



ПРАВИТЕЛЬСТВО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.08.2026 № 541

О внесении изменений в
Положение о региональном
государственном контроле
(надзоре) за состоянием
Музейного фонда Российской
Федерации на территории
Смоленской области

Правительство Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

Внести в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области, утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 28.09.2021 № 632 (в редакции постановления Администрации Смоленской области от 17.08.2022 № 564), следующие изменения:

1) в разделе 1:

- в пункте 1.3 слова «Департаментом Смоленской области по культуре (далее также – Департамент)» заменить словами «Министерством культуры и туризма Смоленской области (далее также - Министерство)»;

- в пункте 1.6:

- в абзаце первом слова «Департаментом Смоленской области по культуре» заменить словами «Министерством культуры и туризма Смоленской области»;

- в абзаце втором слово «Департамент» заменить словом «Министерство»;

- в абзаце третьем слова «начальником Департамента» заменить словами «министром культуры и туризма Смоленской области», слова «сайт Департамента» в соответствующем падеже заменить словами «сайт Министерства» в соответствующем падеже;

- пункт 1.7 изложить в следующей редакции:

«1.7. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее также – должностные лица), являются:

- министр культуры и туризма Смоленской области;

- первый заместитель министра культуры и туризма Смоленской области;
- заместитель министра культуры и туризма Смоленской области;
- должностные лица Министерства, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).»;

- в пункте 1.8 слова «начальник Департамента» заменить словами «министр культуры и туризма Смоленской области»;

- пункт 1.9 изложить в следующей редакции:

«1.9. Организация регионального государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Документы, оформляемые Министерством при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

Решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее также – предостережение), о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия, предписания об устранении выявленных нарушений оформляются посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания. Для оформления указанных решений, актов и предписаний отдельное формирование документа не требуется.»;

- дополнить пунктом 1.10 следующего содержания:

«1.10. Министерством используются типовые формы документов, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Формы документов, используемые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), не утвержденные приказом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утверждаются приказом министра культуры и туризма Смоленской области в соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».»;

2) в разделе 2:

- в пункте 2.1 слово «Департаментом» заменить словом «Министерством»;

- в абзаце первом пункта 2.2 слово «Департамент» заменить словом «Министерство»;

3) раздел 3 изложить в следующей редакции:

«3. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года в форме инспекционного визита, документарной проверки или выездной проверки либо один обязательный профилактический визит в год.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего либо низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, проводятся обязательные профилактические визиты с периодичностью, определяемой в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».»;

4) в разделе 4:

- в пункте 4.1:

- в абзаце первом слово «Департаментом» заменить словом «Министерством»;

- подпункт «в» изложить в следующей редакции:

«в) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;»;

- дополнить подпунктом «е» следующего содержания:

«е) меры стимулирования добросовестности.»;

- пункт 4.2 изложить в следующей редакции:

«4.2. Министерство ежегодно не позднее 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий, утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее также – программа профилактики), которая размещается на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 5 дней со дня ее утверждения.

Программа профилактики утверждается приказом министра культуры и туризма Смоленской области.»;

- в пункте 4.3 слово «Департамент» в соответствующем падеже заменить словом «Министерство» в соответствующем падеже;

- в пункте 4.4 слово «Департамент» заменить словом «Министерство»;

- в пункте 4.5 слова «начальника Департамента» заменить словами «министра культуры и туризма Смоленской области», слова «сайте Департамента» заменить словами «сайте Министерства»;

- в пункте 4.6 слово «Департамент» в соответствующем падеже заменить словом «Министерство» в соответствующем падеже;

- пункт 4.7 изложить в следующей редакции:

«4.7. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в течение 15 рабочих дней подать в Министерство возражение в произвольной форме в отношении указанного предостережения.

Возражение в отношении предостережения направляется контролируемым лицом в Министерство на бумажном носителе почтовым отправлением или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью контролируемого лица, либо с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее также - единый портала государственных и муниципальных услуг).»;

- пункт 4.9 изложить в следующей редакции:

«4.9. Регистрация возражения независимо от способа поступления осуществляется Министерством в государственной информационной системе «Система электронного документооборота Смоленской области» в течение 3 дней с момента поступления.

