



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.10.2025

№ 628

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Тульской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании статьи 46 Устава (Основного Закона) Тульской области Правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Тульской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение).

2. Признать утратившими силу:

пункт 1 постановления Правительства Тульской области от 02.11.2024 № 567 «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

постановление Правительства Тульской области от 01.04.2025 № 199 «О внесении изменения в постановление Правительства Тульской области от 02.11.2024 № 567»;

постановление Правительства Тульской области от 16.05.2025 № 284 «О внесении дополнения в постановление Правительства Тульской области от 02.11.2024 № 567»;

постановление Правительства Тульской области от 16.07.2025 № 405 «О внесении изменений в постановление Правительства Тульской области от 02.11.2024 № 567».

3. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением пункта 2 постановления, вступающего в силу с 1 января 2026 года.

**Первый заместитель Губернатора
Тульской области – председатель
Правительства Тульской области**



М.Ю. Пантелеев

Приложение
к постановлению Правительства
Тульской области

от 10.10.2025

№ 628

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Тульской области
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

1. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Тульской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – государственная долговая политика Тульской области) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственная долговая политика Тульской области является частью бюджетной политики Тульской области. Управление государственным долгом Тульской области непосредственно связано с бюджетным процессом Тульской области.

Государственная долговая политика Тульской области направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Тульской области (далее – бюджет области), поддержание объема государственного долга на экономически безопасном уровне, не выше предельно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, своевременное исполнение долговых обязательств Тульской области.

2. Итоги реализации государственной долговой политики
Тульской области

По итогам 2024 года объем государственного долга Тульской области составил 23 166,6 млн рублей, что на 496,0 млн рублей или на 2,2% выше уровня 2023 года. Отношение объема государственного долга Тульской области к объему доходов бюджета Тульской области без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2025 составляет 18,8%.

Государственный долг Тульской области по состоянию на 01.01.2025 представлен бюджетными кредитами (97,1%) и государственными гарантиями

(2,9%). Рыночные заимствования в структуре государственного долга отсутствуют.

Расходы на обслуживание государственного долга Тульской области за 2024 год составили 230,8 млн рублей или 0,2% от общего объема расходов бюджета Тульской области за 2024 год.

В 2024 году реализованы следующие мероприятия долговой политики: получены и погашены кредиты кредитных организаций в сумме 3000,0 млн. рублей по ставке 22% годовых;

привлечен бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов из федерального бюджета в бюджет Тульской области в объеме 790,0 млн рублей по ставке 3% годовых со сроком окончательного погашения в 2039 году;

погашена реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам в сумме 357,9 млн рублей;

списана задолженность Тульской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, срок погашения которой приходился на 2024 год, на сумму поступления в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов в объеме 11,9 млн рублей;

предоставлены государственные гарантии Тульской области в объеме 87,9 млн рублей, с учетом начисленных и уплаченных процентов – 75,9 млн рублей.

Результаты реализации государственной долговой политики Тульской области за прошедший год:

снижение долговой нагрузки Тульской области (отношение объема государственного долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета области) по сравнению с прошлым годом с 21,5% до 18,8% (при установленном Министерством финансов Российской Федерации для Тульской области целевом показателе 27,0%);

отсутствие рыночных заимствований в структуре государственного долга Тульской области по состоянию на 01.01.2025;

исполнение долговых обязательств Тульской области в полном объеме и в установленные сроки.

По итогам 2024 года параметры государственного долга Тульской области и расходы на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

3. Текущее состояние государственного долга Тульской области

Объем государственного долга Тульской области по сравнению с его уровнем на начало года увеличился на 3268,7 млн рублей и по состоянию на 01.08.2025 составил 26435,3 млн рублей.

В структуре государственного долга Тульской области по состоянию на 01.08.2025 кредиты кредитных организаций составляют 5,7% от общего объема государственного долга Тульской области, бюджетные кредиты – 91,2%, государственные гарантии Тульской области – 3,1%.

