



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.03.2026 № 180

О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 20.09.2018 № 387

В соответствии со статьей 46 Устава (Основного Закона) Тульской области Правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить изменения, которые вносятся в постановление правительства Тульской области от 20.09.2018 № 387 «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Тульской области на 2022-2029 годы» (приложение).

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

**Первый заместитель
Губернатора Тульской области**



Н.А. Архипова

Приложение
к постановлению Правительства
Тульской области

от 31.03.2026 № 180

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в постановление правительства Тульской области
от 20.09.2018 № 387 «Об утверждении Программы оздоровления
государственных финансов Тульской области на 2022–2029 годы»**

1. Раздел 3 «Текущее состояние государственных финансов Тульской области» приложения к постановлению изложить в новой редакции:

**«3. Текущее состояние государственных финансов
Тульской области**

Работа по мобилизации источников доходов и оптимизации расходных обязательств в Тульской области проводится на постоянной основе в целях достижения показателей социально-экономического развития Тульской области, установленных указом Президента Российской Федерации.

При формировании проекта бюджета Тульской области и бюджетов муниципальных образований Тульской области на очередной финансовый год и на плановый период в первоочередном порядке принимаются меры по перераспределению бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, в первую очередь обеспечивающих решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В рамках мероприятий по мобилизации источников доходов и оптимизации бюджетных расходов в Тульской области приняты следующие правовые акты:

постановление правительства Тульской области от 22.10.2013 № 561 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Управление государственными финансами Тульской области»;

постановление Правительства Тульской области от 10.10.2025 № 628 «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Тульской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

распоряжение правительства Тульской области от 29.06.2017 № 377-р «Об утверждении Плана действий правительства Тульской области по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам)»;

распоряжение Правительства Тульской области от 22.01.2026 № 13-р «О мерах по реализации Закона Тульской области от 19 декабря 2025 года № 106-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Указанными правовыми актами утверждены мероприятия по снижению долговой нагрузки и оптимизации бюджетных расходов бюджета Тульской области и бюджетов муниципальных образований, установлены конкретные сроки исполнения и ответственные за реализацию мероприятий.

Общий объем доходов, поступивших в бюджет Тульской области в 2025 году, составил 152146,4 млн рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2025 году составил 130917,9 млн рублей, что на 7993,8 млн рублей или на 6,5% выше уровня поступлений 2024 года.

Основные доходные источники бюджета Тульской области в 2025 году:

налог на прибыль организаций (31,2%);

налог на доходы физических лиц (37,0%);

акцизы (16,4%);

налоги на имущество (6,2%).

Доходы бюджета на 2026 год запланированы в объеме 157727,1 млн рублей, расходы – 169619,1 млн рублей, дефицит – 11892,0 млн рублей, или 8,7% от собственных доходов. Налоговые и неналоговые доходы запланированы в объеме 136906,4 млн рублей.

Бюджет Тульской области в 2025 году оставался социально ориентированным на 64,0%.

Органами государственной власти и органами местного самоуправления в Тульской области проводится активная политика по привлечению на территорию Тульской области инвестиций. Законом Тульской области от 6 февраля 2010 года № 1390-ЗТО «О льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Тульской области» установлены размер и условия применения пониженных налоговых ставок. Хозяйствующим субъектам, реализующим на территории Тульской области проекты по модернизации производства, также предоставляются налоговые льготы.

Правительством Тульской области принято распоряжение от 29.06.2017 № 377-р «Об утверждении Плана действий правительства Тульской области по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам)». Ежегодно осуществляется оценка бюджетной и социально-экономической

эффективности предоставленных налоговых льгот. Планируемые налоговые льготы без проведения оценки, а также при низкой оценке не устанавливаются.

С 2014 года бюджет области формируется в программном формате с обособлением расходов на реализацию государственных программ Тульской области, перечень которых утвержден постановлением правительства Тульской области от 10.07.2012 № 377, по отдельным целевым статьям бюджетной классификации. В 2025 году реализовывались 34 государственные программы.

Программный формат бюджета Тульской области позволяет соотнести расходы бюджета Тульской области с целевыми показателями отраслевого развития и оценить эффективность использования финансовых ресурсов.

Накопленный потенциал развития Тульской области позволил сохранить положительную динамику роста доходов в последние годы. В дальнейшем главным администраторам доходов бюджета Тульской области и бюджетов муниципальных образований необходимо активизировать работу по мобилизации резервов роста доходов, особенно в части легализации налоговых доходов, выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению, активизации претензионно-исковой работы с неплательщиками, проведению мероприятий по недопущению возникновения задолженности по текущим платежам.

Долговая политика Тульской области является частью бюджетной политики Тульской области. Управление государственным долгом Тульской области непосредственно связано с бюджетным процессом Тульской области.

Долговая политика Тульской области направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Тульской области, поддержание объема государственного долга на экономически безопасном уровне, не выше предельно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Мероприятия долговой политики Тульской области, реализованные в 2025 году:

в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Тульской области в течение финансового года, начиная с февраля 2025 года, исходя из фактической потребности бюджета в финансовых ресурсах, привлекались и погашались кредиты кредитных организаций. При привлечении заемных средств использовались возобновляемые кредитные линии, позволяющие путем оперативного управления займом минимизировать расходы бюджета Тульской области (в течение 2025 года привлечены кредиты банков в объеме 58192,2 млн рублей, погашены кредиты в сумме 42742,2 млн рублей);

организованы и проведены 46 электронных аукционов, по итогам которых заключены 36 государственных контрактов с кредитными организациями на сумму 16500,0 млн рублей для обеспечения потребности бюджета Тульской области в заемных средствах;

для поддержания текущей ликвидности бюджета Тульской области получен бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете бюджета в объеме 1624,0 млн рублей, который погашен в декабре 2025 года;

привлечены казначейские инфраструктурные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 1454,3 млн рублей;

осуществлен частичный возврат специального казначейского кредита в объеме 0,3 млн рублей;

в соответствии со сроками, установленными графиками погашения задолженности, погашены: реструктурированная задолженность Тульской области по отдельным бюджетным кредитам в сумме 1025,5 млн рублей; задолженность в части инфраструктурных бюджетных кредитов, полученных в 2022 и 2023 годах, в сумме 331,6 млн рублей; задолженность в части специальных казначейских кредитов, полученных в 2023 году, в сумме 148,0 млн рублей;

списана задолженность Тульской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, срок погашения которой приходился на 2025 год, на сумму поступления в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов в объеме 1041,8 млн рублей;

предоставлены государственные гарантии Тульской области в объеме 270,0 млн рублей;

исполнены обязательства по государственным гарантиям Тульской области в сумме 49,8 млн рублей.

Одним из направлений Программы является обеспечение дефицита бюджета Тульской области в 2022-2029 годах на уровне не более 10% от суммы доходов бюджета Тульской области в соответствующих годах без учета безвозмездных поступлений в соответствии с заключенными соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Тульской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Тульской области.

Объем государственного долга Тульской области по состоянию на 1 января 2026 года составил 37767,5 млн рублей и увеличился за 2025 год на 14600,9 млн рублей за счет привлечения кредитов кредитных организаций, а также предоставления государственных гарантий Тульской области.

В структуре государственного долга Тульской области по состоянию на 1 января 2026 года кредиты кредитных организаций составляют 15450,0 млн рублей или 40,9% от общего объема государственного долга Тульской области, бюджетные кредиты – 21400,3 млн рублей или 56,7%, государственные гарантии Тульской области – 917,2 млн рублей или 2,4%.

По уровню долговой нагрузки Тульская область по состоянию на 1 января 2026 года занимает 13 место по Центральному федеральному округу.

Тульская область имеет умеренную долговую нагрузку на бюджет (28,8%), которая существенно ниже ограничения, установленного бюджетным законодательством Российской Федерации (100%).

Верхний предел государственного внутреннего долга Тульской области по состоянию на 1 января 2027 года запланирован в сумме 53777,3 млн рублей. Отношение объема государственного долга Тульской области к плановым показателям налоговых и неналоговых доходов бюджета Тульской области находится на экономически безопасном уровне.

Вопросы, связанные с повышением качества управления муниципальными финансами, муниципальным долгом, также остаются актуальными. В настоящее время особо подчеркивается необходимость снижения долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований Тульской области.

Доходы консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области в 2025 году исполнены в объеме 93238,3 млн рублей, что составляет 103,9% от запланированных на 2025 год и 113,8% от исполнения в 2024 году. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 40930,7 млн рублей, что составляет 102,4% от запланированных на 2025 год и 121,0% от исполнения в 2024 году.

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований из бюджета Тульской области в 2025 году составила 52206,6 млн рублей, что на 4237,5 млн рублей или на 8,8% выше уровня 2024 года.

Расходы бюджетов муниципальных образований в 2025 году исполнены в объеме 93599,6 млн рублей. За 2024 год исполнение по расходам составило 81619,4 млн рублей. Расходы увеличены на 11980,2 млн рублей, или на 14,7% от исполнения в 2024 году.

По результатам исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований за 2025 год, бюджеты 14 муниципальных образований Тульской области исполнены с дефицитом в сумме 595,1 млн рублей и 12 бюджетов муниципальных образований с профицитом в сумме 233,8 млн рублей. В целом исполнение консолидированных бюджетов по

муниципальным образованиям за 2025 год сложилось с дефицитом в объеме 361,3 млн рублей.

