



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 февраля 2026 года

№ 1029

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2025 году

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2025 году (прилагается).
2. Опубликовать указанный отчет в средствах массовой информации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области



А.В. Ищенко

Приложение
к постановлению Законодательного Собрания
Ростовской области «Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты Ростовской области
в 2025 году»

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Ростовской области в 2025 году

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты
Ростовской области в 2025 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата Ростовской области (далее – Палата) осуществляла свою работу в соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» (далее – Областной закон «О Контрольно-счетной палате Ростовской области»).

План работы отчетного года, сформированный и утвержденный в соответствии со статьей 12 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», выполнен в полном объеме и в установленные сроки. При этом, в соответствии с утвержденным планом, три мероприятия стали переходящими на 2026 год.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством периодичность (1 раз в 2,5 года) проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения. Проверки проведены в 180 муниципальных образованиях, из них: 17 муниципальных районов, 6 городских округов и 157 городских и сельских поселений. Также с учетом предусмотренной законодательно периодичности проведено 18 проверок законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств.

В соответствии со статьями 11 и 55 Областного закона от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» Палатой проведены предусмотренные планом 37 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, а также внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»

с учетом установленной законом обязательной периодичности проверок (1 раз в 2 года) проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 61 муниципального образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 % объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

В целях реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», Палатой проведено 14 тематических контрольных мероприятий, из которых 5 осуществлены в формате аудита, в том числе 2 – в рамках аудита эффективности использования бюджетных средств.

На основании требований федерального и областного законодательства перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с разработанными и утвержденными коллегией Палаты стандартами внешнего государственного финансового контроля и стандартами организации деятельности.

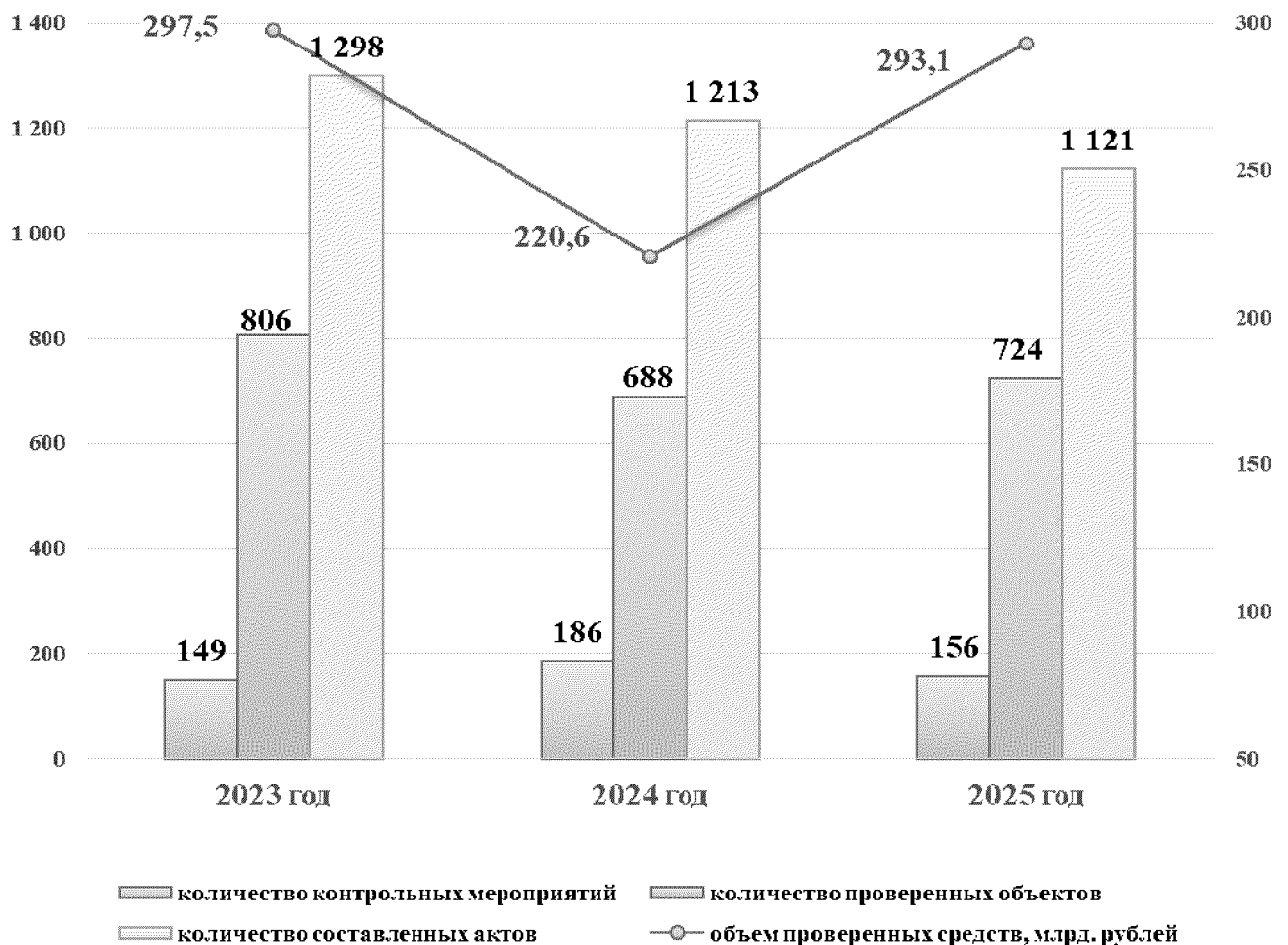
В целом по всем направлениям деятельности Палатой проведено 156 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 724 объекта. По результатам контрольных мероприятий составлен 1 121 акт. Общий объем проверенных средств составил 293 087,9 млн рублей.

Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой в 2025 году, прилагается.

Основные количественные показатели работы Палаты в отчетном году представлены в нижеследующей таблице.

Вид контрольного мероприятия	Проведено проверок	Проверено объектов	Составлено актов	Направлено представлений	Направлено рекомендаций	Подготовлено заключений
Всего	156	724	1121	176	68	
Проверки бюджетов МО – получателей МБТ	23	344	678	33		
Проверки ГРБС	18	31	42	16	13	
Проверки МО по переданным полномочиям	2	5	8	5		
Тематические проверки:	14	245	294	122	55	
аудиты	5	112	153	61	35	
<i>в том числе: аудит эффективности</i>	<i>1</i>	<i>10</i>	<i>4</i>		<i>6</i>	
<i>аудит эффективности в рамках соглашений о передаче полномочий</i>	<i>1</i>	<i>61</i>	<i>113</i>	<i>49</i>	<i>2</i>	
Внешние проверки отчетности ГРБС	37	37	37			37
Проверка отчета ТФОМС	1	1	1			1
Проверки отчетов МО	61	61	61			61

Динамика основных количественных показателей за три года представлена на следующей диаграмме.



Изменение общих показателей, отраженных на диаграмме, в отчетном году обусловлено, как и в предшествующие периоды, систематичностью проведения проверок главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных образований, проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, количество которых ежегодно определяется в соответствии с установленной федеральным и областным законодательством периодичностью.

Результаты проведенных Палатой контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что исполнение областного и местных бюджетов, в основном, осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для их реализации. Порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению бюджетов соблюдаются. Формирование и исполнение бюджетов, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, в целом, соответствуют законодательству.

Вместе с тем в ходе проверок установлены различные факты несоблюдения требований бюджетного законодательства. Соответствующая информация отражена в разделе 2 настоящего отчета.

По результатам проведенных проверок в соответствии с решениями коллегии Палаты руководителям проверенных объектов было направлено 176 представлений. Ряд проверок, проведенных в 2025 году, остается на контроле Палаты до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме. Аналогичный механизм применялся Палатой и в предыдущие годы.

Кроме того, по результатам проверок Палатой главным распорядителям бюджетных средств направлялись рекомендации, ориентированные на повышение эффективности их деятельности в части совершенствования нормативно-правового регулирования, организационных и управленческих решений, экономической эффективности реализации региональных проектов, повышение уровня организации деятельности государственных учреждений, обеспечение сбалансированности показателей государственных заданий и др.

Палатой также были направлены рекомендации по итогам мероприятий, проведенных в 139 муниципальных образованиях области в рамках переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в числе которых экспертизы проектов решений о бюджетах на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, ежеквартальный мониторинг бюджетных показателей, содержащихся в формах бюджетной отчетности и пр.

В ходе осуществления внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, а также про-

верок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов было подготовлено и оформлено 99 заключений по итогам указанных контрольных мероприятий.

Количество протоколов об административных правонарушениях в разрезе составов административных правонарушений представлено на следующей диаграмме.

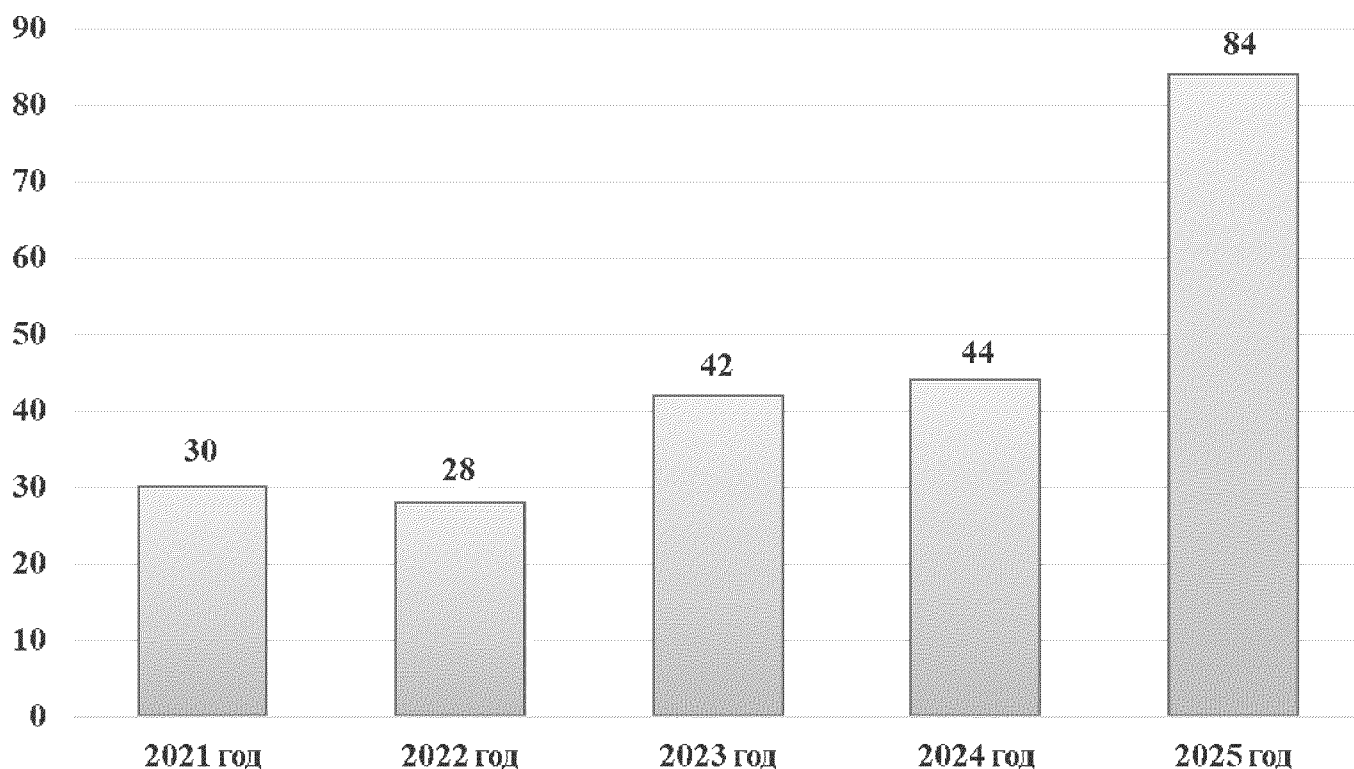


В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях заместителями председателя и аудито-

рами Палаты в отчетном периоде было составлено 84 протокола, в том числе за: нарушения условий предоставления и порядка расходования межбюджетных трансфертов (41), нарушения порядка формирования муниципального задания, государственного задания (13), нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, предоставлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (11), нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (9), нарушение условий предоставления субсидий (4), несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи (3), нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (1), непредставление сведений (информации) (1) и невыполнение в срок представления (1).

По результатам рассмотрения протоколов к административной ответственности привлечено 57 должностных лиц, в их числе: заместитель министра экономического развития Ростовской области, заместитель министра цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области, два заместителя министра региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области, глава города Азова, заместитель главы администрации города Таганрога, главы администраций Кашарского района, Куйбышевского района, Милютинского района, Советского района, Ажиновского сельского поселения Багаевского района, Каргинского сельского поселения Боковского района, Кичкинского сельского поселения Заветинского района, Федосеевского сельского поселения Заветинского района, Гусевского сельского поселения Каменского района, Индустриального сельского поселения Кашарского района, Новоселовского сельского поселения Мартыновского района, Рубашкинского сельского поселения Мартыновского района, Южненского сельского поселения Мартыновского района, Недвиговского сельского поселения Мясниковского района, Сальского городского поселения Сальского района, Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, Нижнекундрюченского поселения Усть-Донецкого района, Усть-Донецкого городского поселения Усть-Донецкого района, а также руководители отраслевых органов администраций, муниципальных учреждений и другие должностные лица.

