



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 ноября 2021 г. № 515

г. Южно-Сахалинск

О создании Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Сахалинской области

В соответствии со статьями 7, 56, 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности», частью 2-1 статьи 4 Закона Сахалинской области от 05.03.2013 № 9-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 12.12.2017 № 112-ЗО «О создании государственных информационных систем Сахалинской области и об их учете» Правительство Сахалинской области **постановляет:**

1. Создать государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности Сахалинской области (далее –

ГИСОГД СО) с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности на базе функциональной подсистемы «Информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД)» государственной информационной системы Сахалинской области «Географическая информационная система Сахалинской области» (далее – ГеоИС).

2. Определить Министерство архитектуры и градостроительства Сахалинской области оператором ГИСОГД СО, обеспечивающим создание и эксплуатацию ГИСОГД СО.

3. Утвердить Положение о ГИСОГД СО согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

4. Министерству архитектуры и градостроительства Сахалинской области:

4.1. при создании ГИСОГД СО обеспечить выполнение мероприятий по защите информации, содержащейся в ГИСОГД СО, с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, а также в области персональных данных;

4.2. ввести ГИСОГД СО в эксплуатацию в срок до 01 декабря 2022 года;

4.3. принять меры по внесению ГИСОГД СО в реестр информационных систем Сахалинской области в срок, не превышающий 10 календарных дней с даты выполнения мероприятий, предусмотренных пунктом 4.2 настоящего постановления.

5. Министерству цифрового и технологического развития Сахалинской области:

5.1. Обеспечить передачу функциональной подсистемы «Информационная система градостроительной деятельности (ИСОГД)»

ГеоИС министерству архитектуры и градостроительства Сахалинской области в срок до 01 февраля 2022 года;

5.2. разработать и представить в Правительство Сахалинской области на утверждение проект постановления Правительства Сахалинской области, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Сахалинской области от 15.04.2016 № 191 «О государственной информационной системе Сахалинской области «Географическая информационная система Сахалинской области» в части исключения положений об информационной системе обеспечения градостроительной деятельности в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты фактического выполнения мероприятий, предусмотренных пунктом 5.1 настоящего постановления;

5.3. обеспечить предоставление оператору ГИСОГД СО инженерных и вычислительных ресурсов центра обработки данных Правительства Сахалинской области, необходимых для устойчивого и бесперебойного функционирования ГИСОГД СО в соответствии с Положением о региональной информационно-телекоммуникационной инфраструктуре Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 24.10.2017 № 497.

6. Определить органы исполнительной власти Сахалинской области, уполномоченные на ведение ГИСОГД СО в соответствии с Правилами ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности», согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

7. Рекомендовать главам муниципальных образований Сахалинской области определить органы местного самоуправления, уполномоченные на ведение ГИСОГД СО в соответствии с Правилами ведения государственных

информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности».

8. Опубликовать настоящее постановление в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации».

9. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

Председатель Правительства
Сахалинской области



А.В.Белик

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к постановлению Правительства
Сахалинской области

от 30 ноября 2021 г. № 515

ПОЛОЖЕНИЕ **о государственной информационной системе обеспечения** **градостроительной деятельности Сахалинской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение определяет назначение, принципы построения, цель ведения и задачи государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Сахалинской области (далее – ГИСОГД СО), состав и функции участников ГИСОГД СО, структуру, правила информационного межведомственного взаимодействия с иными информационными системами, правовой режим информации и программно-технических средств ГИСОГД СО, а также ответственность участников ГИСОГД СО и обеспечение защиты информации, содержащейся в ГИСОГД СО.

1.2. ГИСОГД СО – государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Сахалинской области с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности, создаваемой и эксплуатируемой в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, содержащая сведения, документы, материалы о развитии территорий, об их застройке, о существующих и планируемых к размещению объектах капитального строительства и иные сведения, необходимые для осуществления

градостроительной деятельности на территории Сахалинской области.

1.3. Официальное полное наименование ГИСОГД СО – «Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Сахалинской области». Официальное сокращенное наименование – ГИСОГД СО.

1.4. ГИСОГД СО создается для решения задач автоматизации процессов документирования, актуализации, обработке, систематизации, учету, хранению и предоставлению в установленном порядке заинтересованным лицам сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности на территории Сахалинской области, обеспечению возможности обмена информацией с использованием единой системы межведомственного взаимодействия с иными государственными информационными системами, а также автоматизации технологических процессов при предоставлении государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности и иных процессов по информационному обеспечению градостроительной деятельности, контролю эффективности решения указанных задач.

1.5. ГИСОГД СО построена на следующих принципах:

– автоматизированное взаимодействие с государственными информационными системами и ресурсами с учетом выполнения требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08 июня 2011 года № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме»;

– максимальное использование созданных и функционирующих баз данных, реестров органов местного самоуправления;

– разграничение прав доступа к информации, размещенной в ГИСОГД СО;

- юридической значимости сведений об объектах градостроительной деятельности, расположенных на территории Сахалинской области;
- обеспечение полноты, достоверности, актуальности и целостности информации, размещаемой в ГИСОГД СО, основанных на применении усиленной квалифицированной электронной подписи и персональной ответственности участников информационного взаимодействия за своевременное и достоверное представление информации;
- использование российского и свободного программного обеспечения при создании, модернизации, функционировании и развитии ГИСОГД СО;
- представление пространственных данных в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости на территории Сахалинской области;
- интегрируемость – хранение и обработка информации по всем видам градостроительной деятельности в связном виде, едином информационном пространстве;
- масштабируемость – возможность увеличения объема обрабатываемой информации и количества одновременно работающих пользователей;
- построение ГИСОГД СО по иерархическому принципу с возможностью получения на верхнем уровне обобщенных данных нижнего уровня.

1.6. Сведения, составляющие государственную тайну, не подлежат размещению, передаче, обработке и хранению в ГИСОГД СО.

2. Цель ведения и задачи ГИСОГД СО

2.1. Целью ведения ГИСОГД СО является обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Сахалинской

области, органов местного самоуправления Сахалинской области, физических и юридических лиц актуальной, достоверной и комплексной информацией, необходимой для осуществления градостроительной деятельности на территории Сахалинской области, в электронном виде.

2.2. Задачами ГИСОГД СО являются:

– формирование единого информационного пространства в сфере градостроительной деятельности на территории Сахалинской области с целью эффективного управления развитием территорий;

– обеспечение доступа в установленном порядке федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления Сахалинской области, физических и юридических лиц к актуальным данным в сфере градостроительной деятельности на территории Сахалинской области;

– осуществление обмена информацией с использованием единой системы межведомственного взаимодействия с иными государственными информационными системами: федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», федеральной государственной информационной системой территориального планирования, федеральной государственной информационной системой ведения Единого государственного реестра недвижимости, федеральной информационной адресной системой, государственной информационной системой ведения единой электронной картографической основы, Единой информационной системой жилищного строительства;

– поддержка принятия обоснованных управленческих решений в сфере градостроительной деятельности;

– оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области и органов местного самоуправления Сахалинской области в сфере градостроительной деятельности;

- формализация и совершенствование внутренних технологических процессов подготовки разрешительной документации при предоставлении государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности;
- использование единообразных формализованных электронных форм типовых разрешительных документов на территории Сахалинской области;
- повышение качества информационного взаимодействия между органами исполнительной власти Сахалинской области и органами местного самоуправления Сахалинской области, участвующими в процессах градостроительного регулирования на территории Сахалинской области;
- сокращение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности и повышение качества подготовки разрешительной и градостроительной документации на территории Сахалинской области;
- повышение информационной открытости и прозрачности деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области и органов местного самоуправления Сахалинской области;
- снижение коррупционных проявлений при предоставлении на территории Сахалинской области государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности.

3. Состав и функции участников ГИСОГД СО

3.1. Участниками информационного взаимодействия в рамках ГИСОГД СО являются:

- Оператор ГИСОГД СО – министерство архитектуры и градостроительства Сахалинской области;
- Органы, осуществляющие ведение ГИСОГД СО:
 - а) уполномоченные органы исполнительной власти Сахалинской

области;

б) уполномоченные органы местного самоуправления Сахалинской области;

– поставщики сведений – органы государственной власти, органы местного самоуправления Сахалинской области, организации, физические и юридические лица, не осуществляющие ведение ГИСОГД СО, предоставляющие Органам, осуществляющим ведение ГИСОГД СО в установленном порядке информационные ресурсы в электронном виде для их последующего размещения в ГИСОГД СО;

– пользователи – федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти Сахалинской области, органы местного самоуправления Сахалинской области, физические и юридические лица, которым в установленном порядке может быть предоставлена информация из ГИСОГД СО в электронном виде.

3.2. Оператор ГИСОГД СО обеспечивает выполнение следующих функций:

– создание, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию, а также развитие ГИСОГД СО, включая анализ сведений и информации, поступающих для размещения в ГИСОГД СО, определение эффективных методов и способов размещения и актуализации информации;

– разработку и утверждение в пределах своих полномочий правил ведения ГИСОГД СО, требования к составу и форматам входных и представляемых из ГИСОГД СО данных, иные документы, необходимые для функционирования ГИСОГД СО;

– доступ Органов, осуществляющих ведение ГИСОГД СО к ГИСОГД СО;

– доступ пользователей к сведениям, документам и материалам, содержащимся в ГИСОГД СО, а также возможность их получения пользователями;

- определение перечня аналитических задач, техническую возможность их решения ГИСОГД СО и требования к результатам работы ГИСОГД СО;

- осуществление координации взаимодействия между участниками ГИСОГД СО;

- обеспечение пользователей и Органов, осуществляющих ведение ГИСОГД СО, методической поддержкой по вопросам работы в ГИСОГД СО и организует проведение обучения;

- фиксирование сведений о фактах доступа к ГИСОГД СО и осуществление их хранения;

- обеспечивает взаимодействие ГИСОГД СО с иными информационными системами с учетом выполнения требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08 июня 2011 года № 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме";

- осуществление иных функций, за исключением функций, указанных в пункте 3.3 настоящего положения.

3.3. Органы, осуществляющие ведение ГИСОГД СО, обеспечивают ведение ГИСОГД СО в электронной форме путем:

- а) сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета, хранения и размещения в электронной форме сведений, документов, материалов, предусмотренных частью 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- б) подготовки, согласования и утверждения документов, предусмотренных частью 7.1 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

в) осуществления иных полномочий в области градостроительной деятельности с использованием информационной системы.

3.4. Поставщики обеспечивают внесение необходимых сведений, документов и материалов в ГИСОГД СО путем их направления в Органы, осуществляющие ведение ГИСОГД СО, в электронной форме в форматах, установленных постановлением Правительства РФ от 13.03.2020 № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности».

4. Структура ГИСОГД СО

4.1. ГИСОГД СО представляет собой двухуровневую иерархически организованную структуру и состоит из рабочей области государственного значения Сахалинской области (далее – Региональный сегмент) и рабочей области местного значения органов местного самоуправления (далее – Муниципальные сегменты).

4.2. Муниципальные сегменты обеспечивают:

– автоматизацию процессов сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета и хранения сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;

– информационное взаимодействие между уполномоченным органом местного самоуправления и органами исполнительной власти Сахалинской области, физическими и юридическими лицами при осуществлении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности;

– формирование справочных, статистических и аналитических отчетных документов.

4.3. Региональный сегмент обеспечивает:

– автоматизацию процессов сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета и хранения сведений,

необходимых для осуществления градостроительной деятельности на территории Сахалинской области;

– информационное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Сахалинской области, органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в сфере градостроительной деятельности, физическими и юридическими лицами при осуществлении государственных функций и предоставлении государственных услуг в сфере градостроительной деятельности;

– хранение и обработку информации, доступ к которой ограничен законодательством Российской Федерации.

4.4. В Региональный сегмент дополнительно входят:

– Геопортал сведений ГИСОГД СО – картографический web-сервис «портал градостроительной деятельности Сахалинской области», предназначенный для информирования населения о градостроительной деятельности и опубликования общедоступных данных об объектах градостроительства на территории Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в виде электронных карт;

– закрытый модуль, содержащий сведения в сфере градостроительной деятельности, подлежащие защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите информации.

4.5. В целях обеспечения функциональности ГИСОГД СО предусматривается возможность интеграции ГИСОГД СО с существующими и создаваемыми государственными информационными системами, создаваемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации и содержащими информацию, подлежащую включению в ГИСОГД СО в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в сфере градостроительной деятельности.

4.6. Уполномоченному органу исполнительной власти, осуществляющему ведение ГИСОГД СО в Региональном сегменте, предоставляется доступ к сведениям, документам, материалам, находящимся

в Муниципальном сегменте, без возможности их изменения.

4.7. Уполномоченному органу местного самоуправления городского округа, осуществляющему ведение ГИСОГД СО в Муниципальном сегменте, предоставляется доступ к сведениям, документам, материалам, находящимся в Региональном сегменте, без возможности их изменения.

5. Информационное межведомственное взаимодействие в рамках ГИСОГД СО

5.1. Обмен информацией между участниками информационного взаимодействия в рамках ГИСОГД СО осуществляется в электронной форме по защищенным каналам связи информационно-коммуникационной инфраструктуры Сахалинской области.

5.2. Взаимодействие ГИСОГД СО с существующими и создаваемыми государственными информационными системами регламентируется Оператором ГИСОГД СО и осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации к информационным системам.

5.3. Информационное межведомственное взаимодействие в рамках ГИСОГД СО осуществляется в соответствии с Положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия».

5.4. Технические и организационные требования, условия и порядок информационного взаимодействия, состав сведений, передающихся в ГИСОГД СО, определяются Правилами ведения ГИСОГД СО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности».

5.5. В случае непредставления сведений или документов, подлежащих размещению в ГИСОГД СО, предоставления сведений или документов с

нарушением срока, установленного частями 2, 2.1 и 3 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации, либо представления недостоверных сведений или документов поставщику информации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Правовой режим информации, содержащейся в ГИСОГД СО и программно-технических средств ГИСОГД СО

6.1. Сведения, содержащиеся в ГИСОГД СО, являются открытыми и общедоступными (за исключением сведений, которые составляют охраняемую в соответствии с законодательством Российской Федерации тайну, хранимых в закрытом модуле Регионального сегмента ГИСОГД СО).

6.2. В ГИСОГД СО могут обрабатываться документированные сведения, содержащиеся в федеральных, региональных и муниципальных информационных системах, об объектах градостроительной деятельности: сведения о территории, застройке территории, земельных участках, объектах капитального строительства и иные сведения, необходимые для осуществления градостроительной деятельности.

6.3. ГИСОГД СО является юридически значимым источником сведений об объектах градостроительной деятельности, расположенных на территории Сахалинской области, основанном на применении усиленной квалифицированной электронной подписи и персональной ответственности участников информационного взаимодействия за своевременное и достоверное представление информации, позволяющим обеспечить межведомственный информационный обмен и обмен с отраслевыми организациями в электронном виде.

6.4. Имущество, входящее в состав программно-технических средств ГИСОГД СО, созданное или приобретенное за счет средств областного бюджета, является государственной собственностью Сахалинской области.

7. Ответственность участников ГИСОГД и обеспечение защиты информации

7.1. Должностные лица Органов, обеспечивающих ведение ГИСОГД СО, допущенные к обработке данных в ГИСОГД СО, несут ответственность за ущерб, возникший по их вине, в соответствии с законодательством Российской Федерации в результате:

- неправильного или ненадлежащего составления электронного документа;

- разглашения и (или) передачи третьим лицам сведений, паролей доступа к данным (включая компрометацию криптографических ключей и ключей электронной цифровой подписи);

- утраты, несанкционированного уничтожения, изменения, исправления сведений, данных и материалов, размещенных в ГИСОГД СО;

- совершения иных действий (бездействия), повлекших причинение ущерба.

7.2. Обеспечение защиты информации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 27.07.2016 № 152-ФЗ «О персональных данных», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

7.3. Проведение аттестации ГИСОГД СО по требованиям безопасности информации (далее – аттестация) организует Оператор ГИСОГД СО.

Аттестация ГИСОГД СО проводится в соответствии с нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обеспечения безопасности и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации.

7.4. В целях обеспечения защиты сведений Оператор ГИСОГД СО определяет должностное лицо, ответственное за организацию и проведение

мероприятий по защите информации.

7.5. Оператор ГИСОГД СО при выгрузке и передаче данных в ГИСОГД СО применяет сертифицированные средства криптографической защиты информации и средства электронной цифровой подписи.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к постановлению Правительства
Сахалинской области
от 30 ноября 2021 г. № 515

ОРГАНЫ
исполнительной власти Сахалинской области, уполномоченные на
ведение ГИСОГД СО

№	Орган исполнительной власти
1.	Министерство архитектуры и градостроительства Сахалинской области
2.	Министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области
3.	Министерство экологии Сахалинской области;
4.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области
5.	Министерство сельского хозяйства и торговли Сахалинской области;
6.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области
7.	Министерство энергетики Сахалинской области
8.	Агентство по рыболовству Сахалинской области
9.	Агентство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области
10.	Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Сахалинской области
11.	Государственная инспекция строительного надзора Сахалинской области