



АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.02.2017 № 48

О внесении изменений в областную
государственную программу
«Местное самоуправление в
Смоленской области» на
2014-2020 годы

Администрация Смоленской области **п о с т а н о в л я е т**:

Внести в областную государственную программу «Местное самоуправление в Смоленской области» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 931 (в редакции постановлений Администрации Смоленской области от 10.04.2014 № 245, от 11.12.2014 № 849, от 26.12.2014 № 880, от 25.02.2015 № 60, от 13.11.2015 № 720, от 04.12.2015 № 772, от 29.12.2015 № 871, от 11.03.2016 № 140, от 06.06.2016 № 313, от 29.06.2016 № 381, от 14.09.2016 № 561, от 28.11.2016 № 690, от 28.12.2016 № 791), следующие изменения:

1) позицию «Объемы ассигнований Государственной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)» паспорта областной государственной программы «Местное самоуправление в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы изложить в следующей редакции:

Объемы ассигнований Государственной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	общий объем ассигнований Государственной программы составляет 344 055,3 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2014 год - 38 314,8 тыс. рублей; 2015 год - 49 987,8 тыс. рублей; 2016 год – 51 096,3 тыс. рублей; 2017 год – 51 164,1 тыс. рублей; 2018 год – 51 164,1 тыс. рублей; 2019 год – 51 164,1 тыс. рублей; 2020 год – 51 164,1 тыс. рублей; в разрезе источников финансирования:
---	---

	средства областного бюджета - 340 267,5 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2014 год - 37 157,8 тыс. рублей; 2015 год - 49 187,8 тыс. рублей; 2016 год – 50 526,3 тыс. рублей; 2017 год – 50 848,9 тыс. рублей; 2018 год – 50 848,9 тыс. рублей; 2019 год – 50 848,9 тыс. рублей; 2020 год – 50 848,9 тыс. рублей; средства местных бюджетов - 3 487,8 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2014 год – 1 157,0 тыс. рублей; 2015 год – 700,0 тыс. рублей; 2016 год – 570,0 тыс. рублей; 2017 год – 265,2 тыс. рублей; 2018 год – 265,2 тыс. рублей; 2019 год – 265,2 тыс. рублей; 2020 год – 265,2 тыс. рублей; внебюджетные средства - 300,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2014 год – 0 тыс. рублей; 2015 год – 100,0 тыс. рублей; 2016 год – 0,0 тыс. рублей; 2017 год – 50,0 тыс. рублей; 2018 год – 50,0 тыс. рублей; 2019 год – 50,0 тыс. рублей; 2020 год – 50,0 тыс. рублей
--	---

2) раздел 1 изложить в следующей редакции:

**«1. Общая характеристика социально-экономической сферы
реализации Государственной программы**

Местное самоуправление в Российской Федерации – признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций. В круг вопросов местного значения входят те, что затрагивают проблемы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

Местное самоуправление в Смоленской области осуществляется на территории 328 муниципальных образований, из них 25 муниципальных районов, 2 городских округа, 23 городских поселения и 278 сельских поселений (по состоянию на 1 января 2016 года). Количество сельских поселений в Смоленской

области в 2015 году сократилось на 22 поселения. Впервые с 2006 года в условиях действующего законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации на территории Смоленской области произошло объединение сельских поселений. В дальнейшем планируется продолжение развития данного направления деятельности.

Схемы территориального планирования муниципальных районов и городских округов Смоленской области утверждены. При поддержке областного бюджета в 90% поселений Смоленской области разработаны и утверждены генеральные планы, правила землепользования и застройки.

Процессы реформирования местного самоуправления отражаются на развитии кадрового потенциала органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области. Благодаря областным целевым программам в Смоленской области создана единая система государственной поддержки муниципального уровня власти, совершенствуется система местного самоуправления, сформирована система профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления. Так, за период 2013 - 2015 годов количество работников органов местного самоуправления, прошедших обучение, переподготовку и повышение квалификации, составило около 5,5 тыс. человек.

Обучение работников органов местного самоуправления способствует повышению профессиональных компетенций муниципальных служащих, более качественному исполнению должностных обязанностей, связанных с решением вопросов местного значения.

Как результат, отмечается более оперативное и эффективное решение вопросов местного значения.

Отсроченный результат реализации Государственной программы – закрепление специалистов в сфере муниципального управления в сельской местности.

Выявлению и распространению передового опыта в сфере муниципального управления способствует проведение ежегодных областных конкурсов «Лучший муниципальный служащий», «Лучший руководитель территориального общественного самоуправления Смоленской области».

Так, за 2013 – 2015 годы 63 муниципальных служащих стали победителями конкурса «Лучший муниципальный служащий» и были награждены дипломами победителя и денежной премией, 6 муниципальных служащих были награждены поощрительной денежной премией.

В муниципальных образованиях Смоленской области идет процесс создания территориального общественного самоуправления (далее также - ТОС). За последние годы зарегистрировано около 350 ТОС. Развитие территориального общественного самоуправления способствует улучшению социально-политического климата в муниципальных образованиях, позволяет выстраивать эффективное взаимодействие населения с органами власти. По итогам областного ежегодного конкурса «Лучший руководитель территориального общественного самоуправления Смоленской области» победителями и призерами конкурса за 2013 – 2015 годы

признаны 114 человек, которые были награждены благодарственными письмами Губернатора Смоленской области и денежными премиями.

Проведение конкурсов стало мощным средством повышения мотивации работников органов местного самоуправления и представителей общественности муниципалитетов.

Вместе с тем реализация в Смоленской области федерального и областного законодательства в сфере местного самоуправления обозначила ряд проблем, решение которых более эффективно осуществлять посредством реализации государственных программ.

Созданная в Смоленской области система территориальной организации местного самоуправления закрепила существовавший высокий уровень экономической и социальной дифференциации муниципальных образований Смоленской области, что создает трудности в осуществлении местного самоуправления и влияет на систему государственного управления в Смоленской области, так как:

- не позволяет обеспечить единые для всего населения Смоленской области государственные гарантии и стандарты;

- усиливает внутрирегиональные (отток трудоспособного населения из сельских населенных пунктов в областной и районные центры) и межрегиональные (отток трудоспособного населения в г. Москву и другие крупные города) миграционные потоки, что приводит к сокращению количества жителей в муниципальных образованиях Смоленской области;

- увеличивает объем неэффективных бюджетных расходов, так как при снижении численности населения в Смоленской области растет доля расходов на администрирование предоставления муниципальных услуг;

- ведет к сокращению социальной инфраструктуры (вследствие оттока населения с части территории отпадает надобность в содержании, сохранении и развитии инфраструктурных объектов: закрываются школы, оптимизируется сеть социальных учреждений, ухудшаются и перестают поддерживаться в надлежащем состоянии дороги и т.д.);

- ограничивает возможности развития экономики Смоленской области из-за снижения привлекательности для потенциальных инвесторов территорий муниципальных образований Смоленской области, не имеющих кадрового потенциала и соответствующей инфраструктуры.

Объединение сельских поселений и городских поселений является объективным процессом, направленным на концентрацию бюджетных средств с целью создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры муниципальных образований, улучшения управляемости на территории муниципального района, создания условий для достойной жизни граждан.

В связи с необходимостью преобразования городских и сельских поселений Смоленской области необходимо изменение их административно-территориального устройства путем внесения изменений в областные законы о границах муниципальных образований.

За период 2011 – 2016 годов на 23 администрации муниципальных районов Смоленской области возложено исполнение полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов.

Кадровое обеспечение органов местного самоуправления тоже является достаточно серьезной проблемой для муниципальных образований. Квалифицированных специалистов не хватает во всех сферах деятельности органов местного самоуправления и во всех типах муниципальных образований Смоленской области. Вместе с тем от органов местного самоуправления требуется высокая активность и результативность в решении вопросов местного значения.

Реализация Государственной программы будет способствовать решению вышеуказанных проблем.

Государственная программа имеет системный, комплексный подход.»;

3) в разделе 2:

- таблицу 1 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«Таблица 1

Оценка	Отчет		Прогноз			
2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
55,8%	56%	56,2%	56,4%	56,7%	57%	57,3%

- таблицу 1¹ пункта 2 изложить в следующей редакции:

«Таблица 1¹

Оценка			Отчет		Прогноз			
2009 год	2011 год	2013 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
80,5%	83,4%	85,2%	85,5%	85,7%	85,8%	86,0%	86,1%	86,3%

- таблицу 1² пункта 3 изложить в следующей редакции:

«Таблица 1²

Оценка		Отчет		Прогноз			
2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
331 чел.	212 чел.	226 чел.	221 чел.	212 чел.	212 чел.	212 чел.	212 чел.

4) в разделе 3:

- абзац третий подпункта 1 изложить в следующей редакции:

«Показатель: доля муниципальных образований Смоленской области, в которых работники органов местного самоуправления приняли участие в ежегодном конкурсе «Лучший муниципальный служащий», в 2014 году составила 6 % (базовый), в 2015 году – 6,5 %, в 2016 году – 7%, в 2017 году составит – 7,5 %, в 2018 году – 8%, в 2019 году – 8,5%, в 2020 году – 9%;»;

- абзац тринадцатый подпункта 3 изложить в следующей редакции:

«Показатель: количество работников органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, получивших профессиональное образование посредством заочного обучения, в том числе обучавшихся в 2012 году - 120 человек, в 2013 году - 96 человек, в 2014 году - 89 человек, в 2015 году - 51 человек, в 2016 году - 35 человек, в 2017 году будут обучаться - 11 человек,

в 2018 году - 8 человек, в 2019 году - 8 человек, закончивших обучение в 2012 году - 22 человека, в 2013 году - 5 человек, в 2014 году - 44 человека, в 2015 году - 14 человек, в 2016 году - 24 человека, закончат обучение в 2017 году - 3 человека, в 2019 году - 2 человека;»;

- в подпункте 4:

- абзац третий изложить в следующей редакции:

«Показатель: уменьшение количества сельских поселений, что дает сокращение численности аппарата управления, сокращение расходов на содержание управленческого аппарата, с одновременным увеличением денежного содержания работников органов местного самоуправления в связи с переходом муниципального образования в более высокую группу по оплате труда. С 2015 года оптимизация территориальной организации местного самоуправления впервые с 2006 года стала одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере местного самоуправления в Смоленской области, было сокращено 22 сельских поселения. В 2016 году объединение поселений в Смоленской области не проводилось в связи с проведением Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Анализ состава муниципальных образований региона по количеству постоянно проживающего населения составляет менее 300 человек (преимущественно в Угранском, Дорогобужском, Ершичском, Краснинском районах). Таким образом, сохраняются предпосылки к укрупнению муниципальных образований обусловленные, прежде всего, такими объективными факторами, как:»;

- после абзаца третьего дополнить абзацами следующего содержания:

«- демографические особенности муниципальных образований (сокращение численности сельского населения);

- уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований (преимущественно низкий уровень собственных доходов и значительные затраты на содержание органов местного самоуправления);

- кадровая обеспеченность муниципальных образований (дефицит специалистов).

В 2017 году будет продолжена работа по укрупнению муниципальных образований Смоленской области, в рамках которой планируется объединить в 2017 году 37 сельских поселений, в 2018 году – 20 поселений, в 2019 году - 27 поселений.»;

5) раздел 4 изложить в следующей редакции:

«4. Обоснование ресурсного обеспечения Государственной программы

Расходы Государственной программы формируются за счет средств областного бюджета, местных бюджетов, средств внебюджетных источников.

Общий объем финансирования Государственной программы составляет 344 055,3 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2014 год - 38 314,8 тыс. рублей;

- 2015 год - 49 987,8 тыс. рублей;

- 2016 год – 51 096,3 тыс. рублей;

- 2017 год – 51 164,1 тыс. рублей;

- 2018 год – 51 164,1 тыс. рублей;
- 2019 год – 51 164,1 тыс. рублей;
- 2020 год – 51 164,1 тыс. рублей;
- в разрезе источников финансирования:
- средства областного бюджета – 340 267,5 тыс. рублей, в том числе по годам

реализации:

- 2014 год - 37 157,8 тыс. рублей;
- 2015 год - 49 187,8 тыс. рублей;
- 2016 год – 50 526,3 тыс. рублей;
- 2017 год – 50 848,9 тыс. рублей;
- 2018 год – 50 848,9 тыс. рублей;
- 2019 год – 50 848,9 тыс. рублей;
- 2020 год – 50 848,9 тыс. рублей;
- средства местных бюджетов - 3 487,8 тыс. рублей, в том числе по годам

реализации:

- 2014 год – 1 157,0 тыс. рублей;
- 2015 год – 700,0 тыс. рублей;
- 2016 год – 570,0 тыс. рублей;
- 2017 год – 265,2 тыс. рублей;
- 2018 год – 265,2 тыс. рублей;
- 2019 год – 265,2 тыс. рублей;
- 2020 год – 265,2 тыс. рублей;
- внебюджетные средства - 300,0 тыс. рублей, в том числе по годам

реализации:

- 2014 год – 0 тыс. рублей;
- 2015 год – 100 тыс. рублей;
- 2016 год – 0 тыс. рублей;
- 2017 год – 50,0 тыс. рублей;
- 2018 год – 50,0 тыс. рублей;
- 2019 год – 50,0 тыс. рублей;
- 2020 год – 50,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования Государственной программы подлежат ежегодному уточнению исходя из реальных возможностей бюджетов всех уровней.»;

б) в обеспечивающей подпрограмме:

- в абзаце тринадцатом слова «275 873,8 тыс. рублей» заменить словами «326 978,2 тыс. рублей»;
- таблицу 2 изложить в следующей редакции:

«Таблица 2

Обеспечивающая подпрограмма	По годам реализации Государственной программы, тыс. руб.							Всего, тыс. руб.
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
Расходы на обеспечение функций государственного органа	35 066,0	46 740,0	48 697,4	49 118,7	49 118,7	49 118,7	49 118,7	326 978,2

7) приложения № 1, 2 изложить в новой редакции (прилагаются).

Губернатор
Смоленской области



А.В. Островский

Приложение № 1
к областной государственной
программе «Местное
самоуправление в Смоленской
области» на 2014 – 2020 годы
(в редакции постановления
Администрации Смоленской
области от 07.02.2014 № 48)

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации областной государственной программы
«Местное самоуправление в Смоленской области» на 2014-2020 годы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение показателей (к очередному финансовому году)		Планируемое значение показателей (на очередной финансовый год и плановый период)		
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области							
1.	Уровень удовлетворенности населения деятельностью руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области	%	56,0	56,2	56,4	56,7	57,0
2.	Доля муниципальных служащих в органах местного самоуправления, имеющих высшее образование	%	85,5	85,7	85,8	86,0	86,1
3.	Численность работников органов местного самоуправления, прошедших курсы повышения квалификации	чел.	226	221	212	212	212

Приложение № 2
к областной государственной
программе «Местное
самоуправление в Смоленской
области» на 2014 – 2020 годы
(в редакции постановления
Администрации Смоленской
области от 07.02.2017 № 48)

ПЛАН
реализации областной государственной программы
«Местное самоуправление в Смоленской области» на 2014-2020 годы
на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

№ п/п	Наименование	Исполнитель мероприятия	Источник финан- сового обеспе- чения	Объем средств на реализацию Государственной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)				Планируемое значение показателя реализации Государственной программы на очередной финансовый год и плановый период		
				всего	2017 год	2018 год	2019 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области										
Стимулирование работы органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области										
1.1.	Доля муниципальных образований Смоленской области, в которых работники органов местного самоуправления приняли участие в ежегодном областном конкурсе «Лучший	х	х	х	х	х	х	7,5	8,0	8,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	муниципальный служащий» (% по отношению к базовому 2014 г.-6%)									
1.2.	Организация и проведение областных ежегодных конкурсов «Лучший муниципальный служащий», «Лучший руководитель территориального общественного самоуправления Смоленской области»	Департамент Смоленской области по внутренней политике	-	-	-	-	-	x	x	x
1.3.	Награждение победителей и призеров областных ежегодных конкурсов «Лучший муниципальный служащий», «Лучший руководитель территориального общественного самоуправления Смоленской области»	Департамент Смоленской области по внутренней политике	областной бюджет	3 660,0	1 220,0	1 220,0	1 220,0	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Итого по основному мероприятию 1 Государственной программы			областной бюджет	3 660,0	1 220,0	1 220,0	1 220,0	х	х	х
Повышение участия населения Смоленской области в осуществлении местного самоуправления										
1.4.	Увеличение количества зарегистрированных органов территориального общественного самоуправления на территории Смоленской области (%)	х	х	х	х	х	х	4,0	5,0	6,0
1.5.	Проведение ежегодного областного конкурса «Лучший руководитель территориального общественного самоуправления Смоленской области»	Департамент Смоленской области по внутренней политике	-	-	-	-	-	х	х	х
1.6.	Проведение семинаров для актива территориального общественного самоуправления	Департамент Смоленской области по внутренней политике, Совет муниципальных образований Смоленской	внебюджетные средства	150,0	50,0	50,0	50,0	х	х	х

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		области (по согласованию)								
1.7.	Обобщение опыта работы органов территориального общественного самоуправления в Смоленской области (публикация в средствах массовой информации, издание сборников, создание видеофильмов и т.д.)	Департамент Смоленской области по внутренней политике, органы территориального общественного самоуправления (по согласованию)	-	-	-	-	-	x	x	x
1.8.	Проведение Дня местного самоуправления	Департамент Смоленской области по внутренней политике, Совет муниципальных образований Смоленской области (по согласованию), органы территориального общественного самоуправления (по согласованию)	-	-	-	-	-	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	самоуправления, получивших профессиональное образование посредством заочного обучения (чел.): - обучающихся в настоящее время - закончивших обучение							11 3	8 -	8 2
1.11.	Доля муниципальных служащих в органах местного самоуправления, имеющих высшее образование (%)	x	x	x	x	x	x	85,8	86,0	86,1
1.12.	Предоставление субсидий для софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований Смоленской области на организацию обучения по заочной форме выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов	Департамент Смоленской области по внутренней политике, органы местного самоуправления (по согласованию)	областной бюджет местный бюджет	795,6 795,6	265,2 265,2	265,2 265,2	265,2 265,2	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	представитель- ных органов муниципальных образований, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений									
1.13.	Организация получения дополнительного профессиональ- ного образования работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений	Департамент Смоленской области по внутренней политике, органы местного самоуправления (по согласованию), учреждения высшего профессиональ- ного образования, Совет муниципальных образований Смоленской области (по согласованию)	областной бюджет	735,0	245,0	245,0	245,0	x	x	x
1.14.	Организация проведения обучающих семинаров (в том числе выездных) для выборных должностных лиц	Департамент Смоленской области по внутренней политике, органы исполнительной	областной бюджет	-	-	-	-	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений	власти Смоленской области								
1.15.	Разработка ежегодного плана-графика курсов повышения квалификации и обучающих семинаров для руководителей и работников органов местного самоуправления	Департамент Смоленской области по внутренней политике	-	-	-	-	-	x	x	x
Итого по основному мероприятию 3 Государственной программы			областной бюджет	1 530,6	510,2	510,2	510,2	x	x	x
			местный бюджет	795,6	265,2	265,2	265,2			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Создание наиболее оптимальной системы управления муниципальными образованиями Смоленской области, эффективно реализующей вопросы местного значения										
1.16.	Уменьшение количества сельских поселений (на ед.)	Департамент Смоленской области по внутренней политике, органы местного самоуправления (по согласованию)	x	x	x	x	x	37	20	27
1.17.	Объединение сельских поселений и создание вновь образованных муниципальных образований с более высокой численностью	Департамент Смоленской области по внутренней политике, органы местного самоуправления (по согласованию)	-	-	-	-	-	x	x	x
Итого по основному мероприятию 4 Государственной программы			-	-	-	-	-	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2. Обеспечивающая подпрограмма										
Обеспечение организационных условий для реализации Государственной программы										
	Расходы на обеспечение функций государственного органа	Департамент Смоленской области по внутренней политике	областной бюджет	147 356,1	49 118,7	49 118,7	49 118,7	x	x	x
Всего по Государственной программе				153 492,3	51 164,1	51 164,1	51 164,1	x	x	x
			областной бюджет	152 546,7	50 848,9	50 848,9	50 848,9	x	x	x
			местный бюджет	795,6	265,2	265,2	265,2	x	x	x
			внебюджетные средства	150,0	50,0	50,0	50,0	x	x	x