Динамика составленных заместителем председателя и аудиторами Палаты протоколов об административных правонарушениях представлена на следующей диаграмме.



Общая сумма поступлений от штрафов, назначенных по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, администрируемых Палатой, составила 1 957,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Палатой направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения по результатам контрольного мероприятия в адрес заместителя главы администрации по финансам, экономике, инвестициям и в адрес главы администрации Сальского городского поселения Сальского района.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами, в соответствии с соглашениями о сотрудничестве Палатой было направлено 60 материалов по результатам 17 контрольных мероприятий.

В соответствии с представлениями Палаты руководителями проверенных объектов принимались меры по прекращению и устранению выявленных нарушений, возврату неправомерно использованных бюджетных средств. Следует отметить, что к возврату в консолидированный бюджет области Палатой предъявлены средства в общем объеме 246,1 млн рублей.

Направлены иски в Арбитражный суд Ростовской области, претензии о взыскании задолженности по арендной плате, об уплате штрафов и пени на общую сумму 96,3 млн рублей. Приведены в соответствие с требованиями нормативных правовых актов документы на сумму 2 096,8 млн рублей, заключены договоры и дополнительные соглашения на сумму 298,9 млн рублей. В консолидированный бюджет Ростовской области перечислено 79,9 млн рублей, выполнены подрядные работы на сумму 13,8 млн рублей.

По результатам проверок в целях недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе издано 739 правовых актов. Применены меры дисциплинарного характера к 373 работникам проверенных организаций.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и мерах, принятых руководителями проверенных объектов, областными органами власти и органами местного самоуправления, регулярно направлялась Губернатору Ростовской области (временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области) и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области. Информировались первые заместители, заместители Губернатора Ростовской области по курируемым направлениям деятельности. В целом по результатам проверок Палаты направлено 219 информационных писем. Итоги проверок рассматривались на выездных совещаниях в муниципальных образованиях и в проверенных главных распорядителях бюджетных средств.

В соответствии с п. 10 ч. 1 статьи 9 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» сводная информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и принятых мерах ежеквартально представлялась (временно исполняющему обязанности) Губернатору Ростовской области и Законодательному Собранию Ростовской области.

Все предложения Палаты, направленные на совершенствование деятельности в части усиления контроля и финансовой дисциплины, Губернатором Ростовской области (временно исполняющим обязанности) были поддержаны, даны соответствующие поручения по их реализации.

Палата приняла участие в совещаниях об итогах работы областных министерств и планах работы на предстоящий период, представив анализ их деятельности с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Палатой внесены предложения в перечни поручений временно исполняющего обязанности Губернатора Ростовской области, направленные на совершенствование соответствующих сфер деятельности главных распорядителей бюджетных средств.

Палата вошла в состав осуществляющей свою деятельность под председательством Губернатора Ростовской области бюджетной комиссии Ростовской области, созданной в целях комплексного рассмотрения и принятия решений по вопросам финансового обеспечения расходных обязательств Ростовской области, своевременной и качественной подготовки вопросов, связанных с составлением проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и внесением изменений в областной бюджет на текущий финансовый год и плановый период, обеспечения прозрачности бюджетного процесса.

В рамках Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов региональных проектов при их актуализации.

В формате экспертно-аналитических мероприятий Палатой продолжалось осуществление ежеквартальных мониторингов хода реализации государственных программ Ростовской области, мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации, мониторингов результативности мер, направленных на завершение работ на проблемных объектах незавершенного строительства, реконструкции, капитального ремонта, благоустройства и рекультивации.

В отчетном периоде Палата осуществляла мониторинг хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития, анализ хода исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

Палатой проводилась экспертиза 92 проектов областных законов и 27 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области. Также в отчетном периоде Палатой на регулярной основе обеспечивалось взаимодействие с профильными комитетами Законодательного Собрания Ростовской области.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Палатой проведено 97 экспертиз проектов внесения изменений в государственные программы.

Было продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, в том числе в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, обеспечивалось руководство и координация деятельности отделения Совета в Южном федеральном округе.

В отчетном году совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведены два параллельных контрольных мероприятия: «Аудит реализации мер государственной поддержки стимулирования инвестиций в части инвестиционного налогового вычета и внедрения «Регионального инвестиционного стандарта» за 2021–2024 годы и истекший период 2025 года» и «Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года».

Палата продолжила осуществлять практическую помощь в организации работы региональных контрольно-счетных органов Донецкой, Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

В отчетном году состоялось подписание Соглашения о взаимодействии Контрольно-счетной палаты Ростовской области с Контрольно-счетной палатой Москвы, предметом которого является взаимное сотрудничество в целях совершенствования и повышения эффективности деятельности при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В рамках двусторонних соглашений и Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области было продолжено взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ростовской области.

Большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации. В целом свыше 360 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях, интернет-ресурсах и озвучены в эфире, в том числе в ходе выступлений на радио и телевидении. Опубликовано 4 выпуска «Информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Ростовской области».

Оперативная информация о деятельности Палаты регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты также использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

2.1. Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

В соответствии с утвержденным планом Палатой в отчетном периоде было проведено 23 комплексных контрольных мероприятия по проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – не реже 1 раза в 2,5 года. Необходимо отметить, что в программы 5 вышеуказанных проверок были включены вопросы проверки местных бюджетов, в соответствии с соглашениями о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Проверками было охвачено 180 муниципальных образований, в том числе 6 городских округов, 17 муниципальных районов и 157 городских и сельских поселений. Объем проверенных средств составил 20 169,7 млн рублей.

Составлено 678 актов, проверено 344 объекта, среди которых местные администрации, финансовые органы, иные главные распорядители, получатели бюджетных средств, а также бюджетные и автономные учреждения и другие организации.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения».

Проверки показали, что, в целом, органами местного самоуправления соблюдается порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению местных бюджетов. Формирование и исполнение бюджетов, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в муниципальных образованиях, в основном, соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем в проверенных муниципальных образованиях Палатой были установлены различные факты нарушений требований бюджетного и иного законодательства.

Анализ итогов проверок позволил выделить наиболее характерные нарушения требований, регламентирующих формирование и исполнение бюджетов.

Так, Палатой установлено 106 фактов нарушений порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, а также порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, допущенных в ходе формирования местных бюджетов муниципальных образований: Азовского, Боковского, Верхнедонского, Заветинского, Каменского, Кашарского, Куйбышевского, Миллеровского, Милютинского, Морозовского, Орловского, Родионово-Несветайского, Семикаракорского, Советского, Тацинского районов, Самарского сельского поселения Азовского района, Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района, Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, Краснозоринского сельского поселения Боковского района, Пухляковского и Мелиховского сельских поселений Усть-Донецкого района, а также в городах: Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск, Шахты.

Выявлено 1 190 фактов нарушений различных порядков в ходе исполнения бюджетов муниципальных образований (применения бюджетной классификации Российской Федерации, формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями); порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений; порядка и (или) условий формирования, предоставления и распределения субвенций (единых субвенций) из бюджетов бюджетной системы; порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий муниципальным бюд-

жетным и муниципальным автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии; порядка формирования, порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений; порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальным бюджетным (автономным) учреждением; порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы органов местного самоуправления и муниципальных учреждений; порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах муниципальных учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации на общую сумму 367,0 млн рублей. Такие нарушения были установлены в органах местного самоуправления и учреждениях Азовского, Боковского, Заветинского, Каменского, Куйбышевского, Милютинского, Морозовского, Орловского, Ремонтненского, Родионово-Несветайского, Семикаракорского, Советского, Тацинского районов, Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, а также в городах: Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск и Шахты.

Наибольший объем нарушений был выявлен при проверке порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (в муниципальных образованиях Боковского, Заветинского, Каменского, Куйбышевского, Морозовского, Советского районов, а также в городах: Азов, Новочеркасск, Шахты) и составил 359,0 млн рублей.

Также был выявлен факт принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств (Советский район), а также факт ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (город Гуково).

В ходе проверок установлено 1 622 факта нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 168,2 млн рублей. Такие нарушения были установлены в органах местного самоуправления и учреждениях Азовского, Боковского, Верхнедонского, Заветинского, Кашарского, Куйбышевского, Миллеровского, Милютинского, Морозовского, Орловского, Ремонтненского, Родионово-Несветайского, Советского, Тацинского районов, Александровского, Елизаветинского, Задонского, Кагальницкого, Калиновского, Красносадовского, Кугейского, Кулешовского, Маргаритовского, Новоалександровского, Обильненского, Пешковского, Самарского сельских поселений Азовского района, Каменно-Балковского, Красноармейского, Луганского, Майорского, Орловского, Волочаевского, Островянского, Пролетарского, Донского, Камышевского, Курганенского сельских поселений Орловского района, Лукичевского, Маньково-Березовского, Орловского, Милютинского, Светочниковского, Николо-Березовского, Селивановского сельских поселе-

ний Милютинского района, Колодезянского, Криворожского, Мальчевского сельских поселений Миллеровского района, Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, Широко-Атамановского, Вольно-Донского, Грузиновского сельских поселений и Морозовского городского поселения Морозовского района и городов: Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Шахты.

Выявлено 462 факта нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью в органах местного самоуправления и учреждениях Боковского, Верхнедонского, Каменского, Кашарского, Куйбышевского, Миллеровского, Ремонтненского, Родионово-Несветайского районов, Самарского сельского поселения Азовского района и городов Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск и Шахты.

Палатой установлено 43 факта нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, связанных с превышением установленного постановлением Правительства Ростовской области норматива на содержание органов местного самоуправления, наличием просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, расходом бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, в органах местного самоуправления и учреждениях Каменского, Кашарского, Куйбышевского, Милютинского, Морозовского, Орловского, Ремонтненского, Советского районов, Индустриального, Фомино-Свечниковского сельских поселений Кашарского района, Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, Кичкинского, Федосеевского сельских поселений Заветинского района, Каргинского сельского поселения Боковского района, Нижнекундрюченского сельского поселения и Усть-Донецкого городского поселения Усть-Донецкого района, Гусевского сельского поселения Каменского района и городов: Азов, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Шахты.

Общий объем нарушений, выявленных проверками использования бюджетных средств и связанных с завышением стоимости выполненных работ и услуг, несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, составил 124,4 млн рублей.

Наибольшие объемы установлены в городах: Новочеркасск (60,0 млн рублей), Азов (7,4 млн рублей), Гуково (6,0 млн рублей), Милютинском районе (19,0 млн рублей), Морозовском районе и Морозовском городском поселении (9,2 млн рублей), Усть-Донецком городском поселении, Апаринском и Нижнекундрюченском сельских поселениях Усть-Донецкого района (7,7 млн рублей) и др.

Факты завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ были установлены на 59 объектах муниципальной собственности. В их числе: газораспределительные и водопроводные сети, городские, межпоселковые и внутрипоселковые автомобильные дороги, учреждения образования, культуры, общественные территории, а также другие объекты муниципальной собственности.

Наибольшая сумма нарушений выявлена при использовании субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт здания МБОУ СОШ № 9 города Новочеркасска. Департаментом строительства города допущено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, выразившееся в расходовании бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни. Завышение стоимости выполненных работ в связи с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, составило 56,1 млн рублей. Оплата невыполненных работ повлекла причинение бюджету Ростовской области ущерба (вреда) в размере 43,8 млн рублей.

В целом причинами завышения стоимости работ, как правило, являлись принятие работ, не предусмотренных условиями муниципальных контрактов, частичное или полное отсутствие работ, принятых и оплаченных муниципальными заказчиками, а также неправомерное применение коэффициентов и отдельных единичных расценок, нарушение установленных правил определения стоимости строительства.

Многие нарушения стали возможными в результате низкого качества проектно-сметной документации, ненадлежащего строительного надзора, а также неэффективного осуществления контроля как органами местного самоуправления, так и главными распорядителями бюджетных средств.

После завершения контрольных мероприятий Палатой осуществлялся контроль принимаемых мер. Подрядными организациями довыполнены предусмотренные договорами ремонтно-строительные работы на общую сумму 11,9 млн рублей, представлены документы, свидетельствующие о приведении сметной и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами, а также согласована в установленном порядке замена материалов и видов работ на общую сумму 42,8 млн рублей. В соответствии с представлениями Палаты проверенными объектами обеспечен возврат средств в сумме 4,2 млн рублей. Направлена претензия подрядчику с требованием устранить выявленные нарушения на сумму 0,6 млн рублей. Лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, возбуждено два уголовных дела.

Кроме того, Палатой было установлено расходование бюджетных средств с несоблюдением принципа эффективности в общей сумме 706,7 млн рублей (города: Новочеркасск (332,7 млн рублей), Азов (64,6 млн рублей), Гуково (1,3 млн рублей) и Азовский район (301,9 млн рублей), Орловский район (3,2 млн рублей), Морозовский район и Морозовское городское посе-

ление (2,6 млн рублей), Заветинский район (0,4 млн рублей), Боковский район и Боковское сельское поселение (0,02 млн рублей).

