностью или частично изъятые из хозяйственного использования, они имеют режим особой охраны, а на прилегающих к ним участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности. ООПТ относятся к объектам общенационального достояния.

Создание сети ООПТ и обеспечение мер по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия является одной из традиционных форм работы по сохранению уникальных, редких и ценных природных объектов и комплексов. На прилегающих к ООПТ участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Для создания сети ООПТ необходимо предусмотреть проведение следующих мероприятий:

- проведение паспортизации ООПТ Ярославской области: подтверждение статуса ООПТ, уточнение площади и назначения охраняемой зоны, оценка текущего состояния в течение необходимых вегетационных периодов, ревизия территорий, ранее выбывших из перечня ООПТ, оценка возможности возвращения им статуса ООПТ по следующим критериям:

значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и

ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;

наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

- рассмотрение вопроса возвращения статуса ООПТ для Петропавловского парка, Павловского парка, Бутусовского парка;

- доведение территорий со статусом ООПТ до площади, занимаемой ООПТ в 2010 году;

- ведение государственного кадастра ООПТ с указанием сведений о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности;

- оказание содействия в постановке земельных участков ООПТ на кадастровый учет;

- обеспечение режима охраны ООПТ (патрулирование территории, контроль за соблюдением режима охраны, маркировка границ и т.п.);

- привлечение граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, для оказания содействия органам государственной власти Ярославской области, органам местного самоуправления в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию ООПТ;

- установление режима посещения ООПТ для физических лиц;

- формирование положений об ООПТ с учетом актуальных изменений федерального законодательства;

- постепенное восстановление утраченных миграционных коридоров между ООПТ и лесными массивами Ярославской области;

- предотвращение дальнейшей фрагментации ООПТ в процессе хозяйственной деятельности, при создании инженерных, инфраструктурных и иных объектов;

- проведение мероприятий по организации досуга и отдыха в рекреационных зонах ООПТ и воспитание понимания ценности такого отдыха у посетителей природных территорий;

- создание рабочих групп по благоустройству территории ООПТ;

- совершенствование законодательства об ООПТ, в том числе в части ужесточения наказания за нарушение законодательства в области нарушения режимов особой охраны ООПТ;
- создание общественных инспекций по контролю за соблюдением режима и содержанием ООПТ и содержанием озелененных придомовых территорий;
- создание четких критериев деятельности физических и юридических лиц, в том числе в части размещения зданий и строений в соответствии с целями создания ООПТ;
- реализация мер по сохранению и восстановлению утраченного биологического разнообразия на ООПТ;
- совершенствование и повышение эффективности содержания ООПТ с применением методов ухода, обеспечивающих сохранение биоразнообразия.

3.1.2. Охрана и развитие системы озелененных территорий в населенных пунктах.

Принятие закона Ярославской области о зеленых территориях позволит восполнить пробелы в действующем федеральном законодательстве и, в частности, установить границы полномочий региональных и муниципальных органов власти в части осуществления контроля за рубкой зеленых насаждений, а также осуществить мероприятия по следующим направлениям:

- введение мер ответственности за нанесение вреда зеленым насаждениям;
- разработка положения о природно-экологическом каркасе Ярославской области;
- постепенная инвентаризация зеленых насаждений в городских округах, городских и сельских поселениях Ярославской области;
- классификация озелененных территорий общего пользования на основе проведенной инвентаризации и определение точных границ и занимаемой площади;
- определение перечня зеленых территорий ограниченного пользования и территорий, не подлежащих застройке и передаче в частное владение;
- определение для населенных пунктов с численностью жителей от 30000 человек параметров «зеленого пояса», с указанием его расположения, площади и состава;
- создание новых озелененных территорий в муниципальных образованиях с целью доведения обеспеченности жителей озелененными территориями до нормативных показателей;
- проведение благоустройства и озеленения территории города с учетом мнения жителей путем проведения голосований, общественных слушаний и рабочих групп;

- использование живых изгородей из кустарников вдоль пешеходных дорожек и тротуаров и ограждения площадок в целях предотвращения вытаптывания травы (упорядочивания передвижения людей) и разноса почв на дорожное покрытие;
- сохранение показателей озелененности с учетом данных о вырубке деревьев и кустарников;
- внесение сведений об озелененных территориях общего пользования (парках, скверах, садах, бульварах и пр.) в Государственный кадастр недвижимости.

3.1.3. Красная книга Ярославской области.

Основными целями поддержания в актуальном состоянии Красной книги Ярославской области являются:

- инвентаризация и учет редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны Ярославской области;
- оценка степени риска вымирания живых организмов;
- определение стратегии и тактики природоохранной деятельности в отношении видов животных и растений, находящихся под угрозой;
- актуализация и ведение Красной книги Ярославской области на основании мониторинга объектов животного и растительного мира и мест их обитания;
- организация процесса воспроизводства и реинтродукции видов объектов животного мира, внесенных в списки Красной книги Ярославской области, как находящихся на грани исчезновения, так и исчезнувших с природных территорий города, но исторически обитавших в регионе.

3.1.4. Дополнительные меры по сохранению и восстановлению природной среды:

- повышение контроля за поступлением в бюджет средств, вносимых в качестве «восстановительного сбора» при рубке деревьев и кустарников, путём введения для таких платежей отдельного субсчёта;
- проведение экологических мероприятий и акций в целях посадки дополнительного количества деревьев и кустарников;
- проведение комплексных мер, направленных на противопожарное обустройство лесов;
- осуществление патрулирования и принятие мер борьбы с лесными пожарами;
- проведение мероприятий по очистке лесов от сухостоя и захламленности;
- проведение мероприятий по уничтожению очагов распространения борщевика;
- повышение эффективности борьбы с нарушениями природоохранного законодательства, в том числе незаконным изъятием природных и озелененных территорий (принятие и актуализация необходимых нормативных и правовых актов, создание и организация работы контролирующих инспекций и служб, в том числе общественных,

установка систем видеонаблюдения, совершенствование механизма взаимодействия «население – власть»);

- создание и размещение в открытом доступе информации о паспортах благоустройства зеленых территорий, поддержание их в актуальном состоянии;

- разработка системы оценки экологической эффективности для озелененных территорий с целью определения динамики изменения экологического состояния территории;

- содействие организации и проведению ветеринарных мероприятий, направленных на недопущение эпизоотий, инвазий и инфекционных заболеваний животных, либо купирование данных заболеваний, содействие организации и проведению мероприятий, направленных на снижение численности на природных территориях клещей и комаров, а также других кровососущих переносчиков трансмиссивных болезней человека и животных;

- разработка многолетних программ мониторинга животных и растений с привлечением квалифицированных специалистов;

- предотвращение, выявление, пресечение всех видов нелегального использования природных ресурсов, в том числе объектов животного мира, их незаконного оборота;

- разработка регламента взаимодействия органов государственной власти в случае выхода диких животных в городскую среду.

3.2. Предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на атмосферный воздух

3.2.1. Основные источники загрязнения атмосферного воздуха:

- стационарные источники выделения загрязняющих веществ: предприятия, организации, стационарные источники выбросов, находящиеся в собственности индивидуальных предпринимателей. За 2017 год в Ярославской области количество загрязняющих веществ в отходящих газах от стационарных источников выделения составило 138 тыс. тонн;

- передвижные источники – автотранспорт (легковые, грузовые автомобили и автобусы) и железнодорожный транспорт. В 2017 году в Ярославской области объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников составил 115,7 тыс. тонн, из них 110,7 тыс. тонн – от автотранспорта и 5 тыс. тонн – от железнодорожного транспорта.

3.2.2. Основные мероприятия по достижению нормативных показателей качества атмосферного воздуха.

В целях обеспечения нормативных показателей качества воздуха предлагается проведение следующих основных мероприятий.

3.2.2.1. В целях снижения объема загрязнений от передвижных источников:

- разработка программы поэтапного перехода автотранспорта:
 - с бензина на газомоторное топливо;
 - на мировые экологические стандарты Евро-5 и Евро-6;
 - на применение альтернативных видов топлива;
- совершенствование системы организации дорожного движения и методов градостроительного регулирования:
 - организация на основных магистралях города Ярославля «зеленой волны»;
 - поэтапный переход на автоматическую систему светофорного регулирования в зависимости от плотности потока, времени суток;
 - оптимизация маршрутов городского транспорта в целях уменьшения дорожных заторов (пробок);
 - смещение приоритета в сторону развития электрических видов общественного транспорта, троллейбусной сети, сетей трамвайного сообщения;
 - создание сети городских зеленых зон, непрерывной транспортной инфраструктуры и других условий для развития экологичных безмоторных видов транспорта в городах области;
 - введение градостроительных требований к обеспечению торговых и иных объектов транспортной инфраструктурой;
 - развитие на отдельных наиболее загруженных улицах (при условии наличия эффективного общественного транспорта) платных городских автомобильных парковок;
 - ограничение движения грузового транспорта в часы пиковой загрузки улично-дорожной сети по грузоподъемности, сокращение транзита через Ярославль;
 - проведение мероприятий по дестимулированию поездок на личном автотранспорте путем внедрения мероприятий, направленных на снижение количества личного транспорта;
 - развитие сети электрозарядной инфраструктуры и инфраструктуры автомобильных газозаправочных станций;
 - разработка требований к минимальному количеству парковочных мест для вновь строящихся жилых домов и торгово-развлекательных объектов с учетом современного состояния автомобилизации населения;
 - развитие велосипедного транспорта, проведение информационно-просветительских акций: ежемесячный день бесплатного проезда в общественном транспорте («откажись от личного автомобиля»), день велосипедиста по пятницам.
- 3.2.2.2. В целях снижения объема загрязнений от стационарных источников:
 - разработка сводного тома предельно допустимых выбросов (далее – ПДВ) загрязняющих веществ для оценки качества атмосферного воздуха отдельных территорий и прогноза (моделирования) экологических последствий реализации программ промышленного развития;

- разработка нормативно-правовых актов Ярославской области, регулирующих использование сводных томов ПДВ при согласовании и утверждении нормативов ПДВ предприятиями;
- проведение нормирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на основе сводных томов ПДВ для промышленных центров и городов Ярославской области;
- осуществление контроля за реализацией планов мероприятий, направленных на достижение нормативов ПДВ вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- учет необходимости оснащения источников выбросов в атмосферный воздух высокоэффективным газопылеулавливающим оборудованием при разработке проектной документации для технического перевооружения, реконструкции и модернизации производства;
- проработка вопроса по созданию мер с целью компенсации части затрат на экологическую политику промышленных предприятий (субсидии/гранты) для предприятий на переходный период по внедрению наилучших доступных технологий;
- организация размещения промышленными предприятиями на официальных сайтах информации о проводимых мерах по экологической политике/безопасности с использованием понятной пользователю терминологии;
- снижение техногенного воздействия на атмосферный воздух до уровней, обеспечивающих приемлемый риск для здоровья населения от загрязнения окружающей среды;
- повышение выявляемости нарушений в области охраны атмосферного воздуха за счет организации обследований загрязнения атмосферного воздуха по широкому перечню загрязняющих веществ, характерных для выбросов потенциальных предприятий-нарушителей, и повышения оперативности реагирования на поступающие сигналы (обращения жителей), совершенствование средств получения таких сигналов от населения;
- повышение эффективности регулирования выбросов промышленных предприятий в периоды неблагоприятных метеорологических условий, повышение обоснованности и полноты мероприятий, включаемых предприятиями в планы снижения выбросов в периоды неблагоприятных метеорологических условий;
- координация действий органов исполнительной власти области с другими природоохранными органами (природоохранной прокуратурой, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области, Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ярославской и Костромской областям, ДООСиП ЯО) при проведении проверок и привлечении нарушителей к установленной законодательством ответственности;