С Министерством финансов Российской Федерации 31.03.2025 заключено дополнительное соглашение к соглашениям от 20 апреля 2015 г. № 01-01-06/06-50, от 21 сентября 2015 г. № 01-01-06/06-134, от 24 февраля 2016 г. № 01-01-06/06-25, от 29 сентября 2016 г. № 01-01-06/06-228, от 4 апреля 2017 г. № 01-01-06/06-114, от 10 июля 2017 г. № 01-01-06/06-186 о предоставлении бюджету Тульской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тульской области, к соглашению от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-1003 о предоставлении бюджету Тульской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, к соглашению от 29 июня 2022 г. № 01-01-06/06-283 о предоставлении бюджету Тульской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций № 2025-00143/1 (далее – единое соглашение), на основании которого погашение одной трети задолженности осуществляется исходя из действующих по состоянию на 01.03.2024 графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам в период с 2025 по 2029 годы включительно, погашение двух третей задолженности будет осуществляться ежегодно равными долями в период с 2030 по 2039 годы включительно.

Единым соглашением предусмотрены обязательства Тульской области по ограничению в 2025–2039 годах общего объема государственного долга и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на уровне не более

25 процентов общего объема доходов консолидированного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, а также по обеспечению привлечения кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых.

Заключено дополнительное соглашение с Министерством финансов Российской Федерации от 15.08.2025 № 2025-00143/2 к единому соглашению, в соответствии с которым уплата процентов за рассрочку, начисляемых в 2025–2029 годах на две трети задолженности по бюджетным кредитам, переносится на 2030 год.

В связи со списанием задолженности Тульской области, сложившейся по состоянию на 01.03.2024 по отдельным бюджетным кредитам в объеме 1041,8 млн рублей, 21.08.2025 между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Тульской области заключено дополнительное соглашение № 2025-00143/3 к единому соглашению.

В текущем году с целью покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Тульской области, начиная с февраля 2025 года исходя из фактической потребности бюджета в финансовых ресурсах привлекаются и погашаются кредиты кредитных организаций.

При привлечении заемных средств используются возобновляемые кредитные линии, позволяющие путем оперативного управления займом минимизировать расходы бюджета Тульской области.

В целях получения кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Тульской области были проведены электронные аукционы, по результатам которых заключены государственные контракты с уровнем процентной ставки, не превышающим уровень ключевой ставки Банка России, увеличенный на 3,5% годовых.

На настоящий момент доступный объем кредитных линий, открытых Тульской области в коммерческих банках, составляет 8700,0 млн рублей.

Для поддержания текущей ликвидности бюджета Тульской области в январе и апреле 2025 года получены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета в объеме 1624,0 млн рублей.

В 2025 году планируется привлечение из федерального бюджета бюджетного кредита в объеме 1454,3 млн рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

По состоянию на 01.08.2025 государственные гарантии Тульской области предоставлены в сумме 818,2 млн рублей, из них на проектирование, строительство и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры – 492,2 млн рублей, на строительство объектов социальной инфраструктуры – 326,0 млн рублей.

Предоставление государственных гарантий Тульской области осуществляется в обеспечение исполнения обязательств Акционерного общества «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» перед Обществом с ограниченной ответственностью «Специализированное общество проектного финансирования «ДОМ.РФ».

За отчетный период гарантийных случаев в связи с предоставлением государственных гарантий Тульской области не возникало.

По результатам анализа долговой нагрузки, проведенного Министерством финансов Российской Федерации в 2024 году, Тульская область подтвердила свой рейтинг субъекта Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Акционерное общество «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА» 1 сентября 2025 года подтвердило рейтинг кредитоспособности Тульской области на уровне «ruA+» с прогнозом «Стабильный», согласно которому Тульская область сохраняет высокий уровень развития региональной экономики, хороший инвестиционный климат, сбалансированный бюджет, а также сильные позиции по долговой нагрузке. Рейтинг присвоен по российской национальной шкале и является долгосрочным.

4. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Тульской области

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления государственной долговой политики Тульской области:

риски снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет области вследствие ухудшения геополитической и экономической ситуации;

высокая зависимость налоговых доходов бюджета области от поступлений налогов от крупнейших налогоплательщиков, в частности, от поступлений налога на прибыль организаций;

проводимая Центральным банком Российской Федерации жесткая денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета области на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями, на предоставление мер социальной поддержки;

сохранение целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указом Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

необходимость завершения принятых к реализации масштабных инвестиционных проектов на территории Тульской области;

реализация инфраструктурных проектов;

исполнение государственных гарантий Тульской области.

В совокупности указанные факторы могут привести к увеличению долговой нагрузки на бюджет области и дальнейшему росту расходов на обслуживание государственного долга Тульской области.

5. Цели и задачи государственной долговой политики Тульской области

Основной целью государственной долговой политики Тульской области является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета области, поддержание объема государственного долга Тульской области на экономически безопасном уровне.

