



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 сентября 2026 года

№ 1243

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости совершенствования положений федерального законодательства по вопросам борьбы с несанкционированными свалками отходов»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости совершенствования положений федерального законодательства по вопросам борьбы с несанкционированными свалками отходов».
2. Направить указанное Обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества (В.Н. Василенко).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

**К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Д.Н. Патрушеву и Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости
совершенствования положений федерального законодательства
по вопросам борьбы с несанкционированными свалками отходов**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!
Уважаемый Марат Шакирзянович!

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области выражают крайнюю обеспокоенность в связи со сложившейся ситуацией в сфере борьбы с несанкционированными свалками отходов.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 30 мая 2023 года № 27-П, рассматривая судебную практику, возлагающую на органы местного самоуправления обязанность по ликвидации за счет средств местного бюджета несанкционированных свалок отходов, указал, что органы местного самоуправления не могут и не должны нести всю полноту ответственности за ликвидацию таких свалок на участках, расположенных в границах соответствующих муниципальных образований, но принадлежащих государству, если собственник отходов (разместившее их лицо) не установлен.

Конституционный Суд Российской Федерации указал, что задача по ликвидации несанкционированных свалок отходов имеет общегосударственное значение, а потому в ее решении должны участвовать органы всех уровней власти.

В связи с этим Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации федеральному законодателю предписано внести изменения в действующее правовое регулирование, в том числе определить принадлежность, распределение и источники финансового обеспечения полномочий по ликвидации несанкционированных свалок отходов, обнаруженных на расположенных в границах муниципальных образований землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Однако до настоящего времени данное Постановление Конституционного Суда Российской Федерации в полной мере в указанной части не исполнено и соответствующие изменения в федеральное законодательство не внесены.

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области считают необходимым ускорить разработку и принятие соответствующего нормативного правового регулирования.

Как представляется, отсутствие указанного нормативного правового регулирования породило проблему возложения на органы местного самоуправления ответственности за вред, причиненный окружающей среде несанкционированными свалками отходов, обнаруженными на расположенных в границах муниципальных образований землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

При этом в Ростовской области складывается арбитражная практика возмещения указанного вреда, резко отличающаяся от разъяснений Конституционного Суда Российской Федерации, данных в Постановлении от 30 мая 2023 года № 27-П.

Так, арбитражные суды исходят из того, что в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

Согласно пунктам 1–4 статьи 13⁴ указанного Федерального закона накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 4.13 ГОСТ 30772-2001 территории, используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов, являются несанкционированными свалками отходов.

Согласно примечаниям к пункту 7.8 ГОСТ 30772-2001, если собственник отходов не установлен, то собственником отходов являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы; использовать земельные участки в со-

ответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности.

Таким образом, в силу сложившейся в Ростовской области арбитражной практики единственным ответственным за причинение вреда окружающей среде несанкционированными свалками, обнаруженными на расположенных в границах муниципальных образований землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, являются органы местного самоуправления.

При этом указанная ответственность возлагается на органы местного самоуправления без учета разъяснений Конституционного Суда Российской Федерации в Постановлении от 30 мая 2023 года № 27-П, в том числе и о том, что должностные лица органов местного самоуправления не имеют права составлять протоколы об административных правонарушениях, привлекать к ответственности за нарушение природоохранного законодательства и выносить обязательные для исполнения предписания. Они также ограничены и в основаниях для проведения соответствующих проверок, то есть обладают небольшим объемом полномочий в этой сфере.

Таким образом, учитывая, что подавляющее большинство органов местного самоуправления работают в условиях значительного дефицита финансовых средств, арбитражная практика по взысканию многомиллионных штрафов на возмещение вреда, причиненного окружающей среде несанкционированными свалками отходов, усугубляет тяжелое финансовое положение муниципалитетов.

На основании изложенного депутаты Законодательного Собрания Ростовской области просят рассмотреть сложившуюся негативную ситуацию и выработать необходимые меры по совершенствованию положений федерального законодательства по вопросам борьбы с несанкционированными свалками отходов.

г. Ростов-на-Дону
10 сентября 2026 года