

# ГУБЕРНАТОР ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

## УКАЗ

от 30.09.2016 № 500

г. Ярославль

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
Ярославской области на 2017 год  
и на плановый период 2018 и  
2019 годов

В целях разработки проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 4 Закона Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

- Основные направления бюджетной политики Ярославской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- Основные направления налоговой политики Ярославской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Правительству области при разработке проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Ярославской области, указанных в пункте 1.

3. Контроль за исполнением указа оставляю за собой.

4. Указ вступает в силу с момента подписания.

Временно  
исполняющий обязанности  
Губернатора области

Д.Ю. Миронов

УТВЕРЖДЕНЫ  
указом  
Губернатора области  
от 30.09.2016 № 500

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
бюджетной политики Ярославской области на 2017 год  
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики Ярославской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе».

Основные направления бюджетной политики Ярославской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта областного бюджета, подходы к его формированию.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;
- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года;
- указ Губернатора области от 21.08.2015 № 477 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;
- отчет Губернатора области «Об основных результатах деятельности Правительства Ярославской области в 2015 году».

**2. Основные итоги региональной бюджетной политики  
2015 года – начала 2016 года**

**2.1. Основные итоги социально-экономического развития области  
2015 года – начала 2016 года**

Развитие Ярославской области в 2015 году происходило в непростых экономических условиях, сложившихся в российской экономике в результате осложнения геополитической обстановки, введения перекрестных санкций, падения мировых цен и спроса на нефть, обесценения рубля и ускорения инфляции. Однако, несмотря на неблагоприятное сочетание факторов, социально-экономическая ситуация в регионе на протяжении 2015 года оставалась стабильной. Благодаря проводимой работе в сфере

импортозамещения, инвестиционной политики и реализации приоритетных направлений развития в 2015 году и первом полугодии 2016 года в реальном секторе экономики региона сохранилась положительная динамика.

Индекс промышленного производства в регионе в 2015 году увеличился на 5,3 процента по сравнению с 2014 годом при снижении общероссийского показателя на 3,4 процента (96,6 процента). В январе – июне 2016 года – 104,6 процента к январю – июню 2015 года, что на 4,2 процентного пункта выше, чем в целом по России (100,4 процента).

В 2015 году отгружено промышленных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 316,7 млрд. рублей – на 8,9 процента больше уровня 2014 года.

Агропромышленный комплекс в рамках проведения политики импортозамещения является одной из перспективных точек роста в структуре ярославской экономики. За 2015 год в аграрном секторе произведено продукции сельского хозяйства на 33 568 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 0,8 процента больше, чем в 2014 году. По итогам первого полугодия 2016 года индекс производства продукции сельского хозяйства составил 101 процент.

Объем введенного в эксплуатацию жилья в Ярославской области в 2015 году достиг 716,5 тыс. кв. м, превысив уровень 2014 года на 3,3 процента. Ввод жилой площади на одного жителя в среднем по области составил 0,56 кв. м. В январе – июне 2016 года общая площадь введенного жилья составила 323,2 тыс. кв. м или 94,7 процента к уровню января – июня 2015 года.

Вместе с тем в 2015 году в результате осложнения экономической ситуации и сочетания неблагоприятных факторов в ряде секторов экономики региона усилилось формирование негативных тенденций. Особенностью 2015 года в Ярославской области, как и в целом по России, стало сокращение потребительского спроса и инвестиций в основной капитал.

За 2015 год инвестиции в основной капитал, по предварительным итогам, сократились на 29,8 процента. В первом полугодии 2016 года снижение инвестиций существенно замедлилось и составило 2,4 процента к январю – июню 2015 года (в целом по России – снижение на 4,3 процента).

Оборот розничной торговли в 2015 году в Ярославской области составил 90,5 процента к уровню 2014 года, оборот общественного питания – 83,7 процента, объем платных услуг населению – 95,6 процента. В первом полугодии 2016 года по сравнению с соответствующим периодом 2015 года сохранилась отрицательная динамика оборота в сфере торговли и услуг (95,4 процента и 95,7 процента соответственно).

