

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.05.2016 № 531-п
г. Ярославль

Об утверждении региональной программы «Предупреждение заноса и распространения африканской чумы свиней и обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ярославской области» на 2016 – 2020 годы

В соответствии с постановлением Правительства области от 24.08.2012 № 819-п «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах исполнительной власти Ярославской области и структурных подразделениях аппарата Правительства области»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую региональную программу «Предупреждение заноса и распространения африканской чумы свиней и обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ярославской области» на 2016 – 2020 годы.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства области, курирующего вопросы агропромышленного комплекса и природопользования.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Председатель
Правительства области

А.Л. Князьков

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства области
от 05.05.2016 № 531-п

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Предупреждение заноса и распространения африканской чумы свиней
и обеспечение эпизоотического благополучия на территории
Ярославской области» на 2016 – 2020 годы

Паспорт РП

Сроки реализации РП	2016 – 2020 годы	
Куратор РП	заместитель Председателя Правительства области Шилов Александр Николаевич, тел. 78-64-97	
Ответственный исполнитель РП	департамент ветеринарии Ярославской области (далее – ДВ)	заместитель директора департамента – начальник отдела государственного ветеринарного надзора ДВ, заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Ярославской области Пеньков Владимир Вячеславович, тел. 73-15-28
Исполнители РП	департамент по охране и использованию животного мира Ярославской области (далее – ДОиИЖМ)	директор ДОиИЖМ – главный государственный инспектор Ярославской области в области охраны окружающей среды Рошин Евгений Михайлович, тел. 58-66-22
	департамент агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области (далее – ДАПКиПР)	директор ДАПКиПР Кошлаков Александр Николаевич, тел. 78-64-86
Электронный адрес размещения РП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.yarregion.ru/depts/deptvet/tmpPages/programs.aspx	

Общая потребность в финансовых ресурсах

Источники финансирования	Плановый объем финансирования (млн. рублей)					
	всего	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Предусмотрено законом об областном бюджете:						
- областные средства	3,600	3,600				
Справочно (за рамками закона об областном бюджете):						
- областные средства	15,820	0,000	0,000	0,000	9,770	6,050
- внебюджетные источники	2,000	0,000	0,500	0,500	0,500	0,500
Итого по РП	21,420	3,600	0,500	0,500	10,270	6,550

I. Описание текущей ситуации и обоснование необходимости реализации РП

Рост производства продукции, полученной от сельскохозяйственных животных, и импортозамещение зависят от эпизоотического благополучия животноводства и от снижения уровня заболеваемости животных заразными болезнями, в том числе африканской чумой свиней (далее – АЧС), наносящими значительный экономический ущерб сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности.

АЧС относится к группе особо опасных инфекций, поражает домашних, диких свиней и независимо от способа распространения вызывает 100-процентную гибель животных всех возрастов. Существует возможность мутации вируса, поэтому не исключено образование стойких резервуаров вируса АЧС в дикой природе. Эффективных средств профилактики и лечения АЧС до настоящего времени не разработано, лечение запрещено.

Впервые в России АЧС зарегистрирована в 2007 году в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах и Оренбургской области. С 2007 года по 01 января 2016 года количество вспышек АЧС достигло 804 в 37 регионах и в 5 федеральных округах Российской Федерации. При ликвидации очагов заболевания отчуждено и уничтожено около 700 тысяч свиней, ущерб превысил 30 миллиардов рублей.

В Ярославской области АЧС регистрировалась в 2012 (1 случай), в 2013 (15 случаев) и 2015 (2 случая среди диких кабанов) годах. Из резервного фонда Правительства Ярославской области в целях ликвидации очагов АЧС и инфицированных объектов было выделено: в 2012 году — 10 735 323 рубля; в 2013 году — 13 407 150 рублей; в 2015 году – 912 624 рубля.