Возражение рассматривается Министерством в течение 20 рабочих дней со дня регистрации возражения.»;

- пункт 4.10 дополнить абзацами следующего содержания:

«Решение об удовлетворении возражения принимается Министерством в каждом конкретном случае исходя из фактических обстоятельств, послуживших основанием для объявления предостережения; сведений, имеющих в распоряжении Министерства; информации, указанной контролируемым лицом в возражении; относимости и аргументированности возражений, в том числе наличием достаточных документальных обоснований представленных возражений.

Решение об отказе в удовлетворении возражения принимается в следующих случаях:

- представленные контролируемым лицом сведения, материалы и документы не имеют непосредственного отношения к существу рассматриваемого возражения;

- приведенные аргументы и документальные доказательства не опровергают информацию, содержащуюся в предостережении, не указывают на необоснованность его вынесения, а иные доказательства отсутствуют;

- по результатам анализа и оценки всей информации и материалов (в совокупности) имеется достаточно оснований сделать вывод об обоснованности объявленного предостережения.»;

- пункт 4.12 после слова «видео-конференц-связи,» дополнить словами «использования мобильного приложения «Инспектор»,»;

- в пункте 4.16 слова «сайте Департамента» заменить словами «сайте Министерства», слова «начальником Департамента» заменить словами «министром культуры и туризма Смоленской области»;

- пункты 4.17 – 4.23 изложить в следующей редакции:

«4.17. Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об

интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

4.18. Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица, если контролируемое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Обязательный профилактический визит в рамках регионального государственного контроля (надзора) проводится в соответствии со статьей 52¹ Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52² Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.19. Обязательный профилактический визит проводится:

а) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

б) по поручению:

- Президента Российской Федерации;

- Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации);

- Губернатора Смоленской области.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.20. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее - акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90

Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомятся с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

4.21. В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения должностным лицом составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

При невозможности проведения обязательного профилактического визита министр культуры и туризма Смоленской области вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90¹ Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.22. Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее также - заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Министерство рассматривает заявление в течение 10 рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Министерство в течение 20 рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- в течение года до даты подачи заявления Министерством проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;
- заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Министерства либо членов их семей;
- контролируемое лицо не соответствует критериям, предусмотренным частью

1 статьи 52² Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать в произвольной форме заявление либо направить в произвольной форме отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

4.23. Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо незамедлительно направляет информацию об этом министру культуры и туризма Смоленской области для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.»;

- дополнить пунктом 4.24 следующего содержания:

«4.24. Оценка добросовестности контролируемого лица проводится Министерством ежегодно. Критерием добросовестности контролируемого лица является отсутствие нарушений обязательных требований по результатам проведенных обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение 3 лет, предшествующих проведению оценки добросовестности контролируемого лица.

Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц размещается на официальном сайте Министерства.

Мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.»;

5) в разделе 6:

- пункт 6.6 изложить в следующей редакции:

«6.6. Инспекционный визит может быть проведен с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте контроля не может превышать 1 рабочий день.»;

- в пункте 6.8:

- слово «Департамента» заменить словом «Министерства»;

- дополнить абзацем следующего содержания:

«Документы могут представляться контролируемыми лицами с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или

мобильного приложения «Инспектор».»;

- в пункте 6.9 слово «Департамента» заменить словом «Министерства»;
- пункт 6.10 изложить в следующей редакции:

«6.10. Если имеющихся в распоряжении у Министерства сведений и документов недостаточно, то в ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия, в том числе посредством мобильного приложения «Инспектор»:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов.»;

- в пункте 6.11 слово «Департамент» в соответствующем падеже заменить словом «Министерство» в соответствующем падеже;

- в пункте 6.12 слово «Департамент» в соответствующем падеже заменить словом «Министерство» в соответствующем падеже, слово «пояснения» заменить словами «письменные объяснения»;

- в пункте 6.13 слово «Департамент» в соответствующем падеже заменить словом «Министерство» в соответствующем падеже;

- пункт 6.14 изложить в следующей редакции:

«6.14. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. На период с момента направления Министерством контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в Министерство, а также период с момента направления контролируемому лицу информации Министерства о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Министерства документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), и требования представить необходимые письменные объяснения до момента представления указанных письменных объяснений в Министерство исчисление срока проведения документарной проверки приостанавливается.»;

- в пункте 6.15 слово «Департамента» заменить словом «Министерства»;
- пункт 6.16 дополнить абзацем следующего содержания:

«Выездная проверка проводится в порядке, предусмотренном статьей 73 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Выездная проверка может быть проведена с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».»;

- в подпункте «а» пункта 6.17 слово «Департамента» заменить словом «Министерства»;

- в пункте 6.18 слова «начальника Департамента» заменить словами «министра культуры и туризма Смоленской области»;

б) в разделе 7:

- в пункте 7.1 слово «Департаментом» заменить словом «Министерством»;
- пункт 7.3 изложить в следующей редакции:

«7.3. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт). В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. По результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия акт составляется в случае выявления нарушений обязательных требований либо в иных случаях, предусмотренных настоящим Положением.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия либо не позднее дня, следующего за днем окончания проведения такого мероприятия, если составление акта на месте проведения такого мероприятия невозможно по причинам, установленным Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если иной порядок оформления акта не установлен Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» или Правительством Российской Федерации.»;

- пункты 7.4 и 7.5 изложить в следующей редакции:

«7.4. Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

7.5. Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка.»;

7) в разделе 8:

- в заголовке слово «Департамента» заменить словом «**Министерства**»;

- в пункте 8.1 слово «Департамента» заменить словом «**Министерства**»;

- пункт 8.2 изложить в следующей редакции:

«8.2. Жалоба подается контролируемым лицом в Министерство в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.»;

- в пункте 8.3 слова «начальником Департамента» заменить словами «министром культуры и туризма Смоленской области»;

- пункты 8.4 и 8.5 изложить в следующей редакции:

«8.4. При обжаловании решений, принятых министром культуры и туризма Смоленской области, действий (бездействия) министра культуры и туризма Смоленской области жалоба рассматривается заместителем председателя Правительства Смоленской области, координирующим и контролирующим деятельность Министерства.

8.5. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;
- актов контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- действий (бездействия) должностных лиц Министерства в рамках контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;
- решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска;
- решений об отказе в проведении профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;
- иных решений, принимаемых по итогам профилактических и (или) контрольных (надзорных) мероприятий.»;
- в пункте 8.7 слово «Департамента» заменить словом «Министерства»;
- в пункте 8.8 слово «Департаментом» заменить словом «Министерством»;
- в пункте 8.10 слово «Департамент» в соответствующем падеже заменить словом «Министерство» в соответствующем падеже;
- в абзаце первом пункта 8.11 слово «Департамент» заменить словом «Министерство»;
- пункт 8.12 изложить в следующей редакции:

«8.12. Решение об отказе в рассмотрении жалобы принимается в течение 5 рабочих дней со дня получения жалобы, если:

- жалоба подана после истечения сроков подачи жалобы, установленных частями 5 и 6 статьи 40 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и не содержит ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы;
- в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;
- до принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;
- имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;
- ранее в Министерство была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям;
- жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа, а также членов их семей;
- ранее получен отказ в рассмотрении жалобы по тому же предмету, исключающий возможность повторного обращения данного контролируемого лица

с жалобой, и не приводятся новые доводы или обстоятельства;

- жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган;

- законодательством Российской Федерации предусмотрен только судебный порядок обжалования решений.»;

- в пункте 8.13 слово «Департамента» заменить словом «Министерства»;

8) в приложении:

- пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. К группе вероятности «1» относится деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда с назначением наказания работнику контролируемого лица за совершение преступления, уголовная ответственность за которое предусмотрена статьями 158, 159, 160, 164, 190, 226¹, 243 и 293 Уголовного кодекса Российской Федерации, связанного с нарушением обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций.»;

- пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. К группе вероятности «2» относится деятельность контролируемых лиц, у которых в течение последних 5 лет при проведении контрольного (надзорного) мероприятия либо обязательного профилактического визита были выявлены нарушения обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций.».

Губернатор
Смоленской области



В.Н. Анохин