



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 октября 2025 г. № 764-р

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2026 - 2028 годы

В соответствии с пунктом 13 статьи 107¹, пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 13 Закона Сахалинской области от 17 октября 2007 года № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2026 - 2028 годы (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Правительства
Сахалинской области



А.В. Белик

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Сахалинской области
от 27 октября 2025 г. № 764-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной, налоговой и долговой политики
Сахалинской области на 2026 - 2028 годы

I. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Правительства Сахалинской области в 2024 году и первой половине
2025 года

Бюджетная и налоговая политика Сахалинской области в 2024 - 2025 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета.

Для развития доходного потенциала Сахалинской области принят ряд мер по налоговому стимулированию инвестиционной деятельности в Сахалинской области, а также по поддержке осуществления предпринимательской деятельности на территории Сахалинской области.

Для поддержки предпринимательства, недопущения снижения количества субъектов малого и среднего бизнеса, а также исключения сокращения рынка книжной продукции по инициативе Губернатора Сахалинской области для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли книгами, снижены до минимальных ставки налога по упрощенной системе налогообложения на период 2022 - 2027 годов.

Для обеспечения конкурентных условий для хозяйствующих субъектов, реализующих товары с применением минимальной наценки, в Сахалинской области снижены до 4% по объекту налогообложения «доходы» и 13% по объекту налогообложения «доходы минус расходы» ставки налога по

упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли продовольственными товарами в торговых объектах, имеющих статус «социальный магазин», и (или) участников регионального проекта «Доступная рыба».

В целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки на субъекты предпринимательства в связи с увеличением кадастровой стоимости объектов недвижимости по причине проведенной в 2023 году государственной оценки недвижимости Законом Сахалинской области от 22 апреля 2024 года № 29-ЗО «О внесении изменения в статью 2 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» на период 2024 - 2026 годов снижены ставки налога на имущество организаций в отношении объектов, облагаемых от кадастровой стоимости с 2% до 1,25% на 2024 год, до 1,5% на 2025 год, до 1,75% на 2026 год.

В целях поддержки субъектов предпринимательства, уплачивающих налог на имущество от кадастровой стоимости, и, соответственно, малого и среднего бизнеса, арендующего торговые площади, а также в связи с ростом ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации Законом Сахалинской области от 26 декабря 2024 года № 127-ЗО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Сахалинской области и о признании утратившим силу отдельного положения статьи 1 Закона Сахалинской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Сахалинской области» (далее - Закон № 127-ЗО) ставка налога на имущество организаций по объектам, облагаемым от кадастровой стоимости, на 2025 год снижена до уровня ставки 2024 года (1,25% вместо 1,5%).

Для стимулирования создания новых субъектов малого предпринимательства Законом № 127-ЗО до 31 декабря 2026 года продлено действие нулевых налоговых ставок для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного

проживания, применяющих патентную или упрощенную систему налогообложения области.

В целях налогового стимулирования инвестиционной деятельности в Сахалинской области продолжено действие преференции для резидентов территории опережающего развития (далее - ТОР), свободного порта Владивосток (далее - СПВ) и участников региональных инвестиционных проектов (далее - РИП).

Распоряжением Правительства Сахалинской области от 29 августа 2024 года № 661-р «Об утверждении проекта Дополнительного соглашения № 1 к Соглашению о создании территории опережающего развития «Сахалин» путем объединения территории опережающего социально-экономического развития «Горный воздух» и территории опережающего развития «Южная» от 11 июля 2024 года № ГГ-69/2024» создана территория опережающего развития «Сахалин» путем объединения территории опережающего социально-экономического развития «Горный воздух» и территории опережающего развития «Южная». С учетом указанного объединения на территории Сахалинской области действуют две ТОР: «Сахалин» и «Курилы», а также СПВ.

Для резидентов ТОР и СПВ установлены следующие преференции: по налогу на имущество ставка составит 0% в первые 5 лет, 50% от исчисленной суммы налога - в течение следующих 5 лет; по налогу на прибыль ставка установлена в размере 0% в первые пять налоговых периодов, когда была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений на соответствующих территориях, 10% - в течение следующих пяти налоговых периодов.

В целях стимулирования налогоплательщиков к обновлению основных фондов на территории Сахалинской области с 2019 года введена льгота в виде инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее - ИНВ).

Законом Сахалинской области от 24 октября 2023 года № 103-ЗО «О внесении изменений в статью 1¹ Закона Сахалинской области «О льготах по

налогу на прибыль организаций» расширены условия применения ИНВ. С 2024 года ИНВ по налогу на прибыль организаций установлен в отношении расходов организаций в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, расположенным на территории Сахалинской области, имеющим государственную аккредитацию, реализующим основные образовательные программы начального, основного и среднего общего образования, а также среднего профессионального образования.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности, связанной со строительством дополнительных объемов жилой площади, предоставляемой гражданам в аренду или наем, в Сахалинской области приняты Законы Сахалинской области от 27 марта 2023 года № 22-ЗО «О внесении изменения в статью 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» и от 29 мая 2024 года № 39-ЗО «О внесении изменений в статью 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» и статью 2 Закона Сахалинской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций», которыми предусмотрено полное освобождение от уплаты налога на имущество в отношении квартир, предоставляемых в аренду или наем.

Указанные льготы установлены для управляющих компаний паевых инвестиционных фондов, а также для организаций, в собственности которых находится не менее 30000 квадратных метров общей площади жилых помещений, расположенных на территории Сахалинской области и предоставляемых в аренду (внаем) по пониженной ставке арендной платы (платы за наем), размер которой не превышает 50% от рыночной стоимости арендной платы (платы за наем) за пользование жилыми помещениями по соответствующему муниципальному образованию Сахалинской области, при условии, что доля выручки организации от сдачи в аренду (внаем) жилых помещений по пониженной ставке арендной платы (платы за наем) в общем объеме выручки от сдачи в аренду (внаем) жилых помещений составляет не менее 80%.

Указанные льготы действуют в период с 2024 по 2026 годы для формирования фонда комфортного и современного арендного жилья области.

В целях улучшения окружающей среды и для популяризации экологического транспорта Законом Сахалинской области от 24 июня 2025 года № 56-ЗО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Сахалинской области и признании утратившим силу отдельного положения статьи 1 Закона Сахалинской области «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Сахалинской области «О транспортном налоге» (далее – Закон № 56-ЗО) до 31 декабря 2030 года были продлены льготы по газомоторным, гибридным и электрическим транспортным средствам. Для владельцев транспортных средств, оборудованных исключительно электрическими двигателями, в Сахалинской области предусмотрено полное освобождение от уплаты транспортного налога. Для гибридного транспорта, а также в отношении транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, льгота предоставляется в размере 50% от суммы исчисленного налога.

В целях исполнения поручения по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года в Сахалинской области на период 2022 - 2024 годов было установлено освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении газопроводов газораспределительной сети с давлением до 1,2 МПа включительно, построенных в рамках реализации региональной программы «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Сахалинской области на 2021 - 2030 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 28 мая 2021 года № 196, и введенных в эксплуатацию после 01 января 2022 года.

В связи с необходимостью проведения мероприятий по дальнейшей газификации Сахалинской области Законом Сахалинской области от 04 октября 2024 года № 81-ЗО «О внесении изменения в статью 2 Закона Сахалинской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Сахалинской области

«О налоге на имущество организаций» и признании утратившим силу отдельного положения статьи 2 Закона Сахалинской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» налоговая льгота продлена до 31 декабря 2027 года.

В связи с принятием Федерального закона от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в налоговое законодательство Сахалинской области в части приведения в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации ставки по налогу на игорный бизнес. Законом Сахалинской области от 06 ноября 2024 года № 92-ЗО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Сахалинской области и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Сахалинской области» (далее – Закон № 92-ЗО) ставка налога за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы с 2025 года установлена в размере 9,75 млн рублей.

В соответствии с требованиями абзаца 5 пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации с 01 января 2025 года Законом № 92-ЗО отменены установленные региональным законодательством пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль в отношении категорий, не включенных в Налоговый кодекс Российской Федерации: льгота для общественных организаций инвалидов и льгота для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты. Указанные льготы не востребованы более пяти лет и по оценке кураторов областных налоговых льгот, потенциальные льготники отсутствуют.

Для создания дополнительных условий стабилизации роста иностранной рабочей силы и привлечения в Сахалинскую область квалифицированных иностранных работников в соответствии с потребностями экономики региона, а также в целях увеличения доходов областного бюджета Сахалинской

области Законом Сахалинской области от 04 октября 2024 года № 83-ЗО «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Сахалинской области» на 2025 год установлен региональный коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Сахалинской области, в размере 3,45.

В целях обеспечения соответствия целям и задачам государственных программ Сахалинской области, оптимизации действующих региональных налоговых расходов и оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в форме налоговых льгот ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов. В 2024 году произведена оценка за 2023 год.

Всего в 2023 году в области действовало 36 региональных льгот, суммарный объем составил 3,8 млрд рублей, к уровню 2022 года объем налоговых расходов снизился на 1,4 млрд рублей в основном за счет уменьшения размера инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, а также в связи с окончанием в 2022 году трехлетнего периода действия льготы по налогу на имущество в отношении имущества, используемого для целей производства электрической энергии.

Региональными льготами воспользовались более 57 тысяч граждан (по транспортному налогу) и свыше 300 организаций и индивидуальных предпринимателей.

По итогам оценки за 2023 год установлено, что в целом налоговые расходы соответствуют целям и задачам государственных программ Сахалинской области.

Объем налоговых расходов Сахалинской области в 2022 - 2028 годах

млн рублей

	2022 факт	2023 факт	2024 факт	2025 ¹ прогноз	2026 ¹ прогноз	2027 ¹ прогноз	2028 ¹ прогноз
Налоговые расходы, всего	5214,4	3839,1	4006,1	8338,2	7784,7	12688,0	13347,5
налог на прибыль организаций	3340,0	2588,4	2274,9	5677,2	5650,3	10708,1	11226,7

	2022 факт	2023 факт	2024 факт	2025 ¹⁾ прогноз	2026 ¹⁾ прогноз	2027 ¹⁾ прогноз	2028 ¹⁾ прогноз
налог на имущество организаций	1025,2	860,6	1314,3	2207,0	1836,3	1721,4	1848,2
транспортный налог	240,1	253,1	268,6	313,1	146,4	159,3	175,7
упрощенная и патентная системы налогообложения	609,1	137,0	148,3	140,9	151,7	99,2	96,9

¹⁾ Оценка и прогноз кураторов налоговых расходов Сахалинской области.

Объем налоговых расходов в 2024 году составил 4,0 млрд рублей.

В 2025 году прогнозируется увеличение объема налоговых расходов до 8,3 млрд рублей за счет применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, роста выпадающих по резидентам ТОР и СПВ, роста объема льгот в отношении организаций, осуществляющих деятельность по сдаче в аренду жилых помещений.

В 2024-2025 годах основным направлением бюджетной политики Сахалинской области стало формирование единой системы управления государственными программами Сахалинской области, обеспечивающей прозрачность результатов и качество управления, а также включение в систему проектной деятельности муниципальных образований Сахалинской области.

Бюджеты муниципальных образований Сахалинской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утверждены с учетом новой структуры муниципальных программ с применением целевых статей расходов местных бюджетов, раскрывающих информацию в соответствии с принятыми проектными принципами управления муниципальными программами.

Приоритетом межбюджетного регулирования в Сахалинской области остается обеспечение сбалансированности местных бюджетов, в связи с чем обеспечено:

- индексация объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- снижение долговой нагрузки и оказание дополнительной финансовой помощи для погашения дефицита местных бюджетов путем предоставления

бюджетных кредитов по ставке 0,1% годовых (в 2024 году заключено 11 соглашений в объеме 1 070,2 млн рублей);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 7,0 млрд рублей 18 муниципальным образованиям Сахалинской области для обеспечения дополнительных расходных обязательств и компенсации снижения доходов, что в 1,25 раза больше, чем в предыдущем финансовом периоде;

- установление дифференцированного предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Сахалинской области исходя из бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- заключение соглашений с 16 муниципальными образованиями, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, и проведение мониторинга достижения показателей экономического развития, установленных указанными соглашениями.

Эффективность мер бюджетной и налоговой политики достигается в том числе посредством внедрения цифровых технологий в финансово-бюджетную сферу. Являясь одной из национальных целей, цифровая трансформация направлена на повышение эффективности органов власти и учреждений, устранение пробелов, связанных с недостатком достоверных сведений (данных), доступных в режиме реального времени, необходимых для принятия управленческих решений.

В Сахалинской области технологические инициативы ориентированы на последовательное развитие региональной инфраструктуры и создание условий для повышения операционной эффективности в бюджетном процессе. Глубокая интеграция информационных систем с постепенным формированием целостной системы сквозных бизнес-процессов учитывают внутреннюю потребность организаций государственного сектора на улучшение процессов, повышение их прозрачности и оперативный доступ к информации.



Рис. Схема взаимосвязанных сквозных бизнес-процессов

В соответствии с поставленными задачами в 2025 году завершается один из ключевых этапов проекта по внедрению в практику деятельности организаций бюджетной сферы Сахалинской области единой цифровой платформы по управлению финансово-хозяйственной деятельностью. Технологическая централизация открывает новые возможности и пути повышения качества учета и эффективности внутреннего финансового контроля; повышения доступности и достоверности информации о финансовой деятельности учреждений, их активах и обязательствах; создания механизмов управления единой учетной политикой. Ведется работа по внедрению федеральных стандартов бухгалтерского учета и организации внутреннего контроля.

В течение 2024 года и первой половине 2025 года создана необходимая правовая основа для обеспечения прозрачности процедур предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из областного бюджета Сахалинской области и создание условий для повышения эффективности государственной финансовой поддержки в регионе.

Решение о разработке цифровой инфраструктуры оказания государственной финансовой поддержки явилось следствием общего курса, направленного на цифровизацию и развитие экосистемы собственных данных реги-

она. Так, постановлением Правительства Сахалинской области от 14 ноября 2024 года № 410 «О реализации отдельных положений статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации» в 2026 году предусматривается проведение отборов получателей субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляемых из областного бюджета Сахалинской области, с использованием государственной информационной системы Сахалинской области.

Указом Губернатора от 30 октября 2024 года № 51 «Об определении сайта для размещения информации о субсидиях, предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, включая гранты в форме субсидий, из областного бюджета Сахалинской области» определено, что с 01 января 2026 года информация о субсидиях также будет размещаться на портале открытого бюджета Сахалинской области.

В направлении повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса продолжается работа по обеспечению доступности информации о бюджете и созданию условий для общественного участия.

В Сахалинской области сформирована необходимая инфраструктура для обеспечения открытости бюджетных данных в сети Интернет, созданы механизмы для участия граждан в бюджетном процессе, на регулярной основе проводится работа по составлению брошюр «Бюджет для граждан».

В 2024 году Сахалинская область отмечена Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации (далее – НИФИ Минфина России) в качестве примера общероссийской Лучшей практики в обеспечении открытости бюджетных данных и вовлечения граждан в процессы бюджетного планирования за разнообразие применяемых форм для представления Бюджета для граждан.

В целях популяризации представления бюджетов и открытых финансовых данных в доступной и понятной для граждан форме в 2025 году мини-

стерством финансов Сахалинской области организован и проведен областной конкурс проектов по представлению бюджетов и открытых финансовых данных для граждан. Определены победители в шести номинациях, лучшие работы направлены для участия в федеральном конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан, проводимом Министерством финансов Российской Федерации совместно с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации.

Также по данному направлению на ежегодной основе проводится оценка деятельности органов местного самоуправления Сахалинской области. По результатам мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований Сахалинской области по уровню открытости бюджетных данных за 2024 год 14 муниципальных образований вошли в группу с 1-й степенью открытости бюджетных данных.

По итогам 2024 года Сахалинской области подтвержден «Очень высокий уровень открытости бюджетных данных». Регион занял 2-е место в рейтинге НИФИ Минфина России, оценивающего эффективность работы региона по повышению открытости бюджета и вовлечению общественности в бюджетный процесс.

В целом организовано регулярное размещение новостной и аналитической информации о мероприятиях, связанных с бюджетным процессом и представляющих общественный интерес, в том числе в социальных сетях министерства финансов Сахалинской области.

Продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения как одного из приоритетов государственной политики.

Региональной программой «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры в Сахалинской области до 2030 года», утвержденной распоряжением Правительства Сахалинской области от 17 июля 2024 года № 538-р, ставится задача перехода от финансовой грамотности как набора знаний, умений и навыков к финансовой культуре - использованию гражданами знаний в области финансовой грамотности.

Ведется работа по просвещению жителей Сахалинской области о необходимости грамотного финансового планирования, в том числе о новых сберегательных продуктах.

Так, в июле 2024 года с участием представителей Министерства финансов Российской Федерации и саморегулируемой организации «Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов» для участников финансового сектора, а также сотрудников региональных и муниципальных учреждений проведены информационные семинары по программе долгосрочных сбережений.

В 2024 году обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации, содержащим элементы финансовой грамотности, прошли свыше 270 педагогических работников.

В рамках Всероссийских просветительских эстафет «Мои финансы» проведено около 2000 региональных мероприятий по финансовому просвещению, количество участников составило свыше 44 тысяч человек.

Около 850 студентов высших и средних учебных заведений приняли участие в открытых уроках по финансовой грамотности.

Продолжено проведение информационной кампании с использованием телевидения, радио и печатных средств массовой информации, а также наглядных материалов.

Также повышению финансовой и бюджетной грамотности способствует реализация инициативного бюджетирования в регионе.

Используя механизмы инициативного бюджетирования, граждане реализуют свои идеи, становятся участниками бюджетного процесса и на практике знакомятся с основами бюджетной грамотности.

Так, в 2024 году реализовано 44 инициативных проекта на общую сумму 183,9 млн рублей, из них средства областного бюджета составили 170,7 млн рублей, местных бюджетов – 9,4 млн рублей, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц составили 3,8 млн рублей.

В рамках проекта «Молодежный бюджет» реализовано 138 инициатив старшеклассников на общую сумму 319,2 млн рублей, из них средства об-

ластного бюджета Сахалинской области составили 315,5 млн рублей, доля расходов местных бюджетов - 3,7 млн рублей.

В программе инициативного бюджетирования в 2024 году приняли участие порядка 22 тысяч человек, что составляет около 4,8% от общей численности населения Сахалинской области.

В рамках внутреннего государственного финансового контроля в 2024 году - первом полугодии 2025 года проведены проверки в государственных учреждениях сферы здравоохранения, культуры, ветеринарии, средств массовой информации по следующим направлениям: достоверность отчетов об исполнении государственных заданий; правомерность использования субсидий, выделенных из регионального бюджета; финансово-хозяйственная деятельность объекта контроля; правильность ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности; соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Кроме этого, проведены контрольные мероприятия в администрациях муниципальных образований на предмет правомерности расходования межбюджетных трансфертов, а также в органах государственной власти на предмет исполнения полномочий администратора доходов областного бюджета.

Приоритетом при проведении контрольных мероприятий является предупреждение допущения объектами контроля нарушений при расходовании средств областного бюджета Сахалинской области.

Министерство финансов Сахалинской области как орган контроля систематически участвует во Всероссийском конкурсе «Лучший орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», организуемом и проводимом журналом «Финконтроль». В 2025 году по итогам работы и достигнутых показателей за 2024 год министерство финансов Сахалинской области награждено Дипломом II степени.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2026 – 2028 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), частью 2 статьи 13 Закона Сахалинской области от 17 октября 2007 года № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и в целях определения условий, используемых при составлении проекта областного бюджета Сахалинской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основные направления бюджетной и налоговой политики обеспечивают преемственность целей бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены основные положения:

- Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ № 309);

- Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 24 декабря 2019 года № 618;

- Бюджетного прогноза Сахалинской области на долгосрочный период 2018 - 2035 годов, утвержденного распоряжением Правительства Сахалинской области от 28 февраля 2020 года № 99-р.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета Сахалинской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию.

Основные направления налоговой политики Сахалинской области на 2026 - 2028 годы

Налоговая политика на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, как и в предыдущие годы, ориентирована на сохранение мер, направленных на обеспечение экономического роста, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, и основывается на следующих приоритетах:

1. Стимулирование экономической и инвестиционной активности.

На 2026 год в условиях сохранения нестабильности в экономике, обусловленной внешним санкционным давлением и действиями недружественных государств, налоговая политика также направлена на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

Продолжат действовать механизмы налогового стимулирования инвестиционной деятельности для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, участников региональных инвестиционных проектов, резидентов ТОР и СПВ, а также инвестиционный налоговый вычет для отдельных видов деятельности.

2. Поддержка предпринимательства.

Согласно Федеральному закону от 29 октября 2024 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01 января 2025 года во всех субъектах Российской Федерации доступен эксперимент по введению специального налогового режима Автоматизированная упрощенная система налогообложения (далее – АвтоУСН) при условии введения его в действие законами субъектов Российской Федерации. Эксперимент проводится до 31 декабря 2027 года включительно.

На территории Сахалинской области АвтоУСН введен Законом Сахалинской области от 24 июня 2025 года № 58-ЗО «О введении в действие на территории Сахалинской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» с началом его действия

с 01 августа 2025 года.

АвтоУСН – это специальный налоговый режим, при котором отчетность значительно упрощена или полностью отменена, а налоги рассчитываются автоматически.

Основное преимущество АвтоУСН заключается в том, что налоговый орган сам рассчитывает налоги, и предприниматели не обязаны представлять декларации по УСН, расчет 6-НДФЛ и другие отчеты. Платежи рассчитываются на основе данных из личного кабинета, предпринимателю нужно лишь подтвердить правильность информации. Система автоматически определяет доходы и расходы, поступающие через ККТ и банки.

Таким образом, АвтоУСН упрощает работу бизнеса, снижая административную нагрузку.

3. Предоставление налоговых льгот исходя из принципов адресности, справедливости и нуждаемости.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации, предоставление льгот и преференций должно исходить из принципов справедливости, адресности и нуждаемости.

Законом № 56-ЗО были пересмотрены критерии предоставления льгот по транспортному налогу физическим лицам. С 01 января 2026 года исключено предоставление льгот по автомобилям стоимостью свыше 3 млн рублей, включенных в перечень дорогостоящих, по которым налог исчисляется с повышающим коэффициентом, установлена единая предельная мощность автомобиля для получателей льгот – до 250 лошадиных сил включительно.

Мера направлена на исключение злоупотребления льготами и поддержку наиболее нуждающихся категорий граждан. Кроме того, установление ограничений на применение льгот приведет к дополнительным доходам консолидированного бюджета области.

4. Укрепление доходной базы областного бюджета Сахалинской обла-

сти.

Для увеличения поступлений в областной бюджет Сахалинской области и сокращения задолженности перед ним будет продолжена координация деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления по повышению собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

Для обеспечения роста поступлений налоговой базы по объектам недвижимого имущества будет проведена работа по ежегодному формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться как кадастровая стоимость, и его совершенствованию.

В целях регулирования рынка труда в Сахалинской области по налогу на доходы физических лиц на 2026 год планируется установить региональный коэффициент для расчета стоимости патента для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму, в размере 3,46.

Основные направления бюджетной политики Сахалинской области на 2026 - 2028 годы

Основные направления бюджетной политики Сахалинской области в 2026 - 2028 годах будут ориентированы на преодоление последствий внешних факторов, таких как снижение цен на энергоресурсы и введенные санкции, и связаны с оптимизацией расходной части бюджета и приоритизацией расходов социального характера, а также связанных со специальной военной операцией, с сохранением сбалансированности областного бюджета Сахалинской области, обеспечением первоочередных расходных обязательств Сахалинской области.

Формируемые параметры областного бюджета Сахалинской области на очередной финансовый год и плановый период должны обеспечивать:

- достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента РФ № 309, и приоритетов социально-экономического развития Сахалинской области;

- обеспечение сбалансированности областного бюджета Сахалинской области;
- оказание содействия в обеспечении сбалансированности местных бюджетов.

Исходя из приоритетов бюджетной политики Сахалинской области определены следующие основные направления.

Достижение национальных целей развития Российской Федерации

1. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи.

В целях снижения смертности населения и повышения качества и доступности медицинской помощи, а также поддержки семьи в Сахалинской области предполагается реализация следующих мероприятий:

- создание и развитие медицинской инфраструктуры, в том числе в малонаселенных пунктах, развитие сети медицинских организаций первичного звена в малонаселенных пунктах, приобретение передвижных медицинских комплексов;
- организация санитарно-авиационной эвакуации в труднодоступных населенных пунктах;
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях;
- повышение доступности квалифицированной помощи женщинам и детям, в том числе охрана репродуктивного здоровья;
- медико-социальная помощь ветеранам боевых действий, принимавшим участие (содействовавшим выполнению задач) в специальной военной операции;
- повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста;
- продолжение реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения;
- дальнейшее развитие высокотехнологичной медицинской помощи;

- реализация мероприятий, направленных на повышение удовлетворенности населения доступностью лекарственного обеспечения;
- продолжение внедрения пациент-ориентированных подходов в организации и оказании медицинской помощи;
- поддержка семей с детьми, в том числе молодых, студенческих, многодетных семей;
- поддержка семей с детьми, проживающих в сельской местности;
- создание условий для успешного совмещения воспитания детей и получения образования, профессиональной реализации, в том числе мероприятия, направленные на повышение доступности дошкольного образования;
- формирование семейно-ориентированной инфраструктуры и оказание поддержки семьям в улучшении жилищных условий;
- вовлечение граждан в систематические занятия физической культурой и спортом за счет реализации мероприятия «Создание горнолыжного курорта международного уровня «Горный воздух»;
- укрепление репродуктивного здоровья и сокращение числа абортов;
- реализация мероприятий по созданию системы долговременного ухода;
- реализация проекта «Борьба с бедностью», включающего помощь в трудоустройстве, переобучение (при необходимости), улучшение жилищных условий, оформление мер социальной поддержки, устройство детей в дошкольные образовательные учреждения, оказание помощи в области здравоохранения, правовой и иной помощи, а также государственную социальную помощь на основании социального контракта;
- реализация проекта «Сахалинское долголетие», направленного на участие граждан в возрасте 55 лет и старше в культурных, физкультурных и иных досуговых мероприятиях, способствующих повышению жизненной активности граждан, развитию их внутренних ресурсов, содействие в формиро-

вании позитивного отношения граждан к активному образу жизни в Сахалинской области.

2. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности.

В целях формирования эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов граждан Сахалинской области планируются к реализации следующие основные мероприятия:

- проведение туристических, спортивно-туристических событийных мероприятий на территории Сахалинской области;
- реализация проектов в сфере молодежной политики, в том числе программы комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых»;
- поощрение талантливой молодежи, признанной победителями или призерами в конкурсных мероприятиях международного и всероссийского уровня;
- создание сети современных кампусов;
- оснащение общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания для реализации учебных предметов;
- модернизация школьных систем образования, предусматривающая капитальный ремонт и оборудование зданий общеобразовательных организаций;
- обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях и их структурных подразделениях;
- реализация программы «Земский учитель»;
- осуществление капитального ремонта и оснащения зданий дошкольных образовательных организаций;
- развитие системы поддержки и стимулирования педагогических работников за счет обеспечения ежемесячного денежного вознаграждения

классным руководителям, кураторам и советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

3. Комфортная и безопасная среда для жизни.

В целях повышения эффективности работы строительного сектора, в том числе путем создания современной инфраструктуры, повышения качества предоставляемых населению коммунальных услуг планируются следующие основные мероприятия:

- расселение к 2028 году 732,48 тыс. кв. метров аварийного жилья, признанного таковым в установленном порядке;

- благоустройство, капитальный ремонт и ремонт общественных и дворовых территорий, в том числе в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях;

- капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры (систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) в 10 муниципальных образованиях Сахалинской области с целью повышения качества предоставляемых населению коммунальных услуг, сокращение аварийности на сетях, улучшение качества питьевой воды, поставляемой потребителям, а также снижение объемов потерь в сетях;

- улучшение жилищных условий граждан за счет повышения обеспеченности жильем до 33 кв. метров к 2030 году, обновления жилищного фонда до 20% в сравнении с 2019 годом, повышения доступности жилья, а также сокращения аварийного жилья;

- подключение к 2028 году 66% домовладений к сетевому природному газу;

- строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных сооружений в целях повышения транспортной связанности и повышения комфорта граждан.

4. Экологическое благополучие.

В целях улучшения состояния окружающей среды путем создания новых экологических технологий, а также системы утилизации отходов и внедрения энергоэффективных решений планируется осуществление следующих мероприятий:

- переоборудование автотранспортных средств и комбинированной уборочной техники на газомоторное топливо;
- приобретение автобусов на газомоторном топливе;
- строительство «Западного объезда», соединяющего трассы Южно-Сахалинск – Оха и Южно-Сахалинск – Холмск;
- газификация муниципальных котельных и жилого фонда;
- перевод предприятий на газовое теплоснабжение;
- очистка берегов водных объектов от мусора;
- формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей сортировку твердых коммунальных отходов, путем строительства мусоросортировочных комплексов и объектов обращения с твердыми коммунальными отходами;
- рекультивация свалок;
- приобретение спецтехники для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;
- увеличение площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров.

5. Устойчивая и динамичная экономика.