Основными задачами государственной долговой политики Тульской области являются:

обеспечение сохранения высокого уровня долговой устойчивости Тульской области;

оптимизация структуры государственного долга Тульской области по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет области, связанной с погашением долговых обязательств Тульской области;

выполнение условий дополнительных соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации;

соблюдение верхнего предела государственного долга, размера дефицита бюджета и предельного объема заимствований в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и законом Тульской области о бюджете Тульской области на очередной финансовый год и на плановый период;

обеспечение исполнения долговых обязательств Тульской области в полном объеме и в установленные сроки;

управление рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением государственным долгом;

укрепление репутации Тульской области в качестве надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности.

6. Инструменты реализации государственной долговой политики Тульской области

В качестве источников заемных средств предполагается использование следующих видов государственных заимствований:

бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, который является самым дешевым видом заимствований;

бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

кредитов кредитных организаций как наиболее доступного и гибкого в управлении вида заимствований. Привлечение кредитов кредитных организаций планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае возникновения кассовых разрывов привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию средств бюджета области. В целях соблюдения обязательств по соглашениям о реструктуризации бюджетных кредитов кредиты от кредитных организаций будут привлекаться по ставке не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 3,5 процента годовых.

Реальные объемы государственных заимствований будут определяться исходя из потребностей бюджета в финансовых ресурсах.

Расходы на обслуживание государственного долга прогнозируются исходя из условий действующих контрактов с кредитными организациями, соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, Управлением Федерального казначейства по Тульской области, а также исходя из прогнозируемого объема государственного долга и размера ключевой ставки.

7. Основные мероприятия государственной долговой политики Тульской области

Основными мероприятиями государственной долговой политики Тульской области являются:

учет государственных долговых обязательств Тульской области;

осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае их благоприятной конъюнктуры, проведение мероприятий по досрочному погашению долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и привлечению заимствований в виде государственных ценных бумаг и кредитов кредитных организаций по более низким ставкам;

планирование государственных заимствований Тульской области исходя из графиков погашения долговых обязательств, стоимости обслуживания;

выполнение обязательств, принятых Тульской областью, по единому соглашению к соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации;

обеспечение возможности привлечения в бюджет области кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых;

привлечение для поддержки текущей ликвидности бюджета области бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета области;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета области, на досрочное погашение долговых обязательств Тульской области;

проведение анализа финансового состояния принципала, в пользу которого предоставлена государственная гарантия;

ограничение на предоставление государственных гарантий.

8. Анализ рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом Тульской области

Важное место в достижении целей государственной долговой политики Тульской области занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом, являются:

1) риск роста процентных ставок.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований связан с ростом непредвиденных расходов бюджета области на обслуживание государственного долга Тульской области, что может привести к увеличению дефицита бюджета области;

2) риск недостаточного поступления доходов в бюджет области на финансирование расходов бюджета области.

Риск недостаточного поступления доходов в бюджет области может привести к неисполнению социальных обязательств региона и необходимости рыночных заимствований;

3) риск наступления гарантийного случая.

Риск наступления гарантийного случая может возникнуть в случае неисполнения (частичного исполнения) принципалом обязательств по государственным гарантиям.

В целях минимизации рисков принятие решений о привлечении заемных средств будет осуществляться на основе анализа текущего и ожидаемого исполнения бюджета области, ситуации на финансовом рынке, а также с учетом ограничений, установленных соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации.

9. Показатели реализации мероприятий государственной долговой политики Тульской области

Для реализации основной цели и задач государственной долговой политики Тульской области необходимо обеспечить соблюдение следующих показателей:

| Показатели | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
|--|----------|----------|----------|
| 1. Отношение дефицита бюджета Тульской области к общему годовому объему доходов бюджета Тульской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (без учета объема безвозмездных поступлений), % | ≤10 | ≤10 | ≤10 |
| 2. Доля объема расходов на обслуживание государственного долга Тульской области в общем объеме расходов бюджета Тульской области (без учета объема субвенций), % | ≤5 | ≤5 | ≤5 |
| 3. Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Тульской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Тульской области и дотаций из федерального бюджета | ≤13 | ≤13 | ≤13 |
| 4. Отношение общего объема государственного долга Тульской области и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам Тульской области и кредитам, полученным Тульской областью (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, по состоянию на 1 января очередного финансового года, к общему объему доходов консолидированного бюджета Тульской области (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) в отчетном финансовом году, % | ≤25 | ≤25 | ≤25 |