Одной из главных задач в финансовой сфере является продолжение курса на укрепление бюджетов муниципальных образований Тульской области.

Правительством Тульской области продолжается практика выделения бюджетных кредитов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Тульской области. В 2025 году для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Тульской области 6 муниципальным образованиям предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 100,0 млн рублей. На период 2026-2028 годов предоставление бюджетных кредитов предусмотрено в объеме до 100,0 млн рублей ежегодно.

В 2025 году в Тульской области проведена реструктуризация муниципального долга с частичным списанием суммы основного долга в части кредитов, направленных на погашение долговых обязательств муниципальных образований по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций.

Постановлением Правительства Тульской области от 28.05.2025 № 307 «Об утверждении Правил списания задолженности муниципальных образований Тульской области перед Тульской областью по отдельным бюджетным кредитам и направления муниципальными образованиями Тульской области средств, высвобождаемых в результате списания задолженности муниципальных образований Тульской области по указанным бюджетным кредитам» определены:

погашение муниципальным образованием одной трети задолженности по бюджетному кредиту в соответствии с графиком погашения задолженности по бюджетному кредиту, действовавшим на 1 марта 2024 года, установленным действующим соглашением, с 2025 по 2028 год включительно с возможностью ее досрочного погашения;

направления расходования высвобождаемых средств (двух третей задолженности по бюджетному кредиту) на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальными программами, в том числе в рамках федеральных проектов, входящих в национальные проекты;

условия и дополнительные обязательства, принимаемые муниципальными образованиями, подлежащие включению в дополнительное соглашение, заключаемое между муниципальным образованием и министерством финансов Тульской области.

Проведение реструктуризации муниципального долга с частичным списанием суммы основного долга в условиях значительного удорожания стоимости привлечения кредитов кредитных организаций является существенной помощью, направленной на обеспечение финансовой устойчивости муниципальных бюджетов.

Объем муниципального долга в бюджетах муниципальных образований Тульской области по состоянию на 1 января 2026 года составляет 9121,3 млн рублей, в том числе по кредитам коммерческих банков – 6231,9 млн рублей. Более 90% муниципального долга приходится на долг городских округов и муниципальных округов.

В течение 2025 года муниципальные районы (муниципальные округа, городские округа) привлекали заемные средства как из бюджета Тульской области, так и от кредитных организаций в целях финансирования дефицита бюджетов и обязательного исполнения первоочередных и социально значимых расходов.

По состоянию на 1 января 2026 года из 26 муниципальных образований муниципальный долг полностью отсутствует по 6 муниципальным образованиям (муниципальное образование городской округ город Алексин Тульской области, муниципальное образование городской округ рабочий поселок Новогуровский Тульской области, муниципальное образование Дубенский муниципальный округ Тульской области, муниципальное образование Заокский муниципальный район Тульской области, муниципальное образование Каменский муниципальный район Тульской области, муниципальное образование Киреевский муниципальный район Тульской области).

Оказание финансовой поддержки со стороны бюджета Тульской области в финансировании первоочередных расходов бюджетов муниципальных образований осуществляется путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

В целях оказания финансовой помощи в очередном финансовом году и обеспечения покрытия первоочередных расходов постановлением правительства Тульской области от 07.08.2013 № 408 утверждены Правила, условия предоставления и методика распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Тульской области из бюджета Тульской области. Размер дотации на 2026 год составит 730,1 млн рублей (в 2025 году — 676,2 млн руб).

При распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских

округов) Тульской области основной целью является выравнивание бюджетной обеспеченности и сокращение разрыва между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) из бюджета Тульской области в 2026 году составляет 2304,4 млн рублей, по сравнению с 2025 годом увеличился на 466,4 млн рублей или на 125,3%.

В 2025 году продолжена практика заключения соглашений с муниципальными образованиями Тульской области, являющимися получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Тульской области и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. В рамках указанных соглашений предусмотрен комплекс мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Тульской области.

В Тульской области эффективно используются преимущества, предоставляемые механизмом централизации закупок, ведется работа по расширению практики совместных закупок. В соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, государственных бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий Тульской области переданы уполномоченному учреждению - государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» (далее - ГКУ ТО «ЦОЗ»). Заказчики самостоятельно осуществляют закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на сумму до 100 тыс. рублей, в пределах от 100 до 300 тыс. рублей заказчики могут размещать закупки самостоятельно либо по желанию привлекать ГКУ ТО «ЦОЗ», за исключением закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых путем проведения совместных конкурсов или аукционов.