Выявлены различные нарушения, допущенные отдельными органами местного самоуправления и учреждениями (Азовский, Боковский, Верхнедонской, Заветинский, Каменский, Кашарский, Куйбышевский, Миллеровский, Милютинский, Морозовский, Орловский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Советский, Ремонтненский, Усть-Донецкий, Тацинский районы, Самарское сельское поселение Азовского района, Боковское и Краснозориное сельские поселения Боковского района, Пухляковское, Нижнекундрюченское и Мелиховское сельские поселения Усть-Донецкого района и города: Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск, Шахты) при выполнении муниципальных задач и функций, на общую сумму 333,4 млн рублей.

В Каменском районе Палатой было выявлено сверхнормативное расходование средств на сумму 0,1 тыс. рублей.

Установлено 1 850 фактов нарушений требований федерального законодательства при проведении закупок для муниципальных нужд, а также нарушения условий заключенных контрактов в органах местного самоуправления и учреждениях Азовского, Боковского, Верхнедонского, Заветинского, Каменского, Кашарского, Куйбышевского, Миллеровского, Милютинского, Морозовского, Орловского, Ремонтненского, Родионово-Несветайского, Семикаракорского, Советского, Тацинского, Усть-Донецкого районов, Задонского, Кагальницкого, Калиновского, Кулешовского, Кутейского, Круглянского, Обильненского, Пешковского, Рогожкинского, Самарского, Семибалковского, Александровского, Елизветинского, Красносадовского, Новоалександровского и Отрадовского сельских поселений Азовского района, Волочаевского, Донского, Каменно-Балковского, Камышевского, Красноармейского, Курганенского, Луганского, Орловского, Пролетарского сельских поселений Орловского района, Волошинское сельское поселение Родионово-Несветайского района, Чирского и Советского сельских поселений Советского района, Денисовского, Кормовского, Подгорненского, Ремонтненского, Привольненского, Первомайского, Краснопартизанского, Калининского, Киевского сельских поселений Ремонтненского района, Лукичевского, Маньково-Березовского, Милютинского, Николо-Березовского, Селивановского, Орловского сельских поселений Милютинского района, Верхнеталовского, Волошинского, Дегтевского, Колодезянского, Криворожского, Мальчевского, Миллеровского, Ольхово-Рогского, Первомайского, Сулинского, Титовского, Трениевского сельских поселений Миллеровского района, Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, Вознесенского, Костино-Быстрианского, Гагаринского, Парамоновского, Знаменского сельских поселений и Морозовского городского поселения Морозовского района, Боковского, Верхнечирского, Земцовского, Краснокутского сельских поселений Боковского района, Нижнекундрюченского, Апаринского сельских поселений Усть-Донецкого района, Тацинского сельского поселения Тацинского

района и городов: Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск и Шахты на сумму 7,2 млн рублей.

В ходе комплексных контрольных мероприятий в отчетном периоде Палатой также были охвачены расходы, направленные на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», а также на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ и на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в 2 муниципальных образованиях Ростовской области: городе Каменск-Шахтинском и Тацинском районе.

Объем проверенных средств составил 19,0 млн рублей.

По результатам проверок в 1 муниципальном образовании – городе Каменске-Шахтинском выявлено 13 фактов нарушений, общая сумма которых составила 3,1 млн рублей.

Так, в нарушение порядка формирования, предоставления и распределения субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и порядка распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 7 заявок на кассовый расход для перечисления субвенции МФЦ на общую сумму 3,1 млн рублей и 2 заявки на кассовый расход для перечисления субсидий МФЦ на общую сумму 0,06 млн рублей сформированы администрацией города Каменска-Шахтинского с нарушением установленных сроков.

По результатам проверки составлен 1 протокол об административном правонарушении по статье 15.15.3 КоАП РФ.

Кроме того, Палатой установлено, что администрацией города Каменска-Шахтинского при выполнении муниципальных задач и функций допущены нарушения и недостатки при формировании муниципальных заданий МБУ «МФЦ в г. Каменск-Шахтинский».

В ходе проверок в 15 муниципальных образованиях Палатой в соответствии с требованиями областного законодательства осуществлялся контроль за использованием средств областного бюджета, предоставленных местным бюджетам в форме субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий,

средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее также – субвенция на образование).

В проверенных муниципальных образованиях области расположено 290 муниципальных общеобразовательных учреждений, получающих субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в сфере образования.

Общий объем охваченных проверками субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предоставленных муниципальными органами управления в сфере образования подведомственным бюджетным и автономным общеобразовательным и дошкольным образовательным учреждениям составил 9 121,5 млн рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 6 089,3 млн рублей, за счет средств местного бюджета 3 032,2 млн рублей.

Общая сумма нарушений, выявленных по результатам таких проверок, составила 938,8 млн рублей (2 510 фактов).

Так, в нарушение Порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23 декабря 2019 года № 961, отчеты о расходовании субвенции, расширенные отчеты о расходовании субвенции дошкольными образовательными организациями представлялись с нарушением срока (или вообще не представлялись) в Минобрнауки Ростовской области 4 муниципальными образованиями (Боковский район, города: Азов, Новочеркасск и Шахты).

Установлены нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на общую сумму 900,8 млн рублей по 576 фактам в 10 муниципальных образованиях, в том числе:

не утверждались значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг либо при их утверждении неверно указывались виды затрат или информация о натуральных нормах, необходимых для определения базового норматива затрат, либо информация о применении Метода наиболее эффективного учреждения (Заветинский, Советский, Морозовский районы, города: Азов, Новочеркасск, Шахты);

нарушения в расчетах объемов субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, а также уменьшение объема субсидий

без соответствующего уменьшения показателей объема услуг, установленных муниципальными заданиями (Каменский, Морозовский, Советский районы, города Новочеркасск, Шахты);

несоблюдение графиков перечисления субсидии (Боковский, Заветинский, Каменский, Морозовский районы, города Азов, Шахты), финансирование сверх суммы, предусмотренной соглашениями (Куйбышевский район), недофинансирование по соглашениям (Милютинский, Морозовский районы).

В Морозовском районе установлено несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи.

Проверкой Советского района выявлено принятие бюджетных обязательств в сумме 26,7 млн рублей при отсутствии доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств.

Также выявлено 26 фактов нарушений порядков разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в сфере образования в 8 муниципальных образованиях (Азовский, Боковский, Заветинский, Каменский, Родионово-Несветайской, Советский районы, города Азов и Шахты).

Установлено 9 фактов нарушений порядка и условий оплаты труда работников муниципального бюджетного учреждения в Орловском районе на общую сумму 502,8 тыс. рублей.

В проверенных муниципальных образованиях выявлен 1 841 факт нарушений и недостатков при выполнении муниципальных задач и функций.

Наличие выявляемых нарушений и недостатков свидетельствуют о необходимости продолжения контроля в этом направлении.

В целом по итогам проверок Палаты органами местного самоуправления приняты меры по устранению нарушений и причин их возникновения, внесены соответствующие изменения в муниципальные правовые акты, порядки и методики. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности. Аудиторами Палаты составлено 17 протоколов об административном правонарушении в отношении руководителей 9 муниципальных органов управления в сфере образования.

Учитывая важность и социальную значимость обеспечения жилыми помещениями детей-сирот Палатой в 2025 году, как и в предыдущие годы, в ходе комплексных проверок муниципальных образований осуществлялся постоянный контроль за использованием средств областного бюджета, направленных на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированного жилого фонда.

В 2025 году в 23 муниципальных образованиях проведены проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции на осуществле-

ние государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, предусмотренных статьей 1 Областного закона от 22 июня 2006 года № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области».

Общий объем охваченных проверками средств, направленных на приобретение жилых помещений для 690 детей-сирот, составил 1 536,5 млн рублей.

Особое внимание Палата по-прежнему уделяет вопросам своевременности предоставления жилых помещений для проживания детям-сиротам по достижению ими возраста 18 лет, установленного Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В рамках проверок также рассматривались следующие вопросы: своевременность приобретения жилых помещений, соответствие жилья установленным требованиям, соблюдение норм доступности социально необходимых учреждений при приобретении жилья, своевременность включения их в реестр муниципального имущества и состав специализированного жилищного фонда, заключения договоров найма с детьми-сиротами.

Проверены вопросы соблюдения органами местного самоуправления и органами, осуществляющими полномочия по опеке и попечительству, установленных сроков при подготовке документов для включения и исключения детей-сирот из списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем.

Как свидетельствуют материалы проверок, органами местного самоуправления, осуществляющими переданные им государственные полномочия за счет субвенций из областного бюджета, не использованы в полной мере имеющиеся возможности. По-прежнему остаются вопросы, требующие решения, влияющие на снижение результативности проводимой работы и уровня обеспеченности жилыми помещениями детей-сирот.

Среди них, как отмечено Палатой, не соответствуют показателям муниципальных программ показателям, установленным в государственной программе Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», в 19 муниципальных образованиях (Азовский, Верхнедонской, Заветинский, Каменский, Кашарский, Куйбышевский, Миллеровский, Милютинский, Морозовский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Советский и Тацинский районы, города: Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск и Шахты).

Не определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 9 муниципальных образованиях (Кашарский, Куйбышевский, Милютинский, Орловский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Советский районы, города Азов и Каменск-Шахтинский).

Установлены случаи несвоевременной подготовки документов для включения и исключения детей-сирот из Списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, в 18 муниципальных образованиях (Азовский, Заветинский, Каменский, Куйбышевский, Миллеровский, Милютинский, Орловский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Советский, Тацинский и Усть-Донецкий районы, города: Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск и Шахты).

Допущены нарушения при исполнении муниципальных контрактов в связи с несвоевременной передачей продавцами 143 жилых помещений для предоставления детям-сиротам и неприменение мер ответственности к продавцам в 8 муниципальных образованиях (Азовский, Боковский, Каменский, Миллеровский и Морозовский районы, города: Азов, Гуково и Новочеркасск).

По-прежнему допускается нарушение сроков включения приобретенных жилых помещений в реестры муниципальной собственности и в состав специализированного жилищного фонда в 9 муниципальных образованиях (Верхнедонской, Каменский, Кашарский и Миллеровский районы, города: Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск и Шахты).

В ходе проверок Палаты проведены визуальные осмотры 172 жилых помещений, результаты которых свидетельствуют о существенном улучшении качества приобретаемого жилья.

Несмотря на это, в 16 муниципальных образованиях (Азовский, Боковский, Верхнедонской, Кашарский, Куйбышевский, Милютинский, Морозовский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Тацинский и Усть-Донецкий районы, города: Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новошахтинск и Шахты) установлены факты приемки 63 жилых помещений, не соответствующих условиям заключенных муниципальных контрактов (отсутствие дверей в жилой комнате, установка входных деревянных дверей вместо металлических, отделка стен в санузле ПВХ-панелями вместо керамической плитки, отсутствие тумбы под мойку, установка деревянных оконных блоков вместо металлопластиковых и др.).

Кроме того, отмечено наличие дефектов внутренней отделки жилых помещений (отсутствие газоснабжения, деформация и отслоение линолеума от пола, дефекты штукатурки и трещины в стенах) в 2 муниципальных образованиях (Семикаракорский район и город Азов).

По выявленным фактам нарушений и недостатков органами местного самоуправления в ходе проверок и в соответствии с представлениями Палаты приняты меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.

Активизирована работа по соблюдению установленных сроков ведения списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, направлению сведений для включения в реестр муниципального имущества, а также претензий за нарушение срока передачи жилых помещений.

Приведены в соответствие муниципальные программы, определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

В жилых помещениях, предоставленных детям-сиротам, устранены выявленные дефекты и недостатки.

По инициативе Палаты, поддержанной Губернатором Ростовской области Слюсарем Ю.Б. на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области, проведенной в июне 2025 года, внесены изменения в Положение о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 25 июня 2012 года № 539, в части возможности предоставления органами местного самоуправления жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда детям-сиротам до предоставления им жилых помещений.

Одновременно с этим на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области, прошедшем в декабре 2025 года, было дано поручение министерству образования Ростовской области, министерству труда и социального развития Ростовской области и министерству строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области в целях обеспечения реализации жилищных прав детей-сирот и детей, в срок до 1 сентября 2026 года рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в части предоставления дополнительной социальной меры поддержки детям-сиротам в форме компенсации платы за наем жилых помещений до выполнения обязательств по предоставлению им жилья.

Палата в 2026 году продолжит осуществлять контроль за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, направляемых местным бюджетам на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам.

Проверками Палаты были охвачены расходы, направленные на содержание центров социального обслуживания населения граждан пожилого возраста и инвалидов, на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения (содержание органов социальной защи-

ты населения), на социальную поддержку населения, включая ветеранов труда, ветеранов труда Ростовской области, а также социальные выплаты семьям с детьми в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан». Фактов использования бюджетных средств не по целевому назначению не установлено.

Объем проверенных средств в 23 муниципальных районах и городах Ростовской области в 2025 году составил 2 701,2 млн рублей.

Общий объем нарушений, выявленных по указанным направлениям расходов, составил 1 164 факта и 156,9 млн рублей. Среди системных нарушений: нарушения порядка и условий оплаты труда; нарушения при выполнении муниципальных задач и функций; нарушения при ведении бухгалтерского учета; не включение в контракты (договоры) обязательных условий.

