



ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.12.2023 № 1179

О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 671 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014 – 2025 годы»

В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях приведения нормативных правовых актов Правительства Самарской области в соответствие с действующим законодательством Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 671 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014 – 2025 годы» следующие изменения:

наименование постановления изложить в следующей редакции:

«Об утверждении государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» и установлении отдельных расходных обязательств Самарской области»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Установить, что к расходным обязательствам Самарской области относятся:

предоставление субсидий местным бюджетам на обустройство и приспособление приоритетных объектов дошкольного образования, дополнительного образования детей (муниципальных имущественных

комплексов, находящихся в пользовании государственных и муниципальных образовательных учреждений) с целью обеспечения их доступности для инвалидов;

предоставление субсидий местным бюджетам на обустройство и приспособление (в том числе приобретение подъемных устройств, ремонтные работы, дооборудование техническими средствами адаптации и др.) приоритетных муниципальных объектов физической культуры и спорта с целью обеспечения их доступности для инвалидов с учетом требований действующего законодательства;

предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по созданию в общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов (в том числе на приобретение оборудования, создание универсальной безбарьерной среды, разработку проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию).»;

в пункте 3 слова «на реализацию мероприятий Государственной программы» исключить;

пункт 3.1 изложить в следующей редакции:

«3.1. Установить, что финансовое обеспечение расходных обязательств Самарской области, возникающих на основании пункта 2 настоящего постановления, осуществляется в форме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам.»;

пункт 5 признать утратившим силу;

в пункте 6 слово «(Антимонову)» исключить;

в государственной программе Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014 – 2025 годы (далее – Государственная программа):

в наименовании Государственной программы слова «на 2014 –

2025 годы» исключить;

паспорт Государственной программы признать утратившим силу;

текст Государственной программы изложить в редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению;

приложения 1 – 3.3 к Государственной программе признать утратившими силу;

приложение 5 к Государственной программе изложить в редакции согласно приложению 2 к настоящему постановлению;

приложения 6 – 10 к Государственной программе признать утратившими силу;

в приложении 13 к Государственной программе:

в наименовании, пункте 1 слова «, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета,» исключить;

в абзаце третьем пункта 4 слова «(за исключением определения эффективности использования субсидий городскими округами при расходовании субсидий в 2019 году)» исключить;

в пункте 5:

в абзацах первом и втором слова «, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета,» исключить;

в абзаце четвертом слова «от 17.08.2016 № 429» заменить словами «от 01.03.2022 № 99»;

в пункте 6:

в абзаце пятом слова «, в том числе формируемой за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета» исключить;

абзац шестой признать утратившим силу;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Распределение объемов субсидий между городскими округами утверждается законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.»;

пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. Нормативным правовым актом Правительства Самарской области могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между городскими округами без внесения изменений в закон Самарской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в случаях, установленных частью 4 статьи 19 Закона Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области».

В случае наличия одного или нескольких оснований для внесения изменений в распределение объемов субсидий между городскими округами, указанных в абзаце первом настоящего пункта, министерство в установленном порядке разрабатывает нормативный правовой акт Правительства Самарской области о внесении изменений в распределение объемов субсидий.

При очередном внесении изменений в закон Самарской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период министерством в установленном порядке обеспечивается актуализация утвержденного указанным законом распределения объемов субсидий между городскими округами в соответствии с распределением, указанным в абзаце втором настоящего пункта.

Министерство в течение 30 дней со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Самарской области о внесении изменений в распределение объемов субсидий между городскими округами обеспечивает заключение дополнительных соглашений к соглашению о предоставлении субсидии с муниципальными образованиями.»;

в абзаце третьем пункта 10 слова «аналогичной Государственной программе,» исключить;

абзац шестой пункта 12 признать утратившим силу;

приложения 14 – 18, 21 – 23, 25, 27 к Государственной программе признать утратившими силу.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

И.о. первого
вице-губернатора –
председателя Правительства
Самарской области



Н.И.Катина

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к постановлению Правительства
Самарской области
от 29.12.2023 № 1/79

Стратегические приоритеты Государственной программы

1. Оценка текущего состояния сферы социальной защиты инвалидов
в Самарской области

За период реализации Государственной программы наблюдается тенденция к снижению общего количества инвалидов в Самарской области, при этом отмечается рост количества детей-инвалидов.

По данным Федерального реестра инвалидов, на 31.12.2022 общая численность инвалидов по Самарской области составляла 205 735 человек, из них 90 934 человек (44,2%) – инвалиды трудоспособного возраста, 114 800 человек (55,8%) – лица пенсионного возраста, 12 674 человека (6,2%) – дети-инвалиды в возрасте от 0 до 17 лет, в том числе 1 500 детей, инвалидность которым установлена впервые. На 01.01.2014 общая численность инвалидов по Самарской области составляла 246 336 человек, из них 9 290 человек – дети-инвалиды.

