



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 11.02.2021 № 10/2/24-7

г.Южно-Сахалинск

Об обращении Сахалинской областной Думы к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. по вопросу о внесении изменений в ветеринарные правила

На основании пункта 1 статьи 18 Устава Сахалинской области и пункта 2 статьи 2 Регламента Сахалинской областной Думы Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Сахалинской областной Думы к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. по вопросу о внесении изменений в ветеринарные правила (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру сельского хозяйства Российской Федерации Патрушеву Д.Н.

3. Направить настоящее постановление и указанное обращение депутату Государственной Думы Карлову Г.А., членам Совета Федерации Архарову Ю.В., Карасину Г.Б. с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в обращении.

4. Опубликовать настоящее постановление и указанное обращение в газете "Губернские ведомости" и на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы Хапочкина А.А.

Председатель
Сахалинской областной Думы



А.А. Хапочкин



ОБРАЩЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

Министру сельского хозяйства
Российской Федерации
Патрушеву Д.Н.

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

По информации органов местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области (далее – органы местного самоуправления), к ним поступают многочисленные обращения жителей населенных пунктов с просьбами о принятии мер административного характера к собственникам лошадей, крупного и мелкого рогатого скота, птицы (далее также – сельскохозяйственные животные, животные), содержащихся в личных подсобных хозяйствах, за выгул, выпас и прогон животных на территории населенных пунктов, а также выгул и выпас их за пределами границ населенных пунктов вне мест, установленных для этих целей органами местного самоуправления.

На основании полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, установленных в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в каждом муниципальном образовании Сахалинской области (далее – муниципальное образование) утверждены правила благоустройства территории муниципального образования, которыми установлен запрет на выгул, выпас и прогон сельскохозяйственных животных на территории муниципального образования вне установленных мест. Однако собственники сельскохозяйственных животных нарушают указанные в правилах благоустройства территорий муниципальных образований запреты, не контролируя перемещение животных в населенных пунктах, в том числе в общественных местах, что может привести к неблагоприятным последствиям, в том числе к созданию аварийных ситуаций на дорогах и причинению вреда здоровью граждан, а также к загрязнению почв, подземных и поверхностных вод, мест общего пользования (площадей, улиц, проездов, автомобильных дорог, набережных, скверов и других территорий) продуктами жизнедеятельности этих животных, причинению вреда животным, употребляющим в пищу отходы из мусорных баков, и гражданам, употребляющим в пищу молоко и мясо таких животных. Кроме того, сама возможность контакта продуктивных животных с неограниченным кругом лиц несет эпизоотические и эпидемиологические риски.

Однако привлечение к административной ответственности за нарушение требований муниципальных правовых актов, касающихся вопросов содержания животных, в рамках регионального законодательства об административной ответственности невозможно в силу того, что данное правовое регулирование является компетенцией Российской Федерации.

Так, требования к содержанию животных, в том числе в личных подсобных хозяйствах, устанавливаются ветеринарными правилами, которые согласно пункту 2 статьи 2¹ Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" разрабатывает и утверждает федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии. В частности, приказом Минсельхоза

России от 21.10.2020 № 622 утверждены Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, за нарушение которых может осуществляться привлечение к административной ответственности на основании статьи 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП).

Вместе с тем ни указанными правилами, ни иными ветеринарными правилами не предусмотрены требования к прогону животных на территории населенного пункта (в части обязанности осуществлять прогон по маршрутам, установленным администрацией поселения), выгулу и выпасу (в части их осуществления в местах, установленных органами местного самоуправления), а также не установлен запрет пребывания животных на территории населенного пункта за пределами подворий без сопровождения владельцев.

Таким образом, за указанные действия привлечь владельцев животных не представляется возможным.

В отдельных субъектах Российской Федерации региональными законами об административных правонарушениях предусматривается административная ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих правила содержания животных (в том числе касающиеся прогона, выгула и выпаса). Однако судебная практика показывает, что в случае обращения в суд граждан, привлекаемых к административной ответственности по указанным основаниям, решения административных комиссий о наложении административного взыскания признаются незаконными, в иных случаях по инициативе органов прокуратуры положения региональных законов, устанавливающих административную ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов в части правил содержания животных, признаются утратившими силу.

Депутаты Сахалинской областной Думы обращаются к Вам, Дмитрий Николаевич, с предложением установить в рамках ветеринарных правил содержания животных дополнительные требования к владельцам лошадей, крупного и мелкого рогатого скота, птицы, содержащихся в личных подсобных хозяйствах, предусматривающие следующее:

выпас животных должен осуществляться в местах, установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

прогон животных должен осуществляться в сопровождении их владельцев или пастуха по маршруту, согласованному с администрацией поселения;

не допускается пребывание животных без присмотра и без привязи на территории населенного пункта.

Наличие в ветеринарных правилах содержания животных указанных требований позволит привлекать за их нарушение к административной ответственности владельцев животных на основании статьи 10.6 КоАП.

Председатель
Сахалинской областной Думы



А.А. Хапочкин