



ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.12.2023 № 1082

О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 703 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Ликвидация накопленного экологического вреда и рекультивация бывших промышленных площадок на территории Самарской области» на 2014 – 2024 годы»

В целях перехода государственных программ Самарской области на новую систему управления государственными программами Российской Федерации Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 703 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Ликвидация накопленного экологического вреда и рекультивация бывших промышленных площадок на территории Самарской области» на 2014 – 2024 годы» следующие изменения:

в наименовании и пункте 1 слова «на 2014 – 2024 годы» исключить;

пункт 2 признать утратившими силу;

в государственной программе Самарской области «Ликвидация накопленного экологического вреда и рекультивация бывших промышленных площадок на территории Самарской области» на 2014 – 2024 годы (далее – Государственная программа):

в наименовании слова «на 2014 – 2024 годы» исключить;

слова «(далее – Программа)» заменить словами «(далее – Государственная программа)»;

024010

паспорт Государственной программы признать утратившим силу;
текст Государственной программы изложить в следующей редакции:

«1. Оценка текущего состояния сферы реализации
Государственной программы

Несмотря на принимаемые меры по снижению уровней воздействия на окружающую среду химических, физических, биологических и иных факторов, по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации сохраняются угрозы экологической безопасности.

Сложившийся уровень антропогенного загрязнения является одной из основных причин, вызывающих деградацию рек, водохранилищ, озерных систем, накопление в донных отложениях, водной растительности и водных организмах загрязняющих веществ, в том числе токсичных, и ухудшение качества вод поверхностных водных объектов, используемых в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и являющихся средой обитания водных биологических ресурсов.

При этом самая напряженная экологическая ситуация сложилась в бассейне реки Волги: антропогенная нагрузка на водные ресурсы реки Волги в 8 раз выше, чем в среднем по России. Здесь проживает около 60 млн. человек – более трети населения страны. Объекты накопленного экологического вреда, расположенные вблизи реки Волги, а также затонувшие суда создают риски масштабных экологических катастроф для населения, проживающего в субъектах Российской Федерации, прилегающих к реке Волге.

В Самарской области проблема ликвидации накопленного вреда, влияющего на загрязнение бассейна реки Волги, связана с необходимостью утилизации отходов в объеме свыше 3,5 млн. тонн, накопленных на одной из крупнейших бывших промышленных площадок

региона после её ликвидации на территории бывшего ОАО «Средневолжский завод химикатов» в г.о. Чапаевск в 2005 году.

Территория бывшего ОАО «Средневолжский завод химикатов» в г. Чапаевске занимает около 155 га и является крупнейшим объектом накопленного вреда в Самарской области, на котором начиная с 1912 года осуществлялось производство различных химических веществ. За такой длительный период работы на территории завода накопилось около 3,5 млн. тонн отходов, содержащих диоксины, хлорорганические пестициды, полихлорированные бифенилы, соли тяжелых металлов (свинец, никель, медь, кадмий, кобальт, цинк), мышьяк, иприт и токсичные продукты его разложения, люизит и токсичные продукты его разложения, ртуть.

В период с 2011 по 2015 год были заключены государственные контракты с ФГУП «ГосНИИОХТ», ЗАО «ЭКРОС Инжиниринг» и проведены инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания, разработана проектно-сметная документация проекта «Рекультивация территории бывшего ОАО «Средневолжский завод химикатов» (г.о. Чапаевск) и получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на данный проект. Сметная стоимость реализации проекта «Рекультивация территорий бывшего ОАО «Средневолжский завод химикатов» (г.о. Чапаевск) составила 11,7 млрд. рублей. Общая продолжительность проведения работ по рекультивации, определенная разработчиками проекта, составила 18 лет.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26.02.2018 № 62 «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 августа 2017 г. № 470» территория бывшего ОАО «Средневолжский завод химикатов» была включена в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

В 2019 году Правительством Самарской области совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации была достигнута договоренность о поэтапной реализации проекта в рамках национального проекта «Экология».

Первый этап реализации проекта «Рекультивация территорий бывшего ОАО «Средневожский завод химикатов» (г.о. Чапаевск))» предусматривает изоляцию самого опасного источника химической опасности на территории бывшего ОАО «Средневожский завод химикатов» – шламоотстойника Ш2, находящегося в непосредственной близости от русла реки Чапаевки (около 30 м), входящей в речную систему реки Волги, и содержащего около 400 тыс. тонн отходов I и II классов опасности, которые включают гексахлорциклогексан, гексахлорбензол, полихлорированные бифенилы, соли тяжелых металлов. Мероприятие по реализации первого этапа было включено в федеральный проект «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» со сроком реализации в 2022 – 2024 годах.

В 2020 году разработан проект первого этапа «Реализация проекта рекультивации территории бывшего ОАО «Средневожский завод химикатов» – изоляция источника химической опасности – шламоотстойника Ш2 (далее – 1 этап) и получены положительные заключения государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России». Сметная стоимость проекта составляет 2,56 млрд. рублей, срок реализации – 3 года.

Начиная с 2022 года ведутся работы по реализации мероприятия по изоляции источника накопленного вреда окружающей среде, представляющего угрозу реке Волге, в рамках мероприятия «Выполнение работ по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного вреда окружающей среде и изоляции источников накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волге, по мероприятию «Корректировка проектно-сметной документации проекта «Рекультивация

территории бывшего ОАО «Средневожский завод химикатов» (г.о. Чапаевск)» с выделением 1 этапа работ «Изоляция источника химической опасности – шламоотстойника Ш2» с привлечением средств из федерального бюджета.

После завершения строительства гидротехнического сооружения по изоляции шламоотстойника Ш2 в 2024 году будет устранена угроза поступления токсичных веществ II класса опасности в реку Чапаевку и в дальнейшем в бассейн реки Волги.

На втором этапе реализации проекта «Рекультивация территорий бывшего ОАО «Средневожский завод химикатов» (г.о. Чапаевск)» после 2024 года планируется проведение утилизации токсичных веществ и отходов, находящихся в 13 очагах загрязнения на территории бывшего ОАО «Средневожский завод химикатов», содержащих соли тяжелых металлов, мышьяка, диоксинов.

Реализацию второго этапа проекта предполагается осуществлять с привлечением средств федерального бюджета на условиях софинансирования из бюджета Самарской области в рамках нового федерального проекта «Генеральная уборка».

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Государственной программы

Стратегической целью государственной политики в природоохранной сфере является комплексное решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для создания комфортных условий проживания, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, закреплено в статье 42 Конституции Российской Федерации.

Достижение целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования осуществляется в рамках Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400.

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176, определяет экологическую безопасность как составную часть национальной безопасности. При этом в качестве основных инструментов обеспечения экологической безопасности обозначены государственные программы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, муниципальные программы.

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30.04.2012, ставят перед органами власти всех уровней задачу по обеспечению экологически ориентированного роста экономики, направленную на реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду.

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в качестве одного из целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей к 2030 году, обозначает ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов.

Необходимо отметить, что, закрепив право граждан на благоприятную окружающую среду, Конституция Российской Федерации возложила особую ответственность на органы власти субъектов

Российской Федерации при реализации предоставленного им конституционного права регулирования вопросов в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности. Реализация государственной экологической политики должна осуществляться с учетом ряда особенностей, свойственных субъекту Российской Федерации, с участием всех органов исполнительной власти субъекта.

Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441 (далее – Стратегия социально-экономического развития), определяет широкий круг задач, направленных в первую очередь на улучшение качества жизни населения. При этом важнейшей характеристикой качества жизни является состояние окружающей среды.

Высокий уровень промышленного развития Самарской области обеспечивает значительную техногенную нагрузку на природную среду. Именно поэтому в качестве одного из основных направлений развития Самарской области Стратегией социально-экономического развития определено улучшение экологической ситуации в регионе, включающее в себя сохранение биологического разнообразия и природных ресурсов, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Реализация Государственной программы связана с реализацией государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326, и влияет на достижение показателей:

«Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое» национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда для жизни», определенной Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

«Количество ликвидированных и изолированных объектов накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волга» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326.

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации Государственной программы

Исходя из стратегических приоритетов развития Самарской области целью государственной программы Самарской области является снижение антропогенной нагрузки на реку Волгу за счет изоляции одного объекта накопленного вреда окружающей среде Самарской области.

В рамках реализации Государственной программы для достижения данной цели предусмотрено решение следующих задач.

Задача 1. Сохранение и восстановление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое.

В рамках данной задачи осуществляется реализация мероприятия федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» по изоляции источника химической опасности – шламоотстойника Ш2, являющегося 1 этапом проекта «Рекультивация территорий бывшего ОАО «Средневожский завод химикатов» (г.о. Чапаевск)».

Задача 2. Обеспечение проведения мониторинга накопленного экологического вреда окружающей среде на территории бывшего ОАО «Средневолжский завод химикатов» в г.о. Чапаевск.

Достижение данной задачи планируется в целях подготовки к реализации 2 этапа проекта «Рекультивация территорий бывшего ОАО «Средневолжский завод химикатов» (г.о. Чапаевск)». Для оценки состояния накопленного вреда окружающей среде на данной территории запланировано:

формирование информации об объеме накопленного экологического вреда;

уточнение площади территории бывшего ОАО «Средневолжский завод химикатов» в г.о. Чапаевск, на которой находится накопленный экологический вред окружающей среде.

В целях реализации мероприятия по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного вреда окружающей среде и изоляции источников накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волге, администрации г.о. Чапаевск за счет средств областного бюджета предоставляются иные межбюджетные трансферты для проведения необходимых работ.

Правила предоставления и методика распределения в 2023 – 2024 годах иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Самарской области на реализацию мероприятия по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного вреда окружающей среде и изоляции источников накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волге, предусмотрены постановлением Правительства Самарской области от 10.03.2023 № 171.»;

приложения 1 – 5, 7 к Государственной программе признать утратившими силу.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министерство промышленности и торговли Самарской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

И.о. первого
вице-губернатора –
председателя Правительства
Самарской области



Н.И.Катина