

# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.11.2016 № 1203-п  
г. Ярославль

Об утверждении долговой  
политики Ярославской области  
на 2017 год и на плановый  
период 2018 и 2019 годов

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2010 г. № 1062 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2014 год» и от 27 января 2016 г. № 40 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую долговую политику Ярославской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства области, курирующего вопросы финансов.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Председатель  
Правительства области

Д.А. Степаненко

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением  
Правительства области  
от 11.11.2016 № 1203-п

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА  
Ярославской области на 2017 год и на плановый период  
2018 и 2019 годов**

1. Общие положения

Долговая политика Ярославской области является частью бюджетной политики, а управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

Долговая политика Ярославской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – долговая политика) определяет основные направления деятельности по управлению государственным долгом Ярославской области (далее – государственный долг).

2. Итоги долговой политики Ярославской области за 2015 год  
и истекший период 2016 года

В связи с необходимостью финансирования дефицита областного бюджета за счет государственных заимствований объем государственного долга за 2015 год увеличился на 2 444,2 млн. рублей и составил 31 067,1 млн. рублей. При этом темп роста объема государственного долга составил 108,5 процента по сравнению со 130 процентами и 138,6 процента в 2014 и 2013 годах соответственно.

Вследствие сокращения поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2015 году уровень государственного долга относительно доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений составил 71,6 процента по сравнению с 62 процентами за 2014 год.

При ранжировании субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки на 01 января 2016 года Ярославская область занимает 42 место из 85 среди субъектов Российской Федерации и 9 место из 18 по Центральному федеральному округу.

Погашение и обслуживание долговых обязательств Ярославской области осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

Расходы на обслуживание государственного долга за 2015 год увеличились на 241,3 млн. рублей и составили 2 288,7 млн. рублей. В общих расходах областного бюджета расходы на обслуживание государственного долга составили 4,1 процента по сравнению с 3,4 процента в 2014 году.

Увеличение расходов на обслуживание связано с ростом абсолютных объемов государственного долга, а также увеличением стоимости

заимствований в условиях неблагоприятной конъюнктуры финансового рынка и повышения ключевой ставки Банка России в декабре 2014 года до 17 процентов годовых.

Вместе с тем предоставление Ярославской области бюджетных кредитов из федерального бюджета в общей сумме 6 796,1 млн. рублей в целях погашения долговых обязательств, проведение реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, полученному из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), а также работа с кредитными организациями по снижению процентных ставок по привлеченным кредитам позволили в 2015 году сократить бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга и административным расходам на управление государственным долгом на 326 млн. рублей.

Сокращению расходов на обслуживание государственного долга способствует активное использование такого инструмента как бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета, предоставляемый Управлением Федерального казначейства по Ярославской области. В 2015 году было привлечено указанного кредита на общую сумму 10 500 млн. рублей, за 9 месяцев 2016 года – 14 500 млн. рублей.

Было обеспечено поддержание диверсифицированной структуры заимствований.

В структуре государственного долга на 01 января 2016 года кредиты кредитных организаций занимают 27,1 процента, государственные ценные бумаги – 38,6 процента, бюджетные кредиты из федерального бюджета – 34,3 процента. Удельный вес бюджетных кредитов из федерального бюджета в структуре долга за 2015 год увеличился до 34,3 процента по сравнению с 15 процентами на начало года.

В связи с предоставлением в августе текущего года бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 10 276,2 млн. рублей в целях погашения долговых обязательств Ярославской области доля бюджетных кредитов в структуре государственного долга на 01 октября 2016 года увеличилась до 44,8 процента, государственные ценные бумаги и кредиты кредитных организаций составляют 36,7 процента и 18,5 процента соответственно.

В 2015 году международное рейтинговое агентство «Fitch Ratings» подтвердило долгосрочные рейтинги Ярославской области в иностранной и национальной валюте на уровне «BB», прогноз – «Негативный». Также агентство подтвердило национальный долгосрочный рейтинг региона «AA-(rus)» и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «B».

В апреле и сентября текущего года рейтинги были подтверждены на том же уровне.

### 3. Цели и задачи долговой политики

Основной целью долговой политики является поддержание объема и структуры государственного долга на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность областного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств и возможность социально-экономического развития Ярославской области.

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;
- оптимизация структуры государственного долга по видам и срокам заимствований;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга с учетом ситуации на финансовом рынке.

#### 4. Основные направления долговой политики

Основные направления долговой политики определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории Российской Федерации и Ярославской области, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

В связи с замедлением темпов экономического роста и, как следствие, недостаточностью доходных источников, сохранением обязательств Ярославской области в части социальных расходов потребность в заемных средствах для обеспечения сбалансированности областного бюджета на предстоящий трехлетний период сохраняется.

Одним из основных факторов, определяющих долговую политику, является соблюдение условий по параметрам государственного долга, в том числе «рыночного» долга, установленных соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении Ярославской области бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств Ярославской области.

Основными направлениями долговой политики являются:

- гибкое использование различных инструментов заимствований в зависимости от изменения конъюнктуры финансового рынка;
- оптимизация структуры государственного долга за счет использования среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов;
- мониторинг состояния государственного и муниципального долга и оценка возможных рисков;
- мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание государственного долга и работа с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным государственным контрактам;

- проведение операций по досрочному рефинансированию долговых обязательств Ярославской области в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга;

- использование механизма управления свободными остатками денежных средств на счетах по учету средств областного бюджета для снижения долговой нагрузки;

- ограничение объема предоставления государственных гарантий Ярославской области и обеспечение минимизации рисков областного бюджета при их предоставлении;

- обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики Ярославской области.

При реализации долговой политики будут использоваться все инструменты государственных заимствований, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации: государственные ценные бумаги, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

При благоприятной конъюнктуре финансового рынка в качестве долгосрочного долгового инструмента планируется использование государственных ценных бумаг Ярославской области.

Использование среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов позволит поддерживать на низком уровне риски ограничения доступа к рефинансированию, а также оптимизировать структуру государственного долга по срокам погашения.

Будет продолжена работа с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ярославской области.

Предоставление государственных гарантий Ярославской области планируется осуществлять только при наличии соответствующего обеспечения, а также в основном по проектам, обеспечивающим рост налогооблагаемой базы.

## 5. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

- риск процентной ставки – вероятность неблагоприятного для Ярославской области изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных средствах;

- риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

- риск снижения ликвидности финансового рынка;

- риск недостаточного поступления доходов в областной бюджет на финансирование расходов.

С целью минимизации указанных выше рисков при планировании государственных заимствований должны учитываться не только потребности бюджета, но и экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура финансового рынка.

Из-за сохраняющейся волатильности финансового рынка привлечение заемных средств на приемлемых для Ярославской области условиях будет зависеть от политики Банка России, ожиданий инвесторов по доходности государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, а также от крупных кредитных организаций при установлении процентных ставок по кредитам и срокам их предоставления.

В связи с этим в процессе управления государственным долгом будет осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся долговых обязательств Ярославской области.

Проведение взвешенной долговой политики позволит минимизировать риски, связанные с осуществлением государственных заимствований, уменьшить их стоимость, повысить эффективность и прозрачность.