В результате реализации последовательных мер по улучшению демографической ситуации и состояния здоровья населения в Ярославской области в 2015 году зафиксированы самые высокие показатели рождаемости в регионе с 2007 года (общий коэффициент рождаемости в 2015 году составил 12,2 промилле).

Ярославская область удерживает высокие позиции в Центральном федеральном округе по размеру среднемесячной заработной платы – пятое место (включая Москву и Московскую область). По предварительным данным, среднемесячная начисленная заработная плата по итогам 2015 года выросла по сравнению с 2014 годом на 5,2 процента и составила 26 748 рублей, в январе – июне 2016 года – 27 726 рублей (рост на 5,9 процента по сравнению с аналогичным периодом 2015 года).

В Ярославской области в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года полностью достигнуты целевые значения, установленные на 2015 год, в части увеличения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

## 2.2. Основные итоги бюджетной политики 2015 года – начала 2016 года

В 2015 году в соответствии с требованиями федерального законодательства разработан бюджетный прогноз Ярославской области на 12 лет (2016 – 2027 годы) с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, утверждённой постановлением Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года» (далее – Стратегия социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года).

Бюджетный прогноз Ярославской области разработан на основе прогноза социально-экономического развития Ярославской области на долгосрочный период.

Сценарные условия бюджетного прогноза Ярославской области вытекают из двух вариантов прогноза социально-экономического развития Ярославской области на долгосрочный период (2016 – 2027 годов).

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность, достоверность. За основу бюджетного прогноза Ярославской области принят вариант, представляющий консервативную оценку внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

В целях оптимизации расходов государственных программ Ярославской области и непрограммных расходов областного бюджета ежегодно проводится ряд мероприятий, направленных на сокращение дефицита областного бюджета:

- мониторинг экономии областных средств, образовавшейся в результате заключения контрактов (договоров);
- оптимизация расходов на содержание казенных учреждений, на предоставление субсидий на иные цели бюджетным учреждениям, на

осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в форме бюджетных инвестиций и субсидий, предоставляемых бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям;

- проведение ревизии эффективности расходов областного бюджета.

В 2016 году действуют 24 государственные программы Ярославской области, включающие в качестве подпрограмм 72 областные целевые, региональные и ведомственные целевые программы, а также 13 основных мероприятий. Государственные программы Ярославской области разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Ярославской области, и с учетом положений соответствующих государственных программ Российской Федерации.

Областной бюджет за 2015 год исполнен по доходам в сумме 52 276,0 млн. руб. (89 процентов к годовому плану), профинансировано расходов в сумме 56 137,1 млн. руб. (91 процент к годовому плану), дефицит – 3 861,1 млн. руб.

Структура расходов областного бюджета сложилась следующая: отрасли социальной сферы – 63 процента от общей суммы расходов, отрасли производственной сферы – 19 процентов, органы власти – 4 процента, национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 1 процент, дотации муниципальным образованиям – 8 процентов, обслуживание государственного долга – 4 процента, прочие – 1 процент.

Программная часть бюджета составляет 95 процентов от общей суммы расходов, исполнена в сумме 53 523,8 млн. руб.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 г. № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) субъектам Российской Федерации рекомендовано при планировании расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы обеспечить в 2016 году уровень номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размере не ниже уровня, достигнутого в 2015 году. С учётом того, что при оценке достижения значений целевых показателей заработной платы, установленных в региональных планах мероприятий («дорожных картах»), используется показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности), ожидается, что по итогам за 2016 год показатели по повышению оплаты труда будут выполнены.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации

ведомственные перечни государственных услуг и работ в Ярославской области сформированы органами исполнительной власти области в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Основой для составления ведомственных перечней государственных услуг и работ в Ярославской области стали базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В рамках совершенствования нормативной правовой базы Ярославской области утвержден механизм возврата субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в связи с недостижением показателей объема государственных услуг (работ), установленных в государственном задании.

В сложных экономических условиях, связанных с недопоступлением налоговых и неналоговых доходов в размере 6,4 млрд. руб., Правительством области в 2015 году обеспечено финансирование всех социальных обязательств, в том числе своевременная выплата заработной платы учреждениям социальной сферы, публичных нормативных и других социальных выплат и обязательств.