Экономический ущерб от заболеваемости сельскохозяйственных животных заразными болезнями, в том числе АЧС, определяется не только финансовыми потерями в случае заболевания, падежа, вынужденного убоя животных и введения ограничений на реализацию скота, готовой сельскохозяйственной продукции, но и другими прямыми и косвенными потерями, связанными с ежегодными затратами на приобретение оборудования и реактивов для проведения диагностических исследований.

Разработка и реализация региональной программы «Предупреждение заноса и распространения африканской чумы свиней и обеспечение эпизоотического благополучия территории Ярославской области» на 2012 – 2015 годы позволила решить в указанный период такие важные задачи, как:

- частичное укрепление материально-технической базы учреждений области для предотвращения возникновения и ликвидации заболеваемости животных АЧС и другими заразными болезнями;
- организация постоянного мониторинга и анализа эпизоотической ситуации по АЧС;
- перепрофилирование части личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ) и крестьянско-фермерских хозяйств (далее – КФХ), занимающихся свиноводством, на другие виды животноводства;
- сокращение численности диких кабанов.

Кроме того, ветеринарной службой области проводился комплекс профилактических мер по предупреждению возникновения заразных болезней животных. В частности, осуществляется разъяснительная работа среди населения с привлечением средств массовой информации (до населения доводится информация о наличии угрозы возникновения очагов АЧС и других заразных болезней животных, мерах профилактики и ликвидации заболевания). Большие финансовые потери происходят при локализации очага АЧС, проведении карантинных мероприятий и ликвидации свинопоголовья в первой угрожаемой зоне.

Таким образом, реализация РП позволила ветеринарной службе области за период 2012 – 2015 годов своевременно блокировать вспышки АЧС и не допускать её массового распространения.

По прогнозам Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, тенденция к распространению заболевания в стране продолжает сохраняться. В 2015 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 84 вспышки заболевания в 14 регионах. Из них 45 среди домашних свиней.

Общая ситуация по АЧС в Российской Федерации, сформировавшаяся эндемичная зона и продолжающиеся случаи выявления заболевания в ней требуют активизации усилий для реализации мер противодействия заболеванию. При этом первичный эпизоотический центр АЧС – «юг» – сформировался в регионе Северного Кавказа, а вторичный – «север» – в районе Тверской области, граничащей с Ярославской областью.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации рекомендовано разработать в регионах программы по предотвращению заноса и рас-

пространения АЧС.

В сложившейся ситуации в Ярославской области необходимо продолжить работу по предотвращению заноса и распространения АЧС, поэтому возникла необходимость разработки и реализации РП с учётом опыта реализации региональной программы «Предупреждение заноса и распространения африканской чумы свиней и обеспечение эпизоотического благополучия территории Ярославской области» на 2012 – 2015 годы. При этом усилия будут направлены на решение таких вопросов, как приобретение оборудования и дезинфекционных препаратов для ликвидации очагов АЧС, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы туш охотничьих животных (копытных).

Кроме того, необходимо продолжить проведение модернизации и комплектования групп быстрого реагирования при ликвидации очагов АЧС, а также групп лабораторной диагностики, проведение систематического обучения специалистов ветеринарной службы области по вопросам предупреждения возникновения и распространения заразных болезней животных, в том числе АЧС, направить усилия на приобретение установок по утилизации биологических отходов, а также на строительство и модернизацию боен, осуществляющих убой сельскохозяйственных животных с полной промышленной переработкой.

Следует продолжать разъяснительную работу с населением, содержащим свиней, и с обществами охотников. Внедрение современного лабораторного оборудования по экспресс-диагностике заболевания позволит ускорить выявление заболевания и своевременно начать проведение мероприятий по ликвидации АЧС.

II. Цель РП

Основной целью РП является защита территории Ярославской области от заноса и распространения АЧС.

Защита территории Ярославской области от АЧС является одним из факторов, который определяет социально-экономическую ситуацию в регионе и перспективы его развития и позволяет обеспечить стабильное функционирование и развитие отрасли свиноводства и перерабатывающих отраслей, а также снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Ярославской области.

Наименование цели	Показатель							
	наименование	единица измерения	базовое значение	плановое значение				
				2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Защита территории Ярославской области от за-	количество вспышек АЧС на территории об-	единиц	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
носа и рас- пространения АЧС	ласти							

III. Задачи РП

№ п/п	Наименование задачи	Результат						
		наименование	единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Укрепление материально-технической базы учреждений области для предотвращения возникновения и ликвидации заболеваемости животных АЧС и другими заразными болезнями	оснащено и модернизировано учреждений области	учреждений области	2	2	2	2	1
2.	Организация постоянного мониторинга и анализа эпизоотической ситуации по АЧС	выполнение плана ветеринарно-профилактических мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных болезней животных	процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

IV. Механизмы реализации РП

РП разработана в соответствии с рекомендациями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Общее руководство и контроль за ходом реализации РП осуществляет Правительство Ярославской области.

Реализация РП осуществляется ответственным исполнителем РП – ДВ, а также исполнителями РП – ДОиИЖМ и ДАПКиПР.

Ответственный исполнитель РП:

- проводит согласование с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, департаментом финансов Ярославской области возможных сроков выполнения мероприятий РП, предложений по объёмам и источникам их финансирования и подготовку соответствующих проектов соглашений по контролируемым им направлениям;

- несёт ответственность за своевременную и качественную разработку и реализацию РП, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на её реализацию;

- разрабатывает проекты нормативных правовых актов и методические рекомендации по реализации РП в случае отсутствия правовой базы в части мероприятий, по которым наделён полномочиями главного распорядителя бюджетных средств;

- участвует в организации финансирования мероприятий РП, по которым наделён полномочиями главного распорядителя бюджетных средств;

- разрабатывает предложения по внесению изменений в РП, в том числе в части содержания мероприятий, назначения исполнителей, объемов и источников финансирования РП;

- осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления муниципальных образований области при выполнении РП;

- осуществляет организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей и задач РП;

- обобщает и анализирует информацию о ходе реализации мероприятий РП и об использовании бюджетных средств на основе данных службы статистики и соответствующих сводных отчетов исполнителей РП в целом по области.

Государственную поддержку за счет средств областного бюджета в рамках РП предусматривается осуществлять в период 2016 – 2020 годов на основании закона Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Контроль за реализацией мероприятий РП осуществляется на основе информации о ходе реализации РП, собираемой в рамках действующей системы отчетности.

Управление РП и контроль её реализации включает следующие задачи:

- разработка плана выполнения работ по реализации РП;

- мониторинг реализации РП на основании полученных показателей;
 - управление отклонениями, возникающими при реализации РП;
 - управление деятельностью по сопровождению реализации РП.
- Требования к результатам РП приведены в приложении к РП.

