



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03 сентября 2019 г. № 393

г. Южно-Сахалинск

Об открытых данных Сахалинской области

В соответствии с Федеральными законами от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сети «Интернет» в форме открытых данных», в целях обеспечения свободного доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области, развития информационного обмена между органами исполнительной власти Сахалинской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области, юридическими и физическими лицами Правительство Сахалинской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Создать портал Сахалинской области «Открытые данные Сахалинской области» (далее – Портал открытых данных).
2. Утвердить Положение о Портале открытых данных (прилагается).

3. Определить:

3.1. Координатором Портала открытых данных – министерство цифрового развития и связи Сахалинской области.

3.2. Оператором Портала открытых данных - государственное бюджетное учреждение Сахалинской области «Сахалинский областной центр информатизации».

Оператор Портала открытых данных является заказчиком работ (услуг), связанных с созданием Портала открытых данных.

4. Координатору Портала открытых данных обеспечить:

4.1. Проведение организационных мероприятий и координацию работы органов исполнительной власти Сахалинской области по размещению информации на Портале открытых данных.

4.2. Совместно с органами исполнительной власти Сахалинской области в срок до 15 октября 2019 года разработать перечень общедоступной информации о деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области, размещаемой в сети Интернет в форме открытых данных.

5. Оператору Портала открытых данных:

5.1. В срок до 15 октября 2019 года разработать и утвердить технический регламент функционирования Портала открытых данных.

5.2. С 01 декабря 2019 года обеспечить предоставление доступа к тестовой версии Портала открытых данных органам исполнительной власти Сахалинской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области, заключившим соглашение, для размещения наборов открытых данных.

5.3. С 01 января 2020 года:

5.3.1. ввести Портал открытых данных в эксплуатацию, обеспечить размещение ссылки на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области;

5.3.2. вывести из использования сайт открытых данных Правительства Сахалинской области, размещенный на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области (<http://data.admsakhalin.ru/opendata/>).

6. Органам исполнительной власти Сахалинской области:

6.1. До 15 октября 2019 года определить ответственных сотрудников для осуществления на постоянной основе размещения и систематического обновления информации на Портале открытых данных.

6.2. С 01 декабря 2019 года по 01 января 2020 года произвести размещение наборов открытых данных на Портале открытых данных.

6.3. В течение пяти рабочих дней после ввода Портала открытых данных в эксплуатацию обеспечить размещение на своих официальных сайтах ссылки на Портал открытых данных.

6.4. С 01 января 2020 года обеспечить размещение и систематическое обновление информации в форме открытых данных на Портале открытых данных в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области в срок до 15 октября 2019 года:

7.1. Определить перечни информации о своей деятельности, относящейся к общедоступной, подлежащей размещению в сети Интернет в форме открытых данных, и разместить их на своих официальных сайтах.

7.2. Заключение соглашения об информационном взаимодействии с оператором Портала открытых данных по обмену открытыми данными.

8. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего постановления, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, установленных законом о бюджете Сахалинской области в соответствующем финансовом году.

9. С 01 января 2020 года признать утратившими силу постановления Правительства Сахалинской области:

- от 20.08.2015 № 337 «Об открытых данных Сахалинской области»;

- от 15.09.2015 № 385 «О внесении изменения в Перечень поставщиков общедоступной информации о деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, утвержденный постановлением Правительства Сахалинской области от 20.08.2015 № 337»;

- от 05.10.2018 № 478 «О внесении изменений в Перечень поставщиков общедоступной информации о деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, утвержденный постановлением Правительства Сахалинской области от 20.08.2015 № 337 «Об открытых данных Сахалинской области»;

- от 07.12.2018 № 581 «О внесении изменений в Перечень поставщиков общедоступной информации о деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, утвержденный постановлением Правительства Сахалинской области от 20.08.2015 № 337 «Об открытых данных Сахалинской области».

10. Опубликовать настоящее постановление в газете «Губернские ведомости», разместить на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации».

11. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Правительства Сахалинской области В.В.Аленькова.