- закрепление на уровне регионального законодательства приоритета источников комбинированной выработки электрической и тепловой энергии при подключении новых потребителей в радиусе эффективного теплоснабжения теплоэлектроцентрали во исполнение статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190 «О теплоснабжении»;

- введение обязательной аттестации сотрудников и специалистов, ответственных за экологическую безопасность;

- подготовка предложений в адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области о совершенствовании санитарно-эпидемиологических норм, в том числе в части требований к озеленению территорий и границ предприятий, групп предприятий (производственных зон), территорий санитарно-защитных зон.

3.2.2.3. В целях снижения выбросов взвешенных частиц в атмосферный воздух:

- снижение поступления взвешенных частиц в атмосферный воздух за счет благоустройства городских территорий (дорог, дворов, парков, путем повышения уровня бордюров над уровнем газонов, организации водостоков и др.), повышения качества уборки дорог и городских территорий (применение вакуумной уборочной техники, совершенствование системы контроля за уборочными работами);

- проведение регулярных поливов дорог в теплый период года при отсутствии осадков в целях снижения пыления с поверхности дорожных покрытий;

- организация и совершенствование системы защитных барьеров (включая пешеходные дорожки и тропы), препятствующих несанкционированным парковкам;

- увеличение поглощения загрязняющих веществ зелеными насаждениями за счет озеленительных работ, развития системы ООПТ, озеленения вдоль автотрасс, в том числе выбор зеленых насаждений с учетом их способности к поглощению загрязняющих веществ.

3.2.2.4. В целях мониторинга загрязнения атмосферного воздуха и информирования:

- совершенствование системы мониторинга, включающей сеть автоматических стационарных и передвижных постов наблюдений с измерением в непрерывном круглосуточном режиме, с целью осуществления объективной оценки качества атмосферного воздуха;

- совершенствование способов и путей предоставления информации, получаемой в результате мониторинга, населению и органам власти, в том числе с использованием геоинформационных систем и мобильных устройств;

- разработка и согласование с надзорными органами наглядного (простого для восприятия) показателя (показателей) загрязнения атмосферного воздуха, отражающего уровень опасности для здоровья, и соответствующих рекомендаций по поведению для населения.

3.3. Совершенствование системы обращения с отходами

Серьезное влияние на экологическую ситуацию в Ярославской области оказывает система обращения с отходами. На текущий момент одной из основных задач является повышение ее эффективности, увеличение доли сортированного мусора в общем объеме отходов с последующей переработкой, сокращение территорий, занятых несанкционированными свалками, а также повышение экологической культуры жителей Ярославской области с целью минимизации воздействия отходов на состояние окружающей среды и здоровье населения.

В целях совершенствования системы обращения с отходами на территории Ярославской области необходимо предусмотреть проведение следующих мероприятий:

- внедрение раздельного накопления ТКО и создание системы сортировочных станций:

- создание необходимой инфраструктуры для поэтапного перехода к раздельному накоплению отходов;

- создание инфраструктуры для сортировки отходов;

- информирование населения о необходимости раздельного накопления отходов;

- введение дополнительного нормативного регулирования сферы обращения с отходами на территории Ярославской области:

- принятие закона Ярославской области об отходах производства и потребления, закрепляющего ограничение ввоза на территорию области отходов для захоронения, поэтапный переход на раздельное накопление отходов;

- разработка нормативной базы в сфере обращения со строительными отходами на территории Ярославской области;

- увеличение охвата населения системой сбора и вывоза отходов посредством отражения в территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с ТКО, всех населенных пунктов, на территории которых происходит образование отходов;

- создание инфраструктуры для сбора отходов, пригодных для вторичной переработки, в том числе:

- организация системы сбора вторичных материалов из отходов на территориях промышленных предприятий (промышленных зон) для сортировки, прессования и формирования транспортной партии вторсырья, для последующей транспортировки на перерабатывающие производства;

- развитие системы пунктов приема вторсырья от населения и организаций;

- организация обращения с опасными отходами:

- выделение бюджетных средств на сбор, вывоз и обезвреживание;

создание (поддержание) карты специализированных пунктов сбора и контейнеров для данных видов отходов;

- модернизация системы захоронения отходов:

приведение существующих объектов размещения отходов в соответствие действующим нормативным требованиям;

проведение рекультивации территорий после ликвидации объектов размещения отходов;

- усиление работы по предотвращению появления и ликвидации несанкционированных свалок на территории Ярославской области:

информирование населения о способах фиксации и способах передачи надзорным органам сведений об образовании мест несанкционированного размещения отходов;

проработка механизма ликвидации мест несанкционированного размещения отходов;

проработка механизма привлечения к административной ответственности лиц, по вине которых произошло образование мест несанкционированного размещения отходов, при необходимости – внесение дополнений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях»;

проведение рекультивации несанкционированных свалок отходов;

- определение перспективных мест расположения новых полигонов ТКО;

- привлечение инвесторов в сферу обращения и утилизации отходов всех классов опасности;

- поэтапное снижение опасности объекта «Территория, загрязненная «зеленым маслом», в городе Ярославле» посредством включения соответствующих мероприятий в региональную программу (реконструкция дренажной системы, проведение гидрогеологических изысканий);

- разработка технико-экономического обоснования выполнения работ по ликвидации прудов – накопителей кислых гудронов открытого акционерного общества «ЯНПЗ им. Менделеева», проработка механизмов финансирования ликвидации кислוגудронных прудов.

3.4. Обеспечение экологической безопасности водных объектов и рациональное водопользование

Цель предлагаемых мероприятий – обеспечение населения Ярославской области питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, рациональное использование водных объектов, их сохранение и оздоровление.

Основные задачи:

- снизить антропогенную нагрузку на водные объекты Ярославской области;

- обеспечить население и экономику региона питьевой водой нормативного качества и необходимого количества как индикатором качества жизни, устойчивого развития и инвестиционной привлекательности региона;

- снизить загрязнение водных объектов, расположенных на территории Ярославской области и являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

- повысить качество воды в малых реках на территории Ярославской области.

Для достижения поставленной цели и решения основных задач необходимо:

- проведение комплексного обследования (экологической оценки) состояния Волжского бассейна в границах Ярославской области;

- проведение инвентаризации выпусков сточных вод в поверхностные водные объекты Ярославской области;

- проведение инвентаризации сетей ливневой канализации с последующей постановкой на баланс выпусков ливневых коллекторов;

- проведение инвентаризации водозаборных сооружений для добычи подземных вод (артезианских скважин) в целях выявления бесхозных водозаборных сооружений с последующей их постановкой на баланс эксплуатирующей организации или ликвидацией (тампонажем скважины);

- строительство новых и реконструкция имеющихся сетей ливневой канализации, строительство и ввод в эксплуатацию новых очистных сооружений канализации поверхностного стока жилой городской застройки (существующей и вновь создаваемой);

- определение водных объектов, подлежащих реабилитации, реабилитация водных объектов (разработка и реализация программ по использованию и охране водных объектов, а также осуществлению мер по их охране);

- строительство и реконструкция очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации, строительство очистных сооружений ливневой канализации (региональная программа «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Ярославской области», региональный приоритетный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Ярославской области»);

- ликвидация объектов прошлого экологического ущерба (региональный приоритетный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Ярославской области»);

- поэтапная реализация мероприятий, предусмотренных схемами водоснабжения и водоотведения муниципальных образований Ярославской области;

- разработка системы стимулирования существующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих выпуск сточных вод в поверхностные водоемы по рельефу, без очистки или с недостаточной степенью очистки, к созданию

инженерной инфраструктуры территории, обеспечивающей сбор и очистку поверхностного стока до предельно допустимых концентраций по химическим и микробиологическим показателям;

- разработка системы стимулирования водопользователей, осуществляющих забор водных ресурсов из поверхностных и подземных источников водоснабжения, к разработке проектов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на территории Ярославской области, с последующим внесением границ указанных зон в генеральные планы муниципальных образований Ярославской области;

- разработка комплекса мер по усилению контроля за проведением мероприятий по соблюдению водного законодательства на водных объектах, являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

- реализация (продолжение) мероприятий по определению границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов на территории региона с целью информирования населения, предприятий и организаций об особом режиме использования таких зон;

- привлечение общественности к решению водных проблем, привлечение волонтеров, экологических движений и т.п.;

- благоустройство территорий, прилегающих к водным объектам.

3.5. Формирование экологической культуры, экологическое просвещение, образование и воспитание

Основной целью в сфере экологического образования, просвещения и воспитания является повышение экологической культуры населения, образовательного уровня, профессиональных знаний и навыков в области экологической безопасности и наук об окружающей среде, пропаганда здорового образа жизни.

Основные задачи в сфере экологического просвещения, воспитания и образования:

- разработка методологических и научно-методических основ формирования нового мировоззрения и нового образа жизни человека и общества, согласованных с современными законами развития природы и общества;

- создание и развитие системы непрерывного экологического образования и просвещения на основе фундаментальных национальных и общечеловеческих ценностей гармоничного соразвития природы, человека и общества;

- определение и разработка приоритетных направлений развития непрерывного экологического образования и просвещения в изменяющихся социально-экономических условиях общества.

Мероприятия по экологическому образованию и просвещению направлены на привлечение всех возрастных и социальных групп населения к практическому решению экологических проблем, формирование у жителей области заинтересованности и личного участия в улучшении экологической обстановки, повышение профессиональной компетентности педагогических кадров, реализующих экологические образовательные программы, создание условий для совместной деятельности природоохранных органов и образовательных учреждений при реализации совместных образовательных проектов.

Реализация экологической политики Ярославской области по повышению уровня экологического образования и просвещения достигается посредством:

- широкой пропаганды важности сохранения природы, благоприятной окружающей среды, а также необходимых для этого условий;
- формирования активной общественной позиции в вопросах экологии и охраны природы;
- активного применения современных цифровых, интерактивных и мультимедийных технологий;
- организации и проведения практических, природоохранных, культурно-массовых мероприятий с вовлечением жителей, экологического воспитания граждан посредством их участия в экологических и природоохранных мероприятиях и акциях, волонтерском движении;
- поддержки инициатив – научных, экспертных и общественных, а также мероприятий по популяризации экологически ответственного образа жизни;
- государственной поддержки распространения через средства массовой информации сведений эколого-просветительской направленности;
- регулярного проведения региональных массовых природоохранных акций, праздников, конкурсов, фестивалей, выставок;
- формирования у всех слоев населения, прежде всего у молодежи, экологически ответственного мировоззрения;
- обеспечения направленности процесса воспитания и обучения в образовательных организациях на формирование экологически ответственного поведения и экологической культуры;
- развития системы подготовки и повышения квалификации кадров в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- развития системы непрерывного экологического просвещения, многоступенчатого образования в области экологии, проходящего через дошкольные, школьные, внешкольные учреждения, колледжи и вузы;
- воспитания экологически ответственного поведения путем трансляции через средства массовой информации со стороны общественных деятелей и политиков экологической рекламы и пр.;

- использования сети ООПТ разного уровня, зоопарков, ботанических садов, природоохранных музеев для целей экологического образования и воспитания гуманного отношения к природе.