V. Перечень мероприятий РП

№ п/п	Наименование задачи/мероприятия (в установленном порядке)	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (единица измерения)			Исполнитель и соисполнители мероприятия (в установленном порядке)
		наименование (единица измерения)	плановое значение		всего	ОС	ВИ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Задача 1. Укрепление материально-технической базы учреждений области для предотвращения возникновения и ликвидации заболеваемости животных АЧС и другими заразными болезнями			2016 – 2020	16,780	14,780	2,000	ДВ, ДАПКиПР
				2016	3,300	3,300	0,000	
				2017	0,500	0,000	0,500	
				2018	0,500	0,000	0,500	
				2019	8,005	7,505	0,500	
				2020	4,475	3,975	0,500	
1.1.	Дооснащение групп быстрого реагирования в 4 подразделениях ГБУ ЯО «Ярославская областная СББЖ»	оснащено групп быстрого реагирования, усл. ед.	1	2016	0,350	0,350	0,000	ДВ
			1	2017	0,000	0,000	0,000	
			1	2018	0,000	0,000	0,000	
			1	2019	1,620	1,620	0,000	
1.2.	Модернизация групп лабораторной диагностики на базе ГБУ ЯО «Ярославская областная ветеринарная лаборатория»	модернизировано групп лабораторной диагностики, усл. ед.	1	2016	2,950	2,950	0,000	ДВ
			1	2017	0,000	0,000	0,000	
			1	2018	0,000	0,000	0,000	
			1	2019	5,885	5,885	0,000	
			1	2020	3,975	3,975	0,000	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.3.	Приобретение установок по утилизации биологических отходов с предоставлением субсидий на компенсацию части затрат	приобретено установок, усл. ед.	1	2017	0,000	0,000	0,000	ДВ, ДАПКиПР
			1	2018	0,000	0,000	0,000	
			1	2019	0,000	0,000	0,000	
			1	2020	0,000	0,000	0,000	
1.4.	Строительство и модернизация боен, осуществляющих убой сельскохозяйственных животных с полной промышленной переработкой, и предоставление субсидий на компенсацию части затрат	построено и модернизировано боен, усл. ед.	1	2017	0,500	0,000	0,500	ДАПКиПР, ДВ
			1	2018	0,500	0,000	0,500	
			1	2019	0,500	0,000	0,500	
			1	2020	0,500	0,000	0,500	
2.	Задача 2. Организация постоянного мониторинга и анализа эпизоотической ситуации по АЧС			2016 – 2020	4,640	4,640	0,000	ДВ, ДОиИЖМ
				2016	0,300	0,300	0,000	
				2017	0,000	0,000	0,000	
				2018	0,000	0,000	0,000	
				2019	2,265	2,265	0,000	
				2020	2,075	2,075	0,000	
2.1.	Обучение специалистов современным методикам диагностики АЧС	обучено специалистов, ед.	1	2017	0,000	0,000	0,000	ДВ
2.2.	Повышение квалификации ветеринарных специали-	количество ветеринар-	5	2016	0,260	0,260	0,000	ДВ
			2	2017	0,000	0,000	0,000	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	стов области в вопросах организации диагностики, ликвидации и профилактики АЧС	ных специалистов области, прошедших повышение квалификации, ед.	2	2018	0,000	0,000	0,000	
2			2019	0,100	0,100	0,000		
2			2020	0,100	0,100	0,000		
2.3.	Изготовление агитационных листовок, публикация информационных сообщений в СМИ о степени распространения АЧС и других инфекционных заболеваний животных	изготовлено листовок, ед./опубликовано сообщений, ед.	3000/4	2016	0,040	0,040	0,000	ДВ
3000/4			2017	0,000	0,000	0,000		
3000/4			2018	0,000	0,000	0,000		
3000/4			2019	0,045	0,045	0,000		
3000/4			2020	0,045	0,045	0,000		
2.4.	Обеспечение оперативного мониторинга популяции кабанов и среды их обитания на территории Ярославской области с целью выявления признаков АЧС	количество рейдов, ед.	800	2017	0,000	0,000	0,000	ДОиИЖМ
800			2018	0,000	0,000	0,000		
800			2019	0,920	0,920	0,000		
800			2020	0,930	0,930	0,000		
2.5.	Приобретение служебного транспорта для должностных лиц ДОиИЖМ, осуществляющих мониторинг популяции кабанов на территории Ярославской обла-	приобретено служебного транспорта, ед.	3	2017	0,000	0,000	0,000	ДОиИЖМ
3			2018	0,000	0,000	0,000		
3			2019	1,200	1,200	0,000		
3			2020	1,000	1,000	0,000		

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	сти и среды их обитания с целью выявления признаков АЧС							
	Итого по РП			2016	3,600	3,600	0,000	
				2017	0,500	0,000	0,500	
				2018	0,500	0,000	0,500	
				2019	10,270	9,770	0,500	
				2020	6,550	6,050	0,500	

