



ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.01.2024 № 8

О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 09.12.2015 № 822 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности на территории Самарской области» на 2016 – 2025 годы»

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 29.09.2023 № 782 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Самарской области» Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Самарской области от 09.12.2015 № 822 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности на территории Самарской области» на 2016 – 2025 годы» следующие изменения:

в наименовании, пункте 1 слова «на 2016 – 2025 годы» исключить;

пункт 2 признать утратившим силу;

в государственной программе Самарской области «Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности на территории Самарской области» на 2016 – 2025 годы (далее – Государственная программа):

в наименовании слова «на 2016 – 2025 годы» исключить;

паспорт Государственной программы признать утратившим силу;

024224

текст Государственной программы изложить в следующей редакции:

«Стратегические приоритеты Государственной программы

1. Оценка текущего состояния в сфере развития
инфраструктуры градостроительной деятельности на территории
Самарской области

Обеспечение комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории в силу положений пункта 1 статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) является одним из основных принципов, на котором основывается законодательство о градостроительной деятельности.

Основным документом стратегического планирования в сфере градостроительного развития территории Самарской области является Схема территориального планирования Самарской области, утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 13.12.2007 № 261 (далее – Схема ТП).

Схемой ТП в соответствии с положениями статьи 14 ГрК РФ определены сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов регионального значения, их основные характеристики, их местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов. На картах, входящих в состав схемы территориального планирования, отображены планируемые для размещения объекты регионального значения.

По состоянию на 31 декабря 2022 года все муниципальные образования Самарской области обеспечены документами территориального планирования муниципального уровня (схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные

планы городских округов, городских и сельских поселений), а также правилами землепользования и застройки.

По итогам реализации мероприятий Государственной программы в 2016 – 2022 годах завершаются процессы, направленные на внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов, установленных генеральными планами городских округов и поселений, а также о границах территориальных зон, установленных правилами землепользования и застройки городских округов и поселений.

Таким образом, в настоящее время в Самарской области должным образом обеспечена деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по стратегическому планированию развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Реализация документов территориального планирования в силу требований части 1 статьи 26 ГрК РФ осуществляется путем подготовки и утверждения документации по планировке территории в соответствии с документами территориального планирования, принятыми в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, решений о резервировании земель, об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую, создания объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения на основании документации по планировке территории.

На территории Самарской области сформировалась одна из крупнейших в России Самарско-Тольяттинская агломерация (далее – СТА). СТА полностью или частично включает территории 8 городских округов (Самара, Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск, Чапаевск, Кинель, Жигулевск, Октябрьск) и 9 муниципальных районов (Безенчукский,

Волжский, Кинельский, Красноармейский, Красноярский, Приволжский, Ставропольский, Сызранский, Шигонский). На территории СТА проживает более 86% населения области, производится 77% промышленной и 41% сельскохозяйственной продукции, осваивается 84% инвестиций.

В целях развития территорий, входящих в состав СТА, постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 утверждена Схема территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, конкретизирующая положения Схемы территориального планирования Самарской области.

Входящие в состав СТА городской округ Самара и городской округ Сызрань в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 12.04.2018 № 189 «Об утверждении Перечня исторических поселений регионального значения, имеющих особое значение для истории и культуры Самарской области» относятся к числу исторических поселений регионального значения.

Постановлением Правительства Самарской области от 27.12.2019 № 1019 «О внесении изменения в постановление Правительства Самарской области от 12.04.2018 № 189 «Об утверждении Перечня исторических поселений регионального значения, имеющих особое значение для истории и культуры Самарской области» и об утверждении предмета охраны исторического поселения регионального значения города Самары Самарской области и границ территории исторического поселения регионального значения города Самары Самарской области» утверждены границы территории и предмет охраны исторического поселения регионального значения города Самары Самарской области.

В настоящее время управлением государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области завершаются работы, связанные с определением и утверждением границ территории объединенной зоны охраны объектов культурного наследия в границах исторического поселения города Самары, а также требований к градостроительным

регламентам в границах такой объединенной зоны охраны. В шестимесячный срок со дня утверждения объединенных зон охраны объектов культурного наследия на территории исторического поселения управлением государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области в Правительство Самарской области должен быть направлен проект требований к градостроительным регламентам в границах исторического поселения, разработанный с учетом указанных утвержденных объединенных зон охраны.

Постановлением Правительства Самарской области от 05.02.2021 № 49 утверждены предмет охраны исторического поселения регионального значения города Сызрани Самарской области, границы территории исторического поселения регионального значения города Сызрани Самарской области и требования к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения города Сызрани Самарской области.