### 3. Основные задачи бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджетная политика как составная часть экономической политики региона нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года.

Сложные экономические условия, с одной стороны, еще больше усиливают социальную нагрузку на региональный бюджет, с другой – крайне отрицательно влияют на поступление налоговых и неналоговых доходов. В связи с этим обеспечение финансирования всех социальных обязательств требует повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Для обеспечения развития экономики региона еще более актуальной становится задача привлечения дополнительных источников финансирования, увеличения доли средств из внебюджетных источников.

На этапе планирования бюджетных расходов необходимо активно использовать оценку эффективности расходов. Существенный резерв

повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений.

Конечная цель долгосрочной бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета, что подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности и обеспечение социальных гарантий.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг, расширение перечня государственных услуг, оказываемых в электронном виде;

- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере;

- совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области с учетом изменившегося федерального законодательства.

Только системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит выполнить поручение Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года и обеспечить снижение неэффективных затрат.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей региональной политики, остаются государственные программы.

Развитие методологии разработки государственных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие государственных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей государственных программ;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования,

нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

- определение объемов финансирования государственных программ за пределами трехлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

- проведение комплексной оценки эффективности государственных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой государственной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения государственных программ на дальнейшую перспективу.

#### 4. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

##### 4.1. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета

Бюджет как основной инструмент экономической политики региона призван активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике. Необходимы приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Одними из основных приоритетных задач при формировании областного бюджета на 2017 год по-прежнему являются реализация указов Президента Российской Федерации, снижение государственного долга области, недопущение образования кредиторской задолженности, выполнение всех социальных обязательств области.

В 2017 году будет активно проводится работа с муниципальными образованияами по снижению дефицита, кредиторской задолженности и муниципального долга.

Будет продолжена работа по недопущению возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы.

##### 4.1.1. Основные направления бюджетной политики в части бюджета текущих обязательств.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания государственных и муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. С учётом того, что оптимизация бюджетной сети Ярославской области была произведена в рамках антикризисных мероприятий и программы поэтапного повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в 2009 – 2015 годах, основными мероприятиями по решению задачи станут:

- вывод непрофильных функций государственных учреждений на аутсорсинг;
- повышение производительности персонала государственных учреждений на основе перераспределения функциональных обязанностей и нагрузки;
- повышение эффективности управления государственным имуществом (в том числе передача части площадей в аренду, консервация свободных площадей).

Будет продолжена работа по формированию нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности. При расчете единого базового норматива затрат, учитывающего экономически обоснованную себестоимость услуги, планируется применять нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ярославской области, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания государственных услуг, базовыми требованиями к качеству оказания услуг в установленной сфере.

Планируется совершенствование нормативной правовой базы Ярославской области в части формирования, мониторинга и контроля выполнения государственного задания, а также порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания, предусматривающего механизм возврата в областной бюджет остатков субсидий, предоставленных государственным бюджетным и автономным учреждениям Ярославской области на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, образовавшихся в связи с недостижением показателей объема государственных услуг (работ), установленных государственным заданием.

Важным шагом по повышению качества деятельности организаций социальной сферы является проведение независимой оценки качества оказания услуг такими организациями.

Независимая оценка качества оказания услуг организациями социальной сферы предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации, комфортность условий предоставления социальных услуг и доступность их получения, время ожидания предоставления социальной услуги, доброжелательность, вежливость, компетентность работников организации, удовлетворенность населения качеством оказания услуг. Улучшению качества предоставления социальных услуг способствуют следующие проводимые мероприятия:

- создание общественных советов с участием общественных организаций;
- размещение результатов независимой оценки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- формирование рейтингов организаций по результатам независимой оценки;
- возможность выражения мнений получателями услуг о качестве оказания данных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- корректировка государственных заданий, в том числе финансового обеспечения государственного задания, по итогам проведения независимой оценки.

В целях повышения конкуренции среди юридических лиц, в том числе государственных учреждений, участвующих в оказании государственных услуг, планируются разработка и реализация комплексного плана мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Ярославской области.

