



## У К А З

ГУБЕРНАТОРА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

от 13.09.2016 № 88

Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Смоленской области

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

п о с т а н о в л я ю:

Утвердить прилагаемое Положение об организации и ведении гражданской обороны в Смоленской области.



000307 \*

УТВЕРЖДЕНО  
Указом Губернатора  
Смоленской области  
от 13.09.2016 № 88

## ПОЛОЖЕНИЕ об организации и ведении гражданской обороны в Смоленской области

### 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет организационные основы гражданской обороны, основные мероприятий гражданской обороны, состав сил и средств гражданской обороны, порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Смоленской области.

1.2. Гражданская оборона в Смоленской области организуется и ведется на всей территории Смоленской области в соответствии с федеральными законами и иными федеральными нормативными правовыми актами, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, – Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее также – МЧС России), распорядительными актами Губернатора Смоленской области, а также настоящим Положением.

1.3. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, действующие на территории Смоленской области (далее – территориальные органы федеральных органов исполнительной власти), органы исполнительной власти Смоленской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области (далее – органы местного самоуправления) и организации независимо от их организационно-правовых форм, расположенные на территории Смоленской области (далее – организации), в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны для решения задач в области гражданской обороны на территории Смоленской области создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

1.4. Руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Смоленской области, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне.

## **2. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в Смоленской области**

2.1. Подготовка к ведению гражданской обороны в Смоленской области осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Смоленской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2.2. Ведение гражданской обороны в Смоленской области заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Смоленской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения Смоленской области (далее - план гражданской обороны).

2.3. План гражданской обороны определяет объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Смоленской области.

2.4. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Смоленской области, организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор информации и обмен ею осуществляется территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Смоленской области, органами местного самоуправления и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, продолжающими работу в военное время.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти Смоленской области представляют информацию в «Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – «Главное управление МЧС России по Смоленской области»),

органы местного самоуправления - в органы исполнительной власти Смоленской области, организации - в орган местного самоуправления и в орган исполнительной власти Смоленской области, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которого находятся.

### **3. Основные мероприятия по гражданской обороне**

3.1. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по подготовке населения в области гражданской обороны, являются:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление подготовки населения в области гражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методического центра по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в Смоленской области, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований Смоленской области и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

3.2. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание локальных систем оповещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Смоленской области, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор информации и обмен ею.

3.3. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

3.4. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

3.5. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по проведению мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки, являются:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

3.6. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для

населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация взаимодействия сил гражданской обороны Смоленской области с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

3.7. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

осуществление эвакуации пострадавших в медицинские организации;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

3.8. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

3.9. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по обнаружению и (или) обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и (или) иному заражению, являются:

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

3.10. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, являются:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

3.11. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах Смоленской области, на маршрутах эвакуации населения и выдвигения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

3.12. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

3.13. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время, являются:

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронению с соблюдением установленных федеральным законодательством правил;

организация санитарно-эпидемиологического надзора.

3.14. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;  
создание страхового фонда документации;  
повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

3.15. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в Смоленской области в целях решения задачи по обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;  
подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;  
разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;  
разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;  
определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

#### **4. Руководство гражданской обороной и организационная структура гражданской обороны в Смоленской области, состав сил и средств гражданской обороны Смоленской области**

4.1. Гражданская оборона в Смоленской области организуется по территориально-производственному принципу.

4.2. Руководство гражданской обороной в Смоленской области осуществляет Губернатор Смоленской области.

4.3. Руководство гражданской обороной в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органах исполнительной власти Смоленской области, органах местного самоуправления осуществляют соответствующие руководители этих органов.

4.4. Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют их руководители.

4.5. В целях организации и ведения гражданской обороны должностные лица, осуществляющие руководство гражданской обороной, соответствующих уровней издадут приказы и распоряжения.

Приказы и распоряжения должностных лиц, осуществляющих руководство гражданской обороной, в пределах их компетенции в области гражданской обороны обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

4.6. Руководство гражданской обороной осуществляется через соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, органы управления спасательных служб, эвакуационные органы, комиссию по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций

Смоленской области в военное время и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны.

4.7. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территории Смоленской области, являются:

«Главное управление МЧС России по Смоленской области»;

структурные подразделения (работники) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

4.8. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Смоленской области, органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные органы. Эвакуационные и эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Смоленской области, органов местного самоуправления и организаций. Деятельность эвакуационных и эвакуационных комиссий регламентируется положениями о них, утверждаемыми соответствующими должностными лицами, осуществляющими руководство гражданской обороной.

Деятельность остальных эвакуационных органов регламентируется положениями о них, утверждаемыми соответствующими председателями эвакуационных или эвакуационных комиссий.

4.9. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории Смоленской области, создаются силы гражданской обороны Смоленской области. В состав сил гражданской обороны Смоленской области входят подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

4.10. В целях проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ регионального масштаба из числа аварийно-спасательных формирований может создаваться резерв Губернатора Смоленской области.

Порядок подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований определяется МЧС России.

4.11. Для выполнения задач в области гражданской обороны на территории Смоленской области в порядке, определенном Президентом Российской Федерации, привлекаются воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

4.12. Силы гражданской обороны Смоленской области в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ликвидации их последствий.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Смоленской области принимают должностные лица, осуществляющие руководство гражданской обороны, в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

## **5. Заключительные положения**

5.1 Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

5.2. Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с федеральным законодательством.