



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.05.2018

№ 335-ПП

г. Екатеринбург

Об утверждении Положения о межведомственной информационной системе «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области»

В соответствии с федеральными законами от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами», Областным законом от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1653-ПП «Об утверждении Положения о порядке создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области», в целях повышения эффективности управления деятельностью по обращению с твердыми коммунальными отходами Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Ввести в эксплуатацию межведомственную информационную систему «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области».

2. Утвердить Положение о межведомственной информационной системе «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области» (прилагается).

3. Определить:

1) Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области оператором межведомственной информационной системы «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области»;

2) государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Оператор электронного правительства» оператором технической поддержки межведомственной информационной системы «Электронная модель

территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Губернатора Свердловской области С.В. Швиндта.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Губернатор
Свердловской области



Е.В. Куйвашев

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Свердловской области

от 31.05.2018 № 335-ПП

«Об утверждении Положения

о межведомственной

информационной системе

«Электронная модель

территориальной схемы обращения

с отходами производства

и потребления, в том числе

с твердыми коммунальными

отходами, Свердловской области»

ПОЛОЖЕНИЕ

о межведомственной информационной системе «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области»

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее положение определяет назначение и структуру межведомственной информационной системы «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области» (далее – Система), состав и полномочия участников информационного взаимодействия Системы.

2. Система является единой многопользовательской геоинформационной системой, обеспечивающей сбор, учет и обработку данных в соответствии с функциональными задачами Системы, определенными в главе 2 настоящего положения.

3. Система является составной частью территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области (далее – территориальная схема).

4. Система предназначена для использования в работе исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, при реализации полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

5. Система разработана в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 2) Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базе данных информации»;
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»;
- 5) приказ Федеральной службы по техническому и экспертному контролю от 11.02.2013 № 17 «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах»;
- 6) Областной закон от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 7) Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 94-ОЗ «О государственных информационных системах Свердловской области»;
- 8) постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1259-ПП «О Комплексной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области до 2030 года»;
- 9) постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1653-ПП «Об утверждении Положения о порядке создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области»;
- 10) приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 23.09.2016 № 228 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области».

Глава 2. Предназначение и функциональные задачи Системы

6. Система предназначена для автоматизации процессов разработки и актуализации территориальной схемы. Посредством Системы обеспечивается ввод, хранение, актуализация, обработка, анализ, представление, визуализация данных об организации и осуществлении на территории Свердловской области деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, образующихся на территории Свердловской области, и (или) отходов, поступающих из других субъектов Российской Федерации.

7. Система направлена на повышение прозрачности деятельности участников сферы обращения с отходами на территории Свердловской области.

8. Функциональными задачами Системы являются:

- 1) формирование банка данных по видам, объемам, местам накопления, размещения и обработки отходов, технологиям их переработки;
- 2) визуализация и представление территориальной схемы в электронном виде;
- 3) актуализация территориальной схемы;
- 4) обеспечение публичного доступа к данным территориальной схемы;
- 5) формирование единого информационного пространства для обеспечения свободного доступа органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), и прочих участников сферы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области к данным территориальной схемы;
- 6) предоставление инструментов для оценки потенциала Свердловской области в сфере обращения с отходами, а также для анализа и подготовки предложений по созданию эффективной системы управления отходами;
- 7) сравнительный анализ текущей ситуации с показателями прошлых периодов;
- 8) определение основных направлений совершенствования региональной системы управления отходами, обеспечивающих минимизацию воздействия отходов на окружающую среду и максимальное их вовлечение в хозяйственный оборот;
- 9) обеспечение оперативного принятия управленческих решений по вопросам организации и координации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, образующихся на территории Свердловской области.

Глава 3. Основные принципы построения Системы и ее структуры

9. В основе построения Системы лежат следующие принципы:

- 1) обеспечение достоверности данных, которая основывается на ответственности участников информационного взаимодействия Системы за достоверное представление информации;
- 2) наполнение Системы информацией из функционирующих баз данных, реестров органов местного самоуправления муниципальных образований;
- 3) постоянная актуализация данных;
- 4) разделение доступа к данным между пользователями Системы;
- 5) целостность данных, в том числе географическое положение объектов на основе государственного кадастра, систем классификации и кодирования данных на территории Свердловской области;
- 6) интегрируемость – хранение и обработка информации в связном виде, в едином информационном пространстве;

7) масштабируемость – возможность увеличения объема обрабатываемой информации и количества одновременно работающих пользователей Системы;

8) расширяемость – возможность функционального развития системы в соответствии с планом развития, внедрения и обслуживания Системы;

9) взаимодействие с внешними информационными системами;

10) ориентация на имеющиеся отечественные программные разработки и технологические средства.

10. Функционирование и развитие Системы осуществляются в соответствии с принципами, установленными в пункте 9 настоящего положения, при соблюдении следующих условий:

1) единство используемых терминов, нормативно-справочной информации, системы показателей, регламентов отчетности;

2) актуальность, достоверность и полнота информационных ресурсов;

3) открытость для интеграции существующих и создаваемых информационных ресурсов, ведомственных и межведомственных информационных систем;

4) единство стандартов технологий, форматов, протоколов совместной деятельности участников информационного взаимодействия Системы;

5) обеспечение защиты информации от несанкционированного доступа, неправомерного уничтожения, блокирования, модификации, копирования и иных противоправных действий;

6) своевременное представление информации в различных разрезах для принятия управленческих решений на этапах среднесрочного и долгосрочного планирования целей, задач и показателей развития Свердловской области;

7) обеспечение доступного отображения экранных форм интерфейса для пользователей Системы;

8) минимизация необходимости установки специализированного программного обеспечения;

9) реализация быстрого поиска для получения необходимой информации из информационных ресурсов Системы;

10) обеспечение выгрузки информации (графики, таблицы) из Системы в распространенные форматы данных Word, Excel для дальнейшего использования пользователями в соответствии с правами доступа;

11) размещение программного продукта Системы на оборудовании центра обработки данных Правительства Свердловской области;

12) реализация открытого информационного обмена в Системе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с ограничением доступа к информации по учетной записи пользователя Системы.

Глава 4. Участники информационного взаимодействия Системы

11. Участниками информационного взаимодействия Системы являются:

1) оператор Системы: Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

2) оператор технической поддержки Системы: государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Оператор электронного правительства»;

3) обладатели информации и пользователи Системы.

12. Обладателями информации и пользователями Системы являются:

1) Правительство Свердловской области;

2) Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

3) Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области;

4) Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области;

5) Министерство инвестиций и развития Свердловской области;

6) Министерство промышленности и науки Свердловской области;

7) Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области;

8) Министерство экономики и территориального развития Свердловской области;

9) Региональная энергетическая комиссия Свердловской области;

10) органы местного самоуправления муниципальных образований;

11) операторы по обращению с отходами производства и потребления, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области;

12) региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области.

13. Оператор Системы является ответственным за развитие Системы и выполняет следующие функции:

1) обеспечивает методическое руководство процессом эксплуатации Системы;

2) осуществляет координацию взаимодействия между обладателями информации и пользователями Системы;

3) разрабатывает и утверждает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, методические и иные документы, регламентирующие организационные вопросы функционирования Системы;

4) осуществляет администрирование Системы;

5) распределяет права доступа к Системе;

6) осуществляет настройку Системы;

7) контролирует работоспособность Системы;

8) оказывает методическую поддержку пользователям Системы.

14. Оператор технической поддержки Системы выполняет следующие функции:

1) обеспечивает бесперебойную работу программных и технических средств Системы;

2) обеспечивает хранение информации, содержащейся в базах данных Системы, с учетом требований законодательства Российской Федерации по обеспечению информационной безопасности;

3) обеспечивает резервирование информации;

4) осуществляет иные мероприятия по поддержанию в работоспособном состоянии функциональных модулей Системы без изменений программного кода и структуры базы данных Системы;

5) оказывает техническую поддержку;

6) обеспечивает защиту информации.

15. Обладатели информации Системы вправе:

1) разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;

2) использовать информацию, в том числе распространять ее по своему усмотрению;

3) передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законодательством Российской Федерации основании;

4) защищать установленными законодательством Российской Федерации способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;

5) осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий.

16. Пользователи Системы обязаны:

1) осуществлять своевременное формирование и размещение актуальной информации в Системе, организационное обеспечение работ по ее актуализации, обобщению, обеспечению юридической значимости, полноты и достоверности;

2) использовать функциональные возможности Системы в своей непосредственной деятельности;

3) использовать информацию, полученную из Системы, только в рамках исполнения своих должностных обязанностей.

Глава 5. Структура Системы

17. Система включает в себя следующие структурные подсистемы:

1) подсистема авторизации и восстановления пароля, предназначенная для: обеспечения защиты от несанкционированного доступа; обеспечения распределенного доступа пользователей к компонентам Системы;

2) подсистема административно-территориального устройства, предназначенная для хранения и актуализации сведений об административно-территориальном устройстве Свердловской области.

Средствами подсистемы:

ведется единая база данных по муниципальным районам и городским округам Свердловской области (с указанием информации о региональном операторе по обращению с твердыми коммунальными отходами);

ведется база данных населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования;

ведется годовой учет сведений о площади и количестве жителей каждого муниципального образования;

3) подсистема «отхоодообразователи», предназначенная для учета сведений об объектах, расположенных на территории Свердловской области, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, а также о количестве образуемых отходов.

Средствами подсистемы:

ведется единая база данных объектов – отхоодообразователей на территории Свердловской области (с указанием наименования источников образования отходов, сведений о почтовом адресе, нанесением источников образования отходов на карту Свердловской области);

ведется единая база данных о количестве образованных, обработанных, утилизированных, обезвреженных, размещенных отходов, систематизированных по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов», и их классам опасности от I до V (далее – виды и классы опасности отходов) по источникам образования отходов;

4) подсистема «объекты обращения с отходами», предназначенная для учета сведений о местах накопления, объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, а также о местах несанкционированного размещения отходов.

Средствами подсистемы:

ведется единая база данных о местах накопления отходов на территории Свердловской области (с указанием данных о нахождении мест накопления отходов, нанесением мест накопления отходов на карту Свердловской области);

ведется единая база данных об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов на территории Свердловской области (с указанием наименования объектов, сведений о почтовом адресе объектов, нанесением объектов на карту Свердловской области, данных о ежегодном количестве отходов (суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов), принимаемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, а также данных о количестве обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных отходов);

ведется единая база данных о несанкционированных объектах накопления и размещения отходов (с нанесением объектов на карту Свердловской области);

5) подсистема «перевозчики», предназначенная для регулирования деятельности операторов, осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию отходов на территории Свердловской области.

Средствами подсистемы:

ведется единая база данных о перевозчиках отходов (с указанием сведений о почтовом адресе объектов, нанесением объектов на карту Свердловской области, с указанием заказчиков услуг и объектов обращения с отходами, на которые осуществляется транспортирование отходов);

строятся и редактируются схемы потоков отходов (графическое отображение движения отходов от источников образования отходов до

используемых для их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения объектов с информацией о количестве образующихся отходов);

6) подсистема «региональные операторы», предназначенная для регулирования деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Средствами подсистемы:

ведется единая база данных о региональных операторах (с нанесением местоположения объектов на карту Свердловской области);

осуществляется планирование и контроль зон деятельности региональных операторов (с нанесением границ на карту Свердловской области);

7) подсистема «территориальная схема», предназначенная для учета и актуализации данных об объектах сферы обращения с отходами, логистического расчета схем потоков отходов, моделирования взаимного расположения объектов инфраструктуры.

Средствами подсистемы:

обеспечивается отражение на карте различных типов объектов сферы обращения с отходами;

осуществляется создание и корректировка схемы потоков отходов (графическое отображение движения отходов от источников образования отходов до используемых для их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения объектов с информацией о количестве образующихся, а также поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов, графическое отображение движения обработанных отходов до объектов, используемых для утилизации отходов, графическое отображение движения отходов, направляемых в другие субъекты Российской Федерации, от источников образования отходов либо от объектов, используемых для обработки отходов до границы территории субъекта Российской Федерации, с указанием информации о зонах деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами);

производится анализ плотности размещения объектов обращения с отходами;

производится моделирование территориальной схемы;

осуществляется прогнозирование сроков заполнения объектов размещения отходов;

производится расчет логистических показателей для планируемых к внедрению объектов сферы обращения с отходами;

8) аналитическая подсистема, предназначенная для агрегирования, анализа и последующей визуализации данных Системы в виде графиков, диаграмм и отчетных форм (с указанием информации в табличном описании количества образующихся, поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов, направляемых на объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов);

9) подсистема «реестр договоров», предназначенная для учета договоров, заключенных между заказчиками услуг и операторами по обращению с отходами;

10) подсистема «целевые показатели», предназначенная для контроля исполнения целевых показателей по утилизации, обезвреживанию и размещению отходов.

Средствами подсистемы:

обеспечивается учет плановых и достигнутых целевых показателей по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов (по годам, начиная с года утверждения территориальной схемы);

определяется доля утилизированных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов производства и потребления суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов;

определяется доля отходов, направляемых на захоронение, в общем объеме образовавшихся отходов производства и потребления суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов;

11) подсистема «кадастр отходов», предназначенная для ведения федеральных и региональных справочников в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Средствами подсистемы осуществляется ведение следующих реестров:

федеральный классификационный каталог отходов;

государственный реестр объектов размещения отходов;

банк данных о технологиях утилизации;

банк данных об отходах;

12) подсистема администрирования содержит набор служебных функций и предназначена для управления доступом пользователей и параметрами Системы.

Средствами подсистемы обеспечивается доступ к файлам и/или информации логирования, производится настройка технических параметров Системы, а также осуществляются:

управление правами любого пользователя и любой группы в Системе;

управление правами пользователя и групповыми политиками;

управление правами материалов и разделов (категорий) в Системе;

построение отчетов о статистике посещений разделов (категорий) Системы;

возможность нахождения материалов по фильтру (наименование, дата, пользователь, раздел (категория));

настройка технических параметров Системы;

возможность управления отправкой (рассылкой) уведомлений пользователям.

Глава 6. Техническая поддержка Системы

18. Техническая поддержка Системы подразделяется на следующие уровни:

1) первый уровень технической поддержки осуществляется оператором технической поддержки Системы. На данном уровне производится сбор информации о пользователе Системы, определение и локализация проблемы

пользователя Системы, решение типовых проблем, устранение неисправностей, которые связаны с техническими сбоями в работе Системы;

2) второй уровень технической поддержки осуществляется оператором технической поддержки Системы. На данном уровне производится устранение неисправностей, которые связаны с техническими сбоями центрального серверного оборудования и центральной вычислительной сети, восстановление работоспособности программных и технических средств Системы без изменений программного кода и структуры базы данных Системы;

3) третий уровень технической поддержки предполагает внесение изменений в исходный код Системы и осуществляется оператором Системы посредством заключения контрактов на доработку Системы в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) на основании технического задания.

19. Финансирование деятельности по технической поддержке Системы в соответствии с настоящим положением осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субсидий государственному бюджетному учреждению Свердловской области «Оператор электронного правительства», на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Глава 7. Требования к технической защите информации и персональных данных

20. Безопасность персональных данных при их обработке в Системе обеспечивает участник информационного взаимодействия Системы, который обрабатывает персональные данные в Системе, и оператор технической поддержки Системы.

21. Система предназначена для обработки общедоступных персональных данных, не содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне.

22. Оператор технической поддержки Системы обеспечивает соответствие требованиям по обеспечению безопасности Системы третьему классу защищенности, определенному в приказе Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 11.02.2013 № 17 «Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах».

Глава 8. Развитие Системы

23. Разработка новых функциональных подсистем и модулей Системы, доработка имеющихся подсистем и модулей Системы осуществляется оператором Системы в рамках мероприятий государственной программы Свердловской

области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года».

24. Пользователи Системы вправе направлять оператору Системы предложения по разработке новых подсистем и модулей Системы и доработке имеющихся подсистем и модулей в рамках технических требований.

25. Оператор Системы:

1) осуществляет координацию развития Системы;

2) подготавливает технические требования по разработке новых функциональных подсистем и модулей Системы и доработке имеющихся подсистем и модулей Системы, реализуемых посредством заключения контрактов на доработку Системы в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

3) направляет на согласование технические требования по разработке новых функциональных подсистем и модулей Системы и доработке имеющихся подсистем и модулей Системы основному уполномоченному исполнительному органу государственной власти Свердловской области в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области;

4) осуществляет приемку выполненных работ по разработке новых функциональных модулей и доработке имеющихся подсистем и модулей Системы.