Доля тяжелых групп инвалидности у лиц из числа впервые признанных инвалидами в 2022 году в сравнении с 2017 годом увеличилась на 4,4 процентных пункта.

Отмечается тенденция к снижению первичного выхода на инвалидность среди взрослого населения у граждан трудоспособного возраста и увеличение данного показателя среди лиц пенсионного возраста.

При этом в структуре причин первичной инвалидности по итогам 2022 года преобладали:

среди взрослого населения – злокачественные новообразования (38,2%), болезни системы кровообращения (21,1 %), ВИЧ (7,3%).

среди детского населения – психические расстройства (36,4 %), врождённые аномалии (13,9 %), болезни эндокринной системы (12,9 %).

Учитывая многоплановый характер проблемы социальной адаптации инвалидов, которая включает в себя гарантии занятости и профессиональной подготовки лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), получения ими достойного образования, охраны здоровья, социальной и правовой защиты, реабилитации, получения необходимой информации, участия в политической, социальной и культурной жизни, на территории Самарского региона применяется комплексный программный подход к решению проблемы.

Социализация инвалидов в обществе и их успешная реабилитация во многом зависит от возможности их возвращения к трудовой деятельности.

В Самарской области на 01.01.2023 было зарегистрировано 21 924 работающих инвалида (27,5 % от общей численности инвалидов трудоспособного возраста). По состоянию на 01.01.2019 в регионе проживало 19 522 работающих инвалида (28,7 % от общей численности инвалидов трудоспособного возраста).

По состоянию на 01.01.2023 уровень трудоустройства инвалидов, обратившихся в службу занятости, достиг 61,3%, что на 6,9 процентных пункта выше значения показателя по состоянию на 01.01.2022 и на 19,5 процентных пункта выше значения показателя по состоянию на 01.01.2014.

При этом уровень трудоустройства среди инвалидов молодого возраста (от 18 до 44 лет включительно) составил 63% (обратились 907 человек, из них 571 человек трудоустроен), что на 8 процентных пунктов превышает значение 2021 года (55%), и на 14,2 процентных пункта – значение 2013 года (48,8%).

Специалистами центров занятости на постоянной основе проводится

анкетирование 6 700 инвалидов, составляются социальные паспорта (40,7 тыс. паспортов) и реестры граждан, нуждающихся в трудоустройстве, в которые включены 75 тыс. человек.

Реализована возможность самостоятельного трудоустройства инвалидов с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», в том числе раздела «Трудоустройство инвалидов».

Обеспечение занятости людей с ОВЗ – это важная социальная задача, которая дает инвалидам возможность ощущать себя полноправными членами общества, социализироваться и самостоятельно обеспечивать себя.

В целях сохранения рабочих мест для инвалидов предоставляются субсидии за счет средств областного бюджета юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат в связи с производством электрического и электронного оборудования для автотранспортных средств на выплату заработной платы инвалидам. Так, благодаря данной мере поддержки ООО «Самараавтожгут», учредителем которого является Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», в 2022 году сохранено 141 рабочее место для инвалидов: для них созданы условия и оплата труда наравне с другими работниками.

В Самарской области ведется работа по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности и предоставлению инвалидам возможности беспрепятственного перемещения.

Осуществляется обследование и паспортизация социально значимых объектов в таких приоритетных для маломобильных граждан сферах жизнедеятельности как здравоохранение, социальная защита, физическая культура и спорт, труд и занятость, культура и образование. Информация

о степени доступности приоритетных объектов размещается в геоинформационной системе учета обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Самарской области «Государственная информационная система «Доступная среда».

По согласованию с общественными организациями инвалидов сформирован и утвержден перечень приоритетных объектов Самарской области, подлежащих обустройству и приспособлению с учетом доступности для инвалидов всех категорий, в который входят 1345 объектов социальной защиты, здравоохранения, труда и занятости, физической культуры и спорта, культуры, потребительского рынка и услуг, а также 635 объектов образования.

По состоянию на 31.12.2022 с учетом требований доступности для инвалидов оборудовано 782 приоритетных объекта социальной защиты, здравоохранения, труда и занятости, культуры, физической культуры и спорта, потребительского рынка и услуг (58,1% от общего количества приоритетных объектов). Количество частично доступных для инвалидов приоритетных объектов с 2014 года увеличилось на 285 единиц, а их доля в общем количестве приоритетных объектов возросла на 21,1 процентный пункт.

Кроме того, в сфере образования создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов и получения детьми-инвалидами качественного образования в более чем 400 дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей.

