



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 12.12.2022 № 1/8/138-8

г.Южно-Сахалинск

Об обращении Сахалинской областной Думы к председателю Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Кобылкину Д.Н. по вопросу об инициировании внесения изменений в федеральное законодательство в сфере обращения с животными

На основании пункта 1 статьи 18 Устава Сахалинской области и пункта 2 статьи 2 Регламента Сахалинской областной Думы Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Сахалинской областной Думы к председателю Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Кобылкину Д.Н. по вопросу об инициировании внесения изменений в федеральное законодательство в сфере обращения с животными (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение председателю Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Кобылкину Д.Н.

3. Опубликовать настоящее постановление и указанное обращение в газете "Губернские ведомости" и на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы Касьянову Е.Н.

Председатель
Сахалинской областной Думы

Е.Н. Касьянова





ОБРАЩЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

Председателю Комитета Государственной
Думы по экологии, природным ресурсам и
охране окружающей среды
Кобылкину Д.Н.

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Практика реализации Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) показывает, что для достижения целей указанного закона требуется дальнейшее совершенствование его положений. Так, в Сахалинской областной Думе неоднократно обсуждались проекты федеральных законов, которые внесены в Государственную Думу иными субъектами Российской Федерации в качестве законодательных инициатив по внесению изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ и которые Сахалинская областная Дума поддержала.

Также Сахалинская областная Дума в июле 2022 года поддержала обращение Законодательного Собрания Новосибирской области в Правительство Российской Федерации о создании единой информационной базы домашних животных и животных без владельцев.

В своем обращении депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области отметили, что в Российской Федерации отсутствует единая информационная база домашних животных и животных без владельцев, которая позволила бы в том числе обеспечить доступность получения гражданами и заинтересованными организациями информации о животных с целью осуществления поиска потерявшихся животных, а также возможность осуществления органами публичной власти учета и контроля в области обращения с животными.

Такие базы имеются в отдельных субъектах Российской Федерации, но они не обеспечивают полный охват информации о животных в связи с тем, что Федеральным законом № 498-ФЗ не установлена обязанность владельцев домашних животных регистрировать таких животных и осуществлять их маркирование.

И хотя Федеральным законом № 498-ФЗ предусмотрена обязанность приютов для животных размещать информацию о находящихся у них животных без владельцев и осуществлять их учет и маркирование, такая мера не обеспечивает общедоступность информации в той степени, в которой может позволить это сделать единая информационная база.

Депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области в своем обращении предложили рассмотреть возможность создания единой информационной базы домашних животных и животных без владельцев, интегрированной с Федеральной государственной информационной системой в области ветеринарии (ее наличие предусмотрено Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" (далее – Закон РФ "О

ветеринарии")), в которой содержалась бы информация об идентификации и учете животных, прошедших регистрацию в ветеринарных учреждениях.

В настоящее время на основании внесенных в Федеральный закон № 498-ФЗ изменений, связанных с наделением органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом по установлению дополнительных требований к содержанию и выгулу домашних животных (помимо установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации), Правительством Сахалинской области подготовлен проект постановления Правительства Сахалинской области "Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу" (далее – проект постановления).

Данный проект постановления рассмотрен рабочей группой по совершенствованию законодательства Сахалинской области в сфере обращения с животными, созданной при Сахалинской областной Думе (далее – рабочая группа) и включающей в свой состав, помимо депутатов Сахалинской областной Думы, руководителей агентства ветеринарии и племенного животноводства Сахалинской области, министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, а также руководителей некоммерческих организаций, осуществляющих содержание приютов для животных без владельцев.

В рассмотренном проекте постановления в том числе рекомендуется владельцам животных обеспечить регистрацию животных посредством обращения в ветеринарное учреждение, организацию или к зарегистрированному в установленном порядке специалисту в области ветеринарии, осуществляющему предпринимательскую деятельность. Однако, по мнению рабочей группы, норма рекомендательного характера не дает гарантию ее безусловной реализации. Установить же в рамках проекта постановления такую обязанность невозможно, учитывая, что положения ветеринарного законодательства не предусматривают возможность регулирования вопросов регистрации животных (их учет и идентификацию) на региональном уровне. Как следует из содержания статьи 2¹ Закона РФ "О ветеринарии", идентификация (с 1 сентября 2023 года будет использоваться термин "маркирование") и учет животных регламентируются ветеринарными правилами, утверждаемыми Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. С 2015 года по настоящее время такие ветеринарные правила не приняты. При этом абзацем пятым пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 28 июня 2022 года № 221-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" (вступает в силу с 1 сентября 2023 года) установлено, что животные, не относящиеся к сельскохозяйственным животным и принадлежащие гражданам, не подлежат индивидуальному или групповому маркированию и учету.

Рабочая группа пришла к выводу, что для создания полноценной информационной базы о наличии на территории субъекта Российской Федерации домашних животных и животных без владельцев, а также о возможном передвижении таких животных на территории Российской Федерации необходимо не просто создание единой информационной базы, интегрированной с Федеральной государственной информационной системой в области ветеринарии, но и установление в рамках Федерального закона № 498-ФЗ требования об обязанности владельцев домашних животных обеспечивать их регистрацию и маркирование средствами идентификации.

Учитывая изложенное, поддерживая решение рабочей группы, Сахалинская областная Дума просит Вас инициировать внесение соответствующих изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ и Закон РФ "О ветеринарии". Принятие указанных мер будет способствовать в том числе сокращению количества животных без владельцев на территориях населенных пунктов Российской Федерации, поскольку главной причиной их размножения является безответственное отношение владельцев домашних животных к их содержанию.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова