



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.12.2020

№ 600а

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Томской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики Томской области и повышения ее эффективности в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Томской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Томской области от 23.12.2019 № 486а «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Томской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» («Собрание законодательства Томской области», № 1/1 (234) от 10.01.2020).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента финансов Томской области.

Губернатор Томской области



С.А.Жвачкин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Томской области
от 22.12.2020 № 600а

Основные направления
государственной долговой политики Томской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Итоги реализации государственной долговой
политики Томской области

Объем государственного внутреннего долга Томской области (далее – государственный долг) по состоянию на 1 января 2020 года составил 32 279,2 млн. рублей, отношение государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений – 65,6 процента.

Привлечение кредитов от кредитных организаций в 2019 году осуществлялось по ставкам не выше уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на один процент годовых, в соответствии с условиями, установленными правилами проведения реструктуризации бюджетных кредитов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации о формировании долговой политики субъектов Российской Федерации, учитывающей активное использование государственных ценных бумаг, в 2019 году состоялось размещение облигаций областных внутренних займов для населения в объеме 2 119,2 млн. рублей.

На погашение реструктурированной задолженности Томской области по бюджетным кредитам в соответствии с условиями соглашений о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Томской области, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, было направлено 435,1 млн. рублей. В результате объем государственного долга по бюджетным кредитам сократился на 4,9 процента.

Заимствования и операции с долговыми обязательствами проводились в соответствии с установленным графиком погашения с учетом минимизации рисков, связанных с управлением государственным долгом и сокращением расходов на его обслуживание в долгосрочной перспективе, а также с поддержанием значений показателей долговой устойчивости в пределах, позволяющих отнести регион к группе заемщиков не ниже среднего уровня долговой устойчивости.

Структура государственного долга на 1 января 2020 года сложилась следующим образом: государственные ценные бумаги – 54,2 процента, кредиты

кредитных организаций – 20,9 процента, бюджетные кредиты из федерального бюджета – 24,9 процента.

Относительный показатель объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, составил 2,1 процента при предельном значении, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, в размере 15 процентов.

В соответствии с проведенной в 2020 году Министерством финансов Российской Федерации оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Томская область была отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В 2020 году рейтинговое агентство S&P Global Ratings подтвердило рейтинг кредитоспособности Томской области по международной шкале на уровне «BB-», сохранив прогноз по рейтингу «Стабильный». Рейтинговое агентство «АКРА» подтвердило рейтинг кредитоспособности Томской области по национальной шкале на уровне «BBB» (RU), прогноз по рейтингу – «Стабильный». Рейтинговое агентство «Эксперт РА» присвоило кредитный рейтинг Томской области на уровне (RU)«BBB+», прогноз по рейтингу – «Стабильный».

2. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Томской области

Государственная долговая политика является производной от налоговой политики и бюджетной политики, формируемых в соответствии с прогнозом социально-экономического развития.

Таким образом, стратегия управления государственным долгом формируется с учетом различных сценариев развития экономики региона и ситуации на финансовом рынке.

К основным факторам, определяющим характер и направления государственной долговой политики Томской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, относятся:

- снижение деловой активности, ограничение экономического роста и, как следствие, сокращение поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- необходимость направления бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

- сохранение повышенной волатильности на финансовых рынках;

- необходимость соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством;

- необходимость выполнения условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

3. Цели и задачи государственной долговой политики Томской области

Целями государственной долговой политики Томской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- обеспечение сбалансированности областного бюджета;
- своевременное исполнение долговых обязательств;
- обеспечение долговой устойчивости областного бюджета;
- развитие регионального рынка ценных бумаг.

Задачами государственной долговой политики Томской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- повышение эффективности управления государственным долгом;
- развитие рыночных форм заимствований;
- поддержание рейтингов кредитоспособности Томской области на максимально возможных уровнях и создание предпосылок для их повышения;
- обеспечение представления и раскрытия информации об областном бюджете, о государственных заимствованиях и об управлении государственным долгом.

4. Инструменты реализации государственной долговой политики Томской области

Инструментами реализации государственной долговой политики Томской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- бюджетное планирование заимствований с возможностью гибкой коррекции структуры долгового портфеля в зависимости от потребности областного бюджета в заемном финансировании, а также от конъюнктуры финансового рынка;

- оптимизация структуры государственного долга за счет использования среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов в общем объеме государственного долга в целях минимизации сумм платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года и по состоянию на 1 января каждого года планового периода;

- диверсификация долговых обязательств в целях исключения зависимости от одного кредитора;

- управление текущей ликвидностью областного бюджета, в том числе с использованием механизмов привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета и остатков средств автономных и бюджетных учреждений;

- привлечение свободных денежных средств населения в экономику Томской области посредством размещения облигаций Томской области для населения;

- мониторинг, анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с заимствованиями и управлением государственным долгом;

- взаимодействие с рейтинговыми агентствами по установлению и поддержанию кредитных рейтингов Томской области;

- осуществление на регулярной основе мониторинга финансового рынка и его анализ;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
обеспечение доступности информации и документов, связанных с областным бюджетом, государственными заимствованиями и управлением государственным долгом.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Томской области

Наиболее существенными рисками в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов являются риски рефинансирования ранее принятых долговых обязательств и риски, связанные невозможностью получения заемного финансирования в объемах, достаточных для обеспечения сбалансированности областного бюджета.

Минимизация и ослабление негативных последствий данных рисков обеспечивается:

продлением периода реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета с 7 до 12 лет до 2029 года включительно, что позволяет сократить годовые объемы погашений долговых обязательств и необходимость их рефинансирования;

использованием среднесрочных и долгосрочных инструментов заимствований в целях формирования равномерного графика погашения долговых обязательств.

Необходимо отметить, что в текущих условиях большинство субъектов Российской Федерации, в том числе и Томская область, не могут воспользоваться среднесрочными и долгосрочными инструментами заимствования в форме кредитов коммерческих банков в связи с тем, что кредитные организации в целях сохранения сложившегося на финансовом рынке соотношения показателя уровня ставок кредитования к показателю срочности предоставляемых кредитов в условиях ограничения ставок по кредитам, предоставляемым региональным бюджетам, на уровне ключевой ставки, увеличенной на один процент годовых, вынуждены сокращать срочность предоставляемых кредитов до значений, как правило, не превышающих один год. Использование краткосрочных долговых инструментов значительно увеличивает риски рефинансирования, что в период ухудшения конъюнктуры на финансовых рынках может привести к полному отказу от кредитования таких заемщиков.