3.5.1. Стратегическими задачами экологического просвещения и формирования экологической культуры являются:

- разработка и интеграция комплексных программ, планов и мероприятий непрерывного экологического образования и просвещения, реализуемых во всех сферах жизнедеятельности человека;

- сотрудничество и взаимодействие с субъектами Российской Федерации по созданию эффективной региональной системы экологического образования, просвещения и воспитания;

- реализация Закона Ярославской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ярославской области»;

- активное взаимодействие с федеральными образовательными организациями в области экологического образования, просвещения и воспитания;

- подключение к мероприятиям, организуемым международными структурами в области экологического образования, просвещения и воспитания;

- адаптация и использование отечественного и зарубежного опыта в области экологического образования, просвещения и воспитания;

- вовлечение граждан, коммерческих и некоммерческих организаций в решение вопросов, связанных с охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности;

- развитие института общественного экологического контроля;

- развитие движения экологических волонтеров;

- региональная поддержка деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;

- открытость экологической информации;

- региональная поддержка распространения сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;

- обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения, в том числе посредством включения в региональный компонент государственных стандартов требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся;

- включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в региональные образовательные программы;

- повышение информированности коммерческих и некоммерческих организаций по вопросам природоохранного законодательства и

рационального природопользования, обучение их методам управления организациями с учетом экологических требований;

- привлечение общественных организаций к работе по экологическому просвещению населения и оказанию содействия им в работе по пропаганде экологических знаний;

- формирование материальной базы эколого-просветительской деятельности, методического и компьютерного оснащения музейного и библиотечного хозяйства;

- разработка и внедрение в работу дошкольных учреждений педагогических моделей, основанных на принципах интеграции, экологизации всего образовательного процесса детского сада (формирование экологического мировоззрения через все виды деятельности ребенка: музыкальную и художественную, экспериментирование и наблюдение и т.п.);

- экологизация развивающей предметной среды, создание условий для каждодневного общения ребенка с природой как внутри дошкольных образовательных учреждений (экологические комплексы, уголки живой природы, комнатные растения), так и за их пределами;

- разработка системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

- создание эколого-просветительской инфраструктуры на природных территориях;

- разработка методик просвещения:

- эколого-просветительские центры с интерактивными экспозициями, занятиями для детей, создание экопространств на природных территориях, познавательные досуговые зоны;

- выставки, вернисажи, галереи, детские игровые экопространства, экотропы, эковернисажи и лектории, эколагеря для детей и педагогов;

- возрождение станций юннатов, эоклубов, эокружков, контактных зоопарков;

- организация и проведение массовых мероприятий с вовлечением жителей и бизнес-сообщества, поддержка общественных инициатив, а также мероприятий для популяризации экологически ответственного образа жизни и «зеленых технологий»:

- экологические фестивали, конкурсы, поддержка общественных инициатив;

- выставки экопроизводителей и др.;

- предоставление на постоянной основе эфирного времени на телеканалах, рекламных площадей (на различных носителях) для социальной экологической рекламы, бюджетное финансирование создания социальной рекламы для пропаганды экологически ориентированного образа жизни в

сети «Интернет» (специальные порталы и т.п.), экологические интернет-проекты, развитие региональных мобильных приложений для формирования экологических маршрутов экологического досуга, для формирования экологически ответственного поведения;

- разработка региональной системы поддержки и мотивации экологических общественных инициатив (гранты, конкурсы, финансирование волонтерских проектов);

- разработка научно-методической литературы для учителей, педагогов дополнительного образования по созданию развивающей эколого-образовательной среды на основе индикаторов устойчивого развития, включающей все направления организации школьной жизни как учащихся, так и учителей, родителей;

- выпуск печатных изданий по экологической тематике (информационные, справочные, социально-рекламные, туристические буклеты, учебные и методические пособия, атласы);

- ознакомление посетителей городских парков с видовым разнообразием, биологией и этологией диких животных по наглядным пособиям и экспонатам;

- осуществление контроля исполнения Закона Ярославской области «Об экологическом образовании в Ярославской области».

3.5.2. Предложения по формированию экологической культуры:

- разработать и внедрить в региональный компонент образовательного стандарта для общеобразовательных школ межпредметный курс «Экология Ярославской области», положения об обязательном преподавании курса «Основы экологии» в образовательных организациях высшего образования независимо от их профиля;

- организовать и провести региональные этапы всероссийских конкурсов и олимпиад по экологической тематике;

- разработать и внедрить во всех детских садах региона специальную программу по экологическому воспитанию дошкольников;

- создать условия для координации работы образовательных учреждений в области экологического образования и воспитания с государственными органами (органами образования, природоохранными службами, заповедниками, природными парками, медицинскими учреждениями и др.) и общественными организациями;

- принять участие в федеральных и международных мероприятиях в области экологического образования с целью обмена опытом, овладения лучшими практиками и технологиями в области экологического образования и просвещения;

- создать на базе Ярославского зоопарка центр эколого-патриотического просвещения;

- создать на базе школ или учреждений дополнительного образования экологические лаборатории по мониторингу окружающей среды;