В целях формирования эффективной системы социальной защиты необходимо расширить применение принципа нуждаемости и адресного подхода, в том числе за счет:

- оказания поддержки наиболее уязвимым категориям граждан с учетом индивидуальных потребностей людей с ограниченными возможностями;
- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;
- условий назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения критериев нуждаемости;
- обеспечения открытости мер социальной поддержки (с учетом открытости информации о конкретных их получателях).

4.1.2. Основные направления бюджетной политики в части бюджета развития.

При формировании бюджета развития приоритетными расходами должны стать расходы, обеспечивающие модернизацию социальной сферы, реализацию инвестиционной и инновационной политики Правительства области. При этом следует отдавать предпочтение тем способам решения задач развития, которые позволят получить реальный значимый эффект с точки зрения достижения стратегических целей.

Бюджетные инвестиции в экономику региона должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной

транспортной и инженерной инфраструктуры. Бюджетная политика должна создавать условия для повышения качества предпринимательского и инвестиционного климата в регионе.

В сфере агропромышленного комплекса предусматривается обеспечить меры государственной поддержки сельского хозяйства, направленные на техническую и технологическую модернизацию производства, позволяющую снизить издержки производства, повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции и в конечном счете обеспечить расширение производства сельскохозяйственной продукции и необходимый уровень конкурентоспособности продукции.

В области социальной сферы останутся приоритетными направлениями задачи по завершению строительства зданий дошкольных образовательных организаций и продолжению строительства зданий образовательных организаций, в области жилищных программ – мероприятия по расселению граждан из аварийного жилищного фонда.

При поддержке федерального бюджета планируется приступить к строительству хирургического корпуса областной онкологической больницы, средств Пенсионного фонда Российской Федерации – завершить строительство спального корпуса Кривецкого специального дома-интерната для престарелых и инвалидов.

С участием средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и частных инвестиций планируется реализовать отдельные муниципальные инвестиционные проекты в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства на основе концессионных соглашений.

#### 4.2. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Ярославской области останутся:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- сокращение муниципального долга;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований области за проводимую бюджетную политику.

В целях решения поставленных задач планируется:

- продолжить практику заключения с высокодотационными муниципальными образованиями, имеющими наиболее высокий уровень

долга, соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты в целях сокращения муниципального долга;

- сохранить механизм кредитования муниципальных образований области из областного бюджета по ставке в размере 1 процента годовых, в том числе с целью поддержания платёжеспособности муниципальных образований и замещения кредитов коммерческих банков;

- проводить не реже 1 раза в 2 года проверку годового отчета об исполнении местного бюджета в тех муниципальных образованиях, с которыми заключены соглашения (в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- продолжить применение практики поощрения органов местного самоуправления за достижение наилучших значений показателей деятельности.

Реализация данных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

УТВЕРЖДЕНЫ  
указом  
Губернатора области  
от 30.09.2016 № 500

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**налоговой политики Ярославской области на 2017 год**  
**и на плановый период 2018 и 2019 годов**

1. Итоги реализации налоговой политики 2015 года – начала 2016 года

Поступление налогов в консолидированный бюджет Ярославской области в 2015 году составило 55,95 млрд. руб., сокращение к предыдущему году – 5,6 процента (за счет сокращения поступления по акцизам и возвратов налога на прибыль). В консолидированный бюджет Российской Федерации в 2015 году организации Ярославской области перечислили 105 млрд. рублей.

Налоговая политика в области была направлена на поддержку инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, увеличение налоговой базы за счет обеспечения достоверного учета объектов недвижимости, содействие развитию малого предпринимательства, взаимодействие с федеральными органами власти в обеспечении эффективного администрирования налогов на территории области, индивидуальное взаимодействие с налогоплательщиками. В течение года Губернатором области проведены рабочие встречи с крупными организациями области по вопросам увеличения налоговой базы, своевременности расчетов с бюджетом, взаимодействия с министерствами и ведомствами при формировании портфеля заказов и расчетов за выполненные работы.