В Самарской области реализуются программы среднего профессионального образования в 72 государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования и программы начального профессионального образования в 10 государственных

образовательных учреждениях начального профессионального образования. За период реализации программных мероприятий в Самарской области проведена работа по адаптации зданий и помещений, а также оснащению 20 учреждений в целях организации совместного обучения со студентами-инвалидами и лицами с ОВЗ.

Особое внимание в регионе уделяется вопросам ранней помощи и сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Участниками системы ранней помощи в Самарской области являются организации, находящиеся в ведении министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области (11 реабилитационных центров для детей и подростков с ОВЗ и 13 отделений государственного казенного учреждения Самарской области «Центр диагностики и консультирования»), министерства образования и науки Самарской области (государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр специального образования Самарской области» и 14 территориальных служб ранней помощи), а также детские поликлинические отделения лечебно-профилактических учреждений.

С 2019 года наблюдается тенденция увеличения количества детей, получающих услуги ранней помощи: в 2022 году услуги служб ранней помощи получили 26 888 детей, из них 1 455 детей-инвалидов, в 2019 году численность детей составила 19 299 человек, из них 1 289 детей-инвалидов.

Медицинская реабилитация осуществляется на всех этапах специализированной помощи. Проблемой медицинских учреждений, оказывающих услуги реабилитации, на сегодняшний день является отсутствие современного реабилитационного оборудования, компьютерной техники.

Региональная система инклюзивного образования направлена на обеспечение своевременного (возможно более раннего) выявления и коррекции отклонений в развитии детей, обеспечение доступности образования детей с ОВЗ, в том числе в школах по месту жительства (формирование системы инклюзивного образования).

В 2022 году муниципальные и государственные дошкольные образовательные организации Самарской области посещал 129 291 ребенок, из них 20 078 детей (15,5%) являются детьми с ОВЗ (из них 1 017 детей (5,1%) являются инвалидами). Из 20 078 детей с ОВЗ 9 347 детей посещают группы компенсирующей направленности, 10 320 детей – группы комбинированной направленности.

Из 358 837 обучающихся в общеобразовательных организациях 19 137 человек имеют статус ОВЗ, из них инклюзивно в 2022 году обучались 12 223 ребенка (в том числе 1 664 ребенка имеют статус ребенка-инвалида, инвалида), что на 12,5% больше по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года (в 2021 году – 10 864 человека).

Комплексная реабилитация инвалидов, детей-инвалидов и детей с ОВЗ в системе социальной защиты населения Самарской области представлена 17 государственными реабилитационными учреждениями, из них 11 – для детей с ОВЗ (пропускная способность – 665 мест), 6 – для комплексной реабилитации инвалидов старше 18 лет (пропускная способность – 579 мест).

В 2022 году количество детей с ОВЗ, получивших реабилитационные услуги, составило 6 649 человек (в 2018 году – 6 077 человек), в том числе – 3 197 детей-инвалидов (в 2018 году – 2 290 человек), что составляет 26,4 % от общей численности детей-инвалидов Самарской области (в 2018 году – 22,97 %).

В реабилитационных учреждениях для инвалидов старше 18 лет в 2022 году получили реабилитационные услуги 9 779 человек (в 2018 году – 9 639 человек).

Несмотря на ежегодное увеличение спектра реабилитационных услуг, потребность инвалидов и детей-инвалидов в получении комплексных реабилитационных услуг сохраняется высокой в связи с ростом детской инвалидности и утяжелением групп инвалидности у взрослого населения.

Важным аспектом комплексной реабилитации является обеспечение инвалидов как за счет средств областного, так и федерального бюджетов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), облегчающими их повседневную жизнь и способствующими возвращению человека к активной трудовой деятельности. Ежегодно за счет средств областного бюджета ТСР обеспечивается около 2,5 тыс. инвалидов.

В каждом городском округе и муниципальном районе области созданы комнаты социально-бытовой адаптации (далее – КСБА), в которых возможно осуществить подбор необходимых гражданину ТСР еще до определения группы инвалидности, обучиться навыкам их использования. На базе КСБА работают школы реабилитации и ухода, основной задачей которых является организация межведомственного взаимодействия в целях осуществления ранней реабилитации и обучения применению реабилитационных методик по восстановлению двигательной активности и социально-бытовых навыков с использованием ТСР. Ежегодно услугами школы реабилитации и ухода пользуется около 30 тыс. человек.

Более чем 500 учреждений и организаций различной ведомственной принадлежности и форм собственности Самарской области оказывают услуги с использованием методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. В настоящее время охват инвалидов, детей-инвалидов

и лиц с ОВЗ, вовлеченных данными учреждениями и организациями в занятия адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, составляет 33,6 тысяч человек, из них более 14 тысяч – это дети от 0 до 18 лет.

Более 60 % инвалидов, детей-инвалидов и лиц с ОВЗ получают реабилитационные и абилитационные услуги с использованием методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в учреждениях и организациях сферы труда и социальной защиты населения и сферы образования.