Исполняющий обязанности председателя
Правительства Сахалинской области



С.Л.Байдаков

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Сахалинской области
от 03 сентября 2019 г. № 393

ПОЛОЖЕНИЕ

**о Портале Сахалинской области
«Открытые данные Сахалинской области»**

1. Общие положения

1.1. Положение о Портале Сахалинской области «Открытые данные Сахалинской области» (далее – Положение) определяет цель, задачи, принципы функционирования, структуру, участников Портала Сахалинской области «Открытые данные Сахалинской области» (далее – Портал открытых данных), их функции и ответственность.

1.2. Портал открытых данных – информационная система, состоящая из информационно-технологических и технических средств, обеспечивающих информационную поддержку размещения общедоступной информации в форме открытых данных о деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области.

1.3. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

- актуализация открытых данных – обновление открытых данных поставщиком открытых данных с периодичностью не реже установленной, а также при выявлении неактуальности открытых данных;

- координатор Портала открытых данных – уполномоченный орган исполнительной власти Сахалинской области по организации и координации функционирования Портала открытых данных;

- машиночитаемые данные – данные, представленные в описанном формате, позволяющем информационным системам без участия человека идентифицировать, обрабатывать, преобразовывать такие данные и их составные части (элементы), а также обеспечивать доступ к ним;

- метаинформация – структурированная информация, описывающая, разъясняющая, а также позволяющая находить или иным способом упрощать извлечение, использование или управление информационными ресурсами;

- набор открытых данных – совокупность однородных записей единой структуры и метаинформации о них;

- оператор Портала открытых данных – уполномоченная организация Сахалинской области, отвечающая за функционирование и техническое сопровождение Портала открытых данных;

- ответственное лицо – должностное лицо поставщика открытых данных, уполномоченное представлять поставщика открытых данных по вопросам раскрытия наборов данных;

- отзыв набора открытых данных – прекращение доступа к набору открытых данных в случае обнаружения ошибок в опубликованном наборе открытых данных или паспорте набора открытых данных, получения заявки на прекращение доступа к набору;

- открытые данные – информация, размещенная в сети Интернет в виде систематизированных данных, организованных в формате, обеспечивающем ее автоматическую обработку без предварительного изменения человеком, в целях неоднократного, свободного и бесплатного использования;

- паспорт набора открытых данных – совокупность сведений о наборе открытых данных, необходимых для установления факта принадлежности набора открытых данных к той или иной тематической рубрике, его потенциальной пригодности для решения задач пользователя, а также установления

адреса размещения, способа загрузки и последующей автоматической обработки набора открытых данных;

- перечень наборов открытых данных – перечень общедоступной информации о деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области, размещаемой в сети Интернет в форме открытых данных, позволяющий в автоматическом режиме осуществлять навигацию по наборам открытых данных и получать ключевые параметры этих наборов, включая гиперссылки, необходимые для доступа к наборам открытых данных. Перечень наборов открытых данных должен содержать сведения о поставщиках, требования к периодам размещения (актуализации) и утверждается распоряжением Правительства Сахалинской области;

- пользователи – неограниченный круг лиц, пользующихся сервисами Портала открытых данных;

- поставщик открытых данных – органы исполнительной власти Сахалинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области, обеспечивающие создание набора открытых данных, отвечающие за полноту и актуальность представленной в наборе данных информации и осуществляющие подготовку набора данных к публикации в форме открытых данных на Портале открытых данных;

- публикация набора открытых данных – размещение набора открытых данных на Портале открытых данных для обеспечения доступа к нему неопределенного круга лиц;

- раскрытие набора открытых данных – совокупность организационных и технических мероприятий, направленная на публикацию набора открытых данных;

- структура набора открытых данных – описание полей набора открытых данных.

1.4. Отнесение информации, размещаемой на Портале открытых данных, в форме открытых данных осуществляется с учетом законодательства

Российской Федерации о государственной тайне, законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и законодательства Российской Федерации о персональных данных.

1.5. Технический регламент функционирования Портала открытых данных (далее – Технический регламент) разрабатывает и утверждает оператор Портала открытых данных.

1.6. Размещение на Портале открытых данных информации в форме открытых данных осуществляется в соответствии с Техническим регламентом.

