



# ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.12.2023 № 1141

О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 17.05.2017 № 323 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 – 2025 годы»

В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях приведения нормативных правовых актов Правительства Самарской области в соответствие с действующим законодательством Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Самарской области от 17.05.2017 № 323 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 – 2025 годы» следующие изменения:

наименование изложить в следующей редакции:

«Об утверждении государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» и установлении отдельных расходных обязательств Самарской области»;

в пункте 1 слова «на 2017 – 2025 годы» исключить;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Установить, что к расходным обязательствам Самарской области в 2024 – 2026 годах относятся:

024109

предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области, направленных на решение вопросов местного значения и связанных с реализацией мероприятий по поддержке общественных проектов;

предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области, направленных на решение вопросов местного значения и связанных с реализацией мероприятий по поддержке решений референдумов (сходов) об использовании средств самообложения граждан.»;

дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Установить, что возникающие на основании настоящего постановления расходные обязательства Самарской области исполняются за счет средств областного бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемого в установленном порядке на соответствующий финансовый год департаменту управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области как главному распорядителю средств областного бюджета.»;

в государственной программе Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 – 2025 годы (далее – Государственная программа):

в наименовании слова «на 2017 – 2025 годы» исключить;

паспорт Государственной программы признать утратившим силу;

текст Государственной программы изложить в редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению;

приложения 1, 1.1, 2, 3, 5 к Государственной программе признать утратившими силу;

в приложении 4 к Государственной программе:

в пункте 1.3.1 слова «соответствующими тактическим показателям (индикаторам), характеризующим ежегодный ход и итоги реализации государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 – 2025 годы» исключить;

пункт 2.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«При этом место расположения объекта общественной инфраструктуры или соответствующей территории при реализации общественных проектов и мероприятий по поддержке решений референдумов (сходов) об использовании средств самообложения граждан должно быть доступно для населения (без разделения на возрастной, территориальный и другие признаки).»;

в пункте 2.15:

абзац четырнадцатый подпункта 5 изложить в следующей редакции:

«наименование государственной программы<sup>1</sup>.»;

дополнить примечанием со знаком сноски «<sup>1</sup>» следующего содержания:

«<sup>1</sup> В отношении общественных проектов, представленных на конкурсный отбор с 1 января по 29 февраля 2024 года, а также общественных проектов, по которым осуществлен перенос конкурсной документации в указанный период, учитывается в том числе наименование государственной программы, действующее до 1 января 2024 года.»;

в абзаце четвертом пункта 2.19 слова «не проходят конкурсный отбор» заменить словами «по итогам заседания конкурсной комиссии признаны отклоненными или не прошедшими конкурсный отбор»;

в подпункте 6 пункта 3.8:

в абзаце втором слова «более 10 раз» заменить словами «десять раз и более»;

в абзаце десятом формулу изложить в следующей редакции:

$$K6i = (30 \times КП(i) / 10) - 1,»;$$

в абзаце одиннадцатом:

слова «более двух раз» заменить словами «два раза и более»;

формулу изложить в следующей редакции:

$$K6i = 30 \times KP(i) / 10,»;$$

абзац четырнадцатый изложить в следующей редакции:

«наименование государственной программы<sup>1</sup>.»;

дополнить примечанием со знаком сноски «<sup>1</sup>» следующего содержания:

«<sup>1</sup> В отношении мероприятий по самообложению, представленных на конкурсный отбор с 1 января по 29 февраля 2024 года, учитывается в том числе наименование государственной программы, действующее до 1 января 2024 года.».

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на департамент внутренней политики Самарской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

И.о. первого  
вице-губернатора –  
председателя Правительства  
Самарской области



Н.И.Катина

ПРИЛОЖЕНИЕ 1  
к постановлению Правительства  
Самарской области  
от 27.12.2023 № 1141

Стратегические приоритеты Государственной программы

1. Оценка текущего состояния развития инициативного бюджетирования  
на территории Самарской области

Самарская область является одним из регионов Российской Федерации, на территории которого реализуются практики инициативного бюджетирования.

С использованием механизмов инициативного бюджетирования осуществляется реализация гражданских инициатив по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией объектов общественной инфраструктуры.

По состоянию на 2023 год:

в 56 стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации определен порядок процедур участия граждан в управлении субъектом Российской Федерации;

инициативное бюджетирование закреплено в 13 стратегиях;

законы о реализации проектов инициативного бюджетирования приняты в 18 субъектах Российской Федерации;

в 40 субъектах Российской Федерации инициативное бюджетирование регулируется постановлениями высшего исполнительного органа.

Важным направлением развития инициативного бюджетирования является повышение финансовой грамотности населения.

Определение приоритетов расходования бюджетных средств – одна из важнейших задач, которая стоит перед участниками бюджетного процесса. Основными проблемами в сфере развития и благоустройства территорий муниципальных образований Самарской области являются в том числе отсутствие детских игровых площадок, зон отдыха, площадок для занятий физической культурой и спортом, качественных дорог и иных общедоступных объектов. Неухоженность территорий общего пользования негативно влияет на эмоциональное состояние и качество жизни населения Самарской области.