Учет агломерационных процессов, а также ограничений, связанных с наделением отдельных территорий статусом исторических поселений регионального значения, при осуществлении уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления градостроительной деятельности играет первостепенную роль в достижении цели обеспечения устойчивого развития территории Самарской области. Для обеспечения последовательного и устойчивого развития территории Самарской области необходима подготовка концепций градостроительного развития территории СТА, а также исторических поселений регионального значения.

В связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды

жизнедеятельности и территорий общего пользования может осуществляться путем применения инструментов комплексного развития территории (глава 10 ГрК РФ).

За период со дня вступления в силу указанного Федерального закона по 31 декабря 2022 года на территории Самарской области органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в рамках положений части 4 статьи 66 ГрК РФ были согласованы границы территорий по 17 проектам решений о комплексном развитии, из которых главой городского округа Самара было принято всего 10 решений о комплексном развитии территории.

Для активного вовлечения территорий в процессы комплексного развития необходим предварительный расчет технико-экономических показателей застройки таких территорий, оценка градостроительного потенциала для определения последующих условий договора о комплексном развитии территорий, разграничения прав и обязанностей органов публичной власти и инвестора (застройщика) по обеспечению территории объектами социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Дальнейшее стимулирование роста количества территорий, подлежащих комплексному развитию, возможно путем организации эффективной методической и методологической помощи органам местного самоуправления, в том числе путем выявления и анализа территорий, потенциально подходящих для таких целей, оценки их градостроительного потенциала и проведения необходимых предварительных расчетов.

Постановлением Правительства Самарской области от 06.04.2022 № 219 создана автономная некоммерческая организация «Комплексное пространственное развитие Самарской области», которая призвана обеспечить эффективную реализацию основных направлений стратегического развития Самарской области в сфере градостроительства, градостроительного развития СТА, исторических поселений регионального

значения, повышение качества жизни в Самарской области путем решения задач пространственного развития территорий Самарской области, эффективной коммуникации участников реализаций концепции развития СТА, концепции комплексного развития территорий Самарской области, концепции градостроительного развития исторических поселений регионального значения.

Обеспечение комплексного и устойчивого развития территории напрямую связано с инвестиционной привлекательностью территории. Оценка инвестиционной привлекательности может быть произведена лишь при наличии полных, достоверных и актуальных сведений о состоянии территории, о действующих ограничениях в ее использовании.

В соответствии с положениями статьи 56 ГрК РФ (в редакции Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции») в субъектах Российской Федерации для целей обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности, подлежат созданию государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации – информационные системы, содержащие сведения, документы, материалы о развитии территорий, об их застройке, о существующих и планируемых к размещению объектах капитального строительства и иные необходимые для осуществления градостроительной деятельности сведения.

Государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности должны быть интегрированы с единой государственной информационной системой обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ» в части предоставления в единую информационную систему документов, сведений, материалов, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 56 ГрК РФ

и содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

Постановлением Правительства Самарской области от 15.04.2020 № 258 создана государственная информационная система Самарской области «Информационная система обеспечения градостроительной деятельности» (далее – ГИСОГД). Приказом министерства строительства Самарской области от 17.06.2020 № 119-п ГИСОГД введена в эксплуатацию.

Следует отметить, что содержание ГИСОГД составляет информация, документы и материалы, находящиеся в распоряжении различных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных таким органам организаций и учреждений. Указанные лица зачастую также используют в своей работе собственные информационные системы, содержащие документы и материалы, подлежащие включению в ГИСОГД.

Таким образом, в целях оперативного наполнения ГИСОГД актуальной информацией важно обеспечить интеграцию с иными государственными и муниципальными информационными системами, содержащими необходимые документы, материалы и сведения.

В качестве основных проблем в сфере реализации Государственной программы необходимо выделить следующие:

отсутствие единого системного подхода к осуществлению градостроительной деятельности на территории Самарской области, учитывающего особенности развития СТА и исторических поселений регионального значения (города Самара, Сызрань);

недостаточно высокий при имеющемся потенциале уровень реализации на территории Самарской области проектов комплексного развития территории, в том числе с учетом мероприятий по развитию

территории СТА и территорий исторических поселений регионального значения.

К концу 2026 года планируется обеспечить:

использование системных подходов, учитывающих мероприятия по комплексному развитию СТА и исторических поселений регионального значения, при осуществлении градостроительной деятельности на территории Самарской области;

стимулирование использования органами публичной власти инструментов комплексного развития территории;

развитие ГИСОГД с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности и интеграцию ГИСОГД с иными государственными и муниципальными информационными системами.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере развития инфраструктуры градостроительной деятельности на территории Самарской области

Приоритеты и цели государственной политики в сфере развития инфраструктуры градостроительной деятельности на территории Самарской области определены с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Указа одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года является комфортная и безопасная среда для жизни.

При этом в качестве одного из целевых показателей, характеризующего достижение к 2030 году национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», подпунктом «в» пункта 2 Указа определено улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей

ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год.