2. Цель, задачи и принципы функционирования Портала открытых данных

2.1. Целью Портала открытых данных является повышение открытости информации о деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области, а также обеспечение в автоматизированном режиме доступа пользователей к открытым данным в сети Интернет.

2.2. Задачами Портала открытых данных являются:

2.2.1. размещение открытых данных, обеспечение их защиты, обработки и хранения;

2.2.2. осуществление мониторинга своевременности, полноты и актуальности предоставления открытых данных поставщиками открытых данных;

2.2.3. предоставление пользователям свободного доступа к открытым данным на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области (далее – Сайт).

2.2.4. размещение приложений, использующих открытые данные, или сведений о доступе к данным приложениям;

2.2.5. обеспечение информационно-технологического взаимодействия участников Портала открытых данных.

2.3. Принципами функционирования Портала открытых данных являются:

- достоверность, доступность, своевременность, полнота, востребованность и актуальность открытых данных;
- безопасность функционирования Портала открытых данных, в том числе реализация мероприятий по защите информации;
- централизация сбора и безвозмездность предоставления открытых данных с использованием Портала открытых данных для всех пользователей;
- модульность построения, адаптируемость, модифицируемость Портала открытых данных.

3. Структура Портала открытых данных

3.1. Портал открытых данных включает в себя подсистемы:

- управления открытыми данными;
- хранилища открытых данных;
- информационного портала;
- информационного обмена.

3.2. Доступ к подсистемам Портала открытых данных (управления открытыми данными; хранилища открытых данных; информационного обмена) определяется правами доступа, устанавливаемыми оператором Портала открытых данных с учетом требований, предусмотренных в Техническом регламенте.

3.3. Доступ к подсистеме информационного портала является открытым и не требует авторизации пользователей.

3.4. Порядок взаимодействия участников Портала открытых данных определяется Техническим регламентом.

4. Участники Портала открытых данных, их функции

4.1. Участниками Портала открытых данных являются:

- координатор Портала открытых данных;
- оператор Портала открытых данных;
- поставщики открытых данных;
- пользователи Портала открытых данных.

4.2. Функции координатора Портала открытых данных:

- 4.2.1. определяет направление развития Портала открытых данных;
 - 4.2.2. оказывает методическую поддержку, разрабатывает методические материалы в целях организации процесса функционирования Портала открытых данных;
 - 4.2.3. осуществляет контроль и координацию деятельности участников Портала открытых данных;
 - 4.2.4. осуществляет ведение перечня наборов открытых данных;
 - 4.2.5. осуществляет мониторинг периодичности размещения, актуализации и востребованности наборов открытых данных;
 - 4.2.6. контролирует соблюдение требований порядка доступа участников Портала открытых данных к наборам открытых данных.
- 4.3. Функции оператора Портала открытых данных:
- 4.3.1. обеспечивает функционирование и техническое сопровождение Портала открытых данных;
 - 4.3.2. обеспечивает размещение активной ссылки Портала открытых данных на Сайте;
 - 4.3.3. обеспечивает информационно-технологическое взаимодействие участников Портала открытых данных;
 - 4.3.4. устанавливает требования к поставщикам открытых данных по обработке открытых данных, в том числе определения форматов наборов открытых данных для открытия и режим их предоставления на Портале открытых данных;
 - 4.3.5. размещает на Портале открытых данных описание условий использования данных (ссылка на открытую лицензию, ссылка на текст опубликованного документа, устанавливающего такие условия);
 - 4.3.6. осуществляет мероприятия по защите, обработке и хранению открытых данных на Портале открытых данных;
 - 4.3.7. предоставляет (ограничивает) участникам доступ к Порталу открытых данных;

4.3.8. обеспечивает консультирование поставщиков открытых данных по техническим вопросам эксплуатации и функционирования Портала открытых данных;

4.3.9. обеспечивает постоянную возможность доступа пользователей к открытым данным, размещенным на Портале открытых данных;

4.3.10. осуществляет проверку наборов открытых данных и приложений, размещаемых на Портале открытых данных и использующих открытые данные Портала открытых данных;

4.3.11. осуществляет аналитический учёт обработки, использования открытых данных и приложений, полученных с использованием программно-технических средств Портала открытых данных;

4.3.12. разрабатывает и заключает соглашения о размещении приложений, использующих открытые данные Портала открытых данных.

4.4. Функции поставщика открытых данных:

4.4.1. назначает ответственное лицо за организацию деятельности по раскрытию и размещению наборов открытых данных и взаимодействию поставщика открытых данных с участниками Портала открытых данных;

4.4.2. осуществляет подготовку и утверждение паспорта наборов открытых данных (форма к настоящему Положению) и структуры наборов открытых данных (приложение к настоящему Положению) в соответствии с требованиями Технического регламента;

4.4.3. формирует наборы открытых данных (версий набора открытых данных) в соответствии с Техническим регламентом;

4.4.4. осуществляет размещение, актуализацию, корректировку открытых данных и паспорта наборов открытых данных на Портале открытых данных в соответствии с Техническим регламентом;

4.4.5. обеспечивает выполнение обязательств, установленных Техническим регламентом;

4.4.6. обеспечивает полноту, актуальность, достоверность открытых данных, представляемых на Портале открытых данных;

4.4.7. производит отзыв наборов открытых данных на Портале открытых данных;

4.4.8. в случае представления наборов открытых данных путем интеграции информационной системы поставщика открытых данных с Порталом открытых данных, поставщик открытых данных обязан осуществлять постоянный мониторинг работоспособности интеграционного сервиса, а также направлять отчет о работе интеграции оператору Портала открытых данных ежеквартально, не позднее пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным.

4.5. Координатор, оператор и поставщик имеют право разрабатывать предложения по содержанию перечня наборов открытых данных; реализации требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения наборов открытых данных на Портале открытых данных.

4.6. Пользователь имеет право:

4.6.1. свободно, безвозмездно, без заключения пользовательского соглашения с поставщиком открытых данных, без регистрации и/или авторизации осуществлять поиск, получать, передавать, распространять, использовать по своему усмотрению наборы открытых данных;

4.6.2. без ограничений использовать наборы открытых данных в некоммерческих и коммерческих целях, в том числе при производстве товаров и услуг при условии наличия ссылки на первоисточник (имя или контактное лицо ответственного представителя посредством предоставления URL, содержащего исходный вариант открытых данных);

4.6.3. обжаловать в установленном порядке акты и/или действия (бездействие) поставщиков открытых данных, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации в форме открытых данных.

5. Обязанности участников Портала открытых данных

5.1. Участники Портала открытых данных обязаны:

- учитывать принципы взаимного доверия, строгого соблюдения установленных требований информационной безопасности, самостоятельности в реализации собственных задач и полномочий, обеспечения законности и профессионализма при развитии и эксплуатации Портала открытых данных;

- обеспечивать защиту сведений, передаваемых и получаемых в рамках настоящего Положения, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обеспечивать соблюдение требований к информационной безопасности и защите персональных данных;

- обеспечивать использование лицензионного программного обеспечения, сертифицированных средств защиты информации, средств криптографической защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.2. Координатор и поставщики Портала открытых данных обязаны:

- определять круг лиц, ответственных за взаимодействие с другими участниками Портала открытых данных;

- сообщать оператору портала открытых данных о фактах отказа или поломки оборудования Портала открытых данных;

- при выявлении фактов несанкционированного доступа, компьютерных или вирусных атак, компрометации средств криптографической защиты Портала открытых данных информировать оператора открытых данных;

5.3. все вопросы, возникающие при реализации настоящего Положения, решаются участниками Портала открытых данных путем переговоров и консультаций. При имеющихся разногласиях вопрос выносится на обсуждение координатору Портала открытых данных.

6. Ответственность участников Портала открытых данных

6.1. Координатор несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации за выполнение функций, указанных в пункте 4.2 настоящего Положения.

6.2. Оператор несет ответственность за обеспечение функционирования и техническое сопровождение Портала открытых данных.