Для улучшения финансово-экономической ситуации в Самарской области необходимо обеспечить привлечение внебюджетных средств (средств физических и юридических лиц) на реализацию мероприятий по развитию территорий муниципальных образований в регионе. Население зачастую готово самостоятельно выйти с инициативой, направленной на решение обозначенных проблем, в том числе с использованием собственных средств и (или) трудового участия. Именно в этом случае вынесение проблем на всеобщее обсуждение позволяет найти оптимальный вариант урегулирования вопросов. Проекты инициативного бюджетирования являются важным дополнением всестороннего решения проблем, волнующих граждан.

Однако отсутствие у населения опыта и навыков инициирования предложений по решению проблем является сдерживающим фактором для более активного участия жителей в реализации мероприятий по развитию территорий муниципальных образований. Реализация механизма регулирования практик инициативного бюджетирования будет способствовать созданию комфортных условий для проживания населения в Самарской области и, как следствие, концентрации в регионе человеческого капитала, обеспечению устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований, повышению туристической привлекательности и привлечению инвестиций.

К преимуществам государственной поддержки инициатив населения по развитию территорий муниципальных образований Самарской области относятся:

получение относительно быстрых результатов развития территорий муниципальных образований и удовлетворенность населения деятельностью органов власти;

увеличение доходов местных бюджетов за счет поступающих средств добровольных пожертвований, инициативных платежей, самообложения граждан и иных неналоговых платежей, направляемых на решение конкретных проблем, которые население соответствующих муниципальных образований считает наиболее актуальными.

Решению проблемы в целом способствует реализация комплекса программных мероприятий, предусмотренных Государственной программой.

При реализации Государственной программы могут возникнуть следующие риски:

отсутствие или недостаточное финансирование мероприятий Государственной программы за счет средств областного бюджета;

высокая инфляция;

невозможность обеспечения муниципальными образованиями установленной доли участия в реализации Государственной программы за счет средств местного бюджета (в части проведения мероприятий по реализации общественных проектов).

Преодоление рисков может быть осуществлено путем сохранения устойчивого финансирования, а также путем дополнительных организационных мер, направленных на преодоление данных рисков.

## 2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Государственной программы

Многообразие направлений поддержки инициатив населения муниципальных образований, содержащееся в Государственной программе, соответствует следующим национальным целям, определенным Президентом Российской Федерации:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

комфортная и безопасная среда для жизни.

С применением механизмов инициативного бюджетирования через гражданское участие обеспечивается развитие местного самоуправления как одного из основных приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

Из общей характеристики текущего состояния инициативного бюджетирования и отдельных практик инициативного бюджетирования следует, что решение вопросов местного значения с учетом потребностей населения Самарской области возможно только путем объединения усилий органов государственной власти, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений, некоммерческих организаций, физических, юридических лиц, а также с привлечением внебюджетных источников финансирования.

Программно-целевой метод позволит обеспечить эффективное использование бюджетных средств в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Самарской области.

В целях обеспечения вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения предусматривается содействие в создании условий для реализации практики инициативного бюджетирования на уровне субъекта Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

Для построения структуры управления, нацеленной на активное взаимодействие с институтами гражданского общества и экспертным сообществом в рамках проводимой государственной политики, на территории Самарской области решаются задачи по развитию практик инициативного бюджетирования.

В стратегической перспективе региональная политика ориентирована на подъем созидательной активности граждан во всех сферах жизни региона, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов социально-экономического развития области, развитие добровольчества и благотворительности.

Качество развития общественной инфраструктуры определяется уровнем вовлеченности муниципальных образований Самарской области в решение вопросов местного значения.

### 3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320, одним из приоритетов государственной политики является вовлечение гражданского общества в процессы подготовки и экспертизы решений в сфере управления общественными финансами.

Развитие инициативного бюджетирования в регионе позволит эффективно и в значительных масштабах на практике реализовать потенциал участия граждан в местном самоуправлении, в том числе в бюджетном процессе, исходя из норм Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в соответствии с Законом Самарской области «Об основах инициативного бюджетирования в Самарской области».

Приоритеты и цели Государственной программы соотносятся со Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441. Реализация Государственной программы окажет позитивное влияние на развитие гражданского общества, повышение уровня гражданской зрелости и социально ориентированной активности жителей региона.

#### 4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации инициативного бюджетирования на территории Самарской области

Государственная программа является ключевым инструментом государственного управления в сфере реализации инициативного бюджетирования на территории Самарской области.

Повышение эффективности системы развития инициативного бюджетирования с целью поддержки инициатив населения муниципальных образований обеспечивается посредством развития институтов гражданского общества, поддержки общественно значимых инициатив, развития взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов местного значения.

Проектное управление позволяет обеспечить системный подход к решению вопросов финансового обеспечения, комплексность мероприятий, направленных на решение задач инициативного бюджетирования в регионе.

Повышению эффективности государственного и муниципального управления в сфере реализации инициативного бюджетирования на территории Самарской области также способствуют ежегодно проводимые на всероссийском, региональном и муниципальном уровнях семинары по вопросам поддержки инициатив населения.

Совершенствование взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений с институтами гражданского общества в целях поддержки инициатив населения осуществляется в рамках реализации Государственной программы путем проведения процедур отбора инициатив.

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области, направленных на решение вопросов местного значения и связанных с реализацией мероприятий по поддержке инициатив населения муниципальных образований в Самарской области приведен в приложении 4 к Государственной программе.