



Закон Сахалинской области О порядке назначения и проведения опросов граждан в муниципальных образованиях Сахалинской области

Принят Сахалинской областной Думой 22 января 2026 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" и определяет основные положения порядка назначения и проведения опросов граждан в муниципальных образованиях Сахалинской области.

Статья 2. Опрос граждан

1. Опрос граждан является формой участия населения в осуществлении местного самоуправления в муниципальных образованиях Сахалинской области.

2. Опрос граждан может проводиться на всей территории муниципального образования Сахалинской области или на части его территории для выявления мнения населения при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления в части осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, а также при принятии решений органами государственной власти Сахалинской области в части осуществления полномочий по решению вопросов установления общих принципов организации местного самоуправления.

3. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования Сахалинской области, обладающие избирательным правом. В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители муниципального образования Сахалинской области или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

4. Участие граждан в опросе граждан является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принуждения его к участию или неучастию в опросе граждан либо воспрепятствования его свободному волеизъявлению.

Статья 3. Порядок назначения опроса граждан

1. Порядок назначения опроса граждан определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Сахалинской области в соответствии с настоящей статьей.

2. Инициаторами назначения опроса граждан могут быть:

1) представительный орган муниципального образования Сахалинской области, глава муниципального образования Сахалинской области или глава местной администрации – по осуществлению полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

2) Сахалинская областная Дума, Правительство Сахалинской области – по осуществлению полномочий по решению вопросов установления общих принципов организации местного самоуправления;

3) жители муниципального образования Сахалинской области или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, – для выявления мнения населения о поддержке данного инициативного проекта.

3. Инициаторы назначения опроса граждан, указанные в части 2 настоящей статьи, за исключением представительного органа муниципального образования Сахалинской области, в целях проведения такого опроса обращаются в представительный орган муниципального образования Сахалинской области с инициативой, оформленной в соответствии с настоящей частью.

Инициатива главы муниципального образования Сахалинской области, главы местной администрации, Сахалинской областной Думы или Правительства Сахалинской области оформляется в виде обращения. Обращение указанных инициаторов назначения опроса граждан должно содержать формулировку вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса граждан, предлагаемые даты и сроки такого опроса и указание на территорию муниципального образования Сахалинской области или на часть его территории, на которых предлагается проведение опроса граждан.

Подготовка и направление обращения о назначении опроса граждан в представительный орган муниципального образования Сахалинской области инициаторами, указанными в пункте 2 части 2 настоящей статьи, осуществляются в устанавливаемом ими порядке.

Инициатива жителей муниципального образования Сахалинской области или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, оформляется в виде ходатайства инициативной группы граждан о назначении опроса граждан о поддержке указанного инициативного проекта, подписанного членами инициативной группы, с приложением инициативного проекта. Инициативная группа граждан формируется на собрании жителей муниципального образования Сахалинской области или его части и должна состоять не менее чем из 10 граждан, достигших восемнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования Сахалинской области или на части его территории. Минимальная численность инициативной группы граждан может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Сахалинской области.

4. Инициатива представительного органа муниципального образования Сахалинской области о назначении опроса граждан согласно пункту 1 части 2 настоящей статьи оформляется в виде решения представительного органа муниципального образования Сахалинской области. При этом решение должно содержать сведения, определенные для инициативы назначения опроса граждан в соответствии с абзацем вторым части 3 настоящей статьи.

Предложения о выступлении представительного органа муниципального образования Сахалинской области с инициативой назначения опроса граждан вправе внести депутатские объединения (фракции) в представительном органе муниципального образования Сахалинской области, группа депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов представительного органа муниципального образования Сахалинской области, комитеты (комиссии) представительного органа муниципального образования Сахалинской области.

5. Представительный орган муниципального образования Сахалинской области рассматривает инициативу о назначении опроса граждан, указанную в частях 3 и 4 настоящей статьи, и принимает решение о назначении опроса граждан либо об отказе в его назначении в течение трех месяцев со дня поступления соответствующей инициативы.