6.3. Поставщик открытых данных несет ответственность за достоверность, полноту и своевременность публикации набора открытых данных, в том числе:

- за работоспособность технических средств поставщика, с помощью которых осуществляется публикация открытых данных на Портале открытых данных;

- за намеренное затруднение для выполнения поиска и анализа открытых данных с использованием машинных алгоритмов.

6.4. Пользователь несёт ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации:

6.4.1. перед поставщиками открытых данных:

- за искажение открытых данных, в том числе при разработке и использовании приложений, использующих открытые данные;

- за использование открытых данных без указания ссылки на первоисточник.

6.4.2. перед иными лицами, которым причинён ущерб в результате неправомерного использования пользователем открытых данных (приложений), за результаты работы, работоспособность приложений, размещённых на Портале открытых данных или доступ к которым опубликован на Портале открытых данных.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Положению о Портале Сахалинской области
«Открытые данные Сахалинской области,
утвержденному постановлением
Правительства Сахалинской области
от 03 сентября 2019 г. № 393

Образец оформления структуры набора открытых данных

№пп.	Наименование поля ¹	Описание поля ²	Тип поля ³
1.	Наименование	Наименование государственного заказчика	Строка
2.	Статус	Статус заказчика (памятник природы регионального значения или государственный природный заказник регионального значения)	Строка
3.	Площадь	Площадь государственного заказчика, га	Строка
4.	Реквизиты нормативного правового акта Сахалинской области	Реквизиты нормативного правового акта об образовании государственного заказчика	Строка

¹ Наименование поля - краткое наименование поля набора данных на русском языке (не более 20 символов)

² Описание поля - описание поля набора данных на русском языке

³ Тип поля - определяет тип данных, которые хранятся в данном поле набора данных. В качестве значений данного атрибута могут использоваться следующие значения: строка, число, дата, время и т.п.

ФОРМА

к Положению о Портале Сахалинской области
«Открытые данные Сахалинской области»
Сахалинской области, утвержденному
постановлением Правительства
Сахалинской области
от 03 сентября 2019 г. № 393

«УТВЕРЖДАЮ

Руководитель органа власти
_____(ФИО)
" " _____ 20__

Паспорт набора открытых данных

№ пп.	Наименование поля	Описание поля
1.	Идентификационный номер	Код набора открытых данных формируется следующим образом: <код организации>-<наименование набора>: - код организации - идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), соответствующий ИНН поставщика набора открытых данных; - наименование набора - сокращенное англоязычное название набора открытых данных, указывается в одно слово (уникальное в пределах организации)
2.	Наименование набора открытых данных	В соответствии с перечнем набора открытых данных
3.	Описание набора открытых данных	Краткое описание содержания набора открытых данных

№ пп.	Наименование поля	Описание поля
4.	Владелец набора открытых данных	Поставщик открытых данных
5.	Ответственное лицо (фамилия, имя, отчество, должность)	Фамилия, имя, отчество, должность (указываются полностью)
6.	Телефон ответственного лица	Служебный телефон: (код города) номер
7.	Адрес электронной почты ответственного лица	Служебный адрес электронной почты
8.	Формат набора открытых данных	Например: CSV, JSON
9.	Описание структуры набора открытых данных	В соответствии с Техническим регламентом
10.	Периодичность размещения и сроки обновления	В соответствии с перечнем набора открытых данных
11.	Дата первой публикации набора открытых данных	00.00.0000
12.	Дата последнего внесения изменений	00.00.0000
13.	Содержание последнего изменения	Основание
14.	Дата актуальности набора данных	00.00.0000
15.	Ключевые слова, соответствующие содержанию набора данных	Ключевые слова, позволяющие найти набор открытых данных
16.	Гиперссылки (URL) на версии структуры набора данных	В соответствии с Техническим регламентом

№ пп.	Наименование поля	Описание поля
17.	Версия методических рекомендаций	3.0
18.	Имена учетных записей (логины) ответственных лиц в домене aso.rt.local	Имена учетных записей (логины) ответственных лиц в домене Правительства Сахалинской области (aso.rt.local), которые будут иметь возможность редактировать данные
19.	Гиперссылки (URL) на версии открытых данных	В соответствии с Техническим регламентом