В Самарской области значение показателя «Доля инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом» выросло с 16,7 % в 2017 году до 23,0 % по итогам 2022 года.

Количество инвалидов, детей-инвалидов и лиц с ОВЗ, занимающихся адаптивными видами спорта в учреждениях и организациях различных форм собственности и ведомственной принадлежности, в Самарской области в настоящее время составляет более 6,5 тысяч человек.

В 2022 году в Самарской области численность работников в области адаптивной физической культуры и спорта составляла 500 специалистов, в том числе 88 специалистов в организациях сферы физической культуры и спорта.

Учреждения культуры Самарской области реализуют многочисленные социально-культурные проекты совместно с общественными организациями, а также организациями различной ведомственной принадлежности.

Вместе с тем проблемы реабилитации и социальной интеграции инвалидов в Самарской области, как и в России в целом, остаются актуальными и требуют дальнейшей проработки, систематизации и комплексного решения.

Значительная часть социально значимых объектов, относящихся к муниципальной собственности, является недоступной для инвалидов.

Актуальной для Самарской области остается проблема трудоустройства инвалидов.

Создание в Самарской области новых производственных структур для трудоустройства инвалидов, чей труд, как правило, является низкопроизводительным, для работодателей является экономически невыгодным. В то же время сохранение уже созданных рабочих мест для инвалидов в Самарской области является одним из приоритетов государственной политики в области социальной защиты данной категории населения и способствует решению важной социальной задачи по трудоустройству людей с ОВЗ.

В сфере физической культуры и спорта важным вопросом остается недостаточность средств муниципальных бюджетов, направленных на повышение уровня доступности объектов спорта муниципальной собственности, введенных в эксплуатацию более 20 лет назад, и на проведение физкультурно-оздоровительной работы с инвалидами и лицами с ОВЗ в муниципальных образованиях.

Большинство мероприятий учреждений культуры Самарской области также недоступно для отдельных категорий инвалидов, поскольку требуется комплексное дооснащение учреждений культуры техническими средствами адаптации и специальной литературой.

Существует высокая потребность в адаптации зданий и помещений государственных учреждений здравоохранения с целью обеспечения их доступности для инвалидов.

Несмотря на формирование в Самарской области системы инклюзивного образования, количество образовательных учреждений, в которых создана универсальная безбарьерная среда жизнедеятельности и которые находятся в шаговой доступности от места жительства детей-

инвалидов, не удовлетворяет существующей потребности.

Система общественного транспорта нуждается в приобретении низкопольных автобусов, троллейбусов и трамваев, оснащенных специальным оборудованием для перевозки инвалидов (аппарелью для посадки (высадки) и специальными креплениями для инвалидных колясок, визуальными и звуковыми средствами информации). Часть существующего парка общественного транспорта необходимо оборудовать средствами визуального оповещения.

Остается неудовлетворенной высокая потребность инвалидов и детей-инвалидов в получении комплексных реабилитационных и абилитационных мероприятий в центрах реабилитации.

Кроме того, отсутствует система межведомственного информационного обмена данными о потребностях инвалидов, детей-инвалидов, детей с ОВЗ в реабилитационных и абилитационных мероприятиях. Реабилитационные организации нуждаются в обновлении и укреплении материально-технической базы для внедрения современных технологий реабилитации (абилитации) с учетом потребностей инвалидов (детей-инвалидов), а также в повышении квалификации специалистов на постоянной основе.

В целях преодоления социальной разобщенности в обществе и формирования позитивного отношения к проблемам инвалидов требуется проведение масштабных просветительских кампаний, направленных на акцентирование внимания общественности на преимуществах, которые она получает от участия инвалидов в политической, социальной, экономической и культурной жизни региона.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Государственной программы

Государственной программой предусмотрена реализация комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ

к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также создание и развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов. Кроме того, одной из приоритетных задач Государственной программы является создание безбарьерной образовательной среды для детей-инвалидов.

Основные приоритеты и цели государственной политики в отношении инвалидов и других маломобильных групп населения включают в себя:

создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;

создание инвалидам условий для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах, а также обеспечение приспособленности жилых помещений для использования инвалидами;

сопровождение инвалидов при предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, социального обслуживания, основывающееся на межведомственном взаимодействии организаций, оказывающих такую помощь;

обеспечение информационной доступности в части адаптации телевизионных программ для инвалидов по слуху;

формирование комплексных реабилитационных и абилитационных мероприятий для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реализация которых позволит решать вопросы медицинского и социального характера с учетом их индивидуальной потребности;

создание условий доступности образования для инвалидов и лиц с ОВЗ;

содействие трудовой занятости инвалидов.

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации.

