



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.12.2021

№ 518а

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики
Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики Томской области, а также повышения ее эффективности в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Томской области от 22.12.2020 № 600а «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Томской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» («Собрание законодательства Томской области», № 01/1 (258), том 2 от 15.01.2021).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента финансов Томской области.

И.о. Губернатора Томской области



А.М. Рожков

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Томской области
от 16.12.2021 № 518а

Основные направления государственной долговой политики
Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Итоги реализации государственной долговой политики
Томской области

Объем государственного внутреннего долга Томской области (далее – государственный долг) по состоянию на 1 января 2021 года составил 42 161,1 млн. рублей, отношение государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений – 93 процента.

Привлечение кредитов от кредитных организаций осуществлялось по ставкам не выше уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на один процент годовых, в соответствии с условиями, установленными правилами проведения реструктуризации бюджетных кредитов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

В рамках исполнения Поручения Президента Российской Федерации о формировании долговой политики субъектов Российской Федерации, учитывающей активное использование государственных ценных бумаг, в 2020 году состоялось размещение биржевого займа в объеме 5 000,0 млн. рублей и облигаций областных внутренних займов в объеме 2 224,2 млн. рублей. В 2021 году размещены биржевой заем в объеме 3 000,0 млн. рублей, а также облигации областных внутренних займов в объеме 876,7 млн. рублей.

В соответствии с условиями соглашения, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации, был изменен график погашения реструктурированной задолженности. В результате в 2020 году областной бюджет был освобожден от погашения бюджетных кредитов. Высвобождаемые средства, которые были запланированы в 2020 году на погашение бюджетных кредитов, были направлены на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Томской области, а также на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по сравнению с 2019 годом. В 2021 году высвобождаемые средства направлены на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

В 2021 году получен бюджетный кредит на погашение долговых обязательств Томской области в виде обязательств по государственным ценным

бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций в объеме 20 166,9 млн. рублей.

Заимствования и операции с долговыми обязательствами проводились в соответствии с установленным графиком погашения с учетом минимизации рисков, связанных с управлением государственным долгом и сокращением расходов на его обслуживание в долгосрочной перспективе, а также с поддержанием значений показателей долговой устойчивости в пределах, позволяющих отнести Томскую область к группе заемщиков не ниже среднего уровня долговой устойчивости.

Структура государственного долга Томской области на 1 января 2021 года: государственные ценные бумаги – 50,7 процента, кредиты кредитных организаций – 20,8 процента, бюджетные кредиты из федерального бюджета – 28,5 процента.

Относительный показатель объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, составил 2,4 процента при предельном значении, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, в размере 15 процентов.

В соответствии с проведенной в 2020 – 2021 годах Министерством финансов Российской Федерации оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Томская область была отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Рейтинговое агентство «АКРА» в 2020 году подтвердило рейтинг кредитоспособности Томской области по национальной шкале на уровне «BBB» (RU), прогноз по рейтингу – «Стабильный», в 2021 году подтвердило рейтинг кредитоспособности на уровне «BBB» (RU) и повысило прогноз по рейтингу до уровня «Позитивный».

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» в 2020 году присвоило Томской области кредитный рейтинг на уровне (RU) «BBB+», прогноз по рейтингу – «Стабильный», в 2021 году кредитный рейтинг подтвержден на уровне «BBB+», с прогнозом по рейтингу – «Негативный», затем кредитный рейтинг подтвержден на уровне «BBB+» с повышением прогноза по рейтингу до уровня «Стабильный».

2. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Томской области

Государственная долговая политика Томской области является производной от налоговой политики и бюджетной политики, формируемых в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Томской области.

Таким образом, стратегия управления государственным долгом формируется с учетом различных сценариев развития экономики Томской области, исполнения областного бюджета и ситуации на финансовом рынке.

К основным факторам, определяющим характер и направления государственной долговой политики Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, относятся:

необходимость поддержания сбалансированности бюджета Томской области;

сохранение повышенной волатильности на финансовых рынках;

необходимость соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством;

необходимость выполнения условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета;

необходимость выполнения условий соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций.

3. Цели и задачи государственной долговой политики Томской области

Целями государственной долговой политики Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- обеспечение сбалансированности областного бюджета;
- своевременное исполнение долговых обязательств;
- обеспечение долговой устойчивости областного бюджета;
- развитие регионального рынка ценных бумаг.

Задачами государственной долговой политики Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- повышение эффективности управления государственным долгом Томской области;
- развитие рыночных форм заимствований;
- поддержание рейтингов кредитоспособности Томской области на максимально возможных уровнях и создание предпосылок для их повышения;
- обеспечение представления и раскрытия информации об областном бюджете, о государственных заимствованиях и об управлении государственным долгом Томской области.

4. Инструменты реализации государственной долговой политики Томской области

Инструментами реализации государственной долговой политики Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

бюджетное планирование заимствований Томской области с возможностью гибкой коррекции структуры долгового портфеля в зависимости от потребности областного бюджета в заемном финансировании, а также от конъюнктуры финансового рынка;

оптимизация структуры государственного долга Томской области за счет использования среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов в общем объеме государственного долга в целях минимизации сумм платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года и по состоянию на 1 января каждого года планового периода;

диверсификация долговых обязательств Томской области в целях исключения зависимости от одного кредитора;

управление текущей ликвидностью областного бюджета, в том числе с использованием механизмов привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета и остатков средств автономных и бюджетных учреждений;

привлечение свободных денежных средств физических лиц в экономику Томской области посредством размещения облигаций областного внутреннего займа Томской области;

мониторинг, анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с заимствованиями и управлением государственным долгом Томской области;

взаимодействие с рейтинговыми агентствами по установлению и поддержанию кредитных рейтингов Томской области;

осуществление на регулярной основе мониторинга финансового рынка и его анализ;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств Томской области;

обеспечение доступности информации и документов, связанных с областным бюджетом, государственными заимствованиями Томской области и управлением государственным долгом Томской области.

5. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Томской области

Наиболее существенными рисками в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов являются риски, связанные с невозможностью получения заемного финансирования в объемах, достаточных для обеспечения сбалансированности областного бюджета и рефинансирования ранее принятых долговых обязательств Томской области.

Вероятность материализации указанных рисков увеличивается вследствие ограничения ставки привлечения кредитов от кредитных организаций на уровне не выше ключевой ставки Банка России, увеличенной на 1 процент годовых в соответствии с действующими соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета. При этом кредитные организации в целях сохранения сложившегося на финансовом рынке соотношения показателя уровня ставок кредитования к показателю срочности предоставляемых кредитов вынуждены сокращать срочность предлагаемых кредитов или отказываться от участия в аукционах по кредитованию субъектов Российской Федерации.

Минимизация и ослабление негативных последствий данных рисков обеспечиваются:

реструктуризацией бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, и привлечением бюджетного кредита для погашения рыночных долговых обязательств, что позволит в 2022 – 2024 годах значительно сократить годовые суммы по погашению и платежи по обслуживанию государственного долга Томской области;

диверсификацией долгового портфеля и использованием среднесрочных и долгосрочных инструментов заимствований в целях формирования равномерного графика погашения долговых обязательств.