По выявленным фактам нарушений порядка расходования межбюджетных трансфертов (субвенции областного бюджета); порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет; порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на руководителей органов социальной защиты населения Азовского, Милютинского и Заветинского районов составлены 4 протокола об административном правонарушении, приняты меры по устранению нарушений и недостатков в полном объеме.

2.2. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в отчетном году Палатой проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 61 муниципального образования области.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования». Согласно стандарту целью проведения таких проверок является выражение мнения о достоверности годовой отчетности бюджета муниципального образования, соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Как показали проверки, отчетность об исполнении бюджетов муниципальных образований, в целом, соответствовала требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденному Минфином России порядку составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Палатой отмечается положительная тенденция в части соблюдения органами местного самоуправления законодательства по организации и проведению ими внешних проверок, повышения качества бюджетной отчетности. От-

дельные недостатки и нарушения порядка заполнения показателей в составе бюджетной отчетности, как правило, не влияли на достоверность отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Установленные Палатой в ряде муниципальных образований нарушения и недостатки, в основном, были связаны с несоответствием приложений и форм бюджетной отчетности нормативным документам, искажением отчетных данных. Всего в отчетном периоде Палатой было выявлено 152 факта таких нарушений и недостатков.

Так, 98 фактов нарушений общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, были выявлены Палатой при проведении проверок 20 муниципальных образований.

Нарушения в части неотражения, неполного отражения (в том числе с нарушением порядка отражения в разрезе кодов бюджетной классификации), расхождения и несоответствия отдельных реквизитов и показателей, несоблюдения установленной формы бюджетной отчетности, несоставления или предоставления форм в утратившей юридическую силу редакции были установлены Палатой в ходе проверок Рудаковского и Краснодонецкого сельских поселений Белокалитвинского района, Краснокутского сельского поселения Боковского района, Гашунского и Савоськинского сельских поселений Зимовниковского района, Индустриального и Киевского сельских поселений Кашарского района, Авиловского сельского поселения Константиновского района, Лысогорского сельского поселения Куйбышевского района, Титовского и Трениевского сельских поселений Миллеровского района, Вознесенского и Грузиновского сельских поселений Морозовского района, Николаевского, Опенкинского, Суховского и Уютненского сельских поселений Пролетарского района, Привольненского сельского поселения Ремонтненского района, Большинского сельского поселения Тарасовского района, Калининского сельского поселения Цимлянского района.

Проверкой Грузиновского сельского поселения Морозовского района было установлено 3 факта нарушений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Наряду с вышеперечисленным Палатой были установлены отдельные нарушения и недостатки в утвержденных представительными органами муниципальных образований годовых отчетах об исполнении местных бюджетов.

Например, проверками Андреевского сельского поселения Дубовского района, Индустриального сельского поселения Кашарского района, Авиловского сельского поселения Константиновского района, Комиссаровского и Табунщиковского сельских поселений Красносулинского района, Трениевского сельского поселения Миллеровского района, Вознесенского и Парамоновского сельских поселений Морозовского района, Николаевского и Опенкинского сельских поселений Пролетарского района, Калининского сельско-

го поселения Цимлянского района было установлено неполное соответствие наименований кодов бюджетной классификации доходов, кодов расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, а также значений показателей изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в соответствующих приложениях к решениям об утверждении отчетов об исполнении бюджетов за 2024 год.

Кроме того, 51 факт нарушений при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций был выявлен Палатой при проведении проверок в Андреевском сельском поселении Дубовского района, Авиловском сельском поселении Константиновского района, Табунщиковском и Гуково-Гнилушевском сельских поселениях Красносулинского района, Треневском сельском поселении Миллеровского района, Вознесенском и Парамоновском сельских поселениях Морозовского района, Николаевском, Опенкинском и Суховском сельских поселениях Пролетарского района, Калининском сельском поселении Цимлянского района.

В целом нарушения и недостатки при осуществлении проверок были установлены Палатой в 25 муниципальных образованиях области.

Палатой в ряде случаев было отмечено, что нарушения, несоответствия и расхождения, выявленные в ходе проверок бюджетной отчетности отдельных муниципальных образований, свидетельствуют о низком качестве подготовки документов, что, в свою очередь, создает условия для искажения бюджетной отчетности.

По итогам проведенных проверок органам местного самоуправления были даны рекомендации по устранению выявленных нарушений.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков внесено 7 изменений в решения собраний депутатов сельских поселений об утверждении отчетов об исполнении бюджетов Андреевского сельского поселения Дубовского района, Комиссаровского и Табунщиковского сельских поселений Красносулинского района, Вознесенского, Грузиновского и Парамоновского сельских поселений Морозовского района, Суховского сельского поселения Пролетарского района.

Заключения по результатам проведенных Палатой проверок отчетов об исполнении местных бюджетов были рассмотрены на заседаниях коллегии Палаты и направлены в представительные и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

2.3. Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств

В отчетном году Палатой было проведено 18 проверок законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – один раз в два с половиной года.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств». Согласно стандарту предметом контрольного мероприятия является деятельность главных распорядителей бюджетных средств:

по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата;

по обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

В программы контрольных мероприятий включались вопросы, связанные с участием главного распорядителя бюджетных средств в реализации государственных программ и региональных проектов, своевременностью освоения бюджетных средств, законностью распоряжения государственным имуществом, организацией системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, их эффективностью, использованием средств резервного фонда Правительства Ростовской области, осуществлением внутреннего финансового аудита в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ростовской области, а также реализацией других полномочий главных распорядителей бюджетных средств. В ходе контрольных мероприятий проводились выборочные проверки отдельных подведомственных им учреждений.

Объем проверенных средств составил 188 828,1 млн рублей.

Проверки показали, что главными распорядителями бюджетных средств, в целом, соблюдались требования законодательства, нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение областного бюджета. Выделенные средства позволили обеспечить выполнение возложенных на органы государственной власти государственных функций и задач.

Установлено, что применение конкурсных процедур при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в ряде случаев обусловило экономию средств областного бюджета, главными распорядителями бюджетных средств обеспечивалось целевое использование средств.

В целом Палатой была отмечена положительная динамика по снижению нарушений и недостатков в использовании исполнительными органами средств областного бюджета на содержание их аппаратов и в работе с подведомственной сетью государственных учреждений.

Анализ (оценка) хода реализации региональных проектов, относящихся к компетенции главных распорядителей бюджетных средств, и оценка со-

блюдения условий, предусмотренных заключенными соглашениями о реализации региональных проектов и о предоставлении субсидий из федерального бюджета, показали, что, в целом, главными распорядителями бюджетных средств организована работа по реализации региональной составляющей национальных проектов, заключены соглашения о реализации, обеспечивается актуализация паспортов региональных проектов, осуществляется контроль достижения показателей проектов.

Одновременно в течение отчетного года вопросы хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития и социально-экономическое развитие Ростовской области, анализировались в рамках соответствующего мониторинга. Его результаты, в частности, были использованы при организации и проведении проверок законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств.

По результатам проверок главных распорядителей бюджетных средств Палатой были выявлены отдельные факты нарушений федерального и областного законодательства.

Так, в ходе проверок 16 главных распорядителей бюджетных средств были установлены нарушения и недостатки, связанные с формированием и исполнением бюджета.

В департаменте по казачеству и департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области Палатой было выявлено 3 факта нарушений порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования.

Нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 22,6 млн рублей установлены Палатой в УГСЗН Ростовской области (16,5 млн рублей), Упрвете РО (2,5 млн рублей) и в подведомственных учреждениях минобразования Ростовской области (1,4 млн рублей), а также в минцифры области, минэкономразвития области, минтрансе РО, министерстве ЖКХ области, департаменте по казачеству, департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, Избирательной комиссии Ростовской области и региональной службе по тарифам Ростовской области в общей сумме 2,2 млн рублей.

Установлено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств в общей сумме 710,8 млн рублей, в том числе: министерство ЖКХ области – 692,7 млн рублей, минтранс РО – 11,2 млн рублей, ДПЧС Ростовской области – 5 млн рублей, подведомственные учреждения минобразования Ростовской области – 1,7 млн рублей, а также минэкономразвития области, департамент потребительского рынка Ростовской области, УГСЗН Ростовской области, Ростадминспекция, региональная служба по тарифам Ростовской области в общей сумме 0,2 млн рублей.

Наибольший объем нарушений, связанных с несоблюдением принципа эффективности, выявлен в министерстве ЖКХ области (692,7 млн рублей) в результате осуществления расходов без достижения требуемого результата:

в сумме 595,7 млн рублей в связи с оплатой работ по реконструкции системы Шахтинско-Донского водовода, которые не были завершены в установленный срок, и объект в эксплуатацию не был введен;

в сумме 96,9 млн рублей в связи с недостижением муниципальными образованиями результата использования субсидии, предусмотренного соглашениями, и возвратом средств в федеральный бюджет;

в сумме 0,1 млн рублей в связи с дополнительными затратами, обусловленными взысканием судебных издержек в результате действий (бездействий) должностных лиц министерства ЖКХ области, и др.

Выявлено 860 фактов нарушений при выполнении или невыполнении государственных задач и функций в общей сумме 2 900,7 млн рублей. Наибольший объем таких нарушений (96,7 %) был установлен Палатой в министерстве ЖКХ области в сумме 2 806,4 млн рублей и связан с несвоевременным получением разрешения на ввод в эксплуатацию либо оформлением ненадлежащим образом правоустанавливающих документов, в отношении 5 объектов водоснабжения, завершаемых строительством или реконструкцией в 2017–2021 годах и находящихся в эксплуатации.

Кроме того, нарушения при выполнении или невыполнении государственных задач и функций были выявлены в минцифры области (87,3 млн рублей), региональной службе по тарифам Ростовской области (5,1 млн рублей), департаменте по казачеству (1,9 млн рублей), а также в минобразования Ростовской области, минтрансе РО, министерстве региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области, ДПЧС Ростовской области, департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, департаменте потребительского рынка Ростовской области, УГСЗН Ростовской области, Упрвете РО, Ростадминспекции, Избирательной комиссии Ростовской области, Аппарате Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.

В минцифры области Палатой установлено 4 факта нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сумме 11,7 млн рублей; 8 фактов нарушения порядка формирования, порядка и условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий; 1 факт нарушения порядка обеспечения открытости и доступности сведений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации.

В министерстве региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области Палатой выявлено 134 факта нарушения порядка и условий

предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам на общую сумму 304,1 млн рублей и 7 фактов нарушения порядка и условий предоставления из бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам.

Нарушения порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным бюджетным учреждениям на иные цели установлены в минцифры области (в сумме 113,5 млн рублей) и в департаменте по казачеству.

В департаменте потребительского рынка Ростовской области Палатой было выявлено 6 фактов нарушений, связанных с неосуществлением (ненадлежащим осуществлением) бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств.

Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета установлено в министерстве региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области, департаменте потребительского рынка Ростовской области и департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области.

В рамках проведения проверки в минтрансе РО Палатой был выявлен 1 факт нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, предоставленных минтрансом РО бюджету муниципального образования «Город Таганрог» на закупку автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов).

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 87,2 млн рублей были установлены в ходе проверок 14 главных распорядителей бюджетных средств. Наибольший объем таких нарушений (93,8 %) был выявлен Палатой в минтрансе РО в сумме 81,9 млн рублей, а также в департаменте по казачеству (3,9 млн рублей) и региональной службе по тарифам Ростовской области (1,4 млн рублей).

Палатой был выявлен 101 факт нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью в минтрансе РО, минцифры области, департаменте по казачеству и департаменте потребительского рынка Ростовской области.

Свыше 250 фактов нарушений на общую сумму 8,8 млн рублей при осуществлении государственных (муниципальных) закупок было установлено Палатой в ходе проверок 13 главных распорядителей бюджетных средств. Наибольший объем нарушений выявлен в ДПЧС Ростовской области (6,8 млн рублей) и УГСЗН Ростовской области (1,3 млн рублей).

В министерстве региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области, минцифры области, департаменте по казачеству, УГСЗН

Ростовской области, департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, Избирательной комиссии Ростовской области было выявлено 46 фактов иных нарушений в части осуществления внутреннего финансового аудита.

По результатам проверок в соответствии со статьей 19 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Палатой были внесены в проверенные органы 16 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме в соответствии с требованиями законодательства, а также для разработки и реализации комплекса мер по предупреждению выявленных нарушений в дальнейшем.

По результатам проверки минцифры области аудитором Палаты было составлено 2 протокола об административных правонарушениях в связи с выявлением нарушений порядка формирования финансового обеспечения на выполнение государственных заданий ГБУ РО «РЦИС» в 2024 и 2025 годах. Палатой был направлен ряд предложений в части совершенствования деятельности и повышения эффективности работы:

принять организационные меры по усилению контроля при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, субсидии юридическим лицам, а также иных межбюджетных трансфертов;

принять необходимые правовые акты и привести действующие правовые акты, а также учетную политику министерства в соответствие с действующими федеральными и региональными правовыми актами;

обеспечить соблюдение федеральных стандартов внутреннего финансового аудита и Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита минцифры области;

обеспечить комплекс мер по укреплению финансовой дисциплины.

Также по результатам проверки министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области составлено 2 протокола об административных правонарушениях в связи с выявлением фактов нарушения условий предоставления субсидий в 2025 году.

Также министерству было предложено привести в соответствие с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782, соответствующие порядки предоставления субсидий юридическим лицам, принять локальные акты, регламентирующие осуществление ведомственного контроля в сфере закупок.

Кроме того, ДПЧС Ростовской области Палатой было предложено разработать план мероприятий, направленный на повышение эффективности расходования бюджетных средств департаментом и подведомственными ему учреждениями, и усилить контроль за эффективным расходованием бюджетных средств и выполнением условий заключенных контрактов.

Департаменту по казачеству предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в государственную программу Ростовской области «Поддержка казачьих обществ Ростовской области», принять меры по усилению контроля при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, субсидии юридическим лицам, а также иных межбюджетных трансфертов.

По итогам проверки Палатой предложено Минобразованию Ростовской области и подведомственным учреждениям привести в соответствие законодательству локальный нормативный акт, регламентирующий оплату труда, а также документы, являющиеся основаниями для расчета заработной платы, принять меры по укреплению финансовой дисциплины в целях повышения эффективного использования объектов недвижимого имущества.

Также минтранс РО, минэкономразвития области, Минобразованию Ростовской области, минцифры области, министерству региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области, департаменту по казачеству, ДПЧС Ростовской области, УГСЗН Ростовской области, Упрвету РО по результатам проверок Палатой было направлено предложение рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

При реализации представлений Палаты главными распорядителями бюджетных средств приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе: приведены в соответствие с действующим законодательством документы по расходованию бюджетных средств на сумму 308,9 млн рублей. Приняты другие меры на общую сумму 260,7 млн рублей: произведен перерасчет заработной платы и других выплат, уменьшены лимиты бюджетных обязательств распорядителям (получателям) средств областного бюджета, внесены изменения в учет и отчетность. Приняты необходимые локальные нормативные акты, внесены изменения в отдельные постановления Правительства Ростовской области. За допущенные нарушения должностные лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

Работа по устранению нарушений продолжается. Отдельные проверки остаются на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

2.4. Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

В соответствии с Областным законом от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» в отчетном году проведены плановые внешние проверки бюджетной отчетности 37 главных распорядителей бюджетных средств.

Проверки показали, что бюджетная отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства, показатели консолидированной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств подтверждаются данными бюджетной отчетности получателей бюджетных средств.

Анализ информации о состоянии государственного долга Ростовской области подтвердил проведение взвешенной долговой политики, направленной на обеспечение потребностей Ростовской области в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств и поддержание объема и структуры государственного долга на безопасном уровне.

Контроль исполнения областного бюджета показал, что разработанная нормативная правовая база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств. Реализация большинства нормативных правовых документов проверялась в ходе контрольных мероприятий Палаты. Бюджетный процесс в Ростовской области, в целом, соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и областным законодательством.

Установленные нарушения, в целом, не повлияли на годовую бюджетную отчетность главных распорядителей бюджетных средств и на показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год в части отражения исполнения плановых назначений по доходам и расходам и касались, в основном, соблюдения требований нормативных правовых актов о заполнении и оформлении отдельных форм бюджетной отчетности.

Замечания Палаты были учтены. Результаты внешних проверок бюджетной отчетности были использованы при подготовке заключения Палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год, которое было представлено временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области в установленный срок.

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, фонд) за 2024 год.

Проверкой было установлено, что показатели отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2024 год соответствуют показателям других форм, входящих в состав бюджетной отчетности фонда, а также показателям отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год.

Заключение Палаты на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2024 год было подготовлено на основании итогов проведенной внешней проверки, анализа бюджетной отчетности фонда, результатов ежеквартального анализа хода исполнения бюджета ТФОМС, проводимого Палатой в соответствии с планом работы на основании представляемых дирекцией фонда документов об исполнении бюджета ТФОМС.

В нем также использованы заключения Палаты к проектам областных законов о внесении изменений в бюджет ТФОМС в течение 2024 года и другие документы и материалы, подтверждающие исполнение бюджета ТФОМС, дополнительно представленные дирекцией фонда.

Заключение на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2024 год было направлено в Законодательное Собрание Ростовской области в установленном порядке.

2.5. Тематические проверки

В соответствии с планом работы Палатой проведено 14 тематических контрольных мероприятий, в том числе 2 в формате параллельных со Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий и 1 в соответствии с соглашениями о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Приоритетными направлениями контрольной деятельности Палаты в отчетном году являлись оценка эффективности использования средств областного бюджета с применением возможностей такой формы контроля, как аудит эффективности, а также вопросы реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития, и мероприятий в рамках государственных программ в различных отраслях.

Так, Палатой в текущем году завершено кросс-отраслевое контрольное мероприятие **«Аудит реализации региональных мер социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей»** (аудитор – Кузьминов Ю.С.).

В целях комплексного изучения вопроса предложение синхронного проведения соответствующего контрольного мероприятия поддержано было 10 муниципальными контрольно-счетными органами городов: Азова, Батайска, Новочеркаска, Ростова-на-Дону, Таганрога, Шахты, а также Белокалитвинского, Неклиновского, Сальского, Семикаракорского районов.

Объектами контрольного мероприятия являлись исполнительные органы Ростовской области, предоставляющие региональные меры социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции (далее

также – участники СВО) и членам их семей, а также органы местного самоуправления муниципальных образований.

Аудитом были охвачены все региональные и муниципальные выплаты, меры социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей, реализуемые в рамках 9 государственных программ Ростовской области и 1 регионального проекта.

В Ростовской области за 2025 год перечень мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей расширился с 82 до 104 позиций (на федеральном уровне – 29 мер поддержки, на региональном – 58 и на муниципальном уровне – 17).

Результаты аудита показали, что большую часть получателей мер поддержки составляют члены семей участников СВО – 67,2 %, при этом фокусирование внимания на поддержку членов семей усилилось с 2024 года.

До 2024 года рост количества получателей мер поддержки опережал рост объема финансирования, в 2024 году темп роста объема финансирования мер поддержки и помощи (+311,1 %) значительно выше роста количества получателей (+193,3 %), что обусловлено переходом к более ресурсоемкой поддержке каждого получателя. Аналогичная тенденция сохранилась и в 2025 году.

По итогам аудита установлено, что в целом деятельность исполнительных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области обеспечивает реализацию поставленных целей и задач.

Вместе с тем Палатой в ходе аудита были установлены нарушения и недостатки, наличие которых является фактором, влияющим на снижение эффективности проводимой работы в рамках мероприятий при решении поставленных задач.

По факту нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов в связи с несоблюдением установленных сроков перечисления в 2024 году субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей участников СВО в виде компенсации расходов на оплату ЖКУ, в отношении заведующего муниципальным учреждением «Отдел социальной защиты населения администрации Милютинского района» был составлен протокол об административном правонарушении.

Министерствами здравоохранения, образования, департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области не были приняты меры по осуществлению контроля за подведомственными учреждениями.

Анализ деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области, направленной на информирование получателей мер поддержки, показал недостаточность принятых мер и необходимость введения новых инструментов инфор-

мирования населения о предоставляемых мерах поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

Системный анализ хода реализации мер социальной поддержки и помощи участникам СВО и членам их семей выявил необходимость совершенствования механизмов предоставления 17 мер поддержки и помощи, еще 10 мер, по мнению Палаты, являются номинальными.

В период проведения контрольного мероприятия в регионе дополнительно введены 2 меры поддержки: компенсация расходов за оказанную медицинскую помощь по зубному протезированию и обеспечение во внеочередном порядке техническими и тифлотехническими средствами реабилитации.

В рамках реализации предложений Палаты по результатам аудита:

реструктуризирован перечень мер поддержки для участников специальной военной операции и их семей – устранено дублирование мер, осуществлен переход от мелких разрозненных мер к структурным направлениям;

расширен перечень мер поддержки, предоставляемых через многофункциональные центры;

внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области от 10 октября 2022 года № 845 «О мерах поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» – категория получателей мер поддержки дополнена гражданами Российской Федерации, зарегистрированными по месту жительства на территории Ростовской области, при условии подтверждения их участия в специальной военной операции справкой, выданной федеральными органами исполнительной власти (федеральными государственными органами), направлявшими (привлекавшими) их для участия в специальной военной операции;

с целью упрощения процедуры получения участниками СВО, получившими тяжелые увечья (ранения, контузии, травмы), единовременных денежных выплат установлена возможность альтернативного способа подтверждения получения тяжелого увечья (ранения, контузии, травмы) в период СВО;

с целью упрощения процедуры получения членами семьи погибших (умерших) военнослужащих единовременной материальной помощи установлена возможность альтернативного способа подтверждения сведений о рождении погибшего (умершего), а также о смерти участника СВО;

в целях усиления социальной поддержки семей участников СВО подготовлен соответствующий законопроект о внесении изменений в Областной закон Ростовской области от 28 ноября 2023 года № 45-ЗС «О социальной поддержке членов семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции» в части расширения перечня членов семей лиц, принимающих

участие в СВО, путем включения в их состав граждан, являвшихся опекунами участников СВО;

подготовлены проекты правовых актов, предусматривающих предоставление права для участников СВО и членов их семей на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств областного бюджета без прохождения оценки нуждаемости по следующим мероприятиям: ведение личного подсобного хозяйства; приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования;

разработан и утвержден порядок по организации предоставления выездного обслуживания участников СВО и работодателей центрами занятости населения;

предусмотрено расширение гарантий трудовой занятости для ветеранов боевых действий, включая участников СВО, и их социальной адаптации – на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области внесен проект областного закона «О квотировании рабочих мест для ветеранов боевых действий в Ростовской области»;

введен специализированный микрофинансовый продукт для участников специальной военной операции и членов их семей, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

участникам СВО и членам их семей предоставлено первоочередное право на получение субсидирования процентной ставки по жилищному кредиту;

для членов семей участников СВО, обучающихся по очной форме обучения по программам среднего профессионального образования в государственных профессиональных образовательных организациях Ростовской области установлены ежемесячные денежные выплаты в размере государственной социальной стипендии;

определены единые подходы при предоставлении мер социальной поддержки по оплате коммунальной услуги по электроснабжению;

подведомственными учреждениями министерств здравоохранения и культуры внесены соответствующие корректировки в положения, регулирующие порядки предоставления мер поддержки, в части уточнения категорий получателей;

исполнительными органами Ростовской области приняты меры по проведению оперативного мониторинга и осуществлению контроля за обеспечением предоставления региональных мер социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей.

Учитывая высокую социальную значимость и приоритетность задач по обеспечению эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных на социальную поддержку участников специальной военной операции и членов их семей, контрольно-счетным органам 27 муниципаль-

ных образований Ростовской области Палатой предложено провести контрольное мероприятие соответствующей тематики.

В 2025 году такие мероприятия проведены 5 муниципальными контрольно-счетными органами, 22 контрольно-счетных органа запланировали их проведение в 2026 году.

Реализация материалов аудита находится на контроле Палаты с ежеквартальным мониторингом его результатов.

В ходе **параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит реализации мер государственной поддержки стимулирования инвестиций в части инвестиционного налогового вычета и внедрения «Регионального инвестиционного стандарта» за 2021–2024 годы и истекший период 2025 года** (аудитор – Калашникова Н.А.) проведена проверка в министерстве экономического развития Ростовской области, обобщены материалы, полученные от Счетной палаты Российской Федерации, УФНС России по Ростовской области; региональных отраслевых исполнительных органов, администрации города Ростова-на-Дону; Ассоциации партнеров «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» (далее – Агентство); 9 получателей мер поддержки. Проанализированы результаты анкетирования организаций, воспользовавшихся мерами поддержки инвестиционной деятельности.

Анализ экономических показателей Ростовской области за период 2015–2025 годов показывает устойчивое положение региона благодаря в том числе и мерам государственной поддержки инвестиционной деятельности. Отмечен рост объема частных инвестиций в основной капитал с 234,6 млрд рублей до 518,7 млрд рублей. В 2021–2024 годах и 9 месяцах 2025 года в регионе реализовано 1 396 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 242,14 млрд рублей. Отмечается снижение объема инвестиций в рамках инвестиционных проектов с 87,04 млрд рублей в 2021 году до 37,8 млрд рублей в 2024 году.

Аудит мер государственной поддержки стимулирования инвестиций в части инвестиционного налогового вычета (далее – ИНВ, вычет) показал, что данная мера поддержки реализуется в рамках 4 государственных программ Ростовской области, является востребованной и эффективной. Объем вычета и число получателей непрерывно растут (2021–2024 годы). Общий объем вычета увеличился с 819,7 млн рублей до 3 309,5 млн рублей (рост в 4,1 раза). Количество получателей увеличилось в 4,2 раза в 2024 году по сравнению с 2021 годом и составило по итогам 2024 года 143 организации, в том числе количество получателей стимулирующих налоговых льгот увеличилось в 2,7 раза с 17 до 56 организаций (за счет роста числа участников национального проекта «Производительность труда»), количество получателей социальных налоговых льгот увеличилось с 17 до 87. ИНВ позитивно влияет на привлечение частного капитала, о чем свидетельствует рост доли частных инвестиций в ВРП с 14,8 до 17,8 процента. Наибольшая доля в структуре

ИНВ приходится на стимулирующую целевую категорию (94,6 % общего объема вычета, предоставленного в 2021–2024 годах), в составе которой основной удельный вес занимает ИНВ участников национального проекта «Производительность труда» (84,9 процента).

