



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.12.2021

№ 711-пп

г. Тверь

О региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Тверской области

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Правительство Тверской области постановляет:

1. Утвердить Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Тверской области (далее – Положение) (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Тверской области от 04.12.2012 № 737-пп «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Тверской области»;

2) постановление Правительства Тверской области от 18.11.2013 № 570-пп «О внесении изменения в постановление Правительства Тверской области от 04.12.2012 № 737-пп»;

3) постановление Правительства Тверской области от 24.12.2014 № 696-пп «О внесении изменения в постановление Правительства Тверской области от 04.12.2012 № 737-пп»;

4) постановление Правительства Тверской области от 13.09.2017 № 302-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 04.12.2012 № 737-пп»;

5) постановление Правительства Тверской области от 31.12.2017 № 512-пп «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования охраны водных объектов на территории Тверской области»;

6) постановление Правительства Тверской области от 23.10.2018 № 313-пп «О перечне должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области и должностных лиц государственного казенного учреждения Тверской области «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области», осуществляющих региональный государственный экологический надзор на территории Тверской области (государственных инспекторов Тверской области в области охраны окружающей среды)»;

7) постановление Правительства Тверской области от 05.06.2019 № 241-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 04.12.2012 № 737-пп».

3. Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области:

1) разместить текст Положения на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в срок не позднее 5 календарных дней со дня подписания настоящего постановления;

2) осуществлять региональный государственный экологический контроль (надзор) в соответствии с Положением.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Тверской области, курирующего вопросы по осуществлению регионального государственного экологического надзора.

Отчет об исполнении постановления представить в трехмесячный срок со дня его вступления в силу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением раздела VII Положения, вступающего в силу с 1 марта 2022 года.

**Губернатор
Тверской области**



И.М. Руденя

Приложение
к постановлению Правительства
Тверской области
от 22.12.2021 № 711-пп

Положение
о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)
на территории Тверской области

Раздел I
Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Тверской области (далее – экологический контроль (надзор)).

2. Предметом экологического контроля (надзора) является:

1) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Тверской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»: соблюдение требований технического

регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 59 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», в отношении требований к обращению с отработанной продукцией при осуществлении экологического контроля (надзора) в пределах установленной компетенции.

3. К разрешительным документам, указанным в подпункте 1 пункта 2 настоящего Положения, относятся:

1) разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

2) установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

3) утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

4) разрешение на временные выбросы;

5) разрешение на временные сбросы;

6) положительное заключение государственной экологической экспертизы;

7) свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

8) согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

9) согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

10) решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности;

11) утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

12) договор водопользования;

13) решение о предоставлении водного объекта в пользование;

14) согласование плана снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;

15) опасные отходы.

4. Экологический контроль (надзор) осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области (далее также – Министерство, контрольный (надзорный) орган). Организация и осуществление государственного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

5. Объектами экологического контроля (надзора) являются объекты, не подлежащие федеральному государственному экологическому контролю (надзору) (далее – объекты контроля):

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в пункте 2 настоящего Положения, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, к которым предъявляются обязательные требования;

3) производственные объекты – здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

6. От имени Министерства экологический контроль (надзор) вправе осуществлять следующие должностные лица (далее – должностные лица Министерства, инспекторы):

1) начальник управления государственного экологического надзора, начальник отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды Министерства – главный государственный инспектор Тверской области в области охраны окружающей среды (далее – начальник управления);

2) начальник отдела государственного надзора в сфере охраны недр и особо охраняемых природных территорий управления государственного экологического надзора Министерства – заместитель главного государственного инспектора Тверской области в области охраны окружающей среды;

3) заместитель начальника отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды Министерства – заместитель главного государственного инспектора Тверской области в области охраны окружающей среды;

4) главный консультант отдела государственного надзора в сфере охраны недр и особо охраняемых природных территорий управления государственного экологического надзора Министерства; консультант отдела государственного надзора в сфере охраны недр и особо охраняемых природных территорий управления государственного экологического надзора Министерства – старшие государственные инспекторы Тверской области в области охраны окружающей среды;

5) главный консультант отдела государственного надзора в сфере

охраны окружающей среды управления государственного экологического надзора Министерства; консультант отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды управления государственного экологического надзора Министерства – старшие государственные инспекторы Тверской области в области охраны окружающей среды;

б) главный специалист-эксперт отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды управления государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области – государственный инспектор Тверской области в области охраны окружающей среды.

