



ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

13.01.2022

№ 8

Об утверждении ведомственных целевых программ Томской области

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 № 219а «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов» (далее – ВЦП 1) согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить ведомственную целевую программу «Повышение экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды на территории Томской области» (далее – ВЦП 2) согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Областному государственному бюджетному учреждению «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (Ю.В. Лунёва) внести сведения о ВЦП 1 и ВЦП 2 в автоматизированную систему «Проект-СМАРТ Про».

4. Признать утратившим силу приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 15.01.2021 № 4.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. начальника Департамента



М.А. Кривов

Приложение № 1 к приказу
Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Томской области
от 13.01.2022 № 8

Ведомственная целевая программа Томской области
Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов
Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование субъекта бюджетного планирования (далее – СБП)	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее Департамент)			
Тип ведомственной целевой программы (далее – ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Регулирование качества окружающей среды на территории Томской области			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов			
Задача СБП согласно положению о СБП	Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2022 год	2023год	2024год
Показатель конечного результата 1: Доля выполненных работ по отбору, проведению инструментальных измерений и испытаний проб аналитических объектов при осуществлении государственного экологического надзора, экологического мониторинга в общем количестве запланированных работ	%	100,0	100,0	100,0
Показатель конечного результата 2: Доля устраненных нарушений природоохранного законодательства, выявленных в результате учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду от общего	%	92,0	92,0	92,0

объёма выявленных нарушений по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору				
Срок реализации ВЦП	ВЦП носит постоянный характер			
	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2022 год	0603	15 1 6002170	610	31 448,5
		15 1 6002160	240	2 082,5
всего	х	х	х	33531,0
2023 год	0603	15 1 6002170	610	31 448,5
		15 1 6002160	240	2 082,5
всего	х	х	х	33531,0
2024 год	0603	15 1 6002170	610	31 448,5
		15 1 6002160	240	2 082,5
всего	х	х	х	33531,0

Раздел 1. Характеристика цели ВЦПи направления работ по ее достижению

Данная ВЦП разработана для решения задач по обеспечению снижения негативного воздействия на окружающую среду Томской области.

Составной частью экологической политики Томской области является региональный государственный экологический надзор. Надзор проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами. По итогам проведенных в 2020 году 1509 надзорных мероприятия (плановых, внеплановых проверок, проверок по требованиям органов прокуратуры, плановых (рейдовых) осмотров, обследований, административных расследований, рассмотрения информации и обращений и т.д.) выявлено 485 экологических правонарушений из них 451 устранено. В результате инспекторской деятельности в местные бюджеты, областной бюджет поступило 4,4 млн.рублей от сумм административных штрафов, претензий и исков о возмещении вреда окружающей среде.

С целью оценки состояния окружающей среды и существующей экологической ситуации в Томской области действует региональная сеть наблюдений, включающая в себя 58 постов. Ежегодно проводится мониторинг качества атмосферного воздуха на 34 постах наблюдения. С целью выявления водоемов, утративших способность к самоочищению, ведется мониторинг водных

объектов на 24 постах рек и озер Томской области. Кроме того, в рамках проведения плановых и внеплановых проверок регионального государственного экологического надзора, для целей фиксации нарушений установленных нормативных требований ежегодно проводится более 2000 определений в пробах воды, воздуха, почвы, отходов.

Экологическая ситуация на территории Томской области характеризуется следующими показателями:

Атмосферный воздух.

В 2020 году суммарный объем выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ от стационарных источников в Томской области составил 176,58 тыс. тонн. На территории Томской области антропогенная нагрузка на атмосферный воздух распределена неравномерно, наибольшее загрязнение отмечается в местах размещения предприятий нефтегазодобывающей отрасли: в Парабельском районе 32,06 % (56,62 тыс. т), Каргасокском районе 27,15 % (47,95 тыс. т) и в Александровском районе 5,9 % (10,44 тыс. т) районах. В населенных пунктах области загрязнение воздушной среды обусловлено функционированием промышленных предприятий, жилищно-коммунальных комплексов и автотранспорта.

Наибольший вклад в валовый объем выбросов приходится на предприятия по добыче сырой нефти и нефтяного (попутного) газа, т.к. в процессе добычи и перегонки нефти появляется сопутствующий продукт – попутный нефтяной газ (ПНГ) – смесь газов и парообразных углеводородистых и не углеводородных компонентов природного происхождения. При сжигании ПНГ в атмосферу выбрасывается большое количество вредных веществ. Основными направлениями повышения эффективности использования попутного нефтяного газа являются: создание электроустановок для переработки газа в электроэнергию; конструирование и ввод в эксплуатацию установок, перерабатывающих газ; закачка газа в пласты для увеличения нефтеотдачи. По данным Департамента по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области уровень использования ПНГ в 2020 г составил 92,0 %. Уровень загрязнения атмосферного воздуха в г. Томске второй год подряд характеризуется как низкий.

Отходы

Основной целью комплекса мероприятий в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) является улучшение экологической обстановки за счет снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления. Для оперативного информирования населения Томской области по возникающим вопросам внедрения новой системы по обращению с ТКО в Томской области с начала 2019 года организована «горячая линия». За 2020 год поступило более 300 звонков, обеспечивалась консультация населения по вопросам обращения с ТКО.

Продолжается работа по мониторингу за деятельностью региональных операторов по обращению с ТКО Томской области. Для этого проводится изучение сведений о транспортировке ТКО, поступающих с датчиков системы спутникового мониторинга ГЛОНАСС, установленных на транспортных средствах региональных операторов. За 2020 было выполнено 254 проверки соблюдения региональными операторами согласованных графиков вывоза ТКО.

Поверхностные водные объекты.

В 2020 году в поверхностные водные объекты 70 водопользователями всего было сброшено 250,84 млн. м³ сточных вод, что на 42,11 млн. м³ меньше, чем в 2019 году (85,6 % к объему 2019 года).

Объем нормативно-чистых (без очистки) сточных вод в 2020 году уменьшился на 8,76 млн. м³ и составил 69,18 млн. м³, что составило 88,8 % от объема прошлого года.

Объем нормативно-очищенных сточных вод по сравнению с 2019 годом увеличился на 0,10 млн. м³ и составил в 2020 году 0,99 млн. м³ (111,2 % от объема 2019 года).

Объем сточных вод, требующих очистки, в 2020 году уменьшился на 33,46 млн. м³ и составил 180,67 млн. м³ (84,4 % от объема 2019 года), при этом объем сброшенных загрязненных (без очистки) сточных вод в 2020 году уменьшился на 33,30 млн. м³ и составил 128,42 млн. м³ (79,4 % от объема 2019 года), а объем сточных вод недостаточно очищенных остался практически на уровне прошлого года (52,25 млн. м³ – в 2020 году, 52,41 млн. м³ – в 2019 году).

Необходимо отметить, что в связи с изданием приказа Росстата от 27.12.2019 № 815 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным агентством водных ресурсов федерального статистического наблюдения об использовании воды», введенного в действие с отчета за 2019 год, изменился подход к определению степени загрязненности отведенных сточных вод. В связи с этим для ряда предприятий-водопользователей Томской области Отделом водных ресурсов по Томской области Верхне-Обского бассейнового водного управления при приеме стат отчетности по форме «2ТП-водхоз» за 2019-2020 годы была изменена категория сбрасываемых сточных вод.

Так, для АО «СХК» и ООО «ГОС» – предприятий, суммарный объем сброса которых составляет около 70 % от общего объема сброса сточных вод в природные поверхностные водные объекты Томской области, категории сбрасываемых сточных вод изменились следующим образом. Из 100 % объема сточных вод АО «СХК» в 2018 году 95 % относились к категории «нормативно чистые», 5 % объема – «загрязненные, недостаточно очищенные» (стоки, принимаемые от ООО «Северский водоканал»). В 2019 году 100 % объема сточных вод АО «СХК» отнесены к категории «загрязненные, без очистки», в 2020 году ситуация повторяется. Основной объем сточных вод комбината, отводимый в р. Томь через «Северный» выпуск, составляют теплообменные воды ТЭЦ филиала АО «РИР» в г. Северск (бывшее АО «ОТЭК») и охлаждающие воды заводов АО «СХК»; охлаждающие и теплообменные воды предприятий проходят по изолированным охлаждающим контурам и не имеют непосредственного контакта с технологическими процессами предприятий, поэтому не могут оказывать существенного негативного влияния на качество воды в р. Томь – приемника данных сточных вод; очистка сбрасываемых охлаждающих и теплообменных сточных вод АО «СХК» и АО «РИР» не предусмотрена. Сточные воды ООО «ГОС», 100 % которых в 2018 году имевшие категорию «нормативно очищенные», в 2019-2020 годах были отнесены к категории «загрязненные, недостаточно очищенные».