В случае принятия представительным органом муниципального образования Сахалинской области решения об отказе в назначении опроса граждан копия указанного решения в течение трех рабочих дней со дня его принятия направляется представительным органом муниципального образования Сахалинской области инициатору назначения опроса граждан.

6. В решении представительного органа муниципального образования Сахалинской области о назначении опроса граждан устанавливаются:

- 1) дата и сроки проведения опроса;
- 2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;
- 3) методика проведения опроса, включающая способ его проведения в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Закона;
- 4) форма опросного листа;
- 5) минимальная численность жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, участвующих в опросе, в целях его признания состоявшимся;
- 6) порядок идентификации участников опроса в случае проведения такого опроса с использованием официального сайта муниципального образования Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

7. Представительный орган муниципального образования Сахалинской области принимает решение об отказе в назначении опроса граждан в одном из следующих случаев:

- 1) выдвижение инициативы назначения опроса инициаторами, не указанными в части 2 настоящей статьи;
- 2) внесение инициаторами назначения опроса, указанными в пунктах 1 – 2 части 2 настоящей статьи, вопроса, не относящегося соответственно к вопросу непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения или установления общих принципов организации местного самоуправления;
- 3) внесение инициаторами назначения опроса, указанными в пункте 3 части 2 настоящей статьи, вопроса, не относящегося к поддержке инициативного проекта;
- 4) несоответствие требованиям, предъявляемым к инициативной группе граждан, установленным абзацем четвертым части 3 настоящей статьи;
- 5) несоответствие требованиям, предъявляемым к инициативе представительного органа муниципального образования Сахалинской области, установленным частью 4 настоящей статьи;
- 6) урегулирование вопроса (вопросов), выносимого (выносимых) на опрос, нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Сахалинской области, муниципальными правовыми актами Сахалинской области.

8. Жители муниципального образования Сахалинской области должны быть проинформированы уполномоченным органом или должностным лицом местного самоуправления о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Сахалинской области.

9. Решение о назначении опроса граждан подлежит обнародованию в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Сахалинской области. Информация о проведении указанного опроса также подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 4. Порядок проведения опроса граждан

1. Порядок проведения опроса граждан определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Сахалинской области в соответствии с настоящей статьей.

2. Опрос граждан может проводиться следующими способами:

- 1) собрание граждан;
- 2) поквартирный (подомовой) обход;
- 3) посредством мобильных платформ с использованием единой системы идентификации и аутентификации, а также посредством платформы обратной связи

федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

4) посредством использования официального сайта муниципального образования Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

5) иные способы, установленные нормативными правовыми актами представительного органа соответствующего муниципального образования Сахалинской области.

3. При проведении опроса граждан используются опросные листы по форме согласно пункту 4 части 6 статьи 3 настоящего Закона.

4. В целях организации и проведения опроса граждан, по которому принято решение о его назначении в соответствии со статьей 3 настоящего Закона, представительный орган муниципального образования Сахалинской области создает комиссию по проведению опроса граждан (далее – комиссия) и утверждает состав такой комиссии.

Порядок формирования, полномочия и порядок деятельности комиссии определяются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Сахалинской области с учетом положений настоящей статьи.

5. В течение семи дней со дня окончания срока проведения опроса граждан комиссия обобщает опросные листы, осуществляет подсчет голосов, подводит итоги опроса граждан и оформляет их протоколом об итогах указанного опроса в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Сахалинской области, с учетом положений настоящей статьи.

6. В протоколе об итогах опроса граждан указываются:

1) формулировка вопроса;
2) дата и место проведения опроса;
3) число жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в опросе;

4) одно из следующих решений:

признать опрос состоявшимся;
признать опрос несостоявшимся;

5) общее число жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, обладающих избирательным правом;

6) процентное соотношение числа жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в опросе, к минимальной численности жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, участвующих в данном опросе, установленной в решении о назначении указанного опроса;

7) процентное соотношение числа жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в опросе, к числу жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, обладающих избирательным правом;

8) число жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в опросе, высказавшихся по позиции "за" по вопросу, вынесенному на этот опрос;

9) процентное соотношение числа жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в опросе, высказавшихся по позиции "за" по вопросу, вынесенному на этот опрос, к числу жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в данном опросе;

10) число жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в опросе, высказавшихся по позиции "против" по вопросу, вынесенному на данный опрос;

11) процентное соотношение числа жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в опросе, высказавшихся по позиции "против" по вопросу, вынесенному на этот опрос, к числу жителей

муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в данном опросе;

12) результаты опроса в соответствии с частью 8 настоящей статьи.

7. Опрос граждан признается комиссией состоявшимся, если число жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в указанном опросе граждан, превышает или соответствует установленной в решении представительного органа муниципального образования Сахалинской области о назначении опроса граждан минимальной численности жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, участвующих в опросе граждан. В случае если число жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в указанном опросе, составляет менее минимальной численности жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, участвующих в указанном опросе, установленной в решении представительного органа муниципального образования Сахалинской области о назначении опроса граждан, опрос граждан признается комиссией несостоявшимся.

8. Вопрос, вынесенный на опрос граждан, считается одобренным, если за него высказались более половины жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории, принявших участие в указанном опросе.

9. Если опрос граждан проводился по нескольким вопросам, то подсчет голосов и составление протокола об итогах опроса граждан производятся отдельно по каждому вопросу.

10. Протокол об итогах опроса граждан составляется в одном экземпляре и подписывается всеми членами комиссии в течение трех рабочих дней со дня его оформления. К протоколу об итогах указанного опроса прилагаются сброшюрованные и пронумерованные опросные листы, а также поступившие в комиссию письменные жалобы, заявления граждан о нарушениях при проведении данного опроса и принятые комиссией по ним решения.

11. Протокол об итогах опроса граждан в течение трех рабочих дней со дня его подписания направляется комиссией в представительный орган соответствующего муниципального образования Сахалинской области. Копия протокола об итогах указанного опроса с заверенными комиссией копиями результатов данного опроса в течение трех рабочих дней со дня его подписания направляется комиссией инициатору проведения опроса граждан.

12. Результаты опроса граждан подлежат обнародованию в порядке, предусмотренном для обнародования муниципальных правовых актов.

13. Полномочия комиссии прекращаются после направления документов, указанных в части 11 настоящей статьи, в представительный орган соответствующего муниципального образования Сахалинской области и инициатору проведения опроса граждан.

14. Результаты опроса граждан носят рекомендательный характер.

Статья 5. Финансовое обеспечение проведения опроса граждан

1. В соответствии с частью 10 статьи 46 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета – при проведении указанного опроса по инициативе органов местного самоуправления или жителей муниципального образования Сахалинской области или части его территории;

2) за счет средств областного бюджета Сахалинской области – при проведении указанного опроса по инициативе Правительства Сахалинской области, Сахалинской областной Думы.

2. Порядок финансирования мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан по инициативе Сахалинской областной Думы, Правительства Сахалинской области, устанавливается Правительством Сахалинской области.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона
 Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности
 Губернатора Сахалинской области

А.В. Белик

г. Южно-Сахалинск

" 6 " февраля 2026 года

№ 6-30

Субъект права законодательной инициативы
 Разработчик законопроекта

Губернатор Сахалинской области
 департамент внутренней политики
 Правительства Сахалинской области
 постоянный комитет Сахалинской
 областной Думы по государственному
 строительству, регламенту и
 местному самоуправлению

Ответственный комитет

Внесен в Сахалинскую областную Думу
 Рассмотрен ответственным комитетом

05.09.2025
 21.10.2025,
 20.01.2026
 13.11.2025

Принят Сахалинской областной Думой в первом чтении
 Принят Сахалинской областной Думой во втором чтении

22.01.2026

Принят Сахалинской областной Думой
 Опубликован в газете "Губернские ведомости"

Опубликован на "Официальном интернет-портале правовой
 информации" (www.pravo.gov.ru)

Вступил в силу