- разработать региональные программы поддержки юннатского и волонтерского движения;
- аккумулировать опыт экологических активистов, действующих в регионе, предоставить им площадку для общения и обмена опытом, активной генерации идей и поиска способов их реализации;
- создать «прямую линию» в печатных или электронных средствах массовой информации по обращениям граждан, связанным с экологической обстановкой и охраной окружающей среды;
- вернуть на региональное телевидение передачи экологической направленности;
- разработать региональную политику в сфере освещения экологических проблем и информирования населения о состоянии окружающей среды и региональной поддержки тематических программ;
- обеспечить доступ общественности к экологической информации;
- организовать постоянно действующий мониторинг общественного мнения по проблемам окружающей среды и развития (социально-экологический мониторинг);
- проводить открытые публичные круглые столы, семинары с участием ученых, общественности, руководителей отраслей и ведомств, органов государственной и муниципальной власти по проблемам обеспечения экологической безопасности;
- регулярно информировать население о фактическом состоянии окружающей среды (интернет, печатные средства массовой информации, сайты правительства, департаментов, экологических организаций, информационные печатные издания (листовки, газеты, др.));
- распространять социальную рекламу экологической направленности, размещать ее в местах массового скопления людей (общественном транспорте, на остановках, в поликлиниках, в магазинах и т.д.);
- обеспечить участие образовательных учреждений в международном проекте «Эко-школы/ Зеленый флаг», природоохранных социально-образовательных проектах «Эколята-Дошколята», «Эколята» и «Молодые защитники Природы» и др.;
- реализовать на базе библиотеки-филиала № 8 им. К.Д. Бальмонта эколого-краеведческую программу «Сохранить свой дом», организовать эколого-просветительскую работу во всех библиотеках региона;
- организовать и провести массовые природоохранные мероприятия, реализовать проект «Помочь может каждый!»;
- обеспечить участие региона во всероссийских природоохранных акциях и кампаниях («Вода России», субботники «Зеленая Весна», «Зеленая Россия» и др.);
- разработать методику мониторинга и оценки общественного экологического сознания и экологической информированности различных

социальных групп населения и на этой основе системы мониторинга состояния экологического образования и просвещения.

Мероприятия по экологическому просвещению, воспитанию и образованию зачастую имеют отложенный и опосредованный эффект, однако их необходимо продолжать и увеличивать численность целевых групп, на которые они ориентированы.

3.6. Дополнительные аспекты формирования Концепции

3.6.1. Содействие развитию добровольной экологической сертификации и аудита.

Основное направление инновационного развития России – использование экологически ориентированных, направленных на снижение энерго- и водопотребления («зеленых») технологий, практик.

Международный опыт свидетельствует о том, что экологическая сертификация является неотъемлемым элементом конкурентоспособности товара или услуги. В Российской Федерации такой подход становится одним из трендов развития промышленности и оказания услуг. Качество продуктов питания, питьевой воды, строительных материалов жилых домов (области, в которых экологическая сертификация получила широкое распространение в мировой практике) является неотъемлемым условием здорового образа жизни населения.

Предлагается проведение следующих мероприятий, направленных на создание рынка экологичных, ресурсосберегающих и экологически безопасных товаров на территории Ярославской области:

- содействие внедрению хозяйствующими субъектами, расположенными на территории Ярославской области, систем экологического менеджмента в соответствии с национальными стандартами ГОСТ Р ИСО серии 14000;
- содействие внедрению добровольной экологической сертификации продуктов питания, строительных материалов, бытовой техники и т.д.;
- повышение информированности потребителей об обязательных и добровольных системах экологической сертификации товаров и услуг, информационное содействие их популяризации в целях формирования экологически ориентированного спроса.

3.6.2. Создание экологического рейтинга территорий.

Необходимо разработать систему маркеров, позволяющих ранжировать муниципальные образования Ярославской области по состоянию окружающей среды и эффективности природоохранной деятельности. За основу должен быть взят показатель базового экологического потенциала муниципального образования, определяемый в первую очередь на основе исторически сложившегося баланса территорий различного функционального назначения, но зависящий также от многих мер и действий, осуществляемых на территории района. Применение системы рейтинга

территорий позволит создать действенный стимулирующий механизм улучшения качества окружающей среды, объективно оценивать проблемы территорий и одновременно станет важным элементом обеспечения открытости экологической информации.

3.6.3. Предотвращение и снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций.

Для прогнозирования, контроля и оценки состояния окружающей среды на территории Ярославской области и снижения вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций совместно с Главным управлением МЧС России по Ярославской области предлагается:

- создать комплекс мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (контроль всех потенциально опасных объектов Ярославской области);
- внедрить автоматизированные системы контроля аварийных выбросов на химически опасных объектах.

3.6.4. Территориальное развитие.

В условиях городской среды эффективность экологической политики напрямую зависит от качества использования территориально-пространственного ресурса. Ключевые экологические проблемы городов на данном этапе во многом определяются ошибками при освоении городского пространства муниципалитетов Ярославской области в прошедшие годы. Стремительный рост количества автомобилей и перегруженность общественного транспорта привели к сокращению средней скорости перемещения и обусловили дополнительное загрязнение атмосферного воздуха внутри городов. Особенно проблема актуальна для города Ярославля.

Для снижения антропогенной нагрузки на городское пространство необходимо разработать принципы и правила землепользования и застройки муниципалитетов Ярославской области. Также необходимо предусмотреть в планах территориального развития современную инфраструктуру питьевого водоснабжения населения и экономики городских и сельских территорий.

3.7. Объективные ограничения реализации Концепции и пути их преодоления

3.7.1. Экологическая экспертиза.