Таким образом, без изменения технологических процессов и мощностей очистных сооружений, с учетом введенных в действие изменений нормативных требований (приказ Росстата от 27.12.2019 № 815) в 2019-2020 годах кардинальным образом изменилась структура сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты предприятиями-водопользователями Томской области. Если

в 2018 году в структуре сточных вод преобладали нормативно чистые и нормативно очищенные воды, то в 2019-2020 годах подавляющее значение имеют сточные воды, требующие очистки (более 70 % от общего объема сброса).

Вместе с тем, сравнение показателей комплексной оценки степени загрязненности поверхностной воды р. Томь в пунктах наблюдения Томского ЦГМС за последние 7 лет показывает, что такое кардинальное изменение структуры сточных вод, сбрасываемых предприятиями-водопользователями Томской области практически не отражается на качестве поверхностной воды р. Томь.

Предприятиями города Томска (ЗАО «Городские очистные сооружения») и Томской области (АО «Северский водоканал», ООО «Стрежовой теплоэнергоснабжение») в 2020 году проведены мероприятия по реконструкции очистных сооружений (капитальный ремонт оборудования очистных сооружений и систем водоотведения) на общую сумму 47,555млн. рублей. Также, в 2020 году предприятиями-водопользователями Томской области были проведены иные виды работ (техническое обслуживание оборудования, приобретение материалов для проведения строительно-монтажных работ и реконструкции очистных сооружений, рекультивация на береговых участках производства работ, возмещение размера вреда, причиненного водному объекту и его биоресурсам, текущий ремонт, мероприятия по предупреждению и ликвидации аварийных и других чрезвычайных ситуаций и др.), оказывающие частичное влияние на сокращение сброса загрязняющих веществ и улучшение качества воды поверхностных водных объектов (ООО «Томлесдрев», АО «Томская генерация», АО «Томскгазпром», ООО «Томскводоканал», АО «Сибирский химический комбинат», ООО «Энергонефть Томск», АО «Транснефть – Западная Сибирь», ООО «Речной терминал», ООО «Газпромнефть-Восток», АО «Рускитинвест», АО «Северский водоканал», ООО «Стрежовой теплоэнергоснабжение», АО «Сибирская аграрная группа», МКУ Администрация городского округа Стрежовой, ООО «Томскнефтепереработка» и др.) – на общую сумму 161,874 млн. рублей.

Для достижения целей ВЦП по обеспечению снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующими субъектами проводится работа по следующим направлениям:

Организация и обеспечение выполнения областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды:

- государственный мониторинг водных объектов;
- мероприятия по снижению загрязняющих веществ в сточных водах;
- обеспечение безопасности гидротехнических сооружений областной и муниципальной собственности, предназначенных для защиты от негативного воздействия вод: проведение обследований (в том числе регулярных) состояния гидротехнических сооружений областной собственности, разработка обязательной документации, необходимой для безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений областной собственности;
- мероприятия по определению границ зон затопления, подтопления территорий населенных пунктов.
- мероприятия по подготовке, согласованию землеустроительной документации и постановке на государственный кадастровый учет зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (утверждение проектов зон санитарной охраны водных объектов, подготовка и передача документов для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости в

случаях принятия ими решений, в том числе об установлении или изменении границ зон с особыми условиями использования территорий (зон санитарной охраны водозаборов)).

Организация и обеспечение государственного мониторинга окружающей среды, химико-аналитическое и техническое обеспечение регионального государственного экологического надзора.

Проведение экологического мониторинга:

- отбор и анализ проб объектов окружающей среды для целей экологического мониторинга.

Осуществление регионального государственного экологического надзора:

- отбор и анализ проб объектов окружающей среды;
- подготовка экспертных заключений.

Выполнение научно-исследовательских и технологических работ в области охраны окружающей среды.

Разработка проектов нормативов в сфере охраны окружающей среды для органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных учреждений, находящихся на территории Томской области:

- разработка нормативов допустимых выбросов в атмосферный воздух;
- разработка паспортов отходов;
- проведение семинаров по теме «Профессиональная подготовка на право обращения с опасными отходами I-IV классов опасности» (по окончании обучения выдается удостоверение о профессиональной подготовке на право обращения с отходами I-IV классов опасности).
- разработка инвентаризации источников загрязняющих веществ выбросов в атмосферный воздух;
- подготовка заявок о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Выполнение плана по доходам областного бюджета по плате за негативное воздействие на окружающую среду, штрафам, искам:

- подготовка информации для привлечения к административной ответственности за сокрытие или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, об источниках загрязнения окружающей среды;
- проведение работ в рамках выполнения полномочий администратора доходов бюджета, в том числе в части прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет городских округов и муниципальных районов.