В комплекс мероприятий, направленных на достижение показателя «Улучшение жилищных условий не менее 5 миллионов семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 миллионов квадратных метров в год», входящий в состав Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (Правительство Российской Федерации, 1 октября 2021 г.), включены мероприятия, направленные на развитие градостроительного потенциала (совершенствование территориального планирования и градостроительного зонирования, повышение эффективности использования земель) в части упрощения процедур и использования договоров застройки и комплексного развития территорий, создания и внедрения цифрового отечественного геопространственного обеспечения, интегрированного с муниципальными и региональными информационными системами.

Принимая во внимание изложенное, приоритетами государственной политики в сфере развития инфраструктуры градостроительной деятельности на территории Самарской области являются:

обеспечение реализации на территории Самарской области документов территориального планирования Российской Федерации, документов территориального планирования Самарской области, документов территориального планирования муниципальных образований Самарской области, в том числе с учетом необходимости развития Самарско-Тольяттинской агломерации и территорий исторических поселений регионального значения;

государственная поддержка градостроительной деятельности в муниципальных образованиях Самарской области, в том числе направленная на реализацию комплексного развития территорий;

максимальное наполнение информационных ресурсов в сфере градостроительной деятельности информацией, необходимой для оценки возможности и целесообразности осуществления инвестиционной деятельности на территории Самарской области;

максимальная открытость информационных ресурсов в сфере градостроительной деятельности для потенциальных инвесторов и иных заинтересованных лиц;

обеспечение удобства для инвесторов и иных заинтересованных лиц, экономия их времени и финансовых средств при получении государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительства.

С учетом обозначенных приоритетов целью Государственной программы является обеспечение устойчивого развития территории Самарской области и создание благоприятного инвестиционного климата в сфере строительства на территории Самарской области.

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Государственная программа реализуется в соответствии с основными принципами градостроительного законодательства, установленными статьей 2 ГрК РФ, и позволяет обеспечить:

комплексное и устойчивое развитие территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории;

сбалансированный учет экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности;

осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия;

единство требований к порядку осуществления взаимодействия субъектов градостроительных отношений, указанных в статье 5 ГрК РФ.

Показателями, характеризующими достижение цели Государственной программы, являются «Количество решений о комплексном развитии территории, принятых уполномоченными органами местного самоуправления по территориям, в отношении которых в рамках реализации комплекса процессных мероприятий государственной программы Самарской области подготовлены отчеты, содержащие технико-экономические показатели застройки территории» и «Уровень интеграции государственной информационной системы Самарской области «Информационная система обеспечения градостроительной деятельности» с федеральными государственными информационными системами, в отношении которых заключены соглашения об информационном взаимодействии».

4. Задачи государственного управления в сфере развития инфраструктуры градостроительной деятельности на территории Самарской области, способы их эффективного решения

Задачами государственного управления в сфере реализации Государственной программы являются:

обеспечение реализации комплексного развития территорий Самарской области в части повышения эффективности использования территории Самарско-Тольяттинской агломерации, иных поселений и городских округов, расположенных на территории Самарской области, и реализации мероприятий по устойчивому развитию территорий исторических поселений регионального значения;

эксплуатация и развитие ГИСОГД.

Перечисленные выше задачи планируется решать посредством реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации документов территориального планирования Самарской области и государственная поддержка градостроительной деятельности на

территориях муниципальных образований Самарской области» Государственной программы.

В целях эффективной реализации мероприятий постановлением Правительства Самарской области от 14.11.2022 № 982 установлен Порядок определения объема и предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Комплексное пространственное развитие Самарской области» на финансовое обеспечение деятельности.

В результате реализации Государственной программы ожидается достижение следующих результатов:

подготовка и передача публично-правовым образованиям отчетов, содержащих технико-экономические показатели застройки территорий исторических поселений регионального значения, в целях дальнейшей подготовки документации по планировке территории;

подготовка и передача публично-правовым образованиям отчетов, содержащих технико-экономические показатели застройки территории, в отношении территорий, по которым планируется принятие решений об их комплексном развитии;

подготовка материалов (концепций, отчетов, презентаций и др.) по комплексному развитию Самарско-Тольяттинской агломерации;

эксплуатация и развитие ГИСОГД, в том числе с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности, в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством;

автоматизация управления разработкой градостроительной документации, позволяющая сократить сроки такой разработки и повысить качество подготовленных документов;

наличие в ГИСОГД актуализированных сведений, необходимых для осуществления градостроительной и инвестиционной деятельности;

обеспечение информационного взаимодействия ГИСОГД с федеральными государственными информационными системами;

оптимизация процессов предоставления земельных участков инвесторам.»;

приложения 1 – 5 к Государственной программе признать утратившими силу.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министерство строительства Самарской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.

И.о. первого
вице-губернатора
председателя Правительства
Самарской области



Н.И.Катина