В связи с изменением Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства не подлежит государственной экологической экспертизе. В настоящее время оценка соответствия экологическим требованиям осуществляется в рамках государственной экспертизы инженерных изысканий и проектной документации и проводится исключительно в рамках требований технических регламентов. Технические регламенты устанавливают минимально необходимый набор требований,

обеспечивающих биологическую, химическую, радиационную безопасность, но не содержат положений по экологичному и энергоэффективному строительству. Это является основным фактором, исключающим внедрение передовых технологий при реконструкции и строительстве объектов капитального строительства.

Таким образом, необходима разработка законодательных инициатив, направленных на совершенствование федерального градостроительного законодательства, в том числе на повышение роли процедуры оценки воздействия на окружающую среду, экологической экспертизы не только на этапе проектирования, но и на предпроектных стадиях.

3.7.2. Государственный экологический надзор.

Принятие Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и проводимая реформа контрольно-надзорной деятельности способствовали снижению нагрузки на бизнес, но возникла проблема бесконтрольности и безнаказанности предприятий, пренебрегающих требованиями природоохранного законодательства.

Реальными возможностями по выявлению и пресечению природоохранных нарушений сегодня обладают только органы прокуратуры.

В данных условиях необходима активизация деятельности, направленной на профилактику нарушений, мониторинг соблюдения природопользователями обязательных требований, повышение эффективности взаимодействия природоохранных органов и органов прокуратуры.

Кроме того, одной из приоритетных задач ДООСиП ЯО в сложившейся ситуации является создание механизма общественного экологического контроля с привлечением граждан и общественных организаций к проблеме охраны окружающей среды, с установлением соответствующего порядка осуществления контроля, предполагающего возможность фиксации правонарушения общественными инспекторами по охране природы. Данные меры позволят существенно повысить выявляемость нарушений природоохранного законодательства.

3.7.3. Возмещение ущерба окружающей среде.

Субъекты Российской Федерации в настоящий момент не обладают правом на разработку и принятие собственных методик возмещения ущерба окружающей среде. Между тем существующие методики возмещения ущерба окружающей среде, разработанные на федеральном уровне, недостаточно эффективны. В частности, до настоящего времени не утверждена методика исчисления размера вреда, причиненного окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха. Таким образом, за отсутствием должного правового регулирования вред, причиненный окружающей среде, не возмещается. Существующая в настоящее время методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей

среды, также требует существенной доработки. Так, указанная методика не предусматривает определение размера вреда, причиненного почвам в результате их нарушения (раскопка котлована) или иного ухудшения качества в результате водной и ветровой эрозии, подтопления, вторичного засоления, иссушения, уплотнения.

Несмотря на увеличение штрафных санкций за нарушение природоохранного законодательства, не теряет своей актуальности проблема понуждения виновных лиц к устранению выявленных нарушений. Это обусловлено в первую очередь несущественной административной ответственностью виновных лиц за неисполнение законных требований должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные функции. В большинстве случаев субъектам предпринимательства проще и выгоднее периодически платить несущественный штраф, чем выполнять природоохранные мероприятия.

Одним из путей решения данного вопроса является практика подготовки судебных исковых заявлений о возмещении вреда посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

4. Экономические механизмы управления качеством окружающей среды

Основами государственной политики Российской Федерации на период до 2030 года предусмотрено развитие методов экономического стимулирования наилучших природоохранных технологий в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду. Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено развитие нормативной базы в зависимости от степени воздействия на окружающую среду и области применения наилучших доступных технологий (должны быть также решены вопросы увязки экологических платежей с внедрением и использованием природоохранных технологий).

Основные задачи: разработка методологии оценки экосистемных услуг природных и озелененных территорий в социально-экономическом отношении, содействие созданию системы финансирования природоохранных работ на конкурсной основе за счет государственных, негосударственных и международных источников, развитие мер экономического стимулирования (а не только мер запретительного характера), в том числе системы грантов и премий в области охраны окружающей среды, а также разработка и продвижение предложений по формированию и применению налоговой и тарифной политики.

Важным принципом развития транспортной инфраструктуры должно быть, в частности, экономическое стимулирование приоритетного использования в городах транспортной техники с повышенными экологическими показателями.

5. Научное обеспечение природоохранной деятельности

Научное обоснование выбора приоритетных природоохранных мероприятий, совокупность которых определяет содержание экологической политики Ярославской области, является необходимым условием достижения целей Концепции.

К приоритетным областям научного обеспечения природоохранной деятельности относятся:

- развитие научных знаний об экологических основах устойчивого развития;
- развитие методологии определения экологических рисков;
- создание системы управления качеством природной среды;
- исследование биологических систем и их средообразующих функций;
- установление пределов устойчивости и экологической емкости природных систем;
- разработка экологически эффективных и ресурсосберегающих технологий;
- разработка методологии и методов эколого-экономических оценок, в том числе определения экономической ценности природных систем с учетом их средообразующей функции для использования в экономических механизмах управления;
- оценка эффективности планируемых природоохранных мероприятий;
- создание информационной базы по оценке рисков для здоровья населения при воздействии загрязненной окружающей среды и системы мониторинга распространенности некоторых экологозависимых заболеваний.

Необходимо активное участие учёных в подготовке отчетных докладов о состоянии окружающей среды в Ярославской области и расширение практики независимой экспертизы результатов научных исследований в области окружающей среды и смежных областях.