В 2015 году продолжалась активная работа по внедрению лучших практик национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и совершенствованию регионального законодательства, оказывающего влияние на налогообложение субъектов инвестиционной деятельности. По итогам оценки за 2015 год национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, озвученным на Петербургском международном экономическом форуме в июне 2016 года, Ярославская область поднялась на две позиции и заняла двадцать восьмое место среди субъектов Российской Федерации, переместившись во вторую группу из пяти возможных.

В ходе реализации постановления Правительства области от 13.02.2015 № 128-п «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Ярославской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» внесены изменения в региональные нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность на территории области, для приведения их в соответствие с нормативной базой федерального уровня. В

целях смягчения влияния кризисных явлений в экономике на 2014 год были расширены предельно допустимые значения отклонения показателей, характеризующих реализацию инвестиционных проектов Ярославской области, в части объема капитальных вложений, параметров эффективности, объема налоговых поступлений в бюджет.

Создан специализированный региональный организационный штаб по улучшению инвестиционного климата и обеспечению участия Ярославской области в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации с рабочими группами по четырем направлениям: регуляторная среда, институты для бизнеса, инфраструктура и ресурсы, поддержка малого предпринимательства.

Несмотря на сложные внешнеэкономические условия, реализация приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области не останавливалась. Кроме того, в перечень приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области в 2015 году включено 7 новых проектов, среди которых 2 проекта принадлежат акционерному обществу «Р-Фарм» – флагману фармацевтического кластера Ярославской области, а также проекты по строительству заводов по производству ржаного солода в г. Рыбинске и завода точного машиностроения в г. Угличе.

Поддержка инвестиционной деятельности оказала положительное влияние на увеличение доходной части консолидированного бюджета и развитие налогового потенциала области в целом.

Перечень приоритетных проектов Ярославской области состоит из 24 проектов с общим объемом инвестиций 58,1 млрд. рублей.

Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет области по приоритетным проектам за 2015 год составил 1,4 млрд. рублей, размер государственной поддержки из областного бюджета – 344,1 млн. рублей, создано 412 новых рабочих мест.

В течение года проводились мероприятия по инвентаризации земельных участков с использованием региональной системы мониторинга и инвентаризации объектов недвижимости. Основные задачи данной инвентаризации:

- создание в Ярославской области условий для увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов от использования земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, оперативное выявление и устранение проблем, препятствующих своевременному и правильному налогообложению объектов недвижимости;

- организация межведомственного взаимодействия и информационного обмена между органами государственной власти Ярославской области, местного самоуправления, Управления Федеральной налоговой службы по Ярославской области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области (далее – Управление Росреестра по Ярославской области), филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата

Росреестра» (далее – ФГБУ «ФКП Росреестра») в процессе налогообложения земельных участков и иных объектов недвижимого имущества.

Осуществляются анализ сведений о земельных участках и их правообладателях в целях выявления несоответствий, приводящих к полному или частичному выпадению объектов недвижимости из налогообложения, определение налогового потенциала, получаемого в результате устранения выявленных несоответствий.

Оператором региональной системы мониторинга и инвентаризации объектов недвижимости на территории области определено государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы».

Работы проводятся в соответствии с утвержденным планом, достигнуты следующие результаты:

- устранены выявленные несоответствия, связанные с величиной кадастровой стоимости земельных участков в государственном кадастре недвижимости, с определением ставки налога и применением кадастровой стоимости в целях налогообложения в отношении 40 тысяч земельных участков. Общая сумма согласованного налогового резерва – 157 млн. рублей;

- в результате сопоставления сведений из информационных ресурсов Управления Росреестра по Ярославской области и налоговой службы выявлено более 264 тысяч земельных участков, которые не облагаются земельным налогом, из них 104 тысячи земельных участков – необоснованно. Начиная с 2015 года работа по вовлечению в налогообложение данных участков проводится на территории 9 муниципальных районов и 3 городских округов области, в 2016 году в реализации проекта участвуют уже все ОМСУ. В адрес администраций городских и сельских поселений направлены перечни «проблемных» земельных участков, сформированные оператором в процессе анализа.