Сбор и анализ информации, ведение электронных геоинформационных систем – приложений (далее – ГИС-приложения) о состоянии природных ресурсов и окружающей среды:

- подготовка обобщенных информационно-аналитических материалов (аналитических записок, заключений, прогнозов, докладов) в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

- администрирование и техническая поддержка электронных банков данных, информационных систем и ГИС-приложений о состоянии природных ресурсов и окружающей среды.

Организация и обеспечение комплекса мероприятий в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами:

- прием и обработка звонков от населения по вопросам реформы ТКО;
- осуществление мониторинга деятельности региональных операторов по транспортировке ТКО.

Раздел 2. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика в течение финансового года (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество проведенных мероприятий	Единица	Рост	Подсчет	Ведомственная статистика
Количество государственных работ, выполненных в полном объеме	Единица	Стабильность	Подсчет	Отчет о выполнении государственного задания
Количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единица	Стабильность	Подсчет	Отчет о выполнении государственного задания

Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Кривов Максим Александрович –заместитель начальника Департамента - председатель комитета эколого-экономической экспертизы
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации программы осуществляет Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 г. № 219а «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области» и постановлением Губернатора Томской области от 23 ноября 2007 г. № 153 «Об утверждении положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области».
Ответственный за мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Тарасова Вера Григорьевна – заместитель директора ОГБУ «Облкомприрода»

Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
Изменение законодательства Российской Федерации по перечню полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды	Невыполнение запланированных мероприятий
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	1. Снижение прибыли предприятий в результате приостановки деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства 2. Ускорение банкротства малоприбыльных предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность с постоянными нарушениями природоохранного законодательства 3. Незначительные снижения прибыли организаций за счет затрат на оформление разрешительных документов, реализацию природоохранных мероприятий

Раздел 5. Мероприятия ВЦП

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации и расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2022г.	2023г.	2024г.	Наименование показателя	Единица измерения показателя	2022г.	2023г.	2024г.
1.	Организация и обеспечение выполнения областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды	1. Государственный мониторинг водных объектов. 2. Мероприятия по снижению загрязняющих веществ в сточных водах. 3. Проведение наблюдений за состоянием гидротехнических сооружений: проведение наблюдений за состоянием дна и берегов. Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений областной собственности. 4. Мероприятия по определению границ зон затопления, подтопления территорий населенных пунктов. 5. Мероприятия по подготовке, согласованию землеустроительной документации и постановке на	01/2022	12/2024	Департамент	0603 1516002160 240	2082,5	2082,5	2082,5	Показатель объема: Количество проведенных мероприятий	Единица	107	107	107

		государственный кадастровый учет зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения												
2	Выполнение государственных работ в сфере обеспечения снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов областным государственным бюджетным учреждением «Облкомприрода», подведомственным Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды в соответствии с Государственными заданиям	Выполнение государственных работ, указанных в приложении к ВЦП	01/2022	12/2024	ОГБУ «Облкомприрода»	0603 1516002170 610	31448,5	31448,5	31448,5	Показатель объема: количество государственных работ, выполненных в полном объеме	Единица	4	4	4
										Показатель, характеризующий качество: количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единица	1	1	1
	ИТОГО						33 531,0	33 531,0	33 531,0					

Приложение
к ведомственной целевой программе
«Обеспечение снижения негативного воздействия
на окружающую среду хозяйствующих субъектов»

Сводная информация об объемах государственных работ,
выполняемых областным государственным бюджетным учреждением
«Областной комитет природопользования и охраны окружающей среды»
в соответствии с государственным заданием,
в рамках реализации ведомственной целевой программы
Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов
(наименование ведомственной целевой программы Томской области)

N пп	Наименование государственной работы	Содержание государственной работы	Условия выполнения государстве нной работы	Областные государствен ные учреждения, выполняющи е государствен ную работу	Наименовани е и единица измерения показателей объема государствен ной услуги (работы)	Значения показателя объема государственной (работы)			Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		
						2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
2	Государственные работы										
2.1	Организация и обеспечение государственного мониторинга окружающей среды, химико-аналитическое и техническое обеспечение регионального	Выполнение работ (определений) по отбору, проведению инструментальных измерений и испытаний проб аналитических объектов.	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпри рода»	Количество определений (единиц)	9020	9020	9020	18984,0	18 984,0	18 984,0
		Техническое обеспечение регионального государственного			Количество автомобилей (единиц)	5	5	5			