В 2025 году для заказчиков регионального и муниципального уровней ГКУ ТО «ЦОЗ» в качестве уполномоченного учреждения размещено 10213 извещений о проведении закупок на сумму 76,28 млрд рублей (в 2024 году - 9747 конкурентных закупок на сумму 51,7 млрд рублей). В том числе:

для заказчиков регионального уровня, включая совместные аукционы и конкурсы - 8980 закупок на сумму 51,42 млрд рублей (в 2024 году - 8570 закупок на сумму 39,92 млрд рублей);

для заказчиков муниципального уровня, включая совместные аукционы и конкурсы – 1162 закупки на сумму 23,56 млрд рублей (в 2024 году – 1065 закупок на сумму 10,61 млрд рублей);

совместных аукционов и конкурсов, где участвовали заказчики областного и муниципального уровней – 71 закупка на 1,30 млрд рублей (в 2024 году – 112 закупок на сумму 1,2 млрд рублей).

Общее количество совместных аукционов, которые являются эффективной формой централизации закупок составило 338 процедур на сумму 4,48 млрд рублей (в 2024 году – 439 совместных аукционов на сумму 3,99 млрд рублей). Подготовка совместных аукционов осуществляется министерством финансов Тульской области совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Тульской области, администрациями муниципальных образований Тульской области. В рамках совместных электронных аукционов и конкурсов осуществлялись закупки товаров и услуг, регулярнокупаемых заказчиками в значительных объёмах (продукты питания, горюче-смазочные материалы, компьютерная и офисная техника, интерактивное оборудование, бумага для офисной техники и канцелярские товары, автомобильные шины, средства индивидуальной защиты (спецодежда), дезинфицирующие средства, медицинские изделия: инструменты медицинские, бахилы, перевязочные средства, перчатки диагностические и хирургические, хирургические шовные материалы).

Также в число конкурентных закупок, размещенных ГКУ ТО «ЦОЗ» в 2025 году, по результатам которых были заключены контракты, вошли 753 закупки в рамках реализации национальных (региональных) проектов на сумму 19,1 млрд рублей (в 2024 году – 381 закупка на сумму 3,82 млрд рублей), в том числе 34 совместных закупки на сумму 0,51 млрд рублей (в 2024 году – 30 совместных закупок на сумму 1,04 млрд рублей).

По итогам конкурентных закупок, размещенных ГКУ ТО «ЦОЗ» в 2025 году для заказчиков регионального уровня, по данным на 1 января 2026 года получена экономия в размере 1,99 млрд рублей (в 2024 году – 2,22 млрд рублей).

Ведется работа по повышению эффективности использования средств, по которым заказчики заключают прямые договоры без проведения торгов.

В рамках работы сервиса «Запрос цен для закупок малого объема» (заключение контрактов государственными заказчиками, бюджетными и автономными учреждениями Тульской области в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») проведена 26051 процедура запроса цен на сумму 3,38 млрд рублей (в 2024 году –

22705 процедур запроса цен на сумму 2,38 млрд рублей). По итогам заключено 19 897 контрактов на сумму 2,16 млрд рублей (в 2024 году — 21412 контрактов на сумму 2,15 млрд рублей). Экономия составила 284,65 млн рублей или 11,65% (в 2024 году — 248,27 млн рублей или 10,34%).

Сервис «Запрос цен для закупок малого объема» в 2025 году использовали 18 муниципальных образований Тульской области (в 2024 году - 12 муниципальных образований Тульской области). Заказчики разместили 22263 запроса на сумму 2,05 млрд рублей и заключили 20387 контрактов на сумму 1,63 млрд рублей. Экономия составила 219,8 млн рублей или 11,83%.

2. Подпункты 19 и 20 раздела 5 «Ожидаемые результаты реализации Программы» приложения к постановлению исключить, соответственно изменив нумерацию подпунктов.

3. В таблице «План оздоровления государственных финансов Тульской области» приложения к Программе оздоровления государственных финансов Тульской области на 2022-2029 годы:

1) в строках 1.7 и 1.8 текст «Министерство природных ресурсов и экологии Тульской области» заменить текстом «Министерство сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии Тульской области»;

2) строку 1.9 исключить, соответственно изменив нумерацию строк;

3) в строках 1.9 и 1.10 текст «Министерство труда и социальной защиты Тульской области» заменить текстом «Министерство труда Тульской области»;

4) в строке 2.5.4 текст «Министерство труда и социальной защиты Тульской области» заменить текстом «Министерство труда Тульской области»;

5) в строке 2.8.2 текст «Министерство труда и социальной защиты Тульской области» заменить текстом «Министерство социальной защиты Тульской области»;

6) строку 3.1 исключить, соответственно изменив нумерацию строк.
