

# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.08.2017 № 656-п

г. Ярославль

О внесении изменения в  
постановление Правительства  
области от 03.02.2012 № 50-п

В целях приведения нормативных правовых актов Ярославской области в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Правительства области от 03.02.2012 № 50-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора» изменение, изложив Порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами; регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий) на территории Ярославской области, утверждённый постановлением, в новой редакции (прилагается).

2. Постановление вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Председатель  
Правительства области

Д.А. Степаненко

УТВЕРЖДЁН  
постановлением  
Правительства области  
от 03.02.2012 № 50-п  
(в редакции постановления  
Правительства области  
от 23.08.2017 № 656-п)

## **ПОРЯДОК**

**организации и осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами; регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий) на территории Ярославской области**

1. Порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами; регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий) (далее – региональный государственный экологический надзор) на территории Ярославской области разработан в соответствии с федеральными законами от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях реализации Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», федеральных законов от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водного кодекса Российской Федерации, Закона Ярославской области от 9 июня 2009 г. № 30-з «О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования».

Организация и осуществление регионального государственного экологического надзора на территории Ярославской области регламентируются настоящим Порядком и принимаемыми в соответствии с ним административными регламентами.

2. Под региональным государственным экологическим надзором понимается деятельность уполномоченного органа исполнительной власти Ярославской области, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ярославской области в области охраны окружающей среды (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений и деятельность уполномоченного органа исполнительной власти Ярославской области по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

3. Региональный государственный экологический надзор осуществляется департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее – департамент) в соответствии с законодательством Российской Федерации при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Производство по делам об административных правонарушениях, выявленных при осуществлении регионального государственного экологического надзора, осуществляется в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Должностными лицами департамента, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора, являются государственные инспекторы Ярославской области в области охраны окружающей среды (далее – государственные инспекторы). Перечень должностных лиц департамента, являющихся государственными инспекторами, утверждается постановлением Правительства области.

5. Государственные инспекторы при осуществлении регионального государственного экологического надзора пользуются правами, установленными статьей 36 Водного кодекса Российской Федерации, статьей 34 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьей 24 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», статьей 66 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные статьями 15, 16, 17, 18 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. В целях обеспечения учёта проводимых при осуществлении регионального государственного экологического надзора проверок, а также их результатов департамент осуществляет внесение информации о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и о плановых и внеплановых проверках органов государственной власти Ярославской области и их должностных лиц в единый реестр проверок. Ведение единого реестра проверок, внесение в него соответствующей информации и её раскрытие осуществляются с учётом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

7. Департамент при организации и проведении проверок запрашивает и получает на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включённые в определённый Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований области либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления муниципальных образований области организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

8. При осуществлении регионального государственного экологического надзора проводятся плановые и внеплановые проверки, осуществляемые в форме документарных и выездных проверок.

9. Организация и проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 8 статьи 29.2 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к отношениям, возникающим при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора за деятельностью органов государственной власти, не связанной с реализацией властных полномочий, в том числе при организации и проведении проверок, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ.

10. Организация и проведение проверок в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований области, должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований области осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

11. Организация и проведение проверок в отношении граждан осуществляется в соответствии с настоящим Порядком и соответствующими административными регламентами.

Основаниями для проведения внеплановой проверки в отношении граждан являются:

- истечение срока исполнения гражданином ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

- поступление в департамент информации о следующем:

нарушение гражданином обязательных требований;

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

- требование прокурора о проведении проверки в рамках надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

12. Срок проведения проверки в отношении органа местного самоуправления муниципального образования области, должностного лица органа местного самоуправления муниципального образования области, гражданина не может превышать 20 рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных лабораторных химико-аналитических исследований, экспертиз, срок проведения плановой проверки продлевается приказом директора департамента (заместителя директора департамента – председателя комитета государственного экологического надзора департамента) на основании мотивированного представления государственного инспектора, изложенного в служебной записке на имя директора департамента (заместителя директора департамента – председателя комитета государственного экологического надзора департамента), не более чем на 20 рабочих дней.

13. По результатам проверки органа местного самоуправления муниципального образования области, должностного лица органа местного самоуправления муниципального образования области, гражданина государственным инспектором составляется акт проверки в 2 экземплярах. К акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения лиц, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и иные связанные с результатами проверки документы или их копии. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в 2 экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю органа местного самоуправления муниципального образования области, должностному лицу органа местного самоуправления муниципального образования области, гражданину, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя органа местного самоуправления муниципального образования области, должностного лица органа местного самоуправления муниципального образования области, гражданина, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле департамента. В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных лабораторных химико-аналитических исследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения мероприятий по контролю,

и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю органа местного самоуправления муниципального образования области, должностному лицу органа местного самоуправления муниципального образования области, гражданину, его уполномоченному представителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле департамента.

14. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований проводятся в целях предупреждения и устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований проверяемыми лицами. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществляются в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Программа профилактики нарушений составляется на 1 год и утверждается директором департамента ежегодно до 31 декабря года, предшествующего году проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

15. Мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с органами государственной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, проводятся в целях выявления фактов нарушения обязательных требований и установления возможных нарушителей обязательных требований.

16. Мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с органами государственной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, проводятся в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований и иных наблюдений и исследований, предусмотренных частью 1 статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ.

17. Мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с органами государственной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, проводятся на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых директором департамента (заместителем директора департамента – председателем комитета государственного экологического надзора департамента). Срок проведения указанных мероприятий не может превышать 20 рабочих дней с момента выдачи задания на их проведение.

18. Порядок оформления и содержание заданий на проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с органами государственной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также порядок оформления результатов указанных мероприятий, в том числе результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований и иных наблюдений и исследований, устанавливаются приказом департамента.

19. В случае выявления при проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с органами государственной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, нарушений обязательных требований государственные инспекторы принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения директора департамента (заместителя директора департамента – председателя комитета государственного экологического надзора департамента) мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки.

Мотивированное представление направляется директору департамента (заместителю директора департамента – председателю комитета государственного экологического надзора департамента) в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения мероприятий по контролю.

20. В случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с органами государственной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований области, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если орган государственной власти, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение обязательных требований, департамент направляет органу государственной власти, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом департамент в установленный в таком предостережении срок.

21. Решения и действия (бездействие) должностных лиц департамента при осуществлении регионального государственного экологического надзора могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

22. Информация о результатах проведенных проверок размещается на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.