Инспекторы, уполномоченные на проведение конкретного профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия, определяются решением Министерства о проведении профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия, при этом не устанавливается запрет на проведение контрольного (надзорного) мероприятия в отношении объектов контроля инспекторами, которые проводили профилактические мероприятия в отношении указанных объектов контроля.

7. Должностным лицом Министерства, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках экологического контроля (надзора), является начальник управления.

8. Учет объектов контроля осуществляется:

1) при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

2) при сборе, обработке, анализе и учете информации об объектах контроля, представляемой Министерству в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Тверской области, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

9. Оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований не может проводиться контрольным (надзорным) органом иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в Федеральном законе № 248-ФЗ.

Раздел II

Оценка и управление рисками причинения вреда (ущерба) окружающей среде при осуществлении экологического контроля (надзора)

10. При осуществлении экологического контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками. Министерство относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;

- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

11. Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов регионального государственного экологического контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде согласно приложению 1 к настоящему Положению.

12. В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

- 1) для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- 2) для категории значительного риска – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в 4 года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в 2 года;
- 3) для категории среднего риска – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в 6 лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в 3 года;
- 4) для категории умеренного риска – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в 6 лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в 3 года.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Раздел III

Профилактика нарушений обязательных требований

13. В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Министерством разрабатывается и утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт Министерства).

14. Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

15. Информирование в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на сайте Министерства в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

16. По итогам обобщения правоприменительной практики по осуществляемому экологическому контролю (надзору) Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится с периодичностью не реже одного раза в год.

Доклад о правоприменительной практике размещается на сайте Министерства до 1 марта года, следующего за отчетным.

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта указанного доклада.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии государственного контроля (надзора).

17. При наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют индикаторам риска нарушения обязательных требований, утвержденных постановлением Правительства Тверской области, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения в течение десяти календарных дней подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение). Возражение подается в Министерство в форме электронного документа и подписывается простой электронной подписью или усиленной квалифицированной электронной подписью.

Возражение рассматривается начальником управления государственного экологического надзора Министерства единолично, без участия контролируемого лица или его представителей (защитников) в течение 10 рабочих дней со дня его получения, после чего контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. При необходимости начальник управления запрашивает у контролируемого лица дополнительные сведения, в связи с чем срок рассмотрения возражения может быть продлен им, но не более, чем на 10 рабочих дней.

Ответ на возражение направляется Министерством по электронному адресу, указанному в возражении, представленном контролируемым лицом,

или указанному на официальном сайте контролируемого лица в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при наличии).

Министерство осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

18. Консультирование контролируемых лиц и их представителей производится должностными лицами Министерства по вопросам, относящимся к предмету данного вида контроля (надзора). Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертиз, испытаний.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случая рассмотрения запроса контролируемого лица о предоставлении письменного ответа, направленного в рамках Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Министерство осуществляет учет консультирований.

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного начальником управления государственного экологического надзора Министерства.

19. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с использованием источников негативного воздействия на окружающую среду, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.

При наличии информации в Министерстве о начале ведения хозяйственной деятельности, связанной с использованием источников негативного воздействия на окружающую среду, не позднее 1 года с момента начала такой деятельности Министерство предлагает контролируемому лицу проведение профилактического визита, о чем уведомляет такое лицо не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Министерство может предложить проведение профилактического визита в отношении контролируемого лица, отнесенного к категориям высокого и значительного риска, о чем уведомляет такое лицо не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица Министерства, проводящего профилактический визит, начальник управления может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

Раздел IV

Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в рамках экологического контроля (надзора)

20. В рамках экологического контроля (надзора) проводятся мероприятия с осуществлением взаимодействия с контролируемым лицом, а также без взаимодействия с контролируемым лицом.

21. При осуществлении экологического контроля (надзора) взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

22. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта.

При проведении инспекционного визита должны быть заполнены и заверены усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать 1 рабочий день.

Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

23. Рейдовый осмотр проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление производственным объектом.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза.

При проведении рейдового осмотра должны быть заполнены и заверены усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Срок проведения рейдового осмотра не может превышать 10 рабочих дней. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать 1 рабочий день.

Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

Отбор проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления осуществляется в соответствии с утвержденными документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами для направления указанных проб (образцов) на экспертизу в экспертную организацию.

24. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза.

В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении контрольного (надзорного) органа, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, контрольный (надзорный) орган направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение 10 рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в контрольный (надзорный) орган указанные в требовании документы.

В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах

либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении экологического контроля (надзора), информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в контрольный (надзорный) орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении экологического контроля (надзора), вправе дополнительно представить в контрольный (надзорный) орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

При проведении документарной проверки контрольный (надзорный) орган не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов.

Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в контрольный (надзорный) орган, а также период с момента направления контролируемому лицу информации контрольного (надзорного) органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении экологического контроля (надзора), и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в контрольный (надзорный) орган.

Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Проведение документарной проверки, предметом которой являются сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

25. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов),

инструментальное обследование, испытание, экспертиза.

При проведении выездной проверки должны быть заполнены и заверены усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту и не может превышать 10 рабочих дней.

Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

26. При проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом (его представителем) в месте осуществления деятельности контролируемого лица, контролируемому лицу (его представителю) инспектором, в том числе руководителем группы инспекторов, предъявляются служебное удостоверение, заверенная печатью бумажная копия либо решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, а также сообщается учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

27. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий и совершении контрольных (надзорных) действий, которые в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ должны проводиться в присутствии контролируемого лица либо его представителя, присутствие контролируемого лица либо его представителя обязательно, за исключением проведения контрольных (надзорных) мероприятий, совершения контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом. В случаях отсутствия контролируемого лица либо его представителя, представления контролируемым лицом информации контрольному (надзорному) органу о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия контрольные

(надзорные) мероприятия проводятся, контрольные (надзорные) действия совершаются, если оценка соблюдения обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена без присутствия контролируемого лица, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

28. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в следующих случаях:

1) предоставление медицинского заключения (иного заверенного документа медицинского учреждения) о наличии у контролируемого лица заболевания, при котором невозможно его участие в контрольном (надзорном) мероприятии;

2) смерти близкого родственника;

3) административного ареста либо избрания в отношении контролируемого лица меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста;

4) иные случаи, признанные инспектором уважительными причинами неявки для участия в контрольном (надзорном) мероприятии и подтвержденные соответствующими документами.

29. При поступлении от индивидуального предпринимателя, гражданина информации о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях, указанных в пункте 28 настоящего Положения, проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в Министерство.

30. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.

Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях наличия у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или угрозы причинения вреда окружающей среде с обязательным применением видеозаписи.

31. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

32. Министерство осуществляет наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В случае выявления фактов причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) окружающей среде, сведений о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований контрольным (надзорным) органом могут быть

приняты следующие решения: решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ; решение об объявлении предостережения; решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее – предписание) в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

33. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться: осмотр, отбор проб (образцов), инструментальное обследование (с применением видеозаписи), испытание, экспертиза.

Не допускается взаимодействие с контролируемым лицом. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1, 2 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать 1 рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

При проведении выездного обследования должны быть заполнены и заверены усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

34. Мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся на основании заданий Министерства, утвержденных начальником управления государственного экологического надзора Министерства.

35. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в целях фиксации доказательств нарушений обязательных требований инспектор и лица, привлекаемые к совершению контрольных (надзорных) действий, могут применять фотосъемку, аудио- и видеозапись, а также иные способы фиксации доказательств.

36. Перед началом проведения контрольных (надзорных) действий, а также при наличии необходимости во время проведения таких действий инспектор и лица, привлекаемые к совершению контрольных (надзорных) действий, обязаны сообщить о применении фотосъемки, аудио- или видеозаписи, и указать в акте, протоколе или ином документе, оформляемом после проведения контрольно (надзорных) действий о виде, наименовании технических средств, при помощи которых производилась фотосъемка, аудио- или видеозапись.

Раздел V

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий

37. Результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом,

оформляются актом в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

По результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, который подписывается должностными лицами, участвовавшими при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

38. В случае выявления нарушений контролируемым лицом обязательных требований, в зависимости от вида проведенного контрольного (надзорного) мероприятия Министерство:

1) выдает контролируемому лицу предписание с указанием разумных сроков их устранения, но не более 6 месяцев в соответствии с законодательством;

2) при выявлении признаков административного правонарушения возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) принимает меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) окружающей среде;

4) при неисполнении предписания в установленные сроки принимает меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

5) в случае необходимости объявляет предостережение, выдает рекомендации по соблюдению обязательных требований, проводит иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) окружающей среде;

6) направляет в правоохранительные органы материалы, связанные с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

7) незамедлительно принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) окружающей среде и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность индивидуального предпринимателя или гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных

средств и иных подобных объектов, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) окружающей среде или что такой вред (ущерб) причинен;

8) рассматривает вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) окружающей среде.

Раздел VI

Порядок обжалования решений Министерства, действий и бездействий должностных лиц Министерства

39. В рамках досудебного порядка подачи жалобы контролируемое лицо подает жалобу на рассмотрение в Министерство в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности». При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

40. Жалоба на решение Министерства, действия (бездействия) его должностных лиц рассматривается уполномоченным коллегиальным органом Министерства, созданным в соответствии с приказом Министерства.

При рассмотрении жалобы в Министерстве используется информационная система досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности.

Жалоба на решение Министерства, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

41. Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания. Обжалование предписания не приостанавливает его исполнение.

Жалоба подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, связанных с большим объемом материалов контрольных (надзорных) мероприятий, необходимостью получения заключений специалистов либо исследования большого объема представленных контролируемым лицом материалов, срок рассмотрения жалобы может быть продлен руководителем Министерства, но не более, чем на 20 рабочих дней, о чем уведомляется контролируемое лицо.

Раздел VII

Ключевые показатели экологического контроля (надзора) и их целевые значения

42. Показатели результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении Министерством экологического контроля (надзора) состоят из группы ключевых и индикативных показателей согласно приложению 2 к настоящему Положению.

43. «А.1» – показатель результативности, отражающий уровень безопасности окружающей среды, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба). Выражается в процентах, не должен превышать 50 процентов.

44. «Б.1» – показатель эффективности контрольных (надзорных) мероприятий Министерства, направленных на возмещение вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды. Выражается в процентах: чем больше полученное значение, тем эффективнее контрольная (надзорная) деятельность Министерства.

45. «В.1» – показатель, отражающий долю принятых Министерством превентивных мер в отношении объектов контроля. Выражается в процентах, не должен быть менее 25 процентов.

46. Оценка результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности проводится Министерством путем определения степени фактического достижения целевого значения по каждому показателю результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Раздел VIII

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении экологического контроля (надзора)

47. Превышение нормативов качества окружающей среды, установленных для химических показателей состояния окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты).

48. Поступление в Министерство информации о неблагоприятных метеорологических условиях на территории Тверской области от Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и обязанных проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с Министерством).

49. Поступление информации об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей среде (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих стационарные источники выбросов и передвижные источники выбросов).

50. Получение от собственников водных объектов, водопользователей при использовании водных объектов информации об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, которые могут угрожать или угрожают жизни и здоровью людей либо нанесли вред здоровью людей и (или) окружающей среде.

51. Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее представлена недостоверная информация в Министерство в ходе представления отчетности и иной информации, представление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами, при представлении документов для получения государственных услуг, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Приложение 1
к Положению о региональном
государственном экологическом
контроле (надзоре) на территории
Тверской области

Критерии отнесения объектов регионального государственного
экологического контроля (надзора) к категориям риска причинения
вреда (ущерба) окружающей среде

1. Объекты регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – объекты контроля) относятся к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде:

1) к категории среднего риска – объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории, предусмотренной статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

2) к категории умеренного риска – объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории, предусмотренной статьей 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ, а также объекты, на которых осуществляется деятельность исключительно по транспортированию отходов производства и потребления;

3) к категории низкого риска – объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории, предусмотренной статьей 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

2. Объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям среднего, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего риска соответственно в случаях:

1) если объект размещается:

в границах особо охраняемой природной территории регионального значения;

в водоохранных зонах водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

2) если объект является объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, для которого устанавливаются квоты выбросов в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

3. Объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого, значительного, среднего риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

1) постановление о назначении административного наказания, вынесенное должностным лицом Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), или решение суда на основании протокола об административном правонарушении, составленного указанным должностным лицом;

2) обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица юридического лица либо индивидуального предпринимателя виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 246 - 248, 250 - 253, 259 Уголовного кодекса Российской Федерации.

4. Объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям высокого, значительного, среднего риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного риска соответственно после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

5. Объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям высокого, значительного, среднего риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного риска соответственно по истечении 3 лет после вступления в законную силу соответствующих решений и одновременном соблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды.

6. Объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям значительного, среднего риска, подлежат отнесению к категориям среднего, умеренного риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 3 настоящего Приложения, и одновременном соблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Приложение 2
к Положению о региональном
государственном экологическом
контроле (надзоре) на территории
Тверской области

Перечень
показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной)
деятельности при осуществлении Министерством природных ресурсов и
экологии Тверской области регионального государственного экологического
контроля (надзора) на территории Тверской области

Номер показателя	Наименование показателя	Комментарий к порядку установления показателя
А.1	Допустимый уровень риска причинения вреда окружающей среде	$D_p = U_{\text{ш}} / K_o * 100 \%$, где D_p – уровень риска совершения правонарушений, влекущих причинение вреда или угрозу причинения вреда окружающей среде (в %); $U_{\text{ш}}$ – сумма рассчитанного ущерба, причиненного окружающей среде; K_o – общее количество объектов контроля, являющихся источниками негативного воздействия на окружающую среду, зарегистрированных на территории Тверской области
Б.1	Эффективность регионального государственного экологического контроля (надзора)	$\mathcal{E} = V_{\text{возм}} / V_{\text{выявл}} * 100 \%$, где $\mathcal{E}$ – эффективность (в %); $V_{\text{выявл}}$ – общая сумма выявленных случаев причинения вреда окружающей среде в текущем периоде (млн руб.); $V_{\text{возм}}$ – возмещенный вред в текущем периоде (млн руб.)
В.1	Доля принятых превентивных мер, относительно общего количества объектов контроля, являющихся источниками негативного воздействия на окружающую среду	$D_{\text{вп}} = (П + К + С + Р) / K_o * 100 \%$, где $D_{\text{вп}}$ – доля выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (в %); $П$ – количество выданных предостережений; $К$ – количество проведенных консультаций; $С$ – количество проведенных совещаний; $Р$ – количество проведенных разъяснительных бесед с гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями; K_o – общее количество объектов контроля, являющихся источниками негативного воздействия на окружающую среду, зарегистрированных на территории Тверской области