6. Межрегиональное сотрудничество

Особое место в межрегиональном сотрудничестве отводится регионам, граничащим с Ярославской областью: Владимирской, Вологодской, Ивановской, Костромской, Московской, Тверской областям, образуящим неразрывный хозяйственный комплекс, разделенный лишь территориальными границами субъектов. Для сохранения и эффективного использования крупнейшей водной артерии страны – реки Волги необходима

разработка нормативно-правовых решений взаимодействия всех субъектов, имеющих выход к бассейну реки. Развитие Ярославской области, в том числе в экологическом аспекте, становится невозможным без эффективного взаимодействия с сопредельными регионами. Таким образом, ключевым направлением в решении экологических задач становится поиск новых эффективных способов устранения совместных проблем, направленных на гармонизацию развития отношений между субъектами.

7. Развитие гражданского общества, роль бизнеса и населения

Развитие гражданского общества, эффективное вовлечение населения, общественных и экспертных организаций, бизнеса, средств массовой информации в решение актуальных экологических задач является одним из условий реализации государственной экологической политики.

В соответствии с федеральным законодательством в Ярославской области обеспечено участие общественности в рассмотрении природоохранных программ, документов территориального планирования, а также учет мнения экспертного и научного сообщества при принятии решений в области охраны окружающей среды.

Реализация государственной политики в области экологического развития обеспечивается во взаимодействии с бизнес-сообществом, научными кругами, общественными и иными организациями:

- при разработке, обсуждении и принятии нормативных правовых актов и нормативных технических документов;
- при разработке долгосрочных программ социально-экономического развития, федеральных и региональных программ в области охраны окружающей среды;
- при планировании и принятии решений об осуществлении на территории Ярославской области экономической и иной деятельности, связанной с возможным негативным воздействием на окружающую среду.

Важной задачей является усиление роли негосударственного некоммерческого сектора Ярославской области в организации экологического просвещения населения и в формировании экологического сознания и экологической культуры.

Приоритетным направлением является дальнейшее развитие взаимодействия с населением, направленное на повышение эффективности мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду, энергосбережению и ресурсосбережению.

В международной практике наряду с мерами государственного регулирования природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов и обязательными природоохранными мероприятиями, предусмотренными законодательством, широко применяются механизмы заключения соглашений с крупными промышленными предприятиями по реализации

природоохранных мер в дополнение к мерам государственного регулирования.

В Ярославской области имеется практика заключения соглашений с крупными промышленными предприятиями по реализации природоохранных мер в дополнение к мерам государственного регулирования. Однако добровольные инициативы бизнеса по принятию на себя дополнительных экологических обязательств в целом отсутствуют.

При выполнении задачи обеспечения эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды, в соответствии с Основами государственной политики в области развития Российской Федерации на период до 2030 года будут применяться следующие механизмы:

- участие бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в природоохранной деятельности;

- участие заинтересованных сторон и учет их законных интересов в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения;

- обеспечение публичности информации, содержащейся в декларациях и разрешениях на воздействие на окружающую среду, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

- активное привлечение бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций к внедрению инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий;

- развитие общественного экологического контроля с привлечением активных групп населения;

- развитие системы государственной поддержки экологических инициатив;

- развитие системы мотивации к вовлечению в практическую природоохранную деятельность жителей города, бизнес-сообщества и других институтов гражданского общества.

Бизнес и научные организации играют ведущую роль в обеспечении внедрения инновационных технологий, ресурсосберегающих технологических платформ для решения экологических задач. С этой целью предусматривается максимальное вовлечение научного потенциала на общероссийском и международном уровнях в поиск наилучших доступных технологий.

Приоритетной задачей является вовлечение бизнеса в добровольную экологическую деятельность с использованием механизмов добровольных соглашений с промышленными предприятиями в области транспортного, топливно-энергетического хозяйства, промышленного производства в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду и обеспечения экологической безопасности.

8. Реализация Концепции

Реализация Концепции осуществляется в рамках законов, государственных программ Ярославской области, распорядительных документов Правительства области, решений городских комиссий и штабов, соглашения о взаимодействии между органами власти различных уровней, решений по результатам проведения согласительных процедур с хозяйствующими субъектами. Экологическая политика реализуется через государственное регулирование деятельности хозяйствующих субъектов отраслей экономики и социально-экономической сферы, организаций и граждан, при принятии решений на всех уровнях регионального управления, учитывающих и минимизирующих возможные негативные последствия для окружающей среды и здоровья населения.

Механизм реализации Концепции осуществляется через государственные программы Ярославской области, ответственным за координацию реализации Концепции является ДООСиП ЯО.

Необходимым условием реализации Концепции должна стать внутриведомственная система межведомственной отчетности по мероприятиям, имеющим экологический эффект, с открытым доступом для населения.

Важным направлением в реализации государственной политики в области экологического развития является осуществление государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, занимающихся практическим решением проблем экологической безопасности.

Этапы реализации Концепции:

- этап 2018 и 2019 годов. Реализуются ранее принятые государственные программы Ярославской области и начатые природоохранные мероприятия, корректируется нормативно-правовая база, подписываются необходимые соглашения о взаимодействии, разрабатываются детальные планы действий по реализации основных направлений Концепции на уровне Правительства области и муниципальных образований области, природоохранные планы хозяйствующих субъектов, уточняются источники финансирования на период после 2018 года;

- этап 2019 – 2023 годов. Осуществляются предложенные Концепцией мероприятия, реализуются отраслевые программы, планы действий и природоохранные планы хозяйствующих субъектов. Проводятся

обоснования приоритетных природоохранных мероприятий на следующий период;

- этап 2024 и 2025 годов. Проводится оценка реализации Концепции, влияния ее реализации на социально-экономическое развитие Ярославской области, обобщается накопленный опыт. Концепция обновляется на следующий период.

Экологическая политика Ярославской области подлежит своевременной корректировке с учётом новых знаний о состоянии окружающей среды и экологических рисках, а также с учётом экономического и технологического развития, существенных изменений природоохранного законодательства и финансирования.