



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 октября 2019 г. № 592-р

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2020 – 2022 годы

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона Сахалинской области от 17.10.2007 № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2020 - 2022 годы (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации».

Исполняющий обязанности председателя
Правительства Сахалинской области



С.В.Наумов

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства
Сахалинской области
от 24 октября 2019 г. № 592-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2020 - 2022 годы

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 - 2019 годах

В 2017 - 2019 годах бюджетная и налоговая политика ориентировалась на главную цель - обеспечение устойчивых темпов роста экономики и повышения инвестиционной активности.

В целях обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Сахалинской области Правительством Сахалинской области в 2019 году продолжена работа по увеличению налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сахалинской области. С учетом методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации от 05 сентября 2016 года распоряжением Правительства Сахалинской области от 28 мая 2019 № 275-р утвержден новый план по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сахалинской области на 2019 - 2021 годы.

При проведении финансовой политики в части доходов в 2017 - 2019 годах основное внимание уделено принятию мер, направленных на налоговое стимулирование экономического роста, улучшение инвестиционного климата и создание дополнительных рабочих мест.

Приоритетное значение для роста экономики Сахалинской области имеют созданные территории опережающего социально-экономического развития «Южная», «Горный воздух» и «Курилы», а также распространение режима свободного порта «Владивосток» на сахалинские порты Корсаков и Углегорск.

При помощи понижения ставок по отдельным налогам в области создан дополнительный механизм налогового стимулирования инвестиционной деятельности в Сахалинской области, что станет одним из конкурентных преимуществ региона в привлечении частных инвестиций.

Для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток Законом Сахалинской области от 17.10.2016 № 79-ЗО «О внесении изменений в статью 1 Закона Сахалинской области «О льготах по налогу на прибыль организаций» и статью 2 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» введены льготы по налогу на имущество (0% в первые 5 лет, 1,1% в течение следующих 5 лет), а также по налогу на прибыль (0% в первые пять налоговых периодов, когда была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений на соответствующих территориях, 10% в течение следующих пяти налоговых периодов).

С 01 января 2017 года Законом Сахалинской области от 15.09.2016 № 72-ЗО «О внесении изменений в статью 1 Закона Сахалинской области «О льготах по налогу на прибыль организаций» установлена пониженная ставка по налогу на прибыль для участников региональных инвестиционных проектов без включения в реестр: 5% в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором впервые одновременно соблюдены условия, предусмотренные пунктом 2 статьи 284.3-1 Налогового кодекса Российской Федерации, 10% в течение следующих пяти налоговых периодов.

В целях налогового стимулирования развития субъектов малого предпринимательства Сахалинская область в полной мере воспользовалась полномочиями, предусмотренными Налоговым кодексом Российской Федерации, по усовершенствованию специальных налоговых режимов:

- введены налоговые «каникулы»;
- расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

- снижены налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации субъекты Российской Федерации вправе в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать виды предпринимательской деятельности, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности.

Законом Сахалинской области от 12.10.2012 № 93-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Сахалинской области» (в редакции Закона Сахалинской области от 19.06.2017) на основании данной нормы Налогового кодекса Российской Федерации дифференцированы отдельные виды предпринимательской деятельности. Дифференциация произведена в соответствии с действующими на момент разработки Общероссийским классификатором услуг населению и Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

В связи с введением новых Общероссийских классификаторов в 2017 году принят Закон Сахалинской области от 19.06.2017 № 48-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О патентной системе налогообложения на территории Сахалинской области», которым дифференцированные коды приведены в соответствие с новыми Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности.

Эти меры по усовершенствованию специальных налоговых режимов создают дополнительные возможности по вовлечению в

предпринимательскую деятельность населения Сахалинской области, созданию дополнительных рабочих мест и увеличению доходов бюджета.

Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2018 году увеличился к уровню 2017 года на 373,7 млн. рублей, или на 14,1%. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, возрос на 7,8 млн. рублей, или на 18,4%. Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в 2018 году увеличилось на 297 человек, или на 20%, и составило 1774 человека. Это выше, чем в Хабаровском крае (1116 чел.), Амурской области (391 чел.) и Камчатском крае (727 чел.).

В 2018 году в Сахалинской области выдано 147 патентов с налоговой ставкой 0%, наибольшее число из которых (52 патента) - по виду предпринимательской деятельности услуги по производству монтажных, электромонтажных работ, санитарно-технических и сварочных работ, 28 патентов - по обучению населения на курсах и репетиторству, по 13 патентов - по ремонту жилья и других построек и парикмахерских и косметических услуг, 6 патентов на разработку программ для ЭВМ и баз данных, 35 патентов на прочие виды предпринимательской деятельности, предусмотренные патентной системой налогообложения.

К уровню 2017 года количество выданных патентов с нулевой налоговой ставкой возросло на 31 патент, или на 26%.

В Сахалинской области с 2015 года введено исчисление налога на имущество организаций от кадастровой стоимости по отдельным объектам недвижимости. Для повышения доходной базы регионального бюджета с 01 января 2018 года Законом Сахалинской области от 27.11.2017 № 104-ЗО на 2018 год увеличен с 1 до 1,3% размер ставки по налогу на имущество организаций, исчисляемому в отношении торговых центров общей площадью свыше 3000 квадратных метров. Объем налога на имущество, исчисленного к уплате в бюджет исходя из кадастровой стоимости в 2018 году, увеличился к уровню 2017 года на 13,5 млн. рублей, или на 23,5%.

В целях расширения доходной базы бюджета Сахалинской области и создания равных условий ведения бизнеса, начиная с 2019 года, исчисление налога от кадастровой стоимости производится в отношении всех торговых объектов и торговых центров (комплексов) и помещений в них, без установления порога площади торговых объектов.

Одновременно налоговая база от кадастровой стоимости исчисляется по объектам административно-деловых центров общей площадью свыше 1000 квадратных метров (за исключением объектов, находящихся в оперативном управлении органов государственной власти Сахалинской области, государственных органов Сахалинской области, органов местного самоуправления, областных и муниципальных бюджетных учреждений).

Налоговые ставки для расчета налога от кадастровой стоимости административно-деловых центров и торговых объектов, торговых центров (комплексов) и помещений в них на 2019 год установлены в размере 1,4% от кадастровой стоимости, на 2020 год - 1,5%.

В целях формирования условий для стимулирования субъектов инвестиционной деятельности к созданию в Сахалинской области спортивных объектов Законом Сахалинской области от 27.11.2017 № 105-ЗО с 2018 года введена пониженная до 0% ставка налога на имущество для организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, в отношении вновь созданного имущества в виде объектов спорта (арена ледовая, бассейн, зал спортивный, многофункциональный спортивный комплекс (физкультурно-оздоровительный комплекс), в течение пяти налоговых периодов с начала отчетного периода, в котором указанное имущество учтено на балансе в качестве объектов основных средств. При этом пониженная ставка будет применяться только в случае, если указанное имущество создано без привлечения бюджетных средств и не передано во владение и пользование третьим лицам.

Кроме того, для развития спортивной инфраструктуры в области Законом Сахалинской области от 04.03.2019 № 8-ЗО «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» с 01 января 2019 года введена льгота в виде освобождения от уплаты налога в отношении вновь созданного имущества (введенного в эксплуатацию не ранее 01 января 2018 года) балансовой стоимостью более трех миллиардов рублей, закрепленного на праве оперативного управления за областными государственными, муниципальными учреждениями, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта.

В соответствии с внесёнными изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации в отношении движимого имущества, принятого с 01 января 2013 года на учет в качестве основных средств, ранее освобожденного от налогообложения, в 2018 году установлена пониженная налоговая ставка в размере 1,1%. В целях сдерживания роста тарифов Законом Сахалинской области от 20.03.2018 № 16-ЗО «О внесении изменений в статью 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» сроком на один год (с 01.01.2018 по 31.12.2018) организациям - в отношении движимого имущества, принятого с 01 января 2013 года на учет в качестве основных средств и используемого (предназначенного) для целей производства и передачи электрической и (или) тепловой энергии в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Сахалинской области, а также организациям, осуществляющим виды деятельности, подлежащие обязательному государственному регулированию тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, при условии, что выручка от данных видов регулируемой деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год, установлена льгота в виде полного освобождения от уплаты налога в отношении движимого имущества.