Государственная программа реализуется в соответствии с целями и

задачами государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

В рамках Государственной программы реализуются мероприятия, направленные на достижение национальной цели развития Российской Федерации «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» и ее целевого показателя «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет», определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Продолжительность жизни – один из важнейших индикаторов качества жизни людей.

Меры по повышению ожидаемой продолжительности жизни в рамках Государственной программы сконцентрированы на оказании адресной поддержки лиц с ОВЗ, включая их обеспечение техническими средствами реабилитации за счет средств бюджета Самарской области, развитие безбарьерной среды, создание условий для профессионального развития, а также развитие адаптивной физической культуры и спорта.

Стратегические приоритеты Государственной программы определены также Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441, Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Самарской области на 2015 – 2030 годы, утвержденным распоряжением Правительства Самарской области от 01.09.2015 № 706-р.

4. Задачи государственного управления в сфере реализации Государственной программы, способы их эффективного решения.

Целями Государственной программы являются:

повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, содействие трудовой занятости

инвалидов и других маломобильных групп населения в Самарской области;

повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также повышение уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Самарской области.

Для достижения цели «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, содействие трудовой занятости инвалидов и других маломобильных групп населения в Самарской области» решаются следующие задачи:

оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг, развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и формирование нормативной правовой и методической базы по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Самарской области, совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

сохранение специальных рабочих мест для инвалидов в Самарской области;

информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов в Самарской области;

формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров в Самарской области.

Для достижения цели «Повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также повышение уровня

профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Самарской области» решаются следующие задачи:

формирование условия для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Самарской области;

обеспечение равного доступа для инвалидов и детей-инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая создание условий обучения инвалидов в образовательных организациях;

формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Самарской области;

повышение доступности и качества реабилитационных и абилитационных мероприятий для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Самарской области.

В качестве одного из элементов комплексной реабилитации инвалидов рассматривается сопровождаемое проживание инвалидов, включая трудовую (социальную) занятость и трудовую деятельность, в основе которого лежит необходимость формирования у инвалидов реабилитационных и абилитационных навыков (с помощью других лиц) задолго до того, как наступает самостоятельное проживание.

Для реализации программ комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, необходимо как обучение специалистов и персонала, предоставляющих реабилитационные и абилитационные услуги, так и получение информации самими инвалидами и членами их семей об использовании ассистивных устройств и технологий, относящихся к комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов.

Реализация мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, правильно организованный реабилитационный процесс будут способствовать достижению национальных целей развития в части повышения ожидаемой продолжительности жизни, которые лежат в основе национальных проектов в сфере демографического развития, входящих в их состав федеральных проектов, а также решению поставленных задач, в частности, по разработке и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения, созданию условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет, созданию для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом.

Важной составляющей в оказании помощи инвалидам является своевременное обеспечение качественными техническими средствами реабилитации и их обновление.

Реализация мероприятий Государственной программы направлена на достижение следующих результатов к 2030 году:

увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры до 100 %;

увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов до 70 %;

повышение качества и доступности оказания реабилитационных (абилитационных) услуг на территории Самарской области;

увеличение количества реабилитационных организаций, включенных в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Самарской области;

увеличение доли трудоустроенных инвалидов в Самарской области;

увеличение доли детей целевой группы и семей, получивших услуги ранней помощи и удовлетворенных качеством услуг ранней помощи;

увеличение доли специалистов в Самарской области, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов;

сохранение рабочих мест для инвалидов на предприятиях, производящих электрическое и электронное оборудование для автотранспортных средств.

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обустройство и приспособление приоритетных объектов с целью обеспечения их доступности для инвалидов приведен в приложении 5 к Государственной программе.

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по созданию в общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов (в том числе на приобретение оборудования, создание универсальной безбарьерной среды, разработку проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию) приведен в приложении 13 к Государственной программе.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к постановлению Правительства
Самарской области
от 29.12.2023 № 1179

ПОРЯДОК
предоставления и распределения субсидий
из областного бюджета местным бюджетам на обустройство и
приспособление приоритетных объектов с целью обеспечения
их доступности для инвалидов

1. Настоящий Порядок определяет механизм предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обустройство и приспособление приоритетных объектов с целью обеспечения их доступности для инвалидов (далее соответственно – субсидия, муниципальные образования, органы местного самоуправления).

2. Субсидии предоставляются местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области по соответствующим вопросам местного значения, на:

обустройство и приспособление приоритетных объектов дошкольного образования, дополнительного образования детей (муниципальных имущественных комплексов, находящихся в пользовании государственных и муниципальных образовательных учреждений) с целью обеспечения их доступности для инвалидов;

обустройство и приспособление (в том числе приобретение подъемных устройств, ремонтные работы, дооборудование техническими средствами адаптации и др.) приоритетных муниципальных объектов физической культуры и спорта с целью обеспечения их доступности для инвалидов.

