



# ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.11.2022 № 1057

Об утверждении основных направлений  
государственной долговой политики Самарской области  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Во исполнение пункта 2 перечня поручений по результатам проверки исполнения решений Президента Российской Федерации по вопросам эффективности принятия мер по сокращению дефицитов региональных бюджетов и уровня долговой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации, утвержденного Президентом Российской Федерации 4 января 2017 года № Пр-32, в целях реализации ответственной долговой политики Самарской области и повышения ее эффективности Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Самарской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министерство управления финансами Самарской области.
3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

И.о. первого  
вице-губернатора –  
председателя Правительства  
Самарской области



А.В.Прямилов

020951

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Самарской области  
от 29.11.2022 № 1057

Основные направления государственной долговой политики  
Самарской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления государственной долговой политики Самарской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Самарской области в области управления государственным долгом, направленные на обеспечение потребностей региона в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключаящих их неисполнение.

1. Итоги реализации долговой политики Самарской области  
в 2021 году и прогнозируемые итоги 2022 года

В Самарской области начиная с подготовки проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов осуществляется разработка долговой политики на трехлетний период.

Основные результаты проводимой долговой политики Самарской области до 1 января 2022 года отражены в долговой политике на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной постановлениями Правительства Самарской области от 25.12.2014 № 826, от 29.12.2015 № 901, от 17.01.2017 № 15, от 27.10.2017 № 672, от 21.11.2018 № 693, от 05.11.2019 № 786, от 14.12.2020 № 1004 и от 29.11.2021 № 942.

В рамках поставленных задач по реализации долговой политики в 2021 году Правительством Самарской области проводилась работа,

направленная на сокращение объема государственного долга Самарской области и расходов на его обслуживание, поддержание умеренной долговой нагрузки на областной бюджет, а также соблюдение показателей долговой устойчивости.

Мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджета в 2021 году позволили осуществлять финансирование расходов областного бюджета без привлечения заимствований на сумму 18,4 млрд. рублей, что соответственно повлияло на снижение объема государственного долга. Погашение долговых обязательств по заимствованиям прошлых лет произведено своевременно и в полном объеме (5,2 млрд. рублей).

По состоянию на 1 января 2022 года объем государственного долга Самарской области сократился относительно уровня по состоянию на 1 января 2021 года на 5,2 млрд. рублей и составил 42,2 млрд. рублей.

По итогам 2021 года структура государственного долга Самарской области представлена государственными ценными бумагами на сумму 25,4 млрд. рублей (60%) и бюджетными кредитами из федерального бюджета в объеме 16,8 млрд. рублей (40%).

По состоянию на 1 января 2022 года значение уровня долговой нагрузки по всем видам долговых обязательств составило 21%, а по рыночным долговым обязательствам – 13%, что является наименьшими показателями с 2008 года.

Меры по эффективному управлению государственным долгом позволили сократить в течение 2021 года запланированные расходы на его обслуживание более чем на 800 млн. рублей. По итогам прошлого года расходы на обслуживание государственного долга Самарской области достигли минимального значения за последние восемь лет (2,4 млрд. рублей).

За период с 1 января 2021 года по настоящее время средняя стоимость заимствований Самарской области снизилась с 5,2 до 3,2%.

По итогам исполнения областного бюджета за 2021 год регионом

выполнены все обязательства в рамках заключенного с Министерством финансов Российской Федерации дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Самарской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Самарской области в 2015 – 2017 годах, предусматривающего продление сроков погашения ранее реструктурированных бюджетных кредитов до 2029 года (далее – дополнительное соглашение о реструктуризации).

В текущем году Самарская область заключила соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о привлечении инфраструктурных бюджетных кредитов на сумму 13,6 млрд. рублей, в том числе 4,5 млрд. рублей на строительство станции «Театральная» Самарского метрополитена и 9,1 млрд. рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Строительство обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай».

Также в 2022 году Самарская область осуществила привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета в общем объеме 15,1 млрд. рублей со сроком пользования до 2028 года для погашения рыночных долговых обязательств Самарской области на сумму 7,1 млрд. рублей и муниципальных образований – 8 млрд. рублей, что позволило провести рефинансирование существующего рыночного долга на оптимальных условиях, снизить рыночную долговую нагрузку, а также существенно сократить расходы на обслуживание государственного и муниципального долга.

В 2022 году Самарской областью будет реализовано право переноса срока погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам на 2029 год в объеме 0,6 млрд. рублей. Эта мера накладывает обязательства по направлению высвобождаемых средств на региональное развитие, в том числе на реализацию новых инвестиционных проектов,

поддержку экономики в условиях введения санкций.