Для создания стимулов для ускоренного внедрения и развития технологий отечественной промышленности, а также обновления активной части основных фондов организаций (машин, оборудования) в соответствии с внесенными изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации с 01 января 2019 года исключено из объектов обложения налогом на имущество организаций движимое имущество.

В целях стимулирования обновления организациями основных фондов, в соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Сахалинской области от 26.12.2018 № 101-ЗО «О внесении изменения в Закон Сахалинской области «О льготах по налогу на прибыль организаций» на территории области с 2019 года введена льгота в виде предоставления налогоплательщикам инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

В Сахалинской области инвестиционный налоговый вычет установлен в размере 50 процентов суммы расходов текущего периода на приобретение и модернизацию основных средств, но не более предельной величины инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода, которая определяется исходя из ставки налога на прибыль в размере 8,5 процента, установленной в Сахалинской области.

Инвестиционный налоговый вычет вправе применять организации или обособленные подразделения организаций, расположенные на территории Сахалинской области и осуществляющие деятельность, связанную с производством пищевых продуктов, солода, безалкогольных напитков, минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках, производством товарного бетона, изделий из бетона, гипсовых и пластмассовых изделий для использования в строительстве, производством строительных металлических конструкций и изделий, добычей угля, декоративного и строительного камня, известняка, гипса, мела и сланцев, распиловкой и строганием древесины, строительством жилых и нежилых зданий.

Указанные организации вправе применять вычет к объектам основных средств третьей - седьмой амортизационных групп, за исключением объектов основных средств, приобретенных за счет субсидий и (или) бюджетных инвестиций на возмещение затрат, а также объектов основных средств, приобретенных с использованием заемных средств, полученных в организациях с долей участия Сахалинской области.

В целях расширения категорий налогоплательщиков, которым предоставлено право на применение инвестиционного налогового вычета, Правительством области разработан и внесен в Сахалинскую областную Думу проект закона Сахалинской области «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Сахалинской области «О льготах по налогу на прибыль организаций», предусматривающий право на применение инвестиционного налогового вычета организаций, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства.

В рамках реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики, утвержденных в предыдущие годы, в Сахалинской области проведена значительная работа по оптимизации и сокращению объема региональных налоговых льгот. В 2018 году министерством финансов Сахалинской области продолжена работа, направленная на совершенствование оценки эффективности льгот, установленных региональным законодательством.

В соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 17.02.2017 № 70 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот» министерством финансов Сахалинской области совместно с органами исполнительной власти по курируемым направлениям деятельности в целях обеспечения контроля результативности налоговых льгот и их соответствия общественным интересам в срок до 01 сентября 2018 года проведена оценка эффективности региональных льгот за 2017 год. В адрес председателя Правительства Сахалинской области и Сахалинской областной Думы направлена аналитическая записка. Анализ показал, что

региональные льготы имеют бюджетную эффективность, направлены на экономический рост, а также носят социальную эффективность.

В 2018 году объем фактически предоставленных региональных льгот составил 305,8 млн. рублей, в том числе по налогу на имущество организаций – 23,1 млн. рублей (7,6% от общего объема льгот), по транспортному налогу – 188,7 млн. рублей (61,7%), по налогу на прибыль организаций – 94,0 млн. рублей (30,7%). К уровню 2017 года объем льгот увеличился на 65,1 млн. рублей, или на 27 процентов.

В целях сокращения невостребованных и утративших актуальность льгот принят Закон Сахалинской области от 25.12.2017 № 121-30 «О признании утратившей силу части 2 статьи 1 Закона Сахалинской области «О льготах по налогу на прибыль организаций», отменяющий с 01 января 2019 года льготу по налогу на прибыль организаций в отношении организаций, осуществляющих капитальные вложения в объекты государственной собственности Сахалинской области или муниципальной собственности в социальной сфере, сферах жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства Сахалинской области, в объеме не менее 150 миллионов рублей в год.

В результате исключения на федеральном уровне с 01 января 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций стала не актуальной установленная в 2007 году региональным законодательством льгота в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, приобретенного (полученного) некоммерческими организациями, учрежденными в соответствии с межправительственными соглашениями и осуществляющими уставную деятельность на безвозмездной основе за счет средств, выделяемых по программам оказания технического содействия и грантам, поскольку льготированное имущество единственного получателя льготы на протяжении всего периода действия льготы относилось к категории движимого имущества. В соответствии с Законом Сахалинской области от 19.03.2019

№ 21-30 «О признании утратившим силу пункта 4 части 1 статьи 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» указанная льгота будет действовать до 31 декабря 2019 года.

В связи с изменением федерального налогового законодательства в части увеличения с 01 января 2018 года в два раза минимальных и максимальных значений налоговых ставок по налогу на игорный бизнес, а также дополнения перечня объектов налогообложения по указанному налогу, в целях увеличения доходной базы областного бюджета принят Закон Сахалинской области от 20.02.2018 № 3-30 «О ставках налога на игорный бизнес». В соответствии с указанным законом ставки по налогу на игорный бизнес увеличены и установлены в среднем размере предусмотренного Налоговым кодексом Российской Федерации диапазона (за один пункт приема ставок тотализатора и за один пункт приема ставок букмекерской конторы в размере 12 тыс. рублей, за один процессинговый центр тотализатора и за один процессинговый центр букмекерской конторы – 150 тыс. рублей). Одновременно введены ставки налога в отношении процессингового центра интерактивных ставок тотализатора и процессингового центра интерактивных ставок букмекерской конторы (налоговые ставки по которым установлены в размере 2750 тыс. рублей).

Налог на игорный бизнес увеличился в 2018 году на 366 тыс. рублей, или в 2,8 раза, в том числе по причине увеличения ставок и количества объектов налогообложения.

Для повышения эффективности управления находящимися в собственности Сахалинской области акциями акционерных обществ и формирования доходов областного бюджета в рамках распоряжения Правительства области от 16.07.2014 № 388-р представителям Сахалинской области ежегодно выдаются директивы голосования на заседаниях Советов директоров и годовых общих собраниях акционеров хозяйственных обществ о направлении на выплату дивидендов не менее 35% чистой прибыли,

полученной обществами по результатам предшествующего года (3% при условии направления чистой прибыли на инвестиции).

В целях обеспечения принципа сбалансированности при исполнении областного бюджета, полного и своевременного выполнения денежных обязательств получателей средств областного бюджета в соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета, утверждения и доведения предельных объемов финансирования в текущем финансовом году, утвержденным приказом министерства финансов Сахалинской области от 23 июля 2012 года № 23, составляется и ведется кассовый план областного бюджета. Особенность формирования областного бюджета, обусловленная единоразовым поступлением годовой суммы налога на прибыль при реализации соглашений о разделе продукции от иностранных инвесторов проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2», при повышении качества составления и ведения кассового плана на основании представленных прогнозов кассовых поступлений в бюджет главными администраторами и кассовых выплат из бюджета главными распорядителями бюджетных средств позволила обеспечить дополнительные доходы областного бюджета за счет размещения временно свободных средств бюджета в банках на территории Сахалинской области на конкурсной основе.

Дополнительные доходы областного бюджета от размещения временно свободных средств в 2017 году составили 2,8 млрд. рублей, в 2018 году в бюджет поступило порядка 1,5 млрд. рублей.

Необходимость реализации целей развития страны, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на ближайшие 6 лет, потребовала обновления подходов к реализации региональной политики.

Основным инструментом реализации указанных целей стали национальные проекты, формируемые с учетом накопленного опыта

организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти.

Достижение целей, показателей и результатов национальных проектов, входящих в их состав федеральных проектов, обеспечивается за счет реализации на территории Сахалинской области соответствующих региональных проектов.

По состоянию на 15 августа 2019 года в Сахалинской области утверждены и реализуются 48 региональных проектов. Между руководителями федеральных и региональных проектов заключено 55 соглашений (42 основных и 13 дополнительных), определяющих ключевые параметры реализации проектов на территории региона.

Все региональные проекты включены в составы портфелей проектов по основным направлениям социально-экономического развития региона. Кураторами портфелей проектов выступают заместители председателя Правительства Сахалинской области.

Мониторинг реализации региональных проектов осуществляется департаментом проектного управления Правительства Сахалинской области, на который возложены полномочия регионального проектного офиса.

Значимость национальных целей развития с точки зрения бюджетной политики обозначена тем фактом, что для их достижения бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов предусмотрены в приоритетном порядке.

При этом за счет уточнения подходов к бюджетной классификации обеспечено обособление бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов: для каждого национального проекта введено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующих федеральных и региональных проектов. Тем самым гарантируется полная прозрачность и возможность контроля использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов.

В 2018 году межбюджетное регулирование со стороны областного бюджета осуществлялось в целях снижения дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов за счет бюджетной консолидации и принятия мер по ограничению роста муниципального долга.

В 2018 году уровень расчетной бюджетной обеспеченности по 5 наименее обеспеченным муниципальным образованиям составил 85% от среднего по Сахалинской области, или 35,6 тыс. рублей на 1 человека в год (на 8,8% выше уровня 2017 года).

Предоставление в 2018 году из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) способствовало сокращению различий в уровне расчетной бюджетной обеспеченности между 5 наиболее обеспеченными и 5 наименее обеспеченными регионами с 4,4 до 1,3 раза.

В целях снижения нагрузки местных бюджетов в 2018 году по обращениям муниципальных образований проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам. Это позволит муниципальным образованиям обеспечить равномерное погашение задолженности по бюджетным кредитам, снизить объемы возврата бюджетных кредитов и высвободить средства для финансирования приоритетных расходных обязательств.

В 2018 году мероприятия, направленные на повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, реализовывались путем совершенствования условий и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов.

Средства субсидий муниципальным образованиям распределены приложениями к первоначальному Закону об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что обеспечивает предсказуемость

их объема и эффективность использования бюджетных средств на муниципальном уровне.

Установлен срок заключения главными распорядителями средств областного бюджета соглашений о предоставлении субсидии с органами местного самоуправления – 01 марта (ежегодно). Указанная мера позволяет повысить дисциплину органов исполнительной власти Сахалинской области и обеспечить своевременное заключение соглашений и доведение средств до муниципальных образований. Соглашения с муниципальными образованиями на 2018 и 2019 годы заключены главными распорядителями средств областного бюджета в установленный срок.

В целях повышения ответственности муниципальных образований за достижение показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидии, и на основании данных отчетности проводится мониторинг достижения показателей результативности использования субсидий муниципальными образованиями.

По итогам мониторинга ежегодно принимается распоряжение Правительства Сахалинской области, которым утверждается перечень муниципальных образований Сахалинской области, освобожденных от применения мер ответственности, предусмотренных постановлением Правительства Сахалинской области от 29.03.2016 № 135, в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, вследствие которых значения целевых показателей результативности не выполнены. В отношении муниципальных образований, не указанных в данном распоряжении, главными распорядителями средств областного бюджета принимается решение о взыскании штрафных санкций. По итогам мониторинга за 2017 год в областной бюджет поступило штрафных санкций на сумму 6,6 млн. рублей, за 2018 год – 19,3 млн. рублей.

Проведена работа по согласованию решений главных администраторов доходов областного бюджета Сахалинской области о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, субвенций и

иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в 2018 году. Из общей суммы остатков целевых межбюджетных трансфертов на 01.01.2019 – 252,0 млн. рублей потребность подтверждена главными распорядителями средств областного бюджета на сумму 174,5 млн. рублей.

Начиная с 2017 года предоставление из областного бюджета местным бюджетам Сахалинской области субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществляется только при возникновении денежного обязательства, что позволило усилить контроль за использованием средств областного бюджета.

В результате проделанной работы в несколько раз снижены остатки целевых средств областного бюджета на счетах в муниципальных образованиях области (по состоянию на 01.01.2016 – 3374,0 млн. рублей, на 01.01.2017 – 1288,0 млн. рублей, на 01.01.2018 – 255,8 млн. рублей, на 01.01.2019 – 252,0 млн. рублей).

В целях осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованияами бюджетного законодательства постоянно осуществляется:

- мониторинг выполнения условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов с высокودотационными муниципальными образованиями;

- мониторинг соблюдения муниципальными образованияами требований бюджетного законодательства Российской Федерации и условий предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В 2018 году министерством финансов Сахалинской области проведен аудит эффективности деятельности финансовых органов всех муниципальных образований Сахалинской области.

При проведении обследования изучены правовые акты, изданные органами местного самоуправления, регулирующие вопросы осуществления бюджетного процесса при осуществлении полномочий по формированию

доходов местного бюджета, ведению реестра расходных обязательств, составлению и ведению сводной бюджетной росписи, предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям в соответствии со статьями 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, управлению муниципальным долгом, формированию бюджетной отчетности, осуществлению муниципального внутреннего финансового контроля, а также вопросы оплаты труда работников муниципальных учреждений, муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности.

По результатам обследования всем финансовым органам муниципальных образований Сахалинской области направлены заключения на предмет соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в финансовом органе муниципального образования. Заключения содержат выявленные недостатки, а также рекомендации по их устранению.

Кроме того, министерством финансов Сахалинской области организованы выездные проверки в тринадцати муниципальных образованиях в целях оказания практической помощи по устранению выявленных недостатков при осуществлении бюджетных полномочий финансовыми органами муниципальных образований.

В сфере повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг:

- нормативные правовые акты Сахалинской области, регулирующие вопросы формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Сахалинской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, приведены в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- приняты нормативные правовые акты Сахалинской области, регулирующие вопросы предоставления субсидий, грантов в форме субсидий различным категориям получателей в соответствии с общими требованиями, установленными на уровне Российской Федерации, утверждены типовые формы соглашений о предоставлении субсидий (грантов) указанным категориям;

- приняты нормативные правовые акты, направленные на привлечение к оказанию государственных услуг в социальной сфере негосударственных организаций;

- обеспечена реализация механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг, предусмотренных вышеуказанными нормативными правовыми актами в сфере оказания социальных услуг;

- продолжена работа по ведению регионального перечня государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, необходимых для формирования государственного (муниципального) задания, в целях повышения качества бюджетного планирования;

- установлены требования к ограничению размеров авансовых платежей в контрактах (договорах), заключаемых бюджетными или автономными учреждениями, аналогично ограничениям, установленным для получателя бюджетных средств.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов уточнены формы обоснований бюджетных ассигнований для получателей бюджетных средств.

По итогам 2018 года все государственные учреждения выполнили показатели объема государственного задания.

Субсидия на иные цели предоставляется из областного бюджета под фактическую потребность. Это позволило минимизировать остатки средств на лицевых счетах государственных бюджетных и автономных учреждений,

обеспечить своевременное осуществление бюджетных платежей, эффективно использовать остатки средств на счете областного бюджета.

В целях оптимизации расходов областного бюджета, оптимизации численности государственных гражданских служащих Сахалинской области, в целях эффективной организации бухгалтерского учета и составления отчетности на основе единой методологии, позволяющей стандартизировать учетные процедуры в обслуживаемых органах исполнительной власти Сахалинской области, обеспечения быстрого централизованного перехода на обновленные условия ведения учета и формирования отчетности, повышения прозрачности учетных процессов с использованием единой базы данных создано государственное казенное учреждение «Межведомственный центр бухгалтерского обслуживания». С 01 мая 2018 года по 15 июля 2019 года функции по ведению бюджетного учета и составлению отчетности поэтапно переданы в ГКУ «Межведомственный центр бухгалтерского обслуживания» по двадцати одному органу исполнительной власти.

Решение о централизации учета на уровне субъекта Российской Федерации способствовало достижению экономического эффекта, в первую очередь, за счет сокращения количества специалистов, осуществляющих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской отчетности, а также оптимизации материальных расходов (коммунальные расходы, мебель и оборудование, расходы по приобретению, внедрению и сопровождению системного и специализированного программного обеспечения, затраты на приобретение и обслуживание вычислительной техники и средств связи, расходы на подготовку и переподготовку персонала и т.д.).

Передача полномочий по ведению бюджетного учета и составлению отчетности специализированной организации - ГКУ «Межведомственный центр бухгалтерского обслуживания» позволила повысить качество ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, стандартизировать и унифицировать учетные процессы.

В сфере управления расходами бюджета на осуществление закупок для государственных нужд:

- размещение заказов для областных нужд путем проведения конкурентных способов закупок (конкурсы, аукционы) осуществлялось централизованно через министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области, ГКУ «Центр государственных закупок Сахалинской области», что способствовало снижению количества выявляемых нарушений в сфере закупок;

- проводится предварительная экспертиза цен путем сравнения начальной (максимальной) цены контракта, установленной заказчиками, и цен из открытых источников, реестра контрактов, а также полученных от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и производителей. При выявлении завышения начальной (максимальной) цены контракта заявка на закупку возвращается заказчику на доработку;

- осуществляется мониторинг закупок, что способствует предотвращению неэффективного расходования бюджетных средств;

- утвержден предельный уровень закупочных цен для ориентирования заказчиков на цены, сложившиеся в Сахалинской области на товары продовольственной группы. В случае превышения заказчиками этих цен производится детальный анализ объективности причин, вызвавших увеличение стоимости товара;

- в целях повышения прозрачности закупок осуществлен переход к конкурентным способам закупок, проводимых в электронной форме;

- на специализированном информационном сайте «Государственный заказ Сахалинской области» проводится обязательное общественное обсуждение закупок с начальной (максимальной) ценой контракта от 100 млн. рублей до 1 млрд. рублей;

- проводятся совместные торги, что способствует увеличению количества участников закупок. Совместные торги позволяют укрупнять объемы закупок за счет обеспечения нужд нескольких заказчиков.

В целях повышения уровня управляемости и эффективности закупочной деятельности муниципальных образований Сахалинской области в течение 2017 года проведена работа по интеграции муниципальных закупок в региональную информационную систему в сфере закупок.

Кроме этого, на основании соглашений, заключенных между Правительством Сахалинской области и главами муниципальных образований Сахалинской области, конкурсная и аукционная документация проходит предварительное согласование с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области и ГКУ «Центр государственных закупок Сахалинской области» до ее размещения муниципальными заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок.

В рамках развития региональной информационной системы в сфере закупок внедрен каталог товаров, работ, услуг единой информационной системы в сфере закупок, который устанавливает единые требования к наименованию и описанию объектов закупки.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение открытости (прозрачности) бюджета и вовлечение граждан в бюджетный процесс. Привлечение граждан к процессам планирования бюджета и контроля за его исполнением способно вывести эффективность управления общественными финансами на значительно более высокий уровень.

Одним из основных инструментов, позволяющих оценить открытость бюджетов, является мониторинг открытости бюджетных данных, который проводится Научно-исследовательским финансовым институтом по заказу Министерства финансов Российской Федерации. Показатели мониторинга устанавливают ориентиры в отношении состава, содержания и доступности документов в соответствии с требованиями законодательства к открытости бюджета и осуществлению общественного контроля за бюджетными отношениями.

Объектом исследования при проведении мониторинга открытости бюджетных данных является информация о бюджете, публикуемая в сети Интернет, а также механизмы взаимодействия с общественностью, используемые властями для вовлечения граждан в обсуждение бюджетных вопросов.

С 2016 года позиции Сахалинской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных демонстрируют уверенный рост: в 2015 году область занимала в рейтинге 62-63 места, в 2016 году – 14-15 места, в 2017 году – разделила 2 - 4 места с Краснодарским и Красноярским краями. По итогам за 2018 год Сахалинская область укрепила свои позиции в первой тройке регионов - лидеров рейтинга, заняв 2-е место.

Кроме того, опыт Сахалинской области неоднократно был представлен в Библиотеке лучшей практики России по различным направлениям мониторинга. В Дальневосточном федеральном округе Сахалинская область остается абсолютным лидером по уровню открытости бюджетных данных в течение последних трех лет.

Для обеспечения свободного доступа общественности к бюджетным данным в сети Интернет в Сахалинской области используется специализированный интернет-портал открытого бюджета Сахалинской области (openbudget.sakhminfin.ru).

Основное назначение портала - оперативное представление и актуализация данных о бюджете, а также размещение информационных материалов в доступной форме в виде брошюр и инфографики.

В 2019 году портал открытого бюджета дополнен разделом, посвященным бюджетным инвестициям. Сведения представлены на основе простого графического отображения данных о расходах, направляемых из областного и местных бюджетов в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности, об общем и отраслевом объеме бюджетных инвестиций, а также их динамике.

Начиная с 2017 года в Сахалинской области проводится мониторинг открытости бюджетных данных в отношении муниципальных образований. Одной из задач мониторинга является оказание содействия органам местного самоуправления Сахалинской области в осуществлении деятельности по обеспечению открытости бюджетных данных. Оценка такой деятельности является ориентиром и стимулом для повышения открытости бюджетных данных на муниципальном уровне.

По итогам мониторинга за 2018 год лидером рейтинга стало МО «Невельский городской округ», на втором месте МО городской округ «Город Южно-Сахалинск». Третье и четвертое места разделили МО «Холмский городской округ» и «Томаринский городской округ», набравшие одинаковое количество баллов. Пятое место заняло МО «Ногликский городской округ». По сумме набранных баллов эти муниципальные образования отнесены к первой степени открытости бюджетных данных.

В ходе проведенной оценки, состоящей из четырех этапов, проанализированы опубликованные администрациями муниципальных образований в сети Интернет бюджеты на 2018 - 2020 годы, годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2017 год и проекты бюджетов на 2019 - 2021 годы, в том числе в формате «Бюджет для граждан». Также проведена оценка полноты размещения информации о фактических показателях деятельности муниципальных учреждений на официальном сайте <http://bus.gov.ru> и мероприятиях, направленных на предоставление гражданам возможности для общественного участия и контроля в сфере управления муниципальными финансами.

Результаты рейтинга 2018 года показали, что практически всеми муниципальными образованиями были устранены недостатки, выявленные по итогам предыдущего рейтинга 2017 года: облегчен доступ к информации о бюджете на сайтах муниципальных образований в сети Интернет, разработана структура представления бюджетных данных, адаптирована

информация для неподготовленных пользователей, обеспечена своевременная актуализация информации и обратная связь с населением.

Особое внимание уделяется вовлечению общественности в бюджетный процесс.

Ежегодно до начала этапа бюджетного планирования органы местного самоуправления при содействии министерства финансов Сахалинской области приглашают жителей области к участию в проектах инициативного бюджетирования. Эти мероприятия проходят поэтапно в течение года и направлены на максимальное вовлечение населения и популяризацию программы, в том числе среди молодежи.

Программа развития инициативного бюджетирования стартовала в 2017 году, и уже второй год подряд речь идет не только о вовлечении граждан, но и о результатах, которые получены благодаря их участию в проектах инициативного бюджетирования.

В рамках проекта поддержки местных инициатив министерство финансов Сахалинской области ежегодно проводит конкурсный отбор проектных предложений для предоставления субсидии из областного бюджета. По итогам 2018 года реализовано 45 проектов на общую сумму 138,3 млн. рублей (из них за счет средств областного бюджета 103,4 млн. рублей, или 74,8%, за счет местных бюджетов – 33,2 млн. рублей, или 24%, доля средств граждан 0,7 млн. рублей, или 0,5% от общей стоимости проектов, доля организаций – 1,0 млн. рублей, или 0,7% соответственно).

Кроме того, начиная с 2017 года ежегодно в областном бюджете предусматриваются средства на реализацию проекта «Молодежный бюджет». По условиям «Молодежного бюджета» авторами и инициаторами проектных предложений выступают учащиеся 9 - 11 классов. Старшеклассники предлагают к реализации проекты по обустройству школ и других общественных мест внутри сел и городских районов.

Традиционным становится проведение обучающих семинаров для учителей и старшеклассников. Семинары-тренинги проводятся до начала очередного цикла бюджетирования в школах.

На сегодняшний день инициативное бюджетирование в островных школах - уже устоявшаяся практика. Она служит хорошим примером практико-ориентированного образования детей, способствует развитию их «гибких» навыков и приобретению значимого гражданского опыта.

В рамках проекта «Молодежный бюджет» в 2018 году реализовано 115 проектов на общую сумму 312,5 млн. рублей, в том числе 302,8 млн. рублей направлено из областного бюджета в форме субсидий муниципальным образованиям.

В 2018 году в Сахалинской области стартовал проект инициативного бюджетирования, в рамках которого с участием граждан распределяется до 1 млрд. рублей бюджетных средств.

Начиная с 2019 года в целях вовлечения людей с инвалидностью и учета их потребностей предусмотрено участие представителей данной категории граждан на собраниях делегатов в рамках проекта «Развитие территорий».

Проект «Развитие территорий» беспрецедентный не только по объему финансирования, но и по масштабу вовлечения населения: в 2019 году в нем приняли участие свыше 18 тыс. жителей области.

С началом реализации программы развития инициативного бюджетирования в Сахалинской области в 2017 году запущен интернет-портал инициативного бюджетирования (pib.sakhminfin.ru), призванный содействовать информационной открытости при обсуждении идей и реализации проектов, предлагаемых жителями области. Информационное сопровождение проектов на портале инициативного бюджетирования является необходимым условием обеспечения открытости процедур и подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов при реализации инициатив граждан.

Одним из обязательных механизмов обсуждения бюджетных вопросов с общественностью являются публичные слушания. В Сахалинской области проведение публичных слушаний по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета регулируется постановлением Правительства Сахалинской области от 24.10.2016 № 531 «О порядке подготовки и проведения публичных слушаний по проектам законов Сахалинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год». Организатором слушаний выступает Правительство Сахалинской области.

При подготовке слушаний обеспечивается заблаговременный доступ к материалам о бюджете, с которыми граждане имеют возможность ознакомиться до начала проведения мероприятия. Помимо проекта закона, в составе материалов к публичным слушаниям в сети Интернет размещается брошюра «Бюджет для граждан», где в доступной форме представляются сведения о том, на какие цели и в каком объеме направляются бюджетные ресурсы, какие результаты планируется достичь и какие на самом деле достигнуты, чтобы граждане могли самостоятельно сделать выводы об эффективности расходов, целевом использовании средств и вообще об эффективности работы государственного аппарата. Начиная с 2016 года практикуется составление брошюры «Бюджет для граждан» как в сокращенном, так и в полном формате. Краткий вариант брошюры распространяется среди участников публичных слушаний.

Практика проведения публичных слушаний свидетельствует о востребованности среди общественности открытых площадок для обсуждений бюджета, на которых граждане имеют возможность внести свои предложения по корректировке законопроекта до его рассмотрения и утверждения законодательным органом.

Итоговые протоколы публичных слушаний содержат информацию о ходе обсуждений, поступивших предложениях и рекомендациях, которые, в

свою очередь, находят отражение в законе об областном бюджете. Так, в бюджет на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов внесено 9 поправок, учитывающих предложения граждан, высказанные на публичных слушаниях, на общую сумму свыше 600 млн. рублей; в бюджете на 2019 -2021 годы учтены предложения по увеличению и перераспределению средств на сумму свыше 1 млрд. рублей.

Опыт Сахалинской области по организации проведения публичных слушаний по бюджету, а также по использованию специальных механизмов для увеличения числа участников публичных слушаний дважды отмечен в Библиотеке лучшей практики России.

Другим позитивным опытом Сахалинской области, который внесен в Библиотеку лучшей практики за 2018 год в рамках мониторинга открытости бюджетных данных, является представление сведений о деятельности Общественного совета при министерстве финансов Сахалинской области.

Важным направлением открытости и прозрачности общественных финансов является развитие «Бюджета для граждан». Владение гражданами информацией о бюджете упрощает взаимодействие между населением и властью, расширяет возможности участия граждан в обсуждении вопросов бюджетной сферы.

Начиная с 2014 года, министерство финансов Сахалинской области формирует брошюры «Бюджет для граждан», ежегодно совершенствуя качество визуализации и расширяя формат представляемых данных, по всем стадиям бюджетного процесса.

В целях развития и популяризации доступных и понятных для граждан форматов представления сведений о бюджете министерство финансов Сахалинской области ежегодно участвует во Всероссийском конкурсе «Бюджет для граждан», а также проводит региональный конкурс проектов по представлению бюджетов и открытых финансовых данных для граждан.

В целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом

Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н на едином портале бюджетной системы Российской Федерации регулярно размещается информация о региональном бюджете и бюджетном процессе, подлежащая размещению в открытом доступе.

Таблица № 1

Основные показатели областного бюджета в 2018 году

млн. рублей

Наименование	Закон от 13.12.2017 № 115-ЗО (в ред. от 20.12.2018 № 92-ЗО)	Бюджетные назначения*	Исполнение	Отклонение
1	2	3	4	5 = 4 - 3
Доходы, всего	134333,0	134338,9	137434,1	3095,2
в том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы	112995,1	112995,1	114622,8	1627,7
Безвозмездные поступления	21337,9	21343,8	22811,3	1467,5
Расходы	148117,3	148120,2	144882,9	-3237,3
Дефицит (-), профицит (+)	-13784,3	-13781,3	-7448,8	6332,5
Дефицит (-), профицит (+) в % к доходам (без учета безвозмездных поступлений)	12,2	12,2	6,5	

* По доходам - с учетом средств федерального бюджета, полученных сверх утвержденного закона, по расходам - с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись.

Доходы областного бюджета в 2017 году исполнены в объеме 113184,3 млн. рублей, что составляет 105,6% к плановым назначениям.

В целом поступление налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составило 114622,8 млн. рублей, в том числе нефтегазовых доходов – 73491,4 млн. рублей, ненефтегазовых доходов - 41131,4 млн. рублей.

По сравнению с 2017 годом поступления в бюджет возросли на 6768,1 млн. рублей, или на 6,3%, что в основном связано с ростом платежей в рамках Соглашений о разделе продукции «Сахалин-1» и «Сахалин-2», обусловленных ростом мировых цен на углеводороды в 2018 году по сравнению с 2017 годом, а также увеличением объема добычи нефти по проекту «Сахалин-1».

План по поступлению налоговых и неналоговых доходов исполнен в полном объеме и составил 101,4%.

В 2018 году исполнение расходов областного бюджета составило 144882,9 млн. рублей, или 97,8% к уточненной росписи, по следующим основным направлениям:

- социальная сфера - 47% от общего объема кассовых расходов областного бюджета;
- национальная экономика – 19,4%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 22,6%.

Бюджет по-прежнему остается социально ориентированным. Введены новые меры поддержки многодетных и молодых семей.

Областной бюджет исполнен с дефицитом 7448,8 млн. рублей, или 6,5% от доходов областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений).

2. Условия реализации бюджетной и налоговой политики Сахалинской области в 2020 - 2022 годах

Доходы областного бюджета

Формирование проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось в условиях действующего законодательства, исходя из зачисления в областной бюджет 25% налога на прибыль по проекту «Сахалин-2».

По предварительной оценке, налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2020 год прогнозируются в объеме 152,8 млрд.

рублей. При формировании областного бюджета приняты параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации по цене на нефть (Юралс) 62,2 доллара США (в отношении расчета налога на прибыль в рамках Соглашений о разделе продукции за 2019 год, подлежащего уплате в 2020 году) и 57,0 долларов США за баррель (по текущим платежам 2020 года), а также среднегодовом курсе 65,7 рубля за доллар США.

Таблица № 2

Основные параметры базового прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Сахалинской области, на основе которых произведено формирование доходной части областного бюджета Сахалинской области

Показатель	2019	2020	2021	2022
Цена на нефть марки «Юралс», долл. США за баррель	62,2	57,0	56,0	55,0
Курс рубля к доллару США среднегодовой, руб. за долл. США	65,4	65,7	66,1	66,5
Индекс потребительских цен (в среднем за год)	3,8	3,0	4,0	4,0

По сравнению с утвержденным объемом налоговых и неналоговых доходов 2019 года в размере 153,5 млрд. рублей в 2020 году прогнозируется снижение налоговых и неналоговых доходов на 0,7 млрд. рублей, или на 0,5%, что связано с сокращением нефтегазовых доходов на фоне более низкой цены на нефть по сравнению с заложенной в бюджет на текущий год.

Вместе с тем, налоговая политика Сахалинской области направлена на обеспечение роста ненефтегазовых доходов, на изыскание резервов путем проведения мер по стимулированию экономического роста, улучшению инвестиционного климата и созданию дополнительных рабочих мест, увеличению отдачи от областных государственных активов, совершенствованию и оптимизации порядка предоставления льгот,

повышения качества администрирования доходов и сокращения задолженности перед бюджетом.

Расходы областного бюджета

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета по государственным программам и направлениям деятельности, не входящим в государственные программы Сахалинской области на 2020 - 2022 годы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1) В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований областного бюджета Сахалинской области на текущие расходы на 2020-2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Сахалинской области от 24 декабря 2018 года № 96-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в первоначальной редакции) на соответствующие годы;

2) «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2020-2021 годов уточняются с учетом:

1. уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;

2. увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения областного бюджета в 2019 году;

3. увеличения бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки, подлежащих индексации в соответствии с нормативными правовыми актами Сахалинской области, на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации, в том числе: в 2020 году - 3,0%, в 2021 году - 4%, в 2022 году - 4% (в Законе Сахалинской области от 24 декабря 2018 года № 96-ЗО учтена ежегодная индексация на 3,8% и 4% в 2020 и 2021 годах соответственно);

4. увеличения (уточнения) бюджетных ассигнований в связи с индексацией стипендиального фонда для студентов образовательных

учреждений среднего профессионального образования на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации, в том числе: с 01 сентября 2020 года - 3,0%, с 01 сентября 2021 года - 4%, с 01 сентября 2022 года - 4% (в Законе Сахалинской области от 24 декабря 2018 года № 96-ЗО учтена ежегодная индексация на 3,8% и 4% в 2020 и 2021 годах соответственно);

5. уточнения (увеличения) законодательно установленного объема бюджетных ассигнований на оплату труда, в том числе:

5.1. обеспечения соответствующего (100 (200) процентов) соотношения уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации, и среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности). Прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) составляет: в 2020 году - 76867,0 рублей, в 2021 году - 80417,0 рублей, в 2022 году - 85308,0 рублей;

5.2. увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда работников государственных учреждений, не поименованных в Указах Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации, в том числе: с 01 января 2020 года - 3,0%, с 01 января 2021 года - 4%, с 01 октября 2022 года - 4% (в Законе Сахалинской области от 24 декабря 2018 года № 96-ЗО учтена ежегодная индексация на 3,8% и 4% в 2020 и 2021 годах соответственно);

6. увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда работников органов государственной власти на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации, в том числе: с 01 октября 2020 года - 3,0%, с 01 октября 2021 года - 4%, с 01 октября 2022 года - 4% (в Законе Сахалинской области от 24 декабря 2018 года № 96-ЗО учтена ежегодная индексация на 3,8% и 4% в 2020 и 2021 годах соответственно);

7. установления величины прожиточного минимума:

- трудоспособного населения: 2020 год - 15855,0 рублей, 2021 год - 16396,0 рублей, 2022 год - 16971,0 рублей;

- пенсионеров: 2020 год - 11940,0 рублей, 2021 год - 12346,0 рублей, 2022 год - 12777,0 рублей;

- детей: 2020 год - 16080,0 рублей, 2021 год - 16627,0 рублей, 2022 год - 17208,0 рублей;

8. установления минимального размера оплаты труда на 2020 год:

Районы	Размер (руб.)
Южные и центральные районы области	25 473
Ногликский и Охинский районы	31 538
Курильский, Северо-Курильский, Южно-Курильский районы	33 964

9. обеспечения предельного уровня финансового обеспечения из областного бюджета расходного обязательства Сахалинской области, софинансирование которого осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 1553-р, - не более 57% на 2020-2021 годы и не более 77% на 2022 год;

10. обеспечения предельного уровня финансового обеспечения из областного бюджета расходного обязательства Сахалинской области в отношении субсидий, предоставляемых на реализацию национальных проектов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2018 № 2648-р, - не более 41% ежегодно;

11. установления предельного уровня софинансирования из областного бюджета отдельных расходных обязательств муниципальных образований по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, включая капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, на 2020 - 2022 годы в размере 99% в соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 06 сентября 2019 года № 406.

Источники финансирования дефицита областного бюджета

Основными источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2020 году будут выступать остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета Сахалинской области.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Сахалинской области, положенные в основу формирования бюджетной политики на 2020 - 2022 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны на основании базового варианта сценария социально-экономического развития Российской Федерации и Сахалинской области (далее - базовый сценарий).

В базовый сценарий прогноза социально-экономического развития заложены предпосылки полной реализации разработанного Правительством Российской Федерации комплекса мер, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста и улучшение демографической ситуации, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года (далее – Указ № 204).

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Сахалинской области, положенные в основу составления проекта областного бюджета на 2020 - 2022 годы, приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Сахалинской области

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Валовой региональный продукт (в основных ценах)	1128359,5	1207381,8	1244317,1	1266730,4	1298445,7

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
соответствующих лет) – всего, млн. руб.					
Рост ВРП, % (к предыдущему году в сопоставимых ценах)	105,2	102,1	95,8	95,6	96,6
Цена на нефть марки «Юралс», долл. США за баррель	70,0	62,2	57,0	56,0	55,0
Курс доллара, рублей за доллар США	62,5	65,4	65,7	66,1	66,5
Фонд заработной платы работников, млн. руб.	166171,8	186998,3	196509,3	206392,5	216825,7

В 2019 году объем валового регионального продукта (далее - ВРП), по оценке, составит 1207,4 млрд. рублей, или 102,1% к уровню 2018 года.

В общем объеме ВРП на вид экономической деятельности добыча полезных ископаемых приходится 65%, оптовую и розничную торговлю – 4,7%, строительство – 2,9%, транспорт и связь – 2,9%.

К 2022 году объем валового регионального продукта прогнозируется в размере 1298,4 млрд. рублей и возрастет по сравнению с 2019 годом на 7,5%, в то же время в сопоставимых ценах сократится на 11,5%.

Снижение обусловлено сокращением объемов производства в нефтегазовом секторе области.

Объем промышленного производства за 2018 год достиг 1097,8 млрд. рублей. Индекс производства к уровню 2017 года составил 105,5%. Основной вклад в объем промышленного производства по-прежнему вносит сфера деятельности «Добыча полезных ископаемых» (92,6%).

По оценке, в 2019 году индекс промышленного производства составит 102,1% к уровню 2018 года.

Индекс производства сферы деятельности «Добыча полезных ископаемых» в 2019 году, по оценке, составит 102,2%. При этом более 90% данного вида деятельности приходится на нефтегазовый сектор.

В 2019 году добыча нефти, включая газовый конденсат, оценивается в объеме 19,8 млн. тонн (в 2018 году – 19,3 млн. тонн).

Увеличение добычи нефти связано в основном с увеличением добычи по проекту «Сахалин-1» в связи с утверждением дополнений к технологическим схемам разработки месторождений Одопту и Аркутун-Даги, которыми предусматривается больший объем добычи, чем прежними технологическими схемами разработки.

В 2022 году объем добычи нефти составит 16,6 млн. тонн.

Объем добычи газа, по оценке, в 2019 году составит 32,6 млрд. куб. м (в 2018 году – 31,6 млрд. куб. м).

К концу 2022 года объем добычи газа прогнозируется на уровне 32,8 млрд. куб. м.

В соответствии с заключенными контрактами на отгрузку газа горючего природного сжиженного и регазифицированного его производство в 2019 году, по оценке, составит 10,7 млн. тонн (в 2018 году – 11,4 млн. тонн).

В среднесрочной перспективе для увеличения ресурсной базы и оценки лицензионных участков на шельфе продолжится выполнение геологоразведочных работ по проекту «Сахалин-3», а также на лицензионных участках ПАО «НК «Роснефть».

Стратегическим направлением совместной деятельности Правительства области и предприятий нефтегазового комплекса будет являться проработка возможностей осуществления проектов в сфере нефтепереработки и газохимии.

В прогнозируемом периоде продолжится реализация проекта «Освоение Анивских газовых месторождений».

Добыча угля в 2019 году оценивается в объеме 10,5 млн. тонн (2018 год – 10,8 млн. тонн). Данное снижение объясняется перевыполнением плана по добыче ООО «Солнцевский угольный разрез» в 2018 году на 0,5 млн. тонн.

В 2022 году объем добычи угля составит 11,6 млн. тонн.

Потребности внутреннего рынка в твердом топливе будут обеспечены в полном объеме. Отгрузка за пределы Сахалинской области, в том числе на экспорт, оценивается в объеме не менее 5,5 млн. тонн.

Основными пунктами назначения отгружаемого угля за пределы Сахалинской области являются страны АТР (Япония, Корея, Китай).

В 2019 году на фоне внутреннего спроса, увеличения предложения со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей, начала выпуска новых видов продукции, в том числе обогащенной микронутриентами, прогнозируется наращивание объемов производства практически во всех отраслях перерабатывающей промышленности.

В перспективе ожидается динамичное развитие пищевой промышленности, чему будет способствовать как реализация инвестиционной политики в сельскохозяйственной отрасли и перерабатывающей промышленности, так и повышенный потребительский спрос к экологически чистой, натуральной и безопасной продукции.

По оценке, объем инвестиций в основной капитал в 2019 году по полному кругу предприятий достигнет 248,7 млрд. руб. (101,3% к уровню 2018 года).

В прогнозном периоде инвестиции в основной капитал в 2020 году составят 268,8 млрд. рублей, в 2021 году - 286,3 млрд. рублей, в 2022 году – 303,8 млрд. рублей.

Динамика прогноза инвестиций складывается исходя из реализуемых и планируемых к реализации проектов, по которым решения в силу разных причин могут быть не приняты.

Традиционно, основную динамику вложения инвестиций по Сахалинской области определяет деятельность предприятий, занятых в сфере добычи нефти и газа, доля которых в общем объеме инвестиций в основной капитал в прогнозном периоде составит более 70%.

Инвестиции в социальную сферу будут формироваться за счет государственных капитальных вложений.

В рамках адресной инвестиционной программы запланированы мероприятия по реконструкции и строительству социальных объектов в муниципальных образованиях Сахалинской области: детские сады, больницы, отделения поликлиник, ФАПы, школы, спортивные объекты.

В 2018 году объем розничного товарооборота сложился в сумме 148,5 млрд. рублей, или 102,9% в сопоставимой оценке к уровню 2017 года.

По оценке, в 2019 году объем розничного товарооборота составит 156,3 млрд. рублей, или 102,5% к уровню 2018 года (сопоставимые цены).

В перспективе основными причинами позитивных перемен в розничной торговле станут: снижение инфляционного давления, рост реальных располагаемых доходов населения, дальнейшая активизация использования населением банковского кредитования для приобретения товаров длительного пользования, увеличение отечественными предприятиями выпуска конкурентоспособной продукции, отвечающей по потребительским свойствам потребностям населения, расширение ярмарочной деятельности с участием местных товаропроизводителей и реализацией ими товаров по отпускным ценам без торговой наценки.

По прогнозной оценке, в 2020 году ожидаемый рост составит 1,9%. В 2020 - 2022 годах развитие потребительского кредитования позволит сохранить умеренный темп роста динамики оборота розничной торговли в интервале от 2 до 2,1%.

В 2018 году оказано платных услуг в объеме 53,4 млрд. рублей (102,4% к уровню 2017 года).

Объем платных услуг, предоставленных населению, в 2019 году оценивается в размере 55,7 млрд. рублей, или 102,2% к уровню 2018 года, а к 2022 году увеличится до 65,6 млрд. рублей (102,0% к уровню 2021 года).

Реальные располагаемые денежные доходы населения в 2018 году сложились на уровне 99,0% (2017 год – 93,8%). В последующие годы прогнозируется последовательный рост реальных располагаемых доходов населения.

Средний размер заработной платы по итогам 2018 года с учетом роста показателя во внебюджетном секторе составил 77,5 тыс. рублей.

В 2019 году, с учетом индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, а также обеспечения сохранения целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации: от 07 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688, значение показателя оценивается на уровне 87,0 тыс. рублей. (оплата труда наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, по оценке, составит 73,6 тыс. рублей).

В прогнозируемые 2020 - 2022 годы уровень заработной платы составит соответственно 90,9 тыс. рублей, 95,4 тыс. рублей и 101,3 тыс. рублей.

В 2018 году величина прожиточного минимума на душу населения увеличилась на 0,3% к уровню 2017 года и составила 13726 руб.

По оценке, в 2019 году величина прожиточного минимума в среднем увеличится на 8,2% к уровню 2018 года и составит в среднем на душу населения 14865 рублей, для трудоспособного населения – 15839 рублей, для пенсионеров – 119256 рублей, для детей – 16117 рублей.

Увеличение величины прожиточного минимума как в среднем на душу населения, так и по социально-демографическим группам в 2019 году обусловлено увеличением стоимости продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, непродовольственных товаров и услуг, которое наблюдается, начиная с I квартала 2019 года.

В прогнозируемом периоде величина прожиточного минимума в среднем на душу населения составит: в 2020 году – 15322 рубля, в 2021 году – 15841 рубль, в 2022 году – 16406 рублей.

Восстановление динамики денежных доходов населения, а также оказание мер социальной поддержки малоимущим гражданам приведет к снижению доли бедного населения в 2019 году до 8,3% (9,6% в 2018 году).

В перспективе уровень бедности ожидается: в 2020 году - 7,9%, в 2021 году - 7,4% и 2022 году - 6,8% соответственно.

В 2018 году ситуация на рынке труда Сахалинской области сохранялась достаточно стабильной. Отмечалось сокращение объемов увольнения работников по причине сокращения численности или штата, ликвидации организаций практически в 3 раза по сравнению с 2017 годом, что способствовало повышению занятости населения, снижению численности и уровня безработицы.

Уровень безработицы по МОТ в среднем по области в 2018 году составил 5,3%, что на 0,6 процентных пункта ниже уровня 2017 года. Уровень регистрируемой безработицы на конец 2018 года снизился до 0,5%.

Сахалинская область по-прежнему в числе регионов с низким уровнем регистрируемой безработицы. На 01.06.2019 данный показатель составил 0,6% (по России – 1,0%, по ДФО – 1,4%).

Численность населения, занятого в экономике области, в 2019 году ожидается в количестве 280,0 тыс. человек (100,1% к уровню 2018 года).

По оценке, общая численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ, в 2019 году составит 14,5 тыс. человек (5,2% от численности рабочей силы). Число безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, к концу 2019 года составит 1,6 тыс. человек (0,6% от численности рабочей силы).

С учетом целей и задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста и улучшение демографической ситуации, прогнозируется повышение уровня экономической активности населения. Наряду с постепенным увеличением численности рабочей силы будет увеличиваться и спрос на рынке труда.

Кроме того, поддержку рынку труда в прогнозируемый период будет оказывать расширение границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста.

В 2020 - 2022 годах численность рабочей силы и численность лиц, занятых в экономике области, будет постепенно увеличиваться. Среднегодовая численность занятых в экономике к 2022 году увеличится до 280,5 тыс. человек, или 100,2% к уровню 2018 года.

В прогнозном периоде будут реализовываться мероприятия по созданию условий для эффективной занятости населения: продолжится оказание содействия трудоустройству граждан; привлечение в область квалифицированных кадров; обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда; поддержка молодых специалистов в целях их социальной адаптации на первом рабочем месте; сопровождение инвалидов при получении профессионального образования и трудоустройстве, а также выработка новых механизмов повышения трудовой мобильности населения. С 2020 года планируется участие региона в реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Результатом этой работы в прогнозируемом периоде (2020 - 2022 годы) станет снижение общей численности безработных по МОТ до 14,3 - 13,8 тыс. человек. Численность зарегистрированных безработных к концу 2022 года планируется в пределах 1,6 тыс. человек.

Уровень безработицы по МОТ, по оценке, ежегодно будет снижаться - с 5,3% в 2018 году до 5,0% в 2022 году. Уровень регистрируемой безработицы планируется не превысить к концу 2022 года 0,6% от численности рабочей силы.

3. Цели и задачи налоговой и бюджетной политики на 2020 - 2022 годы

Налоговая политика Сахалинской области направлена на обеспечение роста ненефтегазовых доходов, на изыскание резервов путем проведения мер по стимулированию экономического роста, улучшению инвестиционного климата и созданию дополнительных рабочих мест, увеличению отдачи от областных государственных активов, совершенствованию и оптимизации

порядка предоставления льгот, повышения качества администрирования доходов и сокращения задолженности перед бюджетом.

Одним из важных принципов эффективной налоговой политики является проведение оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных региональным законодательством. Меры государственной поддержки физическим и юридическим лицам в соответствии с приоритетами социально-экономической политики в виде предоставления льгот и преференций по налогам являются по своей сути аналогом прямых бюджетных расходов, поэтому могут быть отнесены к налоговым расходам.

Изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 25.12.2018 № 494-ФЗ, введено понятие налоговые расходы.

Необходимость внедрения в бюджетный процесс системы учета, анализа и контроля налоговых расходов обусловлена их значимостью для достижения целей социально-экономической политики, необходимостью оценить полный объем бюджетных ресурсов, направленных на достижение таких целей.

В силу того, что налоговые расходы представляют собой разницу между доходами бюджета при использовании «базовой» структуры налогов (иных платежей) и фактически закрепленной в законодательстве, их учет и оценка необходимы для корректного прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что является одним из важнейших этапов бюджетного процесса.

В этой связи Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В целях реализации требований федерального законодательства в Сахалинской области приняты постановления Правительства Сахалинской области от 24.07.2019 № 318 «Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов Сахалинской области» и от 22.08.2019 № 372 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Сахалинской области».

По итогам проведения оценки эффективности налоговых расходов будет рассмотрен вопрос об отмене не востребуемых и имеющих низкую эффективность льгот.

В 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов будут продолжать действовать механизмы налогового стимулирования инвестиционной деятельности для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, участников региональных инвестиционных проектов, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток, а также инвестиционный налоговый вычет для отдельных видов деятельности.

Для индивидуальных предпринимателей, начинающих свою предпринимательскую деятельность в отдельных сферах производственной, социальной или научной деятельности, в Сахалинской области до 31 декабря 2020 года предусмотрены «налоговые каникулы», т.е. нулевая ставка налога по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения.

В связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 01 января 2019 года введено ограничение по установлению регионами для отдельных категорий налогоплательщиков пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций. Субъекты Российской Федерации смогут снижать ставки налога на прибыль только в тех случаях, которые прямо предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, в т.ч. для резидентов ТОСЭР и участников региональных инвестиционных проектов.

Во исполнение данной нормы планируется внесение изменений в Закон Сахалинской области от 27.09.2002 № 362 «О льготах по налогу на прибыль организаций».

В целях регулирования рынка труда в Сахалинской области по налогу на доходы физических лиц на 2020 год планируется установить коэффициент для расчета стоимости патента для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму, в размере 2,89.

Для увеличения поступлений в бюджет Сахалинской области и сокращения задолженности перед бюджетом будет продолжена координация деятельности федеральных и региональных властей, а также органов местного самоуправления по повышению собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

В целях повышения качества и эффективности государственного управления и администрирования доходов, обеспечения открытости деятельности государственных органов планируется проводить работу по ведению перечня и реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При формировании областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в первоочередном порядке будет обеспечена концентрация финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов, на безусловном выполнении задач, поставленных в национальных проектах по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Важной задачей при формировании областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является закрепление положительных результатов, достигнутых в рамках повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, по следующим направлениям:

- создание условий, обеспечивающих предсказуемость, прозрачность и стабильность предоставления межбюджетных трансфертов, что предполагает

распределение законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период всех субсидий (за исключением распределяемых на конкурсной основе);

- расширение полномочий муниципальных образований по определению направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет консолидированных субсидий;

- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований;

- сохранение действующих принципов распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Кроме того, с 2019 года снижен уровень софинансирования из областного бюджета отдельных расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в том числе в части капитальных вложений, до 1%.

Стимулирование развития экономического потенциала муниципальных образований и повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами планируется осуществлять посредством:

- предоставления иных межбюджетных трансфертов за наращивание налогового (экономического) потенциала в целях стимулирования муниципальных образований Сахалинской области за достижение высоких темпов наращивания налогового (экономического) потенциала.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 19.08.2019 № 363 утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов и методика оценки муниципальных образований Сахалинской области по показателям, характеризующим развитие налогового потенциала;

- предоставления дотаций на поощрение органов местного самоуправления, достигших наилучших показателей эффективности деятельности, в рамках соглашений между Губернатором Сахалинской области и главами муниципальных образований о достижении планируемых значений показателей эффективности деятельности органов местного

самоуправления муниципальных образований, с учетом дополнительных рейтингов и оценок, составляемых органами исполнительной власти Сахалинской области в отношении всех муниципальных образований Сахалинской области;

- использования стимулирующих механизмов, содержащихся в методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, в том числе исключение из налогового потенциала налоговых льгот, введение которых обеспечивает местные бюджеты дополнительными налоговыми поступлениями.

Формирование отношений с муниципальными образованиями будет осуществляться в рамках изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным Законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ в части межбюджетных отношений, которыми предусмотрено заключение с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях содействия сохранения сбалансированности местных бюджетов планируется регулярно осуществлять мониторинг соблюдения муниципальными образованиями соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Для создания условий для сохранения долговой устойчивости муниципальных образований в рамках изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным Законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ, начиная с 2020 года будет осуществляться оценка долговой устойчивости местных бюджетов (в зависимости от степени риска).

Для повышения эффективности государственных расходов предполагается дальнейшее развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд посредством:

- создания правовой и технической базы для осуществления закупок, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», посредством региональной информационной системы в сфере закупок;

- расширения перечня типовых документов, формируемых в региональной информационной системе в сфере закупок;

- упрощения планирования закупок;

- дальнейшей цифровизации закупок.

Одним из стратегических приоритетов государственной политики Сахалинской области в сфере экономики является совершенствование контрольно-надзорной деятельности, повышение ее эффективности и результативности.

Для повышения эффективности государственного контроля в финансово-бюджетной сфере в 2020 - 2022 годах планируется:

- совершенствование системы финансового государственного контроля путем обеспечения целостности, взаимосвязанности, последовательности процедур осуществления деятельности по внутреннему государственному финансовому контролю;

- совершенствование механизмов планирования контрольной деятельности в части применения риск-ориентированного подхода в целях концентрации усилий на наиболее значимых направлениях и минимизации контрольной нагрузки на объекты контроля, не допустившие существенных нарушений;

- осуществление мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов бюджетных средств в целях повышения качества исполнения ими бюджетных полномочий;

- осуществление взаимодействия между органами внутреннего государственного финансового контроля, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, правоохранительными органами, направленного на координацию контрольной деятельности;

- совершенствование работы по разработке мероприятий, направленных на устранение причин, факторов и условий, способствующих допущению объектами контроля нарушений в финансово-бюджетной сфере, в целях предупреждения данных нарушений;

- обеспечение публичной доступности информации о деятельности органа внутреннего государственного финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля.

В сфере капитальных вложений в Сахалинской области реализуется План социального развития центров экономического роста Сахалинской области, утвержденный распоряжением Правительства Сахалинской области от 25.06.2018 № 347-р (в редакции распоряжения Правительства Сахалинской области от 13.08.2019) (далее - План). Исполнение Плана позволит реализовать долгосрочные приоритеты, цели и задачи государственного управления, связанные с обеспечением устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития островного региона.

В настоящее время основную роль в оценке реального положения дел с открытостью бюджета играет внешняя оценка, осуществляемая в рамках составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных. Несмотря на высокие позиции Сахалинской области в рейтинге, целесообразно проведение регулярной самооценки в отношении содержания и доступности бюджетных документов, а также

использования отдельных инструментов общественного участия в бюджетном процессе.

В части разработки и популяризации «Бюджета для граждан» важно использовать не только ставшие традиционными формы размещения информации на портале открытого бюджета, но и развивать направления во взаимодействии со средствами массовой информации по представлению аналитических статей о бюджете и инфографики.

В рамках программы развития инициативного бюджетирования в Сахалинской области будет проведена работа по оценке достижения промежуточных эффектов реализации программы, а также выработаны дальнейшие планы по использованию и совершенствованию механизмов поддержки инициатив граждан в Сахалинской области. В этой работе планируется развивать сотрудничество с международными организациями и ведущими экспертами в области применения практик гражданского участия в управлении общественными финансами.

В период до 2025 года будет продолжена реализация программы по трем основным направлениям: поддержка местных инициатив, проекты «Молодежный бюджет» и «Развитие территорий».

Для повышения открытости бюджетов, наряду с субъектом Российской Федерации, с 01 января 2020 года в рамках реализации приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н муниципальные образования будут размещать на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информацию о местном бюджете и бюджетном процессе, подлежащую размещению в открытом доступе.