Совокупный бюджетный эффект стимулирующих налоговых расходов по инвестиционному налоговому вычету в 2021–2023 годах имел положительные значения (от 478 тыс. рублей до 3 796,2 млн рублей). В целом за 2021–2023 годы он составил 10 239,9 млн рублей с наибольшей долей 76,6 % по налоговым расходам по ИНВ организациям-участникам национального проекта «Производительность труда».

Результативность предоставления стимулирующих налоговых льгот по ИНВ (соотношение налоговых поступлений на 1 рубль оказанной господдержки) в 2021–2024 годах также имела положительное значение и составляла от 2,3 до 5,7 рубля, в том числе по ИНВ в отношении организаций-участников национального проекта «Производительность труда» – от 2,9 до 4,1 рубля.

В то же время Палатой отмечено, что в региональном законодательстве, в отличие от ряда других субъектов РФ, фактически отсутствует проектный подход по применению ИНВ. Аудит мер государственной поддержки стимулирования инвестиций в части внедрения Регионального инвестиционного стандарта показал, что в области внедрены все его элементы. Методические рекомендации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 30 сентября 2021 года № 591, в целом соблюдены.

Нормативно-правовое регулирование в инвестиционной сфере в целом является актуальным и согласованным. Утверждена Инвестиционная декларация. Обеспечена доступность и полнота информации о мерах государственной поддержки инвесторов. Работают Совет по инвестициям и Агентство инвестиционного развития (далее – Агентство). В Свод инвестиционных правил включено 11 алгоритмов действий инвестора. Функционирует инвестиционная карта. Реализован бережливый проект «Сквозной инвестиционный поток». Внедрен механизм обратной связи.

Вместе с тем Палатой отмечен ряд проблемных вопросов, в том числе: превышение сроков, установленных алгоритмами по подключению к водоснабжению, газовым сетям, электросетям, по получению разрешения на строительство, оформлению права собственности. Основными сложностями для инвесторов были ошибки в расчетах баланса водопотребления, дефицит свободной мощности в электросетях, низкое качество проектной документации.

Размещение информации на Инвестиционном портале области в целом соответствует Методическим рекомендациям. В ходе аудита добавлены отсутствующие ссылки/ вкладки по составу инвестиционной команды и отдельному почтовому ящику для корреспонденции и обратной связи по РИС.

По результатам оценки внедрения и реализации Стандарта, проводимой деловыми объединениями (Деловая Россия, ТПП России, РСПП) в 2021–2025 годах, Ростовская область вошла в перечень регионов, подтвердивших свое соответствие РИС, но не попала в перечень регионов-лидеров.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Ростовской области в проверяемом периоде осуществлялась в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика». Общий объем финансирования в 2021–2025 годах составил 2 260,5 млн рублей. Наиболее востребованными у инвесторов в 2021–2025 годах являлись: налоговые льготы в соответствии с заключенными инвестиционными договорами, субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, инфраструктурные субсидии. Льготы по инвестиционным договорам признаны результативными и целесообразными. Бюджетная эффективность льгот растет. Вместе с тем отмечался отрицательный совокупный бюджетный эффект. Также наблюдается снижение востребованности льгот.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных на предоставление инфраструктурных субсидий, сопровождение и модификацию Инвестиционного портала Ростовской области, сопровождение региональной информационной системы «Программный комплекс для сбора и анализа оперативной информации с модулями интеграции с региональными информационными системами Ростовской области», на обеспечение деятельности по организации конгрессно-выставочных мероприятий нарушений не установлено. В то же время контрактами на сопровождение и модификацию Инвестиционного портала не обеспечено непрерывное в течение года сопровождение, обновление данных и модификация портала (в связи с исключением периодов с момента прекращения действия старого контракта до заключения нового).

Проверкой использования бюджетных средств, направленных на предоставление субсидий на возмещение уплаты процентов по кредитам, установлено, что министерством в 2023 году субсидия в сумме 62,2 млн рублей предоставлена юридическому лицу, не имеющему права на ее получение. По требованию минэкономразвития области ООО «Шахтоуправление «Садкинское» вернуло в бюджет 62,2 млн рублей. По результатам аудита составлено два протокола об административных правонарушениях, уплачены штрафы в сумме 1,3 млн рублей. ООО «Шахтоуправление «Садкинское» произведена уплата процентов за необоснованное использование субсидии в доход областного бюджета в сумме 8,2 млн рублей.

Выявленные Палатой несоответствия иного регионального проекта методическим рекомендациям по организации работы с иными региональными, ведомственными проектами как структурными элементами государственных программ Ростовской области, разработанными управлением проектной деятельности при Губернаторе Ростовской области, в части неустановления кон-

трольных точек по включению инвесторов в реестр региональных инвестиционных проектов для получения поддержки и невключения мероприятия по оказанию государственной поддержки в виде предоставления льгот по региональным налогам и установления пониженных налоговых ставок организациям-инвесторам, условием применения которых является получение статуса резидента территории опережающего развития, особой экономической зоны, устранены в ходе аудита.

Внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области от 14 ноября 2011 года № 128 «О Совете по инвестициям при Губернаторе Ростовской области». Принят приказ минэкономразвития области от 21 ноября 2025 года № 274 «О мерах по итогам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Ростовской области».

С учетом принятых мер по устранению выявленных нарушений и замечаний министру экономического развития Ростовской области направлено информационное письмо с рекомендациями продолжить работу по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе по внесению изменений в нормативные правовые акты.

В целях повышения эффективности реализации мер государственной поддержки стимулирования инвестиций в рамках Регионального инвестиционного стандарта министерством в настоящее время ведется работа по разработке проектов правовых актов по внесению изменений в:

распоряжение Губернатора Ростовской области от 14 апреля 2025 года № 87 «Об утверждении инвестиционной декларации Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 23 сентября 2015 года № 603 «О сопровождении инвестиционных проектов на территории Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 17 июля 2022 года № 594 «Об утверждении Регламента ведения инвестиционной карты Ростовской области».

Информация по результатам контрольного мероприятия направлена первому заместителю Губернатора Ростовской области Господареву А.Н.

Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Слюсарю Ю.Б. с изложением результатов контрольного мероприятия и следующими предложениями:

в целях обеспечения роста инвестиционной активности в приоритетных секторах экономики, стимулирования долгосрочных капитальных вложений, повышения прозрачности использования налоговых льгот, оптимизации налоговых расходов за счет целевого контроля предлагается поручить:

уполномоченным исполнительным органам изучить опыт субъектов РФ по применению проектного подхода при регулировании инвестиционного налогового вычета для дальнейшей проработки предложений по внесению

изменений в региональное законодательство, регулирующее предоставление данной меры государственной поддержки;

управлению финансовых ресурсов и налоговой политики Правительства Ростовской области усилить контроль за соблюдением кураторами налоговых расходов установленного порядка оценки эффективности налоговых расходов, организовать работу по проведению углубленного анализа выявления причин снижения востребованности налоговых льгот и отрицательного совокупного бюджетного эффекта отдельных налоговых расходов, связанных с поддержкой инвестиционной деятельности;

в целях повышения эффективности реализации свода инвестиционных правил поручить уполномоченным исполнительным органам: принять правовые акты, регламентирующие порядок осуществления контроля и мониторинга за их соблюдением; усовершенствовать систему мониторинга и контроля за соблюдением алгоритмов действий инвестора всеми ответственными органами на базе имеющегося в минэкономразвития области программного комплекса, обеспечив проведение комплексного анализа реализации свода инвестиционных правил в целях их актуализации и регулярного мониторинга их исполнения;

разработать комплекс мер по улучшению позиций Ростовской области в рейтингах по оценке инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности, а также в оценке реализации Регионального инвестиционного стандарта, проводимой деловыми объединениями.

В Законодательное Собрание Ростовской области направлено информационное письмо.

В Счетную палату Российской Федерации в соответствии с п. 5 Решения о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ростовской области параллельного контрольного мероприятия направлен отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия с предложениями рассмотреть вопросы по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части расширения практики применения проектного подхода при предоставлении инвестиционного налогового вычета на региональном уровне; включению в обязательное условие получения инвестиционного налогового вычета – отсутствие получателя ИНВ в реестре недобросовестных поставщиков; внесению изменений в нормативно правовые документы о нераспространении налоговой тайны на запросы органов финансового контроля и кураторов налоговых расходов в целях раскрытия детализированной информации об объемах и характеристиках инвестиционного налогового вычета; а также по совершенствованию механизма межбюджетного регулирования по поддержке регионов за счет частичного возмещения выпадающих доходов региональных бюджетов в связи с применением ИНВ.

Реализация материалов аудита находится на контроле Палаты.

Палатой в отчетном году проведен **аудит эффективности бюджетных расходов на реализацию региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023–2025 годы»**, оценка способности ее влияния на достижение устойчивого роста рождаемости (аудиторы – Кузьминов Ю.С., Бирюков Д.А.).

Аудитом эффективности были охвачены все участники региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023–2025 годы» (далее – региональная программа). Проверены средства областного бюджета за 2023–2024 годы и проверенный период 2025 года в сумме 5 285,0 млн рублей.

Проведен анализ показателей демографических итогов за 2020–2024 годы в целом по Российской Федерации и в сравнении с другими субъектами.

Палатой проведена оценка эффективности, результативности и степени влияния мероприятий региональной программы на повышение рождаемости, а также оценка объективности и достаточности целевых показателей реализации проводимых мероприятий, их подтверждения статистическими и иными информационными материалами.

Также в ходе аудита Палатой был проанализирован опыт других субъектов Российской Федерации по осуществлению ими мероприятий, направленных на повышение рождаемости и поддержку семей с детьми.

Выводы и предложения по итогам аудита сформированы Палатой исходя из оценки выполнения критериев, согласованных с министерством труда и социального развития Ростовской области. В целях повышения объективности и независимости оценки результатов аудита также учтено мнение и предложения Врачебной палаты Ростовской области, ООО МСО «Панацея», Союза работодателей Ростовской области и 5 федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего образования, привлеченных в качестве независимых экспертов.

По итогам аудита Палатой отмечено, что бюджетные средства были использованы в соответствии с поставленными целями и задачами, целевые показатели за 2023 и 2024 годы достигнуты, мероприятия выполнены. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

При этом в ходе анализа целевых показателей региональной программы Палатой обращено внимание на регресс целевых значений рождений в Ростовской области относительно базового показателя рождений в 2023 году (32 171 человек), в результате чего плановые значения к 2030 году (31 171 человек) не достигнут базового значения 2023 года.

По итогам аудита Палатой выявлены недостатки и проблемные вопросы, наличие которых не позволило подтвердить в полной мере эффективность мероприятий региональной программы и их влияние на рост рождаемости.

В ходе контрольного мероприятия указано на отсутствие по ряду мероприятий порядка их реализации, документального подтверждения отчетных данных и информационной базы для оценки выполнения ожидаемых результатов и их влияния на достижение цели региональной программы.

Палатой отмечены дублирующие друг друга мероприятия.

Объектами аудита эффективности не подтверждено использование на практике разработанных в ходе мероприятий циклов лекций, анкет, речевых модулей, а также не учтены в полной мере предлагаемые Минтрудом России показатели для оценки факторов, негативно влияющих на демографический потенциал региона.

В ходе анализа мер соцподдержки граждан в части получения бюджетной субсидии для погашения задолженности по жилищному кредиту (право на которую имели граждане в случае рождения (усыновления) первого, третьего или последующих детей) Палатой акцентировано внимание на утрату ее привлекательности и устойчивое снижение числа граждан, получивших такую бюджетную субсидию. Одновременно отмечено сокращение в семьях числа вторых детей. Среди возможных причин такой ситуации Палатой указано отсутствие у граждан права на получение бюджетной субсидии для погашения задолженности по жилищному кредиту при рождении второго ребенка.

Проведенный Палатой в ходе аудита эффективности анализ показал наличие с 2023 года тенденции сокращения числа зарегистрированных браков и увеличения доли разводов (в 2024 году по данным ЗАГС Ростовской области в 24 муниципальных районах Ростовской области число разводов превысило число браков), а также рост доли детей, родившихся вне зарегистрированного брака. При этом только по 3 мероприятиям региональной программы ожидаемым результатом их реализации являлось укрепление института семьи и брака, семейного образа жизни, многодетности, ответственного родительства и супружества, традиционных семейных ценностей.

Также Палатой отмечено, что мероприятия, реализуемые вузами, не носят единообразный характер и не предоставляют равные возможности получения поддержки студентам, вступившим в брак и (или) родившим ребенка в период обучения.