Основными задачами, которые стоят перед ОМСУ, являются уточнение сведений о земельных участках и их правообладателях и проведение разъяснительной работы с правообладателями земельных участков, в том числе наследниками, пользователями, которые не зарегистрировали свои права на землю в установленном порядке, с целью побуждения их к осуществлению процедуры государственной регистрации прав на землю.

Кроме того, задача ОМСУ – выявление:

- свободных земельных участков, пригодных для дальнейшей реализации;

- земельных участков, не используемых правообладателями или используемых не по целевому назначению в течение длительного времени;

- земельных участков, используемых без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

Необходимо отметить сложность проводимых мероприятий, так как в настоящее время нормативно-правовая база не позволяет обязать правообладателей земельных участков зарегистрировать свои права в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, что в дальнейшем обеспечивало бы более эффективное администрирование земельного налога.

С целью координации и повышения эффективности действий ОМСУ разработаны рекомендации и предложения по решению выявляемых в процессе работы проблем, проводятся обучение и консультации специалистов по вопросам выполнения работ по устранению несоответствий в сведениях о земельных участках, препятствующих их налогообложению.

Для обеспечения достоверного и полного учета налоговой базы по налогу на имущества физических лиц с 2015 года проводятся мероприятия по уточнению и корректировке сведений государственного кадастра недвижимости о расположенных на территории Ярославской области объектах недвижимости. В ходе проведенной департаментом имущественных и земельных отношений Ярославской области и филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ярославской области работы в государственном кадастре недвижимости выявлены несоответствия учетного номера кадастрового квартала в структуре кадастрового номера объекта недвижимости кадастровому кварталу, в границах которого такой объект фактически располагается, по более чем 145 тысячам объектов. По значительному количеству объектов отсутствуют такие характеристики, как год постройки, год ввода в эксплуатацию, материал стен и другие. Указанные показатели определяют достоверность оценки кадастровой стоимости объекта недвижимости и соответственно влияют на объективность налогообложения.

На основе проведенного анализа органами кадастрового учета ведется работа по внесению уточнений в государственный кадастр недвижимости, по результатам которой внесено более 136 тыс. изменений по адресной привязке объектов недвижимости, более 40 тыс. изменений в отношении года постройки и ввода в эксплуатацию, этажности, материала стен, площади и назначения объектов недвижимости.

В 2015 году в рамках проводимой на федеральном уровне работы по совершенствованию специальных налоговых режимов на территории Ярославской области приняты региональные законы для поддержки и стимулирования малого предпринимательства.

Максимально (с 40 до 62) расширен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

Принят Закон Ярославской области от 26 ноября 2015 г. № 92-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области о налогах», который предусматривает установление налоговой ставки в размере 4 процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, в

случае если объектом налогообложения являются доходы, и осуществляющих следующие виды экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; обрабатывающие производства; строительство; услуги паллиативной медицинской помощи.

Сохранены пониженные ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде «доходы минус расходы» (5 и 10 процентов).

Принят Закон Ярославской области от 1 июня 2015 г. № 43-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области о налогах», устанавливающий налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах деятельности. Налогоплательщики вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно в течение 2 налоговых периодов. После дополнения федерального законодательства право на применение 2-летних «налоговых каникул» по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения распространено на деятельность в сфере бытовых услуг.

В 2016 году действуют региональные налоговые льготы по 12 категориям налогоплательщиков, выпадающие доходы бюджета – 1 111,8 млн. руб. Наибольшая величина льгот приходится на инвестиционную деятельность (480 млн. руб.) и на сельскохозяйственных товаропроизводителей (281 млн. руб.). Количество льготных категорий по сравнению с 2015 годом увеличилось на 4 категории:

- налогоплательщики в отношении транспортных средств, оборудованных в условиях серийного производства топливной системой, использующей исключительно компримированный (сжатый) природный газ в качестве моторного топлива;

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации, инвалиды I и II группы вследствие военной травмы;

- один из родителей в многодетной семье, являющейся малоимущей;

- организации, осуществляющие финансовую поддержку профессиональных футбольных клубов.

Эффективность льгот проанализирована и обсуждена на заседании Комиссии по предоставлению налоговых льгот при Правительстве Ярославской области с участием депутатов Ярославской областной Думы.