За истекший период 2022 года государственные внутренние заимствования Самарской области по кредитам от кредитных организаций в пределах плановых назначений не осуществлялись, необходимость их привлечения будет определяться с учетом фактического исполнения областного бюджета.

По состоянию на 1 ноября 2022 года фактический объем государственного долга Самарской области составляет 65,5 млрд. рублей.

Прогнозный объем государственного долга по итогам 2022 года составляет 64,9 млрд. рублей.

В соответствии с оценкой исполнения областного бюджета по состоянию на 1 января 2022 года значение уровня долговой нагрузки по всем видам долговых обязательств Самарской области составит 23%, в том числе по рыночным долговым обязательствам – 11%.

Долговая нагрузка по всем видам долговых обязательств рассчитывается с учетом исключения задолженности Самарской области по инфраструктурным бюджетным кредитам и бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета в целях погашения рыночных долговых обязательств муниципальных образований Самарской области, что предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми нормативными актами Правительства Российской Федерации.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2022 году, Самарская область входит в группу регионов с высоким уровнем долговой устойчивости.

Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами Moody's Investors Service и S&P Global Ratings на текущий момент приостановлено в связи с изменением внешнеполитической обстановки.

В сентябре 2022 года независимое рейтинговое агентство АКРА подтвердило кредитный рейтинг региона на уровне «AA(RU)» с

прогнозом «Стабильный». Кредитный рейтинг региона обусловлен умеренно низкой долговой нагрузкой при плавном графике погашения долга, стабильными показателями бюджета и высоким уровнем его ликвидности.

## 2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Самарской области в период с 2023 по 2025 год

В период с 2023 по 2025 год долговая политика Самарской области будет реализовываться в условиях макроэкономической неопределенности и существенных рисков для национальной экономики под влиянием геополитической ситуации и санкционного давления.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Самарской области, являются:

макроэкономические условия, в частности колебания конъюнктуры валютного рынка и рынка углеводородов;

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, а также принимаемые им решения по уровню ключевой ставки;

неблагоприятные экономические тенденции, связанные с сокращением уровня доходов населения и бизнеса, снижением деловой активности;

необходимость поддержания и обеспечения социально-экономической стабильности и уровня доходов субъектов экономической деятельности на фоне кризисных явлений в национальной экономике и геополитической напряженности;

необходимость финансового обеспечения строительства и модернизации объектов инфраструктуры для сохранения устойчивых темпов социально-экономического развития Самарской области.

Совокупность указанных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и повлечь увеличение расходов на обслуживание государственного долга.

При этом рост уровня долговой нагрузки на областной бюджет будет сдерживаться ограничениями, установленными дополнительным соглашением о реструктуризации.

Проводимая с 2017 года долговая политика по снижению государственного долга Самарской области позволила сформировать резерв привлечения государственных заимствований, который будет задействован в 2023 – 2025 годах.

Несмотря на значительный объем привлечения государственных заимствований, в предстоящий трехлетний период Самарская область будет безусловно выполнять обязательства, установленные дополнительным соглашением о реструктуризации.

Учитывая, что принятие обязательств по государственным гарантиям оказывает непосредственное влияние на параметры долговой устойчивости бюджета, Самарская область, как и в предыдущий период, будет вести сдержанную политику в отношении предоставления государственных гарантий.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации состояние долговой устойчивости субъектов Российской Федерации оценивается с применением показателей, на основании которых регионы классифицируются по группам риска: заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости. Самарская область в предстоящий трехлетний период будет стремиться обеспечить сохранение достигнутых показателей, предусматривающих отнесение региона к группе с высокой долговой устойчивостью.

### 3. Цели и задачи долговой политики Самарской области

Долговая политика в 2023 – 2025 годах будет обеспечивать последовательность реализации целей и задач предыдущего бюджетного цикла.

Цели долговой политики Самарской области на протяжении последних лет остаются неизменными – это недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении областного бюджета, поддержание государственного долга области в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, а также сохранение позиции региона в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными задачами долговой политики Самарской области являются:

обеспечение исполнения и обслуживания долговых обязательств своевременно и в полном объеме при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках;

проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные и долгосрочные заимствования и равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств;

оптимизация структуры государственного долга Самарской области в целях минимизации стоимости его обслуживания;

осуществление мониторинга финансового рынка в целях определения оптимальных форм и структуры заимствований с учетом потребностей областного бюджета и текущей рыночной конъюнктуры;

обеспечение выполнения обязательств по соблюдению уровней долговой нагрузки по всем видам долговых обязательств, в том числе по рыночным долговым обязательствам, установленным дополнительным соглашением о реструктуризации:

по состоянию на 1 января 2024 года уровень долговой нагрузки по всем видам долговых обязательств Самарской области должен составить не более 41%, в том числе по рыночным долговым обязательствам – не более 35%;

по состоянию на 1 января 2025 года уровень долговой нагрузки по всем видам долговых обязательств Самарской области должен составить не более 39%, в том числе по рыночным долговым обязательствам – не более 34%;

по состоянию на 1 января 2026 года уровень долговой нагрузки по всем видам долговых обязательств Самарской области должен составить не более 39%, в том числе по рыночным долговым обязательствам – не более 34%;

активное использование государственных ценных бумаг Самарской области как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

привлечение государственных заимствований с учетом фактического исполнения и реальной потребности областного бюджета;

обеспечение возможности привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

поддержание репутации Самарской области в качестве надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности.

#### 4. Инструменты реализации долговой политики Самарской области

Инструментами реализации долговой политики Самарской области в 2023 – 2025 годах являются:

бюджетные кредиты (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета субъекта Российской Федерации, инфраструктурные бюджетные кредиты);

государственные ценные бумаги Самарской области;

кредиты от кредитных организаций.

Использование данных инструментов в проводимой долговой политике будет осуществляться исходя из следующих принципов:

принятие решения о привлечении новых заимствований исходя из фактического исполнения областного бюджета, потребности в данном привлечении и конъюнктуры на финансовом рынке, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и дополнительным соглашением о реструктуризации;

абсолютный приоритет бюджетных кредитов как инструмента пополнения остатка средств на едином счете областного бюджета, а также инструмента реализации мероприятий инфраструктурного развития (инфраструктурные бюджетные кредиты из федерального бюджета) над другими видами заимствований;

приоритетное размещение среднесрочных и долгосрочных государственных ценных бумаг при необходимости принятия решения о привлечении рыночных заимствований.

#### 5. Основные риски при реализации долговой политики Самарской области и меры, принимаемые для их снижения

Основными рисками при реализации долговой политики Самарской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

риск снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет, влекущего увеличение потребности в осуществлении государственных заимствований и, соответственно, увеличение размера государственного долга Самарской области, и невыполнения целевых показателей по уровню долговой нагрузки Самарской области;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок при осуществлении новых рыночных заимствований;

риск рефинансирования – вероятность того, что Самарская область не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного государственного долга и в результате будет вынуждена использовать доходы областного бюджета для погашения долговых обязательств.

Мерами, принимаемыми в целях управления рисками, возникающими в процессе управления государственным долгом Самарской области, являются:

применение консервативного подхода при планировании собственных доходов и реализация взвешенной политики осуществления текущих расходов;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений при привлечении рыночных заимствований;

осуществление мониторинга конъюнктуры финансового рынка, условий и результатов привлечения рыночных заимствований субъектами Российской Федерации.

Кроме того, при оценке рисков долгового портфеля Самарской области и корректной стоимости его обслуживания министерством управления финансами Самарской области (далее – министерство) используется система показателей, в соответствии с которой регион относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости:

не более 50% для показателя «Объем государственного долга Самарской области к общему объему доходов бюджета Самарской области без учета безвозмездных поступлений». При расчете показателя в объеме государственного долга Самарской области не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета бюджету Самарской

области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

не более 13% для показателя «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Самарской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

не более 5% для показателя «Доля расходов на обслуживание государственного долга Самарской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

не более 15% для показателя «Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга Самарской области».

#### 6. Дополнительные меры, необходимые для эффективной реализации долговой политики Самарской области

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики Самарской области является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В указанных целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой Самарской областью долговой политики, на постоянной основе взаимодействовать с кредиторами (инвесторами).

Самарская область также продолжит взаимодействие с российским рейтинговым агентством АКРА в целях обеспечения независимого мнения о кредитоспособности региона и создания благоприятных предпосылок для выхода на субфедеральный рынок заимствований.

Это позволит потенциальным инвесторам получить дополнительную независимую экспертизу и будет способствовать осуществлению заимствований Самарской области по оптимальной процентной ставке.

Для формирования благоприятной кредитной истории Самарской области будет продолжена практика размещения на официальном сайте министерства информации о долговой политике региона на соответствующие годы, сведений об объеме и структуре государственного долга (по состоянию на первое число каждого месяца), информации о проведении операций с долговыми обязательствами (привлечение, погашение, выплата купонного дохода по государственным облигациям), а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций и о предстоящем размещении государственных облигаций.

Эффективной реализации долговой политики Самарской области в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будут способствовать:

дальнейшая реализация Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение государственного долга Самарской области, утвержденного распоряжением Правительства Самарской области от 29.12.2012 № 619-р;

достижение плановых значений тактических показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Совершенствование управления государственным долгом Самарской области» на 2014 – 2024 годы государственной программы Самарской области «Управление государственными финансами и развитие межбюджетных отношений» на 2014 – 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 623.