Результаты проведенного Палатой аудита эффективности использования бюджетных средств, оценки мероприятий региональной программы и степени их влияния на достижение устойчивого роста рождаемости выявили наличие неиспользованных возможностей и необходимость совершенствования региональной программы, срок реализации которой был продлен до 2027 года. В связи с этим на решение временно исполняющего обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. было внесено предложение поручить министерству труда и социального развития Ростовской области совместно с участниками региональной программы в соответствующей сфере деятельности:

принять меры по корректировке региональной программы в связи с утверждением Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года, расширению показателей ее реализации, исключению дублирования мероприятий;

проработать вопрос по возможности расширения перечня мероприятий региональной программы, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в которых по итогам 2023 года значение суммарного коэффициента рождаемости ниже среднероссийского уровня, в целях софинансирования расходных обязательств таких субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по повышению рождаемости, обеспечивающих достижение результатов федерального проекта «Многодетная семья» национального проекта «Семья»;

подготовить предложения по расширению перечня мероприятий, направленных на укрепление института семьи, популяризацию и пропаганду здорового образа жизни, в том числе посредством проведения образовательных и информационно-просветительных программ, внедрения обучающих модулей по охране репродуктивного здоровья в общеобразовательных учреждениях и вузах, развития социальной рекламы, ориентированной на пропаганду беременности и родов, социальных проектов и практик в сети «Интернет»;

разработать комплекс мероприятий, предусматривающих повышение доступности и качества медицинской помощи, развитие программ наблюдения, реабилитации и психологической поддержки женщин в период беременности и после родов, информирование беременных женщин о региональных мерах поддержки в Ростовской области посредством Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

подготовить предложения по возможности расширения перечня получателей бюджетной субсидии для погашения задолженности по жилищному кредиту (в случае рождения (усыновления) второго ребенка) с учетом предельных показателей областного бюджета;

подготовить предложения по распространению гибкого графика, дистанционной и других индивидуальных форм занятости (обучения) для беременных женщин, а также работников (студентов), имеющих несовершеннолетних детей, многодетных семей.

Предложения поддержаны Губернатором Ростовской области Слюсарем Ю.Б. и даны соответствующие поручения участникам региональной программы по использованию их в работе.

Информация о результатах аудита эффективности была направлена Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

С учетом предложений Палаты министерством труда и социального развития Ростовской области как ответственным исполнителем совместно с участниками региональной программы в соответствующей сфере деятельности была проведена работа по доработке комплекса мер по повышению рождаемости, а также перечня дополнительных показателей реализации региональной программы.

С 1 января 2026 года региональная программа дополнится новыми мероприятиями по оценке и охране репродуктивного здоровья, оказанию содействия в поиске работы родителям, имеющим несовершеннолетних детей, профессиональному обучению для граждан, фактически осуществляющих уход за ребенком, проведению конкурсов, фестивалей и работе клубов, направленных на пропаганду семейных ценностей, дополнительной финансовой поддержке ставшей на учет по беременности женщине, обучающейся по очной форме обучения, организации кратковременного присмотра и ухода за детьми до 3 лет для студентов. Региональная программа прошла необходимую процедуру согласования в Минтруде России и получила положительное заключение.

Кроме того, министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области проведена работа по включению в перечень получателей бюджетных субсидий на погашение жилищных кредитов граждан, у которых в период субсидирования родился (усыновлен) второй ребенок, в размере 75 % от размера регионального материнского капитала.

В ноябре 2025 года между Правительством Ростовской области, Союзом Организаций Профсоюзов «Федерация профсоюзов Ростовской области» и Союзом работодателей Ростовской области подписано Соглашение на 2026–2028 годы, в котором предусмотрена необходимость принятия мер с учетом финансовых возможностей по формированию семейно-ориентированного рабочего графика, гибких форм работы, установления дополнительного оплачиваемого отпуска при рождении детей, организации финансовой поддержки при рождении детей.

Палатой проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» (аудитор – Галушкин И.В.).

Проверками были охвачены министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и 3 региональных оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональные операторы), осуществляющих деятельность на территории Ростовской области (ООО «Эко-Центр», ООО «Экоград-Н» и ООО «Экотранс»). Также Палатой учтена информация и данные, предоставленные министерством природных ресурсов и экологи-

гии Ростовской области, Региональной службой по тарифам Ростовской области.

Аудит показал, что в ходе реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», в основном, создана и применяется нормативно-правовая база, необходимая для формирования устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Так, территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Ростовской области, утвержденная постановлением минприроды Ростовской области от 26 августа 2016 года № П-34, соответствовала требованиям, определенным статьей 13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Минприроды Ростовской области обеспечено ее сопровождение и корректировка. Нормативы накопления ТКО и регулируемые тарифы по обращению с ТКО были установлены в соответствии с требованиями, определенными федеральными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем реализация вышеназванных мероприятий осуществлялась с отдельными нарушениями требований законодательства, нормативных правовых актов. Допущенные нарушения были связаны, в основном, с невыполнением министерством ЖКХ области своих задач и функций, необеспечением должного контроля.

Кроме этого, были выявлены факты несоблюдения региональными операторами законодательства в сфере бухгалтерского учета, а также признаки правонарушений, допущенных ООО «ЭкоЦентр» (до 1 ноября 2024 года ООО «ГК «Чистый Город») при осуществлении хозяйственной деятельности, аффилированности юридических лиц. Так, например, в спецификации к договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем на сумму 340,0 млн рублей, не были указаны ни ассортимент, ни количество, ни цена, ни сроки выполнения работ по металлообработке, а первичные учетные документы составлялись и в период, предшествующий его заключению, не содержали и не раскрывали факты хозяйственной жизни, отсутствовали предусмотренные контрактом документы, подтверждающие качество продукции, гарантийный срок изделий. Была выявлена высокая периодичность ремонта транспортных средств при отсутствии обоснования. В рамках 6 договоров, заключенных с юридическим лицом на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО на общую сумму 2 647,5 млн рублей, первичные учетные документы в 46 случаях из 70 (65,7 %) были составлены по истечении от 1 до 6 месяцев с момента окончания отчетного периода. Аудит также показал, что средняя стоимость обслуживания лицевого счета абонента превышала этот показатель у других региональных операторов в 2023 году в 2,1 раза, в 2024 году – в 1,4 раза. Стоимость услуг по охране территории Мясниковского межмуниципального экологического отходовперерабатывающего комплекса (далее – МЭОК), в расчете на 1 м², была выше аналогичных услуг по охране в 6,2 раза.

Аудитом был также установлен ряд факторов, оказывающих негативное влияние на реализацию мероприятий по созданию устойчивой системы обращения с ТКО, формирование экономики замкнутого цикла, а также регионального проекта.

Так, в конкурсных отборах региональных операторов для каждой из 8 зон деятельности участие принимала только одна заявка, что свидетельствует о низкой конкуренции при проведении конкурсных процедур.

В 2024 году в результате роста тарифов сложилось двукратное увеличение объема субсидий региональным операторам, предоставленных из областного бюджета: их объем составил 2 382,5 млн рублей, что на 1 366,0 млн рублей, или в 2,3 раза выше показателя 2023 года (1 016,5 млн рублей). Увеличение объема субсидий региональным операторам сложилось на фоне незначительного роста массы утилизируемых ТКО, который за 3 года составил всего 1,5 %, при практически неизменном объеме образуемых ТКО: за этот же период их объем вырос лишь на 3,4 процента.

Наибольшую долю в структуре затрат, включенных в тариф региональных операторов по обращению с ТКО, в анализируемом периоде занимали расходы по транспортированию твердых коммунальных отходов (от 70,9 до 74,8 процента).

Региональные операторы в большей степени заинтересованы в увеличении транспортных расходов, что приводит к увеличению тарифов, а, соответственно, и их доходов, на фоне отсутствия механизма стимуляции регионального оператора к реализации мероприятий по отдельному сбору ТКО с целью увеличения доли их утилизации.

Существующая тенденция закрытия площадок и полигонов захоронения ТКО приводит к значительному увеличению дальности перевозки ТКО. Учитывая, что транспортные расходы в объеме необходимой валовой выручки составляют более 70 %, увеличение дальности перевозки существенно влияет на рост тарифа регионального оператора и на увеличение объемов субсидий из областного бюджета, которыми погашается объем недополученных доходов региональных операторов.

Стоимость 1 км транспортировки ТКО у региональных операторов, при условии, что ими, в целом, используется аналогичная техника, существенно отличается: разница в стоимости 1 км перевозки достигала 3,4 раза.

Вместе с тем, как показало контрольное мероприятие, первоначально документами стратегического планирования было предусмотрено строительство 8 МЭОКов: Волгодонской, Красносулинский, Миллеровский, Морозовский, Мясниковский, Неклиновский, Новочеркасский, Сальский, подлежащих вводу в промышленную эксплуатацию к концу 2022 года. В конце 2022 года их количество было сокращено до 5 (исключены Миллеровский, Морозовский, Сальский), со сроком ввода в эксплуатацию уже к концу 2024 года. В результате, по прошествии 7,5 лет, на территории Ростовской области завершено строитель-

ство лишь 2 МЭОКов (Волгодонского и Неклиновского), а также продолжается строительство Мясниковского МЭОКа.

Тариф 2025 года по Сальскому МЭОК вырос по отношению к тарифу 2024 года в результате закрытия полигонов приемки твердых коммунальных отходов в Пролетарском, Целинском и Егорлыкском районах с тарифами приемки 452,9 рубля за тонну, 651,4 рубля за тонну и 696,5 рубля за тонну, соответственно, и транспортировки отходов, с увеличением дальности, из вышеуказанных муниципальных образований на полигон ООО «Экоцентр» в г. Волгодонске с тарифом приемки уже в размере 1 767,2 рубля за тонну.

Объем ТКО не подлежал физическому инструментальному контролю ни на этапе сбора и транспортировки ТКО, ни на этапе приема на полигоны, что не позволяет точно и прозрачно соотнести объем транспортируемых ТКО и массу принятых полигонами на захоронение отходов, а также достоверно оценить фактический объем выполненных работ по сбору и транспортировке ТКО.

Так, учет затрат на транспортирование ТКО, как и тариф регионального оператора, производились из расчета на единицу измерения «1 м³», тогда как учет затрат на захоронение ТКО на полигонах осуществлялся из расчета на единицу измерения «1 т». На полигонах по захоронению ТКО осуществлялся физический контроль исключительно массы привезенных региональным оператором ТКО в единице измерения «1 т», тогда как объем ТКО в единице измерения «1 м³», доставленный региональным оператором, физическому (инструментальному) контролю не подлежал. С учетом этого, физический (инструментальный) контроль объема транспортировки ТКО не осуществлялся, а, соответственно, подтвердить основной объем затрат, учитываемых при расчете и для формирования тарифа регионального оператора, не представляется возможным.

Уменьшение в 2024 году коэффициента плотности ТКО привело к снижению планируемой массы образуемых ТКО и, соответственно, к уменьшению плановых затрат регионального оператора на оплату услуг полигонов по обработке и захоронению ТКО. Одновременно уменьшение коэффициента плотности в полтора раза привело к росту планового объема образуемых ТКО и, соответственно, росту плановых затрат на транспортировку ТКО, которые возмещаются в рамках тарифа, в том числе и за счет средств субсидий из областного бюджета.

При сохранении существующих низких темпов роста уровня утилизации ТКО, на фоне захоронения на территории области ТКО, которые, в большей части, не подвергаются предварительной обработке в результате отсутствия отдельного их сбора и сортировочных комплексов на полигонах, имеет место риск недостижения национальной цели в части обеспечения к 2030 году захоронения не более 50 % отходов и увеличения доли утилизируемых ТКО до 25 % от образуемого объема. Так, согласно статистическим данным, тремя региональными операторами в 2022 году утилизировано

76 321,3 тонны отходов, или 6,2 % поступившего объема; в 2023 году – 67 220,1 тонны или 6,5 %; по итогам 2024 года – 111 522,2 тонны, или 5,6 процента. Также установлено, что только 3 полигона (менее 10 %) в Ростовской области оборудованы аппаратурой фотовидеофиксации автотранспорта, а также весовыми комплексами с фиксацией и учетом в программном обеспечении, при этом данные электронного учета оборота ТКО ни с одного объекта захоронения ТКО в Федеральную государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов не передаются.

Палатой по результатам аудита для исключения факторов, оказывающих негативное влияние на реализацию мероприятий по созданию устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла, выявлена целесообразность реализации ряда мероприятий как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта Российской Федерации, о чем были проинформированы Губернатор Ростовской области, Законодательное Собрание Ростовской области, а в адрес Счетной палаты Российской Федерации на основании решения о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ростовской области параллельного контрольного мероприятия направлена копия отчета, составленного по результатам аудита реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года.

В связи с тем, что в ходе контрольного мероприятия в деятельности регионального оператора ООО «ЭкоЦентр» были установлены факты, требующие оценки правоохранительных органов, в соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Палатой в их адрес были направлены материалы проверки.

На основании представлений Палаты министерством ЖКХ области, а также региональными операторами ООО «Экоцентр» и ООО «Экотранс» реализованы мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, министерством проведен мониторинг достижения значений результатов предоставления субсидий региональными операторами за 2024 год, усилен контроль за его проведением в дальнейшем, за заключением соглашений с региональными операторами об организации деятельности по обращению с ТКО, за предоставлением банковских гарантий, за соответствием показателей, предусмотренных паспортами региональных проектов показателям, предусмотренным соглашениями о реализации регионального проекта, заключенными между руководителями федерального и регионального проектов, за формированием и предоставлением отчетности, предусмотренной паспортом регионального проекта в части показателей и результатов, а также восста-

новлена отчетность региональных операторов за 2023–2024 годы. По итогам контрольного мероприятия, в соответствии с требованиями федерального законодательства, в Ростовской области утверждена региональная программа в сфере обращения с отходами. Региональным оператором ООО «Экоцентр» усилен контроль в рамках деятельности по реализации функций по обращению с ТКО и обеспечению на регулярной основе мониторинга соблюдения положений соглашений и законодательства, организованы и проведены мероприятия по недопущению и предупреждению аналогичных нарушений в дальнейшем, для повышения качества и достоверности отражения хозяйственных операций усилен контроль за принятием к учету первичных учетных документов, откорректирована первичная документация. Региональным оператором ООО «ЭкоТранс» усилен контроль за соблюдением сроков предоставления банковских гарантий, проведено служебное расследование, в отношении виновного должностного лица вынесено решение о применении дисциплинарного взыскания в виде замечания, назначен ответственный сотрудник.