В целях содействия социально-экономическому развитию региона, поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Сахалинской области, улучшения инвестиционного климата и сохранения существующих мер и инструментов поддержки инвесторов планируется:

- предоставление государственных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе программ льготного кредитования, поручительства, а также содействие в приведении продукции и производственного процесса в соответствие с требованиями, предъявляемыми на

внешних рынках (стандартизация, сертификация, необходимые разрешения), обеспечение предоставления комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг;

- реализация инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса;

- реализация стратегического проекта в области семеноводства;

- наращивание поголовья и фактической молочной продуктивности в действующих сельскохозяйственных организациях;

- оказание государственной поддержки предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности;

- создание условий для достижения к 2030 году объемов производства рыбной продукции до 548 тыс. тонн, объемов экспорта рыбной продукции до 789 млн долл. США (в сопоставимых ценах);

- привлечение в Сахалинскую область востребованных специалистов из других субъектов Российской Федерации в рамках реализации региональной программы «Повышение мобильности трудовых ресурсов»;

- модернизация центров занятости населения, включающая мероприятия по оптимизации процессов деятельности службы занятости, обеспечению перехода на индивидуальный подход при оказании услуг с учетом жизненных ситуаций граждан и бизнес-ситуаций работодателей, оснащению рабочих мест работников центров занятости населения, внедрению фирменного стиля оформления центров занятости населения.

6. Технологическое лидерство.

Для достижения лидерства Сахалинской области в сфере технологий планируется реализация мероприятий:

- создание инфраструктуры для разработки, производства и испытаний новой линейки дронов и комплектующих для производства учебных комплектов;

- развитие центра водородного инжиниринга с опытным полигоном: отработка, сертификация и передача в серийное производство отечественного оборудования по производству, хранению и применению водорода, включая заправочные комплексы и гибридные энергоустановки для распределенной инфраструктуры;

- реализация программы внедрения водородного транспорта на территории Сахалинской области, включая автомобильный транспорт (автобусы, грузовой транспорт и транспорт жилищно-коммунального хозяйства), воздушный транспорт (беспилотные летательные аппараты), морской транспорт, железнодорожный транспорт.

7. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Для повышения технологического потенциала, цифрового развития отраслей экономики и социальной сферы планируется комплекс мер, направленный на цифровую трансформацию:

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления к 2030 году до значения 100%;

- реализация мероприятий по внедрению искусственного интеллекта, а также популяризации и повышению доверия к технологиям искусственного интеллекта в Сахалинской области;

- осуществление мероприятий по популяризации предоставления массовых социально значимых государственных услуг в электронном формате, в том числе проведение совещаний с получателями государственных услуг, консультирование по вопросам подачи заявлений в электронной форме;

- увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до значения 95%;

- достижение доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, до значения 99,2%;

- реализация цифрового проекта «Единая карта сахалинца»;
- тиражирование положительного опыта внедрения электронного социального сертификата (именного документа, удостоверяющего право потребителя на получение услуг в социальной сфере), а также использование социального счета при предоставлении мер поддержки;
- формирование системы подбора, развития и ротации кадров для органов государственной власти и органов местного самоуправления на основе принципов равных возможностей, приоритета профессиональных знаний и квалификаций, включая механизмы регулярной оценки и обратной связи в государственной информационной системе Сахалинской области в области гражданской службы «Цифровая платформа Сахалинской области по управлению персоналом в государственном секторе».

**Повышение операционной эффективности деятельности
по планированию и исполнению областного бюджета
Сахалинской области**

В плановом периоде преобразования в области управления общественными финансами будут включать направления, начатые в более ранние периоды, с акцентом на повышение прозрачности, оперативности и контроля использования бюджетных средств; обеспечение удобными сервисами участников бюджетного процесса; формирование инструментов для оценки эффективности использования бюджетных средств.

Бюджетная политика в целях повышения операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению областного бюджета в очередном бюджетном цикле направлена на:

1. Развитие института государственных программ и проектных принципов управления, в том числе:

- формирование и исполнение областного бюджета Сахалинской области и бюджетов муниципальных образований Сахалинской области на основе государственных программ Сахалинской области и муниципальных программ с проектными принципами управления;

- формирование и ведение целевых статей расходов областного бюджета Сахалинской области и местных бюджетов Сахалинской области с использованием информационных систем;

- формирование, представление и согласование паспортов государственных программ Сахалинской области, паспортов структурных элементов, внесение в них изменений, формирование планов и отчетов об их реализации в цифровом формате в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в форме электронных документов;

- совершенствование механизма координации государственных программ Сахалинской области и муниципальных программ;

- мониторинг реализации государственных программ Сахалинской области, достижения результатов структурных элементов государственных программ Сахалинской области в процессе их исполнения.

2. Повышение эффективности планирования и исполнения областного бюджета Сахалинской области, в том числе:

- объективная оценка ресурсов, необходимых для выполнения принятых расходных обязательств;

- приоритизация финансовых ресурсов в первую очередь на расходы социального характера, достижение национальных целей развития и осуществление антикризисных мер;

- повышение равномерности исполнения областного бюджета Сахалинской области, в том числе повышение финансовой дисциплины и эффективности использования бюджетных средств;

- повышение эффективности государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа справедливости, нуждаемости и адресности;

- концентрация ресурсов в области капитального строительства на объектах с высокой степенью готовности, имеющих большое значение для соци-

ально-экономического развития региона и муниципальных образований, а также строительство которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета и использования средств бюджетного кредитования;

- реализация проектов, финансирование которых осуществляется с использованием механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в форме концессии. При этом необходимо взвешено подходить к объему заключаемых концессионных соглашений в связи с возникновением рисков несбалансированности областного бюджета Сахалинской области в долгосрочном периоде.

3. Развитие централизованных технологий управления государственными финансами, в том числе:

- обеспечение технологической связи между бюджетным и стратегическим планированием в Сахалинской области за счет развития цифровой информационной инфраструктуры электронного бюджета по управлению государственными программами Сахалинской области;

- развитие цифровых инструментов предоставления субсидий, мониторинга достижения результатов предоставления субсидий;

- поэтапный переход организаций бюджетной сферы на централизованную модель ведения финансово-хозяйственной деятельности. Основой для разработки такой модели являются федеральные стандарты и требования в области ведения хозяйственной деятельности и бухгалтерского учета организаций государственного сектора.

4. Внедрение системы мониторинга и анализа бюджетного процесса и финансово-хозяйственной деятельности учреждений, включающей:

- стандартизацию аналитических материалов. Унифицированные формы позволят оперативно формировать необходимую информацию и облегчат сопоставление показателей, повысят качество интерпретации результатов и минимизируют вероятность ошибок;

- технологическую интеграцию данных. Организация централизованного хранилища данных обеспечит своевременный сбор и интеграцию необходимой информации из различных источников: финансовых отчетов, оперативной статистики, бухгалтерской документации областных и муниципальных учреждений. Единая база данных даст возможность получать полное представление о состоянии финансов региона, эффективно отслеживать изменения и выявлять проблемные зоны;

- разработку инструментов для мониторинга и анализа исполнения областного бюджета Сахалинской области. Создание специализированных инструментов постоянного наблюдения за исполнением бюджетов позволит своевременно реагировать на отклонения от утвержденных планов и принимать соответствующие корректирующие решения;

- моделирование сценариев и оценка рисков. Анализ альтернативных вариантов развития событий и моделирование последствий тех или иных решений помогут выбрать наиболее эффективный путь развития и снизить риск возникновения кризисных ситуаций.

5. Реализация проактивной государственной политики в сфере повышения финансовой грамотности населения, в том числе на основе созданной в рамках реализации региональной программы Сахалинской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры в Сахалинской области до 2030 года» институциональной базы и сформированной инфраструктуры, по следующим направлениям деятельности:

- сохранение и развитие накопленного опыта в рамках системы образования по повышению финансовой грамотности детей и молодежи;

- формирование и закрепление знаний и навыков осознанного финансового поведения, продвижение ценностей и установок финансовой культуры среди взрослого населения и субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение подготовки кадров в сфере финансовой грамотности;

- проведение информационных кампаний по повышению финансовой

грамотности, в том числе ведение целевой информационно-просветительской деятельности в отношении отдельных групп граждан;

- развитие наставничества и волонтерского движения по финансовой грамотности.

6. Развитие инициативного бюджетирования путем реализации системы мероприятий, предусмотренных ведомственным проектом «Развитие инициативного бюджетирования в Сахалинской области», в том числе:

- обеспечение методического, технического, консультационного сопровождения муниципальных образований по выдвижению проектов инициативного бюджетирования для получения финансовой поддержки из областного бюджета Сахалинской области;

- информирование граждан о реализуемых практиках инициативного бюджетирования;

- оказание финансовой поддержки из областного бюджета Сахалинской области бюджетам муниципальных образований Сахалинской области на реализацию проектов инициативного бюджетирования.

7. Повышение эффективности государственного контроля в финансово-бюджетной сфере, в том числе:

- разработка мероприятий, направленных на устранение причин, факторов и условий, способствующих допущению объектами контроля нарушений в финансово-бюджетной сфере, в целях предупреждения данных нарушений;

- продолжение работы по повышению качества финансового менеджмента объектов контроля;

- совершенствование механизмов по повышению эффективности использования бюджетных средств;

- обеспечение доступности информации о контрольной деятельности органа контроля;

- обеспечение взаимодействия между органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, органами внешнего гос-

ударственного (муниципального) финансового контроля, подразделениями внутреннего финансового аудита, а также правоохрательными органами.

Развитие межбюджетных отношений в Сахалинской области

Основные направления бюджетной политики в 2026 - 2028 годах в сфере межбюджетных отношений связаны с реализацией положений Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в части перераспределения полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. В соответствии с Планом мероприятий, утвержденным протоколом совещания у председателя Правительства Сахалинской области от 04 июня 2025 года № 1.2-ПС-3/25 «О мероприятиях по приведению нормативных правовых актов Сахалинской области в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», в 2026 году планируется внесение изменений в областные и муниципальные нормативные правовые акты в связи с приведением в соответствие с указанным законом. Подготовка областного и местных бюджетов в 2026 году на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов будет осуществляться с учетом положений данных нормативных правовых актов.

Регулирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Сахалинской области реализуется путем:

- осуществления методической поддержки муниципальных образований;
- предоставления муниципальным образованиям Сахалинской области сервисов автоматизированной системы управления базами данных, реализующих функции системы проектирования расходов местных бюджетов, ведения сводной бюджетной росписи, прогноза доходов;
- поэтапного подключения муниципальных образований к работе с нормативно-справочной информацией с использованием информационной системы Сахалинской области;

- содействия обеспечению сбалансированности местных бюджетов для сохранения финансовых возможностей при снижении доходной базы и возникновении дополнительных расходных обязательств в целях реализации вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

- предоставления субсидий муниципальным образованиям в рамках региональных, стратегических и ведомственных проектов государственных программ Сахалинской области, что повышает контроль за целевым характером и результативностью предоставления субсидий;

- обеспечения местных бюджетов средствами для исполнения ими переданных государственных полномочий Сахалинской области в полном объеме;

- заключения соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и контроль за их исполнением, в том числе в части соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведения мониторинга достижения значений показателей результативности использования субсидий муниципальными образованиями;

- стимулирования реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях;

- стимулирования муниципальных образований к увеличению налогового (экономического) потенциала.

III. Основные направления долговой политики Сахалинской области

Итоги реализации долговой политики Сахалинской области в 2024 году и первой половине 2025 года

По состоянию на 01 января 2025 года государственный долг Сахалинской области снизился на 5% и составил 3,7 млрд рублей за счет привлечения и погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета. Долговая нагрузка, определяемая как отношение объема государственного долга к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступле-

ний, по итогам 2024 года составила 1,6 процента, что значительно ниже предельного значения, установленного Бюджетным кодексом РФ.

По итогам первого полугодия 2025 года Сахалинская область по уровню долговой нагрузки (отношение государственного долга в объеме налоговых и неналоговых доходов) заняла 3-е место среди субъектов Российской Федерации, сохранив достигнутые позиции по сравнению с уровнем предыдущего года.

Министерством финансов Российской Федерации Сахалинская область в 2024 и 2025 годах отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Областной бюджет Сахалинской области на 2025 - 2027 годы сформирован с дефицитом. Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета Сахалинской области являются изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и коммерческие кредиты.

По состоянию на 01 июля 2025 года в структуре государственного долга Сахалинской области коммерческие заимствования отсутствуют, задолженность по бюджетным кредитам составляет 3,7 млрд рублей.

В 2025 году продолжена работа по привлечению бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов. Обязательства по обслуживанию и погашению государственного долга Сахалинской области выполняются своевременно и в полном объеме.

Во втором полугодии 2025 года планируется привлечение коммерческих заимствований порядка 24 млрд рублей.

Основные направления долговой политики Сахалинской области на 2026 – 2028 годы

Основные направления долговой политики Сахалинской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ в целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Сахалинской области.

Реализация долговой политики Сахалинской области направлена на решение задач по обеспечению сбалансированности областного бюджета Сахалинской области, обеспечение Сахалинской области заемными ресурсами, необходимыми для социально-экономического развития региона, своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание государственного долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств на уровне, исключающем их неисполнение. Использование заимствований призвано оказывать как стабилизирующее воздействие на экономику, так и стимулирование экономического развития.

Долговая политика на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для областного бюджета Сахалинской области, возникающие в процессе управления государственным долгом Сахалинской области.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Сахалинской области на 2026 - 2028 годы

Основными факторами, определяющими направления долговой политики области в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов, являются:

- риск сокращения объема поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Сахалинской области в условиях экономической неопределенности;
- рост расходных обязательств Сахалинской области, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;
- значительный рост расходных обязательств в рамках концессионных соглашений, в том числе заключенных на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

- необходимость в финансировании крупных инвестиционных проектов, в том числе инфраструктурных;
- необходимость завершения принятых к реализации объектов капитального строительства на территории Сахалинской области.

Цели и задачи долговой политики Сахалинской области на 2026 - 2028 годы

Цели долговой политики Сахалинской области - сохранение высокого уровня долговой устойчивости, обеспечение сбалансированности областного бюджета Сахалинской области, своевременное исполнение долговых обязательств.

Основной мерой, принимаемой для достижения целей долговой политики Сахалинской области, является осуществление достоверного прогнозирования доходов областного бюджета Сахалинской области и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Сахалинской области, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Сахалинской областью.

Ключевыми задачами долговой политики Сахалинской области, направленными на достижение цели долговой политики, являются:

- обеспечение экономически обоснованных объема и структуры государственного долга области при безусловном выполнении принятых расходных обязательств области;
- выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга Сахалинской области;
- минимизация расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области;
- обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о государственном долге Сахалинской области.

Для достижения цели необходимо обеспечить:

- мониторинг текущей ситуации по исполнению областного бюджета Сахалинской области;

- оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований, сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения областного бюджета Сахалинской области);

- мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;

- отбор доступных на финансовом рынке ресурсов с приемлемыми для бюджета Сахалинской области условиями по срочности и стоимости;

- развитие среднесрочных рыночных форм заимствования;

- привлечение необходимого объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития Сахалинской области, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

- обеспечение текущей ликвидности областного бюджета Сахалинской области через использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета;

- использование механизма инфраструктурного бюджетного кредитования и специального казначейского кредитования для реализации крупных инвестиционных проектов на территории Сахалинской области;

- осуществление учета долговых обязательств Сахалинской области своевременно и в полном объеме в Государственной долговой книге Сахалинской области;

- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам Сахалинской области в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств;

- контроль за показателями долговой устойчивости областного бюджета Сахалинской области и бюджетов муниципальных образований;

- контроль и оценку рисков, возникающих в сфере долговых обязательств;

- введение моратория на предоставление государственных гарантий;
- раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике.

Инструменты реализации долговой политики Сахалинской области в 2026 - 2028 годах

Инструментами реализации долговой политики будут являться:

- кредиты кредитных организаций, привлекаемые с целью финансирования дефицита областного бюджета Сахалинской области и погашения долговых обязательств Сахалинской области;
- бюджетные кредиты, привлекаемые на пополнение остатков средств на счетах бюджета Сахалинской области по ставке 0,1% годовых, привлечение которых позволяет снизить сроки и объемы пользования коммерческими кредитами по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области;
- инфраструктурные бюджетные кредиты под ставку 3% годовых и сроком на 15 лет на осуществление расходов инвестиционного характера, реализация которых направлена на получение регионального эффекта, позволяющего за счет увеличения налоговых поступлений в консолидированный бюджет Сахалинской области погашать и обслуживать данные заимствования;
- специальные казначейские кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет по ставке 3% годовых с правом досрочного погашения, привлечение которых позволит получить дополнительные ресурсы на формирование комфортных условий для граждан и улучшение качества их жизни;
- казначейские инфраструктурные кредиты под ставку 3% годовых и сроком на 15 лет на осуществление расходов инвестиционного характера. Программа казначейских инфраструктурных кредитов является продолжением программы инфраструктурных бюджетных кредитов в рамках социально-экономической инициативы Правительства Российской Федерации «Инфра-

структурное меню».

**Анализ рисков для областного бюджета Сахалинской области,
возникающих в процессе управления государственным долгом
Сахалинской области**

При осуществлении долговой политики, привлечении заимствований необходимо учитывать возможные риски, то есть вероятность возникновения финансовых потерь областного бюджета Сахалинской области в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий.

К основным рискам, возникающим в процессе управления государственным долгом Сахалинской области и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

- риск ликвидности - отсутствие на едином счете областного бюджета Сахалинской области необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств Сахалинской области в полном объеме в установленный срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

- процентный риск - вероятность увеличения объема расходов областного бюджета Сахалинской области на обслуживание государственного долга Сахалинской области вследствие изменения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

- риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств и обеспечения сбалансированности областного бюджета Сахалинской области.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рискованных событий, и принятие мер по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.