3. Субсидии предоставляются следующими главными распорядителями средств областного бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год в пределах лимитов бюджетных обязательств по предоставлению субсидий, утверждаемых им в установленном порядке:

министерством образования и науки Самарской области – на обустройство и приспособление приоритетных объектов дошкольного образования, дополнительного образования детей (муниципальных имущественных комплексов, находящихся в пользовании государственных и муниципальных образовательных учреждений) с целью обеспечения их доступности для инвалидов;

министерством спорта Самарской области – на обустройство и приспособление (в том числе приобретение подъемных устройств, ремонтные работы, дооборудование техническими средствами адаптации и др.) приоритетных муниципальных объектов физической культуры и спорта с целью обеспечения их доступности для инвалидов.

4. Показателем результативности использования субсидий муниципальными образованиями является достижение муниципальными образованиями установленных соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными между соответствующими главными распорядителями средств областного бюджета и уполномоченными органами местного самоуправления (далее – соглашения), конечных значений целевых показателей, направленных на повышение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов в соответствующей приоритетной сфере жизнедеятельности (далее – показатель результативности использования субсидии).

5. Предельный уровень участия средств областного бюджета в софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, указанных в пункте 3 настоящего Порядка, определяется:

а) на обустройство и приспособление приоритетных объектов дошкольного образования, дополнительного образования детей (муниципальных имущественных комплексов, находящихся в пользовании государственных и муниципальных образовательных учреждений) с целью обеспечения их доступности для инвалидов с учетом отраслевого показателя «Доля организаций дошкольного и дополнительного образования, в которых обеспечены условия доступности для инвалидов, в общем количестве организаций дошкольного и дополнительного образования в муниципальном образовании» (далее – отраслевой показатель), используемого для расчета предельного уровня софинансирования и характеризующего развитие сферы образования в муниципальных образованиях.

При этом предельный уровень участия средств областного бюджета в софинансировании расходных обязательств составляет не более 75 процентов и не менее 65 процентов от общего объема финансирования расходного обязательства.

Значение отраслевого показателя для каждого муниципального образования определяется на основании ежегодных данных муниципальных образований о количестве организаций дошкольного и дополнительного образования, в которых обеспечены условия доступности для инвалидов, и данных отчета федерального статистического наблюдения по форме № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», утвержденной приказом Росстата от 31.07.2023 № 363, о количестве организаций дошкольного образования и государственной информационной системы Самарской области «Автоматизированная система управления региональной системой образования» о количестве учреждений дополнительного образования, расположенных на территории муниципальных образований, за исключением учреждений, в которых

отсутствует возможность обеспечения условий доступности для инвалидов;

б) на обустройство и приспособление (в том числе приобретение подъемных устройств, ремонтные работы, дооборудование техническими средствами адаптации и др.) приоритетных муниципальных объектов физической культуры и спорта с целью обеспечения их доступности для инвалидов в размере не более 75 процентов от общего объема финансирования расходного обязательства.

Конкретные значения предельных уровней участия средств областного бюджета в софинансировании расходных обязательств для каждого муниципального образования устанавливаются приказами соответствующих главных распорядителей средств областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

6. Размеры субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, определяются в соответствии с методиками распределения субсидий местным бюджетам, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств:

на обустройство и приспособление приоритетных объектов дошкольного образования, дополнительного образования детей (муниципальных имущественных комплексов, находящихся в пользовании государственных и муниципальных образовательных учреждений) с целью обеспечения их доступности для инвалидов – в соответствии с приложением 1 к настоящему Порядку;

на обустройство и приспособление (в том числе приобретение подъемных устройств, ремонтные работы, дооборудование техническими средствами адаптации и др.) приоритетных муниципальных объектов физической культуры и спорта с целью обеспечения их доступности для инвалидов – в соответствии с приложением 2 к настоящему Порядку;

7. Распределение субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям утверждается законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

8. Нормативными правовыми актами Правительства Самарской области могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон Самарской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в случаях, установленных частью 4 статьи 19 Закона Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области».

В случае наличия одного или нескольких оснований для внесения изменений в распределение объемов субсидий, указанных в абзаце первом настоящего пункта, соответствующий главный распорядитель средств областного бюджета в установленном порядке разрабатывает нормативный правовой акт Правительства Самарской области о внесении изменений в распределение объемов субсидий.

При очередном внесении изменений в закон Самарской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период соответствующим главным распорядителем средств областного бюджета в установленном порядке обеспечивается актуализация утвержденного указанным законом распределения субсидий между муниципальными образованиями в соответствии с распределением, указанным в абзаце втором настоящего пункта.

Соответствующий главный распорядитель средств областного бюджета в течение 30 дней со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Самарской области о внесении изменений в распределение объемов субсидии между муниципальными образованиями обеспечивает заключение дополнительных соглашений о предоставлении субсидии с муниципальными образованиями.

9. Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются:

обеспечение реализации на территории соответствующего муниципального образования мероприятий муниципальной программы, направленных на повышение показателей доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности;

наличие расчетов и обоснований заявленных сумм на обустройство и приспособление приоритетных социально значимых объектов муниципальной собственности, в том числе объектов физической культуры и спорта, объектов образования, подлежащих обустройству и приспособлению с целью обеспечения их доступности для инвалидов, с учетом требований доступности для инвалидов.

10. Условиями предоставления субсидий являются:

а) представление соответствующему главному распорядителю средств областного бюджета уполномоченным органом местного самоуправления заявки о предоставлении субсидии (с обоснованием экономической целесообразности) с приложением:

заверенной копии муниципальной программы, содержащей мероприятия, направленные на повышение показателей доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности;

утвержденной проектной документации, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации или утвержденной сметной документации, заключения о достоверности сметной стоимости в отношении сметной документации и (или) трех коммерческих предложений на каждую позицию оборудования;

б) предоставление сведений об отсутствии у муниципального образования нарушений условия представления отчетности соответствующему главному распорядителю средств областного бюджета

(непредставление отчетности и (или) представление недостоверной отчетности) в рамках заключенных соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов за предыдущие периоды;

в) наличие заключенного между соответствующим главным распорядителем средств областного бюджета и уполномоченным органом местного самоуправления соглашения;

г) согласие муниципального образования на проведение проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий соответствующим главным распорядителем бюджетных средств и органами государственного финансового контроля;

д) соответствие муниципального образования критериям отбора, установленным пунктом 9 настоящего Порядка;

е) заключение между соответствующим главным распорядителем бюджетных средств и уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования соглашения в срок в соответствии с Правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденными постановлением Правительства Самарской области от 25.10.2019 № 751 (далее – Правила), которое должно предусматривать согласие получателя субсидии на осуществление соответствующим главным распорядителем бюджетных средств и органами государственного финансового контроля Самарской области проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

11. Субсидии расходуются уполномоченными органами местного самоуправления на следующие цели:

обустройство и приспособление приоритетных объектов дошкольного образования, дополнительного образования детей (муниципальных имущественных комплексов, находящихся в пользовании

государственных и муниципальных образовательных учреждений) с целью обеспечения их доступности для инвалидов;

обустройство и приспособление (в том числе приобретение подъемных устройств, ремонтные работы, дооборудование техническими средствами адаптации и др.) приоритетных муниципальных объектов физической культуры и спорта с целью обеспечения их доступности для инвалидов.

12. Перечисление субсидий осуществляется при представлении уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования соответствующему главному распорядителю бюджетных средств документов, подтверждающих фактически произведенные расходы или возникновение соответствующих денежных обязательств (при условии обеспечения оплаты авансовых платежей по ним в размере, не превышающем 30% от суммы соответствующего денежного обязательства).

13. Условиями расходования субсидий муниципальными образованиями являются:

использование субсидий на цели, определенные пунктом 11 настоящего Порядка;

использование субсидий в срок до 31 декабря текущего года включительно;

представление соответствующему главному распорядителю бюджетных средств отчетов об использовании субсидий не позднее 5-го числа месяца, следующего за кварталом, в котором были получены субсидии, в порядке и по форме, которые определены соглашением;

представление соответствующему главному распорядителю бюджетных средств отчетов о достижении показателей результативности использования субсидий не позднее 15 января года, следующего за годом, в котором были получены субсидии, в порядке и по форме, которые определены соглашением;

соблюдение муниципальным образованием установленного предельного уровня софинансирования за счет средств областного бюджета (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования.

14. Основанием применения мер финансовой ответственности к муниципальным образованиям является невыполнение условий соглашения, в том числе недостижение значений показателей результативности использования субсидий.

15. Не использованный по состоянию на 1 января текущего финансового года остаток субсидии подлежит возврату в областной бюджет уполномоченным органом местного самоуправления в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и законом Самарской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

В соответствии с решением соответствующего главного распорядителя средств областного бюджета о наличии потребности в не использованном на 1 января текущего финансового года остатке субсидии указанные средства в размере, не превышающем такой остаток, могут использоваться в текущем финансовом году для финансового обеспечения расходов местных бюджетов, соответствующих целям предоставления субсидии.

16. В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательства по достижению значений показателей результативности использования субсидии и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из местного бюджета в областной

бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии, определяется в соответствии с Правилами.

17. В случае если после окончания срока использования субсидии уровень софинансирования за счет средств областного бюджета превысит значение предельного уровня софинансирования, сумма субсидии, предназначенной на софинансирование соответствующего расходного обязательства муниципального образования, уменьшается до суммы, соответствующей предельному уровню софинансирования, в том числе путем возврата соответствующего объема субсидии из местного бюджета в областной бюджет.

18. Невыполнение муниципальным образованием условий расходования субсидий является основанием для возврата субсидии или ее части муниципальным образованием в доходную часть областного бюджета в текущем году.

В случае если указанная субсидия не возвращена в установленный срок, она взыскивается в доход областного бюджета в порядке, установленном действующим законодательством.

19. В случае неисполнения муниципальным образованием письменных требований о возврате субсидии в установленный срок, а также в случае обнаружения нецелевого расходования субсидии в ходе проверок и иных контрольных мероприятий, проводимых соответствующим главным распорядителем средств областного бюджета, иными уполномоченными органами в целях определения эффективности расходования субсидии за предыдущий период, она подлежит взысканию в доход областного бюджета в порядке, определенном действующим законодательством, при этом соответствующий главный распорядитель средств областного бюджета не принимает к рассмотрению заявки соответствующего муниципального образования на выделение средств в течение одного года, следующего за годом обнаружения указанных в настоящем пункте нарушений.

20. Основания для освобождения муниципальных образований от применения мер финансовой ответственности устанавливаются Правилами.

21. Главный распорядитель средств областного бюджета осуществляет обязательный контроль за целевым предоставлением и расходованием субсидий.

Органы государственного финансового контроля Самарской области при осуществлении государственного финансового контроля проводят обязательную проверку соблюдения муниципальным образованием условий, целей и порядка предоставления субсидий.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Порядку предоставления
и распределения субсидий
из областного бюджета местным
бюджетам на обустройство и
приспособление приоритетных
объектов с целью обеспечения их
доступности для инвалидов

МЕТОДИКА

распределения субсидий местным бюджетам на обустройство
и приспособление приоритетных объектов дошкольного образования,
дополнительного образования детей (муниципальных имущественных
комплексов, находящихся в пользовании государственных и муниципальных
образовательных учреждений) с целью обеспечения их доступности
для инвалидов

Размер субсидии на софинансирование мероприятий по обустройству и приспособлению приоритетных объектов дошкольного образования, дополнительного образования детей (муниципальных имущественных комплексов, находящихся в пользовании государственных и муниципальных образовательных учреждений) с целью обеспечения их доступности для инвалидов (далее – мероприятия), предоставляемой бюджету i -го муниципального образования Самарской области (V_i), определяется по формуле

$$V_i = \frac{O_i \times \frac{L_i}{100}}{\sum_{i=1}^m \left(O_i \times \frac{L_i}{100} \right)} \times F,$$

где O_i – количество объектов дошкольного образования, дополнительного образования детей в i -м муниципальном образовании Самарской области, в котором планируется реализация мероприятий в очередном финансовом году;

L_i – предельный уровень софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Самарской области;

m — количество отобранных в соответствии с критериями муниципальных образований Самарской области — получателей субсидий на реализацию мероприятий в соответствующем финансовом году;

F — общий размер субсидии на реализацию мероприятий в соответствующем финансовом году, предусмотренный в областном бюджете.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Порядку предоставления
и распределения субсидий
из областного бюджета местным
бюджетам на обустройство и
приспособление приоритетных
объектов с целью обеспечения их
доступности для инвалидов

МЕТОДИКА

распределения субсидий из областного бюджета местным
бюджетам в целях софинансирования мероприятий по обустройству
и приспособлению (в том числе по приобретению подъемных устройств,
проведению ремонтных работ, дооборудованию техническими средствами
адаптации и др.) приоритетных муниципальных объектов физической
культуры и спорта с целью обеспечения их доступности для инвалидов

Расчет субсидии, предоставляемой бюджету конкретного муниципального образования в Самарской области, осуществляется с учетом:

представленной заявки уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования в Самарской области;

существующей потребности муниципального образования в Самарской области в софинансировании из областного бюджета соответствующего расходного обязательства.

Размер субсидии бюджету i -го муниципального образования рассчитывается по формуле

$$V_i = O_i \times L_i,$$

где V_i – размер субсидии бюджету i -го муниципального образования, соответствующего установленным критериям;

O_i – общая потребность муниципального образования в финансировании мероприятий по обустройству и приспособлению (в том

числе по приобретению подъемных устройств, проведению ремонтных работ, дооборудованию техническими средствами адаптации и др.) приоритетных муниципальных объектов физической культуры и спорта с целью обеспечения их доступности для инвалидов;

L_i – предельный уровень софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования в соответствии с Порядком определения и установления предельного уровня софинансирования Самарской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 25.10.2019 № 751.