## 2. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов

### 2.1. Стимулирование инвестиций

В целях повышения инвестиционной активности и формирования доходного потенциала на региональном уровне планируется расширение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности за счет внедрения механизма поддержки региональных инвестиционных проектов, предусмотренного внесенными изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации. Регионам предоставлено право снижать нагрузку по налогу на прибыль для производственных предприятий – участников региональных инвестиционных проектов в пределах общего объема осуществляемых ими капитальных затрат путем снижения до 10 процентов ставки налога на прибыль. Разрабатывается областной закон о внесении изменений и дополнений в законы Ярославской области от 19 декабря 2005 г. № 83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» и от 15 октября 2003 г. № 45-з «О ставках налога на прибыль организаций» для реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Стимулирование органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и созданию благоприятных условий для инвесторов происходит путем реализации следующих механизмов:

- увеличение норматива расходов на содержание муниципальных органов власти в результате перевыполнения плановых заданий по поступлению местных налогов;
- учет размера льгот по земельному налогу, предоставленных местными органами власти для участников инвестиционной деятельности, при определении размера дотации из областного бюджета.

### 2.2. Инвентаризация объектов недвижимости

В целях увеличения доходной базы муниципальных образований планируется осуществление мероприятий по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости – земельных участков:

- координация и методологическая поддержка работы местных органов власти с собственниками земельных участков по регистрации прав собственности в установленном порядке;
- отработка механизма возвращения в оборот земельных участков, владельцы которых не известны или отсутствуют;
- координация деятельности органов муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора для максимального увеличения налоговых поступлений.

Будет продолжена работа по сопоставлению и верификации содержащихся в учетных системах органов кадастрового учета и базах данных налоговых органов сведений в отношении объектов капитального строительства (зданий, строений, помещений), включая выявление и исправление ошибок и несоответствий в указанных основных информационных ресурсах.

### 2.3. Поддержка малого предпринимательства

На предстоящий период планируется сохранение всех форм государственной поддержки малого предпринимательства на региональном уровне: действие пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения, действие «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных предпринимателей, патентная система налогообложения.

В то же время на уровне области необходимо развивать механизмы, позволяющие стимулировать субъекты малого предпринимательства к легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет. Одним из вариантов такого стимулирования может быть обязательность соблюдения налоговой дисциплины в виде своевременной и полной уплаты налогов в бюджет, а также определенный уровень заработной платы наемных работников для получения преференций в виде пониженных ставок налогов. Это позволит не только выполнять фискальную функцию налогообложения – увеличение налогов в бюджет, но и защитит права наемных работников, заработная плата которых значительно ниже отраслевых значений в регионе и соответственно пенсионное обеспечение ниже других категорий граждан.

На федеральном уровне принято решение о продлении срока действия налогообложения в виде единого налога на вмененный доход до 01 января 2021 года. Данная мера позволит предпринимателям самостоятельно определять для себя наиболее выгодные формы уплаты налогов, сохранит доходную базу местных бюджетов, позволит местным органам власти стимулировать деятельность малого предпринимательства путем корректировки коэффициентов для расчета налога.

### 2.4. Повышение собираемости налогов, совершенствование администрирования

Сохраняют актуальность вопросы обеспечения собираемости налогов и администрирования платежей в бюджет. Будет продолжена работа муниципальных и региональной комиссий по укреплению налоговой дисциплины с участием представителей региональных подразделений федеральных органов власти.

В целях улучшения администрирования и сокращения неурегулированных неналоговых платежей в соответствии со статьей 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». На основании данного документа региональным администраторам доходов областного и местных бюджетов необходимо будет доработать нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок работы с безнадежной задолженностью.

Принят Федеральный закон от 5 апреля 2016 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», упрощающий процедуру взыскания налоговых недоимок с граждан. Решение об обязательных платежах физических лиц мировые судьи будут выносить единолично, без судебного разбирательства и присутствия сторон. Налоговые органы получают право в упрощенном порядке взыскивать налоговые долги с граждан. Это позволит сократить задолженность в бюджет и пополнить его доходную часть.