	государственного экологического надзора	экологического надзора автотранспортными средствами, в том числе обеспечение надлежащей технической эксплуатации данных автотранспортных средств.									
2.2	Выполнение научно-исследовательских и технологических работ в области охраны окружающей среды	Разработка проектов нормативов в сфере охраны окружающей среды для органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных учреждений, находящихся на территории Томской области	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпри рода»	Количество проектов нормативов (единиц)	61	61	61	3019,5	3019,5	3019,5
2.3	Сбор и анализ информации, ведение электронных геоинформационных систем –приложений (далее – ГИС-приложения) о состоянии природных ресурсов и окружающей среды	Подготовка обобщенных информационно-аналитических материалов (аналитических записок, заключений, прогнозов, докладов) в сфере охраны окружающей среды и природопользования	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпри рода»	Количество обобщенных информационно-аналитических материалов (единиц)	169	169	169	6200,0	6200,0	6200,0
		Администрирование и техническая поддержка электронных банков данных, информационных систем и ГИС-приложений о состоянии природных ресурсов и окружающей среды			Количество информационных систем и ГИС-приложений о состоянии природных ресурсов и	23	23	23			

					окружающей среды (единиц)						
2.4	Организация и обеспечение отдельных мероприятий в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО)	Осуществление мониторинга деятельности региональных операторов по транспортировке ТКО	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпри рода»	Количество аналитических отчетов, (единиц)	12	12	12	2187,9	2187,9	2187,9
		Прием и обработка звонков от населения по вопросам реформы ТКО			Количество работающих «Горячих линий», (единиц)	1	1	1			
Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество областных государственных учреждений									1 057,1	1 057,1	1 057,1
ИТОГО:									31 448,5	31 448,5	31 448,5

Приложение № 2к приказу
Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Томской области
от 13.01.2022 № 8

Ведомственная целевая программа Томской области
**Повышение экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды
на территории Томской области**
Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование субъекта бюджетного планирования (далее – СБП)	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее Департамент)			
Тип ведомственной целевой программы (далее – ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Регулирование качества окружающей среды на территории Томской области			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Повышение экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды на территории Томской области			
Задача СБП согласно положению о СБП	Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2022 год	2023год	2024год
Показатель конечного результата 1: Доля функционирующих постов контроля в автоматизированной системе контроля радиационной обстановки (АСКРО) в общем количестве постов контроля	%	100,0	100,0	100,0
Показатель конечного результата 2: Доля территории, занятая особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения	%	3,4	3,4	3,4

Срок реализации ВЦП	ВЦП носит постоянный характер			
	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2022 год	0603	15 1 6102180	610	14563,8
всего	х	Х	Х	14563,8
2023 год	0603	15 1 6102180	610	14563,8
всего	х	х	Х	14563,8
2024 год	0603	15 1 6102180	610	14563,8
всего	х	х	х	14563,8

Раздел 1. Характеристика цели ВЦП и направления работ по ее достижению

Данная ВЦП разработана для решения задачи Департамента по повышению уровня экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды на территории Томской области. Для достижения целей ВЦП проводится работа по следующим направлениям:

Мониторинг радиационной обстановки на территории Томской области

В целях реализации государственной политики в области обеспечения радиационной безопасности населения Томской области, проживающего в непосредственной близости от Сибирского химического комбината в Томской области действует автоматизированная система контроля радиационной обстановки (далее - АСКРО ТО), включающая в себя 25 постов автоматического измерения мощности амбиентного эквивалента дозы (МАЭД) гамма-излучения. Показания постов АСКРО ТО отображаются в интерактивном режиме на сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области и сайте ОГБУ «Облкомприрода». Подключено табло «Бегущая строка».

В 2014 - 2019 годах проведена работа по переводу автоматизированных постов контроля на беспроводную передачу данных по каналу GSM сотовой сети связи, которая помогла построить более гибкую сеть без привязки к стационарному телефону. За этот период на беспроводную передачу данных переведен 21 пост контроля, количество работающих постов доведено до штатного значения (25 постов). Для дальнейшего развития системы АСКРО ТО требуется установка в подветренной зоне СХК постов, обеспечивающих возможность проведения спектрометрического анализа для определения радионуклидного состава и количества радионуклидов в воздухе и пост определения радионуклидного состава и количества радионуклидов в сточных водах комбината. Учитывая планы создания в пределах санитарно-защитной зоны АО «СХК» опытного производства по отработке технологии испытания плотного нитридного топлива в новой конструкции реактора на быстрых нейтронах, производства по фабрикации и рефабрикации топлива, размещение пункта захоронения радиоактивных отходов (ПЗРО) для средне активных и низко активных радиоактивных отходов (РАО) планируемые работы необходимо закончить в ближайшие (2022 – 2024) годы.

Ежегодно в рамках радиационного контроля отбираются пробы объектов окружающей среды (почва, стройматериалы, донные отложения, дикорастущие растения и пр.), готовится радиационно-гигиенический паспорт территории Томской области, а также готовится раздел в Государственном докладе «Об экологической обстановке в Томской области».

Особо охраняемые природные территории (ООПТ).

ОГБУ «Облкомприрода» обеспечивает функционирование 94 особо охраняемых природных территорий областного значения: 71 памятника природы, 1 ботанического сада, 4 территорий рекреационного назначения, 4 государственных заказников, 14 ландшафтных парков.

Большинство природных объектов объявлены памятниками природы в период с 1975 по 1994 года без утверждения границ и режима особой охраны. Постановлениями Администрации Томской области утверждены границы для 76 ООПТ (из них: 53 памятников природы, 1 ботанического сада, 4 территорий рекреационного назначения, 4 государственных заказников, 14 ландшафтных парков). Сведения о 90 ООПТ внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

В рамках работ по развитию сети ООПТ в 2020 году созданы две новые ООПТ: ландшафтные парки «Болотная система Улук-Чаях» и «Сосновые боры Причетья».

В целях соблюдения режима особой охраны в 2020 году проведено 173 осмотра ООПТ, установлен 71 информационный знак на границах 22 ООПТ, обустроена экологическая тропа на территории государственного ландшафтного заказника «Ларинский».

В целях обеспечения функционирования ООПТ ведутся следующие работы:

1. Подготовка материалов для создания новых ООПТ;

- организация комплексного экологического обследования природных объектов для определения соответствия статусу особо охраняемой природной территории областного значения, установления границ;

- подготовка проектов правовых актов о создании ООПТ или о внесении изменений в правовые акты по ООПТ и согласование с органами исполнительной власти разного уровня.

2. Организация работы по проведению землеустроительных работ и внесению сведений об ООПТ в Единый государственный реестр недвижимости.

3. Подготовка кадастровых дел по ООПТ Томской области.

4. Проведение работ по обозначению границ ООПТ на местности и обустройству ООПТ (изготовление и установка информационных знаков, лесопарковой мебели, оборудование экологических троп).

5. Проведение осмотров ООПТ с целью проверки соблюдения природоохранного законодательства;

6. Издание информационных буклетов по ООПТ Томской области;

7. Проведение мероприятий, акций, посвященных ООПТ;

8. Для информирования местного населения об ООПТ действует и регулярно пополняется ГИС-база «ООПТ Томской области».

Реализация мероприятий по ведению Красной книги Томской области

Одним из направлений сохранения биологического разнообразия является ведение и издание Красной книги Томской области, которая имеет статус юридического и справочного документа. Красная книга Томской области является официальным изданием, в котором содержатся сведения о статусе, особенностях биологии и экологии, распространении, численности, мерах охраны 198 редких и исчезающих представителей животного, растительного мира и грибов нашего края.

В целях обеспечения ведения Красной книги Томской области ежегодно осуществляется сбор и анализ информации о редких и исчезающих видах. В 2020 году проведен сбор и анализ данных о состоянии популяций 4-х видов птиц, 2-х видов летучих мышей, 1-ого вида земноводного, занесенных в Красную книгу Томской области. Проведен сбор информации о состоянии 2-х видов растений, рекомендуемых к занесению в Красную книгу Томской области.

Для информирования населения о состоянии, мерах охраны и использования редких и исчезающих видов Томской области действует общедоступная геоинформационная база «Красная книга Томской области», а также издается и распространяется печатная продукция. Ежегодные исследования состояния популяций редких видов, мест их распространения позволяют принимать решения о необходимости мер по их охране и тем самым способствуют сохранению разнообразия природы Томской области.

Организация развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Томской области.

Для комплексной реализации государственной политики в сфере экологии в 2020 году был принят закон Томской области "Об экологическом образовании и формировании экологической культуры в Томской области», действует Межведомственный Координационный совет по непрерывному экологическому образованию с участием 7 областных департаментов. Координационным советом утверждена в 2021 году новая Концепция, определяющая стратегические направления развития системы непрерывного экологического образования на 2021-2030гг., ежегодно разрабатывается Межведомственный план основных мероприятий по экологическому образованию и просвещению населения Томской области. В целях повышения экологической культуры населения, уровня личной ответственности за экологическое состояние среды обитания на территории Томской области действует трехуровневая система центров экологического образования и воспитания на базе учреждений образования и культуры, государственных учреждений и общественных организаций. Количество базовых Центров экологического образования ежегодно увеличивается – от 94 в 2012 году до 114 в 2021 году. Деятельность центров осуществляется при финансовой поддержке областного бюджета. В практическую и образовательную природоохранную деятельность ежегодно вовлекается свыше 350 тысяч человек.

Для достижения целей ВЦП по повышению уровня экологической культуры проводится работа по следующим направлениям:

- развитие сети центров экологического образования, исследовательской и проектной деятельности школьников, организация работы общественной экологической библиотеки, проведение обучающих семинаров для специалистов предприятий, ответственных за охрану окружающей среды;
- обеспечение участия широких слоев населения в практических природоохранных мероприятиях;

- организация и проведение мероприятий по развитию системы экологического образования и формированию экологической культуры, участие в обеспечении деятельности библиотек, информационно-методических кабинетов в целях информирования, консультирования организаций, образовательных учреждений, общественных организаций, граждан по вопросам экологического образования и воспитания, формирования экологической культуры, в том числе подготовка литературы в сфере экологического образования и формирования экологической культуры к изданию
- совершенствование нормативно-правовой базы в области экологического образования и просвещения (разработка Программы непрерывного экологического образования и просвещения на 2021-2025 годы).

Обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территории Томской области

Целенаправленная работа по информированию жителей региона о деятельности и решениях в сфере экологической и природоохранной сфере, достоверному информационному сопровождению национальных и других социально значимых проектов и целей, реализуемых на территории Томской области, ведется путем взаимодействия со СМИ, в том числе, в интернет-пространстве, а также теле- и радиокомпаниями и печатными изданиями.

С участием специалистов Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области и ОГБУ «Облкомприрода» проводятся пресс-конференции и «прямые линии» на ТВ и радио, а также ежегодно размещается более полутора тысяч информационных сообщений о наиболее значимых экологических мероприятиях в городе Томске и муниципальных образованиях.

Тесное сотрудничество в этой области позволяет эффективно вести пропаганду экологического образа жизни среди населения, совместно реализовывать природоохранные идеи и экологические проекты. Региональная система государственного экологического мониторинга и АСКРО, созданные в Томской области, обеспечивают оперативное онлайн-информирование жителей о благополучии и качестве окружающей среды. Ежегодно издается доклад «Об экологической обстановке в Томской области».

Одной из эффективных форм взаимодействия с общественностью и информационной пропаганды стали социальные сети. Интернет завоевал статус нового авторитетного медиа, способного управлять общественным мнением. Официальные аккаунты Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области и ОГБУ «Облкомприрода» ведутся во всех наиболее популярных среди населения социальных сетях – «Инстаграм», «ВКонтакте», «Одноклассники», «Фейсбук», куда ежедневно поступают обращения и предложения граждан, связанные с экологическими проблемами. Таким образом, население имеет возможность задать интересующий вопрос в сфере экологии в режиме онлайн в любой из соцсетей и быстро получить исчерпывающий ответ. За 2020 год общее количество подписчиков в социальных сетях выросло до 3150 у ОГБУ «Облкомприрода» (+250%) и до 739 – у Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды (+84,7%).

Информационный вакуум на всех уровнях принятия решений в сфере охраны природы и экологии в целом может спровоцировать дезинформацию в обществе и распространение провокационных сообщений, дискредитирующих органы управления, привести к снижению уровня доверия и отказу от участия населения в решении природоохранных вопросов.

Раздел 2. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика в течение финансового года (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество государственных работ, выполненных в полном объеме	Единица	Стабильность	Подсчет	Отчет о выполнении государственного задания
Количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единица	Стабильность	Подсчет	Отчет о выполнения государственного задания

Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Кривов Максим Александрович – заместитель начальника Департамента -председатель комитета эколого-экономической экспертизы
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации программы осуществляет Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 г. № 219а «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области» и постановлением Губернатора Томской области от 23 ноября 2007 г. № 153 «Об утверждении положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области».
Ответственный за мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Тарасова Вера Григорьевна – заместитель директора ОГБУ «Облкомприрода»

Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
-----------------	--

Изменение законодательства Российской Федерации по перечню полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды	Невыполнение запланированных мероприятий
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	1. Снижение прибыли предприятий в результате приостановки деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства 2. Ускорение банкротства малоприбыльных предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность с постоянными нарушениями природоохранного законодательства 3. Незначительные снижения прибыли организаций за счет затрат на оформление разрешительных документов, реализацию природоохранных мероприятий

Раздел 5. Мероприятия ВЦП

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержани е мероприяти я	Срок реализации мероприятия		Исполнит ель меропри ятия	Код классификаци и расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (меся ц/ год)	по (меся ц/год)			2022г.	2023г.	2024г.	Наименование показателя	Единица измерения показателя	2022г.	2023 г.	2024 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1.	Выполнение государственных работ в сфере повышения экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды на территории Томской области областным государственным бюджетным учреждением «Облкомприрода», подведомственным Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды в соответствии с Государственным заданием	Выполнени е государств енных работ, указанных в приложени и к ВЦП	01/ 2022	12/ 2024	ОГБУ «Облкомп рирода»	0603 1516102180 610	14 563,8	14 563,8	14 563,8 3	Показатель объема: количество государственных работ, выполненных в полном объеме	Единица	5	5	5
										Показатель, характеризующий качество: количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единица	1	1	1
	ИТОГО						14 563,8	14 563,8	14 563,8					

Приложение
к ведомственной целевой программе
«Повышение экологической культуры
и информированности населения о качестве окружающей среды
на территории Томской области»

Сводная информация об объемах государственных работ,
выполняемых областным государственным бюджетным учреждением
«Областной комитет природопользования и охраны окружающей среды»
в соответствии с государственным заданием,
в рамках реализации ведомственной целевой программы

**Повышение экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды
на территории Томской области**
(наименование ведомственной целевой программы Томской области)

№ пп	Наименование государственной работы	Содержание государственной работы	Условия выполнен ия государст венной работы	Областные государствен ные учреждения, выполняющи е работу	Наименование и единица измерения показателей объема государственн ой работы	Значения показателя объема государственной работы			Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		
						2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
2	Государственные работы										
2.1	Мониторинг радиационной обстановки на территории Томской области	Отбор и анализ проб, осуществление наблюдений, измерений, регистрации и прогнозирования уровней содержания радионуклидов в объектах окружающей среды Томской области	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпр ирода»	Количество обследованных объектов окружающей среды(единиц)	71	71	71	2201,0	2201,0	2201,0

2.2	Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения (за исключением государственных зоологических заказников областного значения)	Осуществление функции администрации особо охраняемых природных территорий областного значения (далее – ООПТ); обеспечение их охраны и функционирования; подготовка материалов для создания или ликвидации ООПТ; подготовка документов для ведения кадастра ООПТ областного и местного значения	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпр ирода»	Количество природных территорий, имеющих статус или планируемые для придания статуса ООПТ, на которых выполняются работы (единиц)	30	30	30	4269,0	4269,0	4269,0
2.3	Организация развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Томской области	Организация и проведение мероприятий по развитию системы экологического образования и формированию экологической культуры, участие в обеспечении деятельности библиотек, информационно-методических кабинетов в целях информирования, консультирования организаций, образовательных учреждений, общественных организаций, граждан по вопросам экологического образования и воспитания, формирования экологической культуры, в том числе подготовка литературы в сфере экологического образования и формирования экологической культуры к изданию	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпр ирода»	Количество эколого-просветительских мероприятий (единиц)	602	602	602	5809,3	5809,3	5809,3
2.4	Обеспечение населения достоверной	Информирование населения в т.ч. через средства массовой	В плановой	ОГБУ «Облкомпр	Количество информационны	1612	1612	1612	1128,4	1 128,4	1 128,4

	информацией о состоянии окружающей среды на территории Томской области	информации о состоянии окружающей среды, подготовка радио- и тележурналов, статей и других информационных материалов (сообщений) о состоянии окружающей среды, выполнении природоохранных мероприятий.	форме	ирода»	х материалов (единиц)						
2.5	Реализация мероприятий по ведению Красной книги Томской области	Сбор и анализ данных об объектах животного и растительного мира, занесенных и рекомендуемых к занесению в Красную книгу Томской области; занесение в установленном порядке в Красную книгу Томской области (или исключение из нее) объектов животного или растительного мира; подготовка к изданию, издание и распространение Красной книги Томской области	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпр ирода»	Количество обследованных видов редких и исчезающих животных и растений (единиц)	10	10	10	628,1	628,1	628,1
Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество областных государственных учреждений									528,0	528,0	528,0
ИТОГО:									14563,8	14563,8	14563,8