Список сокращений, используемых в таблице

ВИ – внебюджетные источники

ГБУ ЯО – государственное бюджетное учреждение Ярославской области

ОС – областные средства

СМИ – средства массовой информации

СББЖ – станция по борьбе с болезнями животных

ТРЕБОВАНИЯ
к результатам региональной программы
«Предупреждение заноса и распространения африканской
чумы свиней и обеспечение эпизоотического благополучия на
территории Ярославской области» на 2016 – 2020 годы

Реализация мероприятий, предусмотренных региональной программой «Предупреждение заноса и распространения африканской чумы свиней и обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ярославской области» на 2016 – 2020 годы (далее – РП), позволит не допускать распространения АЧС на территории Ярославской области.

Результаты реализации РП – предотвращение заболеваний свиней АЧС, уменьшение затрат на проведение специальных ликвидационных мероприятий (в случае возникновения АЧС), минимизация рисков (ограничительных и карантинных мероприятий), влияющих на хозяйственную деятельность Ярославской области.

Снижение поголовья свиней и производства свинины в ЛПХ и КФХ уменьшит риск распространения АЧС и создаст благоприятную эпизоотическую обстановку для развития производства на крупных свиноводческих комплексах. Вместе с увеличением объемов производства свинины в крупных сельскохозяйственных предприятиях предполагается увеличение численности работников этих предприятий. Увеличение производства говядины и баранины в ЛПХ и КФХ станет следствием их перехода на альтернативные виды животноводства. При этом численность ЛПХ и КФХ снижаться не будет. В конечном итоге реализация РП позволит сохранить экономический потенциал агропромышленного комплекса области в отрасли животноводства.

Эффективность производства мяса свиней в хозяйствах всех категорий Ярославской области отражена в таблице:

№ п/п	Показатель	2014 год (факт)	2015 год (факт)	2016 год (прогноз)	2017 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Поголовье свиней, голов:							
	в сельхозпредприятиях	53166	53299	57000	57000	57000	57000	57000
	в ЛПХ и КФХ	2251	2278	2100	2000	2000	2000	2000
	в хозяйствах всех категорий	55417	55577	59100	59000	59000	59000	59000

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.	Производство свиней на убой в живом весе, тонн:							
	в сельхозпредприятиях	8539,4	8803,1	9000	9300	9300	9300	9300
	в ЛПХ, КФХ	800	588,8	700	700	700	700	700
	в хозяйствах всех категорий	9339,4	9391,9	9700	10000	10000	10000	10000
3.	Производство в хозяйствах всех категорий свиней на убой в убойном весе, тонн	6706,8	7310,6	7566	7800	7800	7800	7800
4.	Выручка от реализации мяса свиней, млн. руб.	881	963,8	1008,1	1028,3	1038,6	1049,0	1059,5
5.	Прирост выручки от реализации мяса свиней (в ценах предыдущего года), %	31,8	9,4	4,6	2,0	1,0	1,0	1,0
6.	Прирост численности занятых в свиноводстве, % к уровню предыдущего года	100	100	100	100	100	100	100
	численность работающих, человек	222	222	222	222	222	222	222

Выполнение мероприятий РП позволит осуществить полное взаимодействие структур и ведомств, заинтересованных в предотвращении заноса АЧС на территорию области, повысить оперативность проведения профилактических мероприятий, совершенствовать лабораторную практику в вопросах диагностики заболевания, улучшить профессиональную подготовку ветеринарных специалистов.

Вероятным риском при реализации РП является ухудшение эпизоотической ситуации по АЧС в Центральном федеральном округе и занос вируса АЧС в связи с несанкционированным перемещением подконтрольных грузов.

Список используемых сокращений

АЧС – африканская чума свиней

ГБУ ЯО – государственное бюджетное учреждение Ярославской области

КФХ – крестьянско-фермерское хозяйство

ЛПХ – личное подсобное хозяйство