В рамках контрольного мероприятия **«Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры в 2023–2024 годах»** (аудитор – Галушкин И.В.) проведена проверка 16 объектов дорожного хозяйства общей стоимостью 17 334,0 млн рублей, из них: 7 объектов (16 055,4 млн рублей) регионального значения и 9 объектов (1 278,6 млн рублей), находящихся в собственности муниципальных образований: «Город Гуково», «Город Новошахтинск», «Город Шахты», «Боковской район», «Каменский район», «Сальское городское поселение» «Красносулинское городское поселение», «Усть-Донецкий район». Финансирование этих расходов осуществлялось в целях реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы».

По итогам реализации мероприятий государственной программы в целом обеспечено содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения. В 2023 году капитально отремонтировано 66,0 километра и отремонтировано 265,8 километра автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, в 2024 году эти показатели составили 55,4 километра и 276,8 километра, соответственно.

В 2023 году построено и реконструировано 38,43 километра автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, в 2024 году – 3,8 километра.

Муниципальными образованиями в 2023 году построено и реконструировано 13,9 километра, отремонтировано и капитально отремонтировано 360,2 километра автомобильных дорог местного значения. В результате проведенных в 2024 году работ протяженность автомобильных дорог общего

пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря 2024 года составила 15932,7 километра, или 57,6 % от общей протяженности. Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, составила 61,81 процента.

Кроме того, в 2023 году приобретено 40 автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов). С учетом этого обновление подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования в 2024 году составило 132 штуки.

Как показала проверка, при расходовании средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры, в основном соблюдалось законодательство. Вместе с тем установлен ряд нарушений и недостатков.

Так, проверкой в Сальском городском поселении выявлено нецелевое использование администрацией поселения бюджетных средств и оплата денежных обязательств в целях, частично не соответствующих целям, определенным соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на ремонт автомобильных дорог в сумме 1,7 млн рублей.

Завышение стоимости выполненных работ выявлено в общей сумме 20,7 млн рублей, в том числе:

связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами – 20,6 млн рублей (строительство автодороги «Западная хорда» – 18,8 млн рублей, строительство внутрипоселковой дороги в х. Апаринский в Усть-Донецком районе – 0,4 млн рублей, реконструкция путепровода, расположенного на перегоне Гуково – Красная Могила г. Гуково – 0,9 млн рублей, реконструкция автодороги г. Миллерово – ст. Вешенская – 0,5 млн рублей);

обусловленное фактическим отсутствием работ по устройству технических тротуаров в ходе строительства автодороги «Западная хорда» – 76,8 тыс. рублей.

Установлены нарушения условий реализации муниципальных контрактов, связанные: с несоблюдением сроков предоставления авансов, а также оплаты выполненных строительно-монтажных работ (Боковский, Каменский, Усть-Донецкий районы, города Новошахтинск и Красный Сулин), отсутствием в предоставляемой подрядчиком независимой гарантии условия о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требований бенефициара (г. Новошахтинск) либо неверным указанием в ней срока истечения неисполнения требования заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии (г. Гуково).

Министерством транспорта Ростовской области также не соблюдались сроки перечисления аванса до 38 дней, оплаты строительно-монтажных работ от 3 до 11 дней, оплаты услуг по ведению строительного контроля от 3 до 6 дней, приемки услуг по строительному контролю от 3 до 8 дней. В ряде случаев министерством не применялись меры ответственности за несоблюдение сроков выполнения работ (услуг).

Кроме того, министерством осуществлены расходы в сумме 17,0 млн рублей без достижения требуемого результата, связанные с гибелью зеленых насаждений (деревьев в количестве 11,2 тыс. штук) при компенсационном озеленении. В результате не был возмещен ущерб от вырубки зеленых насаждений при производстве строительно-монтажных работ.

Установлены нарушения, допущенные минтрансом РО при выполнении (или невыполнении) государственных задач и функций:

непринятие мер по взысканию процентов на общую сумму 13,9 млн рублей за пользование в течение 9 месяцев 2025 года бюджетными средствами в виде излишне уплаченного аванса на строительство автодороги «Западная хорда»;

непринятие мер по изъятию земельных участков, находящихся в частной собственности, и вошедших в полосу отвода в результате реконструкции автодороги «г. Миллерово – ст. Вешенская»;

выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию при отсутствии правоустанавливающих документов на земельные участки, на которых выполнялись работы по реконструкции объекта дорожного хозяйства (автодорога «г. Миллерово – ст. Вешенская»);

непринятие мер по оптимизации сроков и стоимости работ по ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в связи с установлением одинаковых сроков выполнения работ, имеющих разные нормативные затраты труда рабочих и машинистов, при размещении заказов на их закупку.

Также в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 26 июня 2023 года № 461, объем финансирования государственной программы «Развитие транспортной системы» до 31 декабря 2024 года не был приведен в соответствие с областным законом об областном бюджете на 2024 год.

В рамках мер по устранению выявленных нарушений и недостатков представлены документы, свидетельствующие о приведении сметной и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами на сумму 12,1 млн рублей. Проведена работа по усилению контроля за соблюдением обязательств по контрактам, приняты иные меры, направленные на предупреждение и недопущение выявленных нарушений и недостатков

в дальнейшем. По итогам контрольного мероприятия к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лиц.

В адрес министерства транспорта Ростовской области и администрации Сальского городского поселения Палатой направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков. В адрес финансового управления Сальского района направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения и возврате средств, использованных не по целевому назначению.

Субсидия областного бюджета в сумме 1,7 млн рублей возвращена администрацией города Сальска в областной бюджет.

В связи с тем, что в ходе контрольного мероприятия были установлены факты, требующие оценки правоохранительных органов, в соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Палатой в их адрес были направлены материалы проверки.

Проверка остается на контроле Палаты до устранения нарушений в полном объеме.

Параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в муниципальных образованиях» (выборочно) за 2024 год и текущий период 2025 года (аудитор – Бирюков Д.А.) проведено в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Палатой охвачено 73 муниципальных образования, из них: 1 город, 9 муниципальных районов и 63 сельских поселения, входящих в их состав.

Мероприятие проведено с параллельным участием 19 муниципальных контрольно-счетных органов по единым подходам к аудиту.

Проведенный аудит показал, что в проверенных муниципальных образованиях наблюдается тенденция роста объема поступлений в муниципальные дорожные фонды и положительная динамика протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям.

В целом Палатой и муниципальными контрольно-счетными органами проверены средства муниципальных дорожных фондов и объекты дорожного хозяйства на общую сумму 23 914,0 млн рублей, из них непосредственно проверены Палатой – 11 382,2 млн рублей (доходы – 1 431,7 млн рублей, расходы – 1 413,5 млн рублей, объекты муниципальной собственности стоимостью 8 537,0 млн рублей).

В целях повышения объективности аудита для независимого экспертного мнения по данной тематике были привлечены члены научного и экспертного сообщества – представители ДГТУ, НПИ, РГУПС, а также независимые эксперты, имеющие многолетний опыт работы в дорожной сфере.

Аудит показал наличие широкого спектра нарушений законодательства в сфере дорожной деятельности и других правовых актов, что не способствует достижению в полной мере установленных целей и задач в сфере дорожного хозяйства, эффективности и экономности бюджетных расходов, направляемых на развитие дорожной инфраструктуры в муниципальных образованиях.

Палатой выявлено 17 408 фактов нарушений на общую сумму 3 507,0 млн рублей, включая нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, на сумму 1 505,1 млн рублей, в том числе связанные с неотражением (неверным отражением) в учете объектов дорожного хозяйства, а также нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями на сумму 1 976,6 млн рублей, связанные с расчетом размера ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения без применения нормативов финансовых затрат на указанные цели и др.

Кроме того, Палатой установлено неэффективное расходование средств на общую сумму 12,2 млн рублей на разработку сметных расчетов и проектно-сметных документаций, на строительный контроль и на содержание автомобильных дорог в 4 муниципальных образованиях (Веселовский, Зимовниковский, Мартыновский районы и Недвиговское поселение Мясниковского района).

Завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на общую сумму 3,1 млн рублей, выявлено в 3 муниципальных образованиях (Веселовский район, Петровское и Краснокрымское поселения Мясниковского района). Материалы проверки 2 поселений Мясниковского района по фактам нанесения ущерба бюджетам направлены в прокуратуру Ростовской области.

Кроме того, в 3 муниципальных образованиях (г. Донецк, Зимовниковский район и Крымское поселение Мясниковского района) подрядчикам передан снятый асфальтобетонный лом на общую сумму 1,8 млн рублей, что не установлено условиями контрактов на выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В Веселовском и Мартыновском районах допущено завышение начальной (максимальной) цены контрактов на общую сумму 4,9 млн рублей в связи с неверным указанием параметров дорог в извещениях о проведении электронных аукционов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог.

Палатой отмечено, что в 16 муниципальных образованиях заключено 49 контрактов на общую сумму 22,3 млн рублей, имеющих признаки дробления единой закупки на множество закупок в целях их заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в обход конкурентных процедур.

В 22 муниципальных образованиях не соблюдены условия исполнения 68 контрактов в части своевременности расчетов на общую сумму 387,6 млн рублей с нарушением сроков от 1 до 43 дней.

Не принимались меры по устранению дефектов в рамках исполнения гарантийных обязательств по 8 контрактам на ремонт автомобильных дорог в 5 муниципальных образованиях. В 2 контрактах на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог неверно установлен гарантийный срок для верхнего слоя покрытия из асфальтобетона (2 года вместо 8 лет).

Также не были применены меры ответственности по 17 контрактам и не взысканы пени за нарушение сроков выполнения работ на общую сумму 1,6 млн рублей в 5 муниципальных образованиях.

Аудит показал, что дорожные фонды проверенных муниципальных образований формировались в основном за счет 5 доходных источников (межбюджетные трансферты, транспортный налог, акцизы на автомобильный бензин, плата за счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами; остатки средств дорожного фонда на начало года). При этом не реализовывалась возможность привлечения в дорожные фонды дополнительных доходов: от использования имущества в составе автомобильных дорог местного значения; от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог местного значения; отчислений от земельного налога, поступающего в местный бюджет; штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактами в сфере дорожной деятельности.

Планирование расходов на содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется значительно ниже нормативной потребности в 2–2,5 раза, что говорит о дефиците финансового обеспечения на содержание автомобильных дорог в муниципальных образованиях.

Распространенными в муниципальных образованиях являлись нарушения, связанные с несоответствием отдельных правовых актов в сфере дорожной деятельности требованиям действующего законодательства; неверным ведением перечней автомобильных дорог общего пользования местного значения; отсутствием технического учета и паспортизации автомобильных дорог; не проведением оценки технического состояния автомобильных дорог; отсутствием проектов организации дорожного движения и несогласованием их с уполномоченным исполнительным органом Ростовской области; расчетом размера ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание ав-

томобильных дорог местного значения без применения нормативов финансовых затрат на указанные цели.

Кроме того, допущены нарушения порядков разработки и реализации муниципальных программ в сфере дорожной деятельности в 50 муниципальных образованиях; нарушения требований бухгалтерского учета и отчетности в 28 муниципальных образованиях; нарушения порядка учета и ведения реестра муниципального имущества в 23 муниципальных образованиях. Не соблюдены требования государственной регистрации прав на 91 объект дорожного хозяйства в 4 муниципальных образованиях.

Палатой по результатам контрольного мероприятия направлено 49 представлений главам администраций муниципальных образований, составлено 12 административных протоколов по фактам выявленных нарушений.

Информационные письма о результатах контрольного мероприятия направлены в представительные органы муниципальных образований в рамках соглашений о передаче полномочий по внешнему финансовому контролю.

Органами местного самоуправления проведена работа и принят комплекс мер по устранению и прекращению выявленных нарушений. Принято 212 муниципальных правовых и распорядительных актов, в том числе: приведены в соответствие с законодательством и внесены необходимые изменения в правовые акты в сфере регулирования дорожной деятельности; утверждены перечни автомобильных дорог местного значения; внесены изменения в утвержденные нормативы финансовых затрат на дорожную деятельность и методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты; муниципальные программы приведены в соответствие с установленными порядками.

Проведена работа по взысканию пени за нарушение сроков выполнения работ на общую сумму 1,6 млн рублей в 5 муниципальных образованиях. Устранены дефекты в рамках гарантийных обязательств по контрактам на ремонт автомобильных дорог.

Приняты меры по проведению технического учета с оформлением отсутствующих технических паспортов на автомобильные дороги и разработке проектов организации дорожного движения в 10 муниципальных образованиях. Запланированы бюджетные ассигнования на проведение оценки технического состояния автомