МИНИСТЕРСТВО СПОРТА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 15.09.2025 № 1-3.18-577/25

г. Южно-Сахалинск

Об определении угроз безопасности персональных данных, актуальных при обработке персональных данных в информационных системах персональных данных, эксплуатируемых в сферах деятельности, нормативно-правовое регулирование которых осуществляется министерством спорта Сахалинской области

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», Составом и содержанием организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности, утвержденных приказом ФСБ России от 10 июля 2014 года № 378, приказываю:

1. Определить угрозы безопасности персональных данных, актуальные при обработке персональных данных в информационных системах персональных данных, эксплуатируемых в сферах деятельности, нормативно-правовое регулирование которых осуществляется министерством спорта Сахалинской, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Опубликовать настоящий приказ на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), на официальном сайте министерства спорта Сахалинской области.

1-3.18-660/23(п) (3.0)

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F7C51BAEDF3B2A7AF3EE1FE125919418
Владелец Подшивалов Артём Владимирович
Действителен с 24.01.2025 по 19.04.2026

Министр спорта
Сахалинской области А.В. Подшивалов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу министерства спорта
Сахалинской области
№ 1-3.18-577/25 от 15.09.2025

УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ, АКТУАЛЬНЫЕ ПРИ ОБРАБОТКЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ, ЭКСПЛУАТИРУЕМЫХ В СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ МИНИСТЕРСТВОМ СПОРТА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Общие сведения

Угрозами безопасности персональных данных, актуальными при обработке персональных данных в информационных системах персональных данных, эксплуатируемых в сферах деятельности, нормативно-правовое регулирование которых осуществляется министерством спорта Сахалинской области (далее – ИСПДн), разработаны в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Под актуальными угрозами безопасности ИСПДн понимается совокупность условий и факторов, создающих актуальную опасность несанкционированного, в том числе случайного доступа к персональным данным при их обработке в ИСПДн, результатом которого могут стать уничтожение, изменение, блокирование, копирование, предоставление, распространение персональных данных, а также иные неправомерные действия в соответствии с пунктом 6 требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 года № 1119 «Об утверждении требований к защите

персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

В качестве исходного перечня вероятных угроз безопасности информации целесообразно использовать угрозы, приведенные в актуальных угрозах безопасности ИСПДн. Рассматриваемые угрозы подлежат адаптации при разработке моделей угроз безопасности персональных данных ИСПДн (далее – модель угроз).

Модель угроз разрабатывается с учетом требований:

- Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

- Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 года № 211 «Об утверждении перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 года № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

- Приказа Федеральной службы по техническому и экспортному контролю Российской Федерации от 18 февраля 2013 года № 21 «Об утверждении Состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

- Приказа Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 378 «Об утверждении Состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах

персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности»;

- Методики оценки угроз безопасности информации, утвержденной ФСТЭК России 5 февраля 2021 года;

- Методических рекомендаций по разработке нормативных правовых актов, определяющих угрозы безопасности персональных данных, актуальные при обработке персональных данных в информационных системах персональных данных, эксплуатируемых при осуществлении соответствующих видов деятельности, утвержденных руководством 8 Центра ФСБ России от 31 марта 2015 года № 149/7/2/6-432;

- Банка данных угроз ФСТЭК России (www.bdu.fstec.ru).

При разработке модели угроз проводится анализ структурно-функциональных характеристик конкретной ИСПДн и применяемых в ней информационных технологий, особенностей ее функционирования.

В модели угроз указываются:

- описание систем и сетей и их характеристика как объектов защиты;

- возможные негативные последствия от реализации (возникновения) угроз безопасности информации;

- возможные объекты воздействия угроз безопасности информации;

- источники угроз безопасности информации;

- способы реализации (возникновения) угроз безопасности информации;

- актуальные угрозы безопасности информации.

Актуальные угрозы безопасности ИСПДн уточняются и дополняются по мере выявления новых источников угроз, развития способов и средств реализации угроз безопасности персональных данных в ИСПДн.

Автоматизированные рабочие места пользователей, серверы, сетевое и телекоммуникационное оборудование ИСПДн находятся в пределах контролируемой зоны. Для ИСПДн контролируемой зоной являются

административные здания либо отдельные помещения. Вне контролируемой зоны находятся линии передачи данных и телекоммуникационное оборудование, используемое для информационного обмена по сетям связи общего пользования и (или) сетям международного информационного обмена.

В административных зданиях установлен пропускной режим, неконтролируемое пребывание посторонних лиц и неконтролируемое перемещение (вынос за пределы здания) компьютеров и оргтехники запрещены. Помещения оборудованы запирающимися дверями с опечатывающими устройствами (при использовании средств криптографической защиты информации (далее – СКЗИ). В коридорах, вестибюлях и холлах ведется видеонаблюдение.

Технические средства и базы данных ИСПДн размещаются на территории Российской Федерации.

2. Характеристики безопасности

Учитывая особенности обработки персональных данных, а также категорию и объем обрабатываемых в ИСПДн персональных данных, основными характеристиками безопасности являются конфиденциальность, целостность и доступность.

Система защиты персональных данных включает в себя организационные и технические меры, определенные с учетом актуальных угроз безопасности персональных данных и информационных технологий, используемых в ИСПДн.

Безопасность информации (данных) – состояние защищенности информации (данных), при котором обеспечены ее (их) конфиденциальность, доступность и целостность.

Конфиденциальность информации – обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.

Целостность – состояние защищенности информации, характеризуемое способностью автоматизированной системы обеспечивать сохранность и неизменность информации при попытках несанкционированных воздействий на нее в процессе обработки или хранения.

Доступность – состояние информации (ресурсов информационной системы), при котором субъекты, имеющие права доступа, могут реализовать их беспрепятственно.

Основной целью применения в ИСПДн СКЗИ является защита персональных данных, в том числе при информационном обмене по сетям связи общего пользования и (или) сетям международного информационного обмена.

Под актуальными угрозами безопасности персональных данных понимается совокупность условий и факторов, создающих актуальную опасность несанкционированного, в том числе случайного, доступа к персональным данным при их обработке в ИСПДн, результатом которого могут стать уничтожение, изменение, блокирование, копирование, распространение персональных данных, а также иные неправомерные действия с персональными данными.

В зависимости от состава обрабатываемых персональных данных и типа актуальных угроз необходимый уровень защищенности персональных данных для каждой ИСПДн определяется индивидуально.

Угрозы безопасности персональных данных, обрабатываемых в ИСПДн, подлежат адаптации в ходе разработки моделей угроз.

3. Объекты защиты

К объектам защиты относятся:

1. Персональные данные;
2. Средства защиты информации (далее – СЗИ);
3. Программно-аппаратные средства;
4. Системное, сетевое и прикладное программное обеспечение;

5. Телекоммуникационное оборудование;

6. СКЗИ;

7. Среда функционирования СЗИ;

8. Среда функционирования СКЗИ (далее – СФ);

9. Информация, относящаяся к криптографической защите персональных данных, включая ключевую, парольную и аутентифицирующую информацию СКЗИ и СЗИ;

10. Документы, дела, журналы, картотеки, издания, технические документы, видео-, кино- и фотоматериалы, рабочие материалы и т.п., в которых отражена защищаемая информация, относящаяся к ИСПДн и их криптографической защите, включая документацию на СКЗИ и на технические и программные компоненты среды функционирования СКЗИ;

11. Носители защищаемой информации, используемые в ИСПДн в процессе криптографической защиты персональных данных, носители ключевой, парольной и аутентифицирующей информации СКЗИ и порядок доступа к ним;

12. Используемые ИСПДн каналы (линии) связи, включая кабельные системы;

13. Помещения, в которых находятся ресурсы ИСПДн, имеющие отношение к криптографической защите персональных данных.

4. Угрозы безопасности персональных данных, защищаемых без использования СКЗИ

Угрозы безопасности персональных данных, защищаемых без использования СКЗИ, включают:

1. Угрозы, связанные с особенностями функционирования технических, программно-технических и программных средств, обеспечивающих хранение, обработку и передачу информации;

2. Угрозы несанкционированного доступа (воздействия) к отчуждаемым носителям персональных данных, включая переносные персональные компьютеры пользователей информационных систем;

3. Угрозы воздействия вредоносного кода и (или) вредоносной программы, внешних по отношению к информационным системам;

4. Угрозы несанкционированного доступа (воздействия) к персональным данным лицами, обладающими полномочиями в информационных системах, в том числе в ходе создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации;

5. Угрозы использования методов воздействия на лиц, обладающих полномочиями в информационных системах;

6. Угрозы несанкционированного доступа (воздействия) к персональным данным лицами, не обладающими полномочиями в информационных системах, с использованием уязвимостей в организации защиты персональных данных;

7. Угрозы несанкционированного доступа (воздействия) к персональным данным лицами, не обладающими полномочиями в информационных системах, с использованием уязвимостей в программном обеспечении информационных систем;

8. Угрозы несанкционированного доступа (воздействия) к персональным данным лицами, не обладающими полномочиями в информационных системах, с использованием уязвимостей в обеспечении защиты сетевого взаимодействия и каналов передачи данных;

9. Угрозы несанкционированного доступа (воздействия) к персональным данным лицами, не обладающими полномочиями в информационных системах, с использованием уязвимостей в обеспечении защиты вычислительных сетей информационных систем;

10. Угрозы несанкционированного доступа (воздействия) к персональным данным лицами, не обладающими полномочиями в информационных системах, с использованием уязвимостей, вызванных несоблюдением требований по эксплуатации средств защиты информации.

5. Угрозы целенаправленных действий с использованием аппаратных и (или) программных средств с целью нарушения безопасности персональных данных, защищаемых с использованием СКЗИ, или создания условий для этого определяются актуальностью использования возможностей источников атак

В соответствии с методическими рекомендациями по разработке нормативных правовых актов, определяющих угрозы безопасности персональных данных, актуальные при обработке персональных данных в информационных системах персональных данных, эксплуатируемых при осуществлении соответствующих видов деятельности, утвержденных руководством 8 Центра ФСБ России 31 марта 2015 года № 149/7/2/6-432, на основании исходных данных об ИСПДн, объектах защиты и источниках атак определены обобщенные возможности источников атак приведенные в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Обобщенные возможности источников атак	Да/нет
1.	Возможность самостоятельно осуществлять создание способов атак, подготовку и проведение атак только за пределами контролируемой зоны	Да
2.	Возможность самостоятельно осуществлять создание способов атак, подготовку и проведение атак в пределах контролируемой зоны, но без физического доступа к аппаратным средствам, на которых реализованы СКЗИ и среда их функционирования	Да
3.	Возможность самостоятельно осуществлять создание способов атак, подготовку и проведение атак в пределах контролируемой зоны с физическим доступом к аппаратным средствам, на которых реализованы СКЗИ и среда их функционирования	Да
4.	Возможность привлекать специалистов, имеющих опыт разработки и анализа СКЗИ (включая специалистов в области анализа сигналов линейной передачи и сигналов побочного электромагнитного излучения и наводок СКЗИ)	Нет
5.	Возможность привлекать специалистов, имеющих опыт разработки и анализа СКЗИ (включая специалистов в области использования для реализации атак недокументированных возможностей прикладного программного обеспечения)	Нет
6.	Возможность привлекать специалистов, имеющих опыт разработки и анализа СКЗИ (включая специалистов в области использования для реализации атак недокументированных возможностей аппаратного и программного компонентов среды функционирования СКЗИ)	Нет

Обоснование признания неактуальности угроз приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Уточненные возможности нарушителей и направления атак (соответствующие актуальные угрозы)	Актуальность использования (применения) для построения и реализации атак	Обоснование отсутствия актуальности угроз
1.1.	Проведение атаки при нахождении в пределах контролируемой зоны	Актуально	
1.2.	Проведение атак на этапе эксплуатации СКЗИ на следующие объекты: - документацию на СКЗИ и компоненты СФ; - помещения, в которых находится совокупность программных и технических элементов систем обработки данных, способных функционировать самостоятельно или в составе других систем (далее – СВТ), на которых реализованы СКЗИ и СФ	Актуально	
1.3.	Получение в рамках предоставленных полномочий, а также в результате наблюдений следующей информации: - сведений о физических мерах защиты объектов, в которых размещены ресурсы информационной системы; - сведений о мерах по обеспечению контролируемой зоны объектов, в которых размещены ресурсы информационной системы; - сведений о мерах по разграничению доступа в помещения, в которых находятся СВТ, на которых реализованы СКЗИ и СФ	Актуально	
1.4.	Использование штатных средств ИСПДн, ограниченное мерами, реализованными в информационной системе, в которой используется СКЗИ, и направленными на предотвращение и пресечение несанкционированных действий	Актуально	
2.1.	Физический доступ к СВТ, на которых реализованы СКЗИ и СФ	Актуально	
2.2.	Возможность располагать аппаратными компонентами СКЗИ	Актуально	

№ п/п	Уточненные возможности нарушителей и направления атак (соответствующие актуальные угрозы)	Актуальность использования (применения) для построения и реализации атак	Обоснование отсутствия актуальности угроз
	и СФ, ограниченная мерами, реализованными в информационной системе, в которой используется СКЗИ, и направленными на предотвращение и пресечение несанкционированных действий		
3.1.	Создание способов, подготовка и проведение атак с привлечением специалистов в области анализа сигналов, сопровождающих функционирование СКЗИ и СФ, и в области использования для реализации атак недокументированных (недекларированных) возможностей прикладного программного обеспечения	Неактуально	Не осуществляется обработка сведений, составляющих государственную тайну, а также иных сведений, которые могут представлять интерес для реализации возможности; высокая стоимость и сложность подготовки реализации возможности; проводятся работы по подбору персонала; доступ в контролируемую зону и помещения, где располагается СВТ, на которых реализованы СКЗИ и СФ, обеспечивается в соответствии с контрольно-пропускным режимом; помещения, в которых располагаются СКЗИ и СФ, оснащены входными дверьми с замками, обеспечивается постоянное закрытие дверей помещений на замок и их открытие только для санкционированного прохода; представители технических, обслуживающих и других вспомогательных служб при работе в помещениях (стойках), где расположены компоненты СКЗИ и СФ, и сотрудники, не являющиеся пользователями СКЗИ, находятся в этих помещениях только в присутствии сотрудников по эксплуатации; осуществляется разграничение и контроль доступа пользователей к защищаемым ресурсам; осуществляется регистрация и учет действий пользователей; на автоматизированных рабочих местах и серверах, на которых установлены СКЗИ: используются

№ п/п	Уточненные возможности нарушителей и направления атак (соответствующие актуальные угрозы)	Актуальность использования (применения) для построения и реализации атак	Обоснование отсутствия актуальности угроз
			сертифицированные средства защиты информации от несанкционированного доступа, используются сертифицированные средства антивирусной защиты
3.2.	Проведение лабораторных исследований СКЗИ, используемых вне контролируемой зоны, ограниченное мерами, реализованными в информационной системе, в которой используется СКЗИ, и направленными на предотвращение и пресечение несанкционированных действий	Неактуально	Не осуществляется обработка сведений, составляющих государственную тайну, а также иных сведений, которые могут представлять интерес для реализации возможности; высокая стоимость и сложность подготовки реализации возможности
3.3.	Проведение работ по созданию способов и средств атак в научно-исследовательских центрах, специализирующихся в области разработки и анализа СКЗИ и СФ, в том числе с использованием исходных текстов входящего в СФ прикладного программного обеспечения, непосредственно использующего вызовы программных функций СКЗИ	Неактуально	Не осуществляется обработка сведений, составляющих государственную тайну, а также иных сведений, которые могут представлять интерес для реализации возможности; высокая стоимость и сложность подготовки реализации возможности
4.1.	Создание способов, подготовка и проведение атак с привлечением специалистов в области использования для реализации атак недокументированных (недекларированных) возможностей системного программного обеспечения	Неактуально	Не осуществляется обработка сведений, составляющих государственную тайну, а также иных сведений, которые могут представлять интерес для реализации возможности; высокая стоимость и сложность подготовки реализации возможности; проводятся работы по подбору персонала; доступ в контролируемую зону и помещения, где располагается СВТ, на которых реализованы СКЗИ и СФ, обеспечивается в соответствии с контрольно-пропускным режимом; помещения, в которых располагаются СКЗИ и СФ, оснащены входными дверьми с замками, обеспечивается постоянное закрытие дверей

№ п/п	Уточненные возможности нарушителей и направления атак (соответствующие актуальные угрозы)	Актуальность использования (применения) для построения и реализации атак	Обоснование отсутствия актуальности угроз
			помещений на замок и их открытие только для санкционированного прохода; представители технических, обслуживающих и других вспомогательных служб при работе в помещениях (стойках), где расположены компоненты СКЗИ и СФ, и сотрудники, не являющиеся пользователями СКЗИ, находятся в этих помещениях только в присутствии сотрудников по эксплуатации; осуществляется разграничение и контроль доступа пользователей к защищаемым ресурсам; осуществляется регистрация и учет действий пользователей; на автоматизированных рабочих местах и серверах, на которых установлены СКЗИ: используются сертифицированные средства защиты информации от несанкционированного доступа, используются сертифицированные средства антивирусной защиты
4.2.	Возможность располагать сведениями, содержащимися в конструкторской документации на аппаратные и программные компоненты СФ	Неактуально	Не осуществляется обработка сведений, составляющих государственную тайну, а также иных сведений, которые могут представлять интерес для реализации возможности
4.3.	Возможность воздействовать на любые компоненты СКЗИ и СФ	Неактуально	Не осуществляется обработка сведений, составляющих государственную тайну, а также иных сведений, которые могут представлять интерес для реализации возможности

Прошито и пронумеровано на 15 листах

Референт [illegible]

МИНИСТЕРСТВО СПОРТ... МИНСКОЙ ОБЛАСТИ *
ДЛЯ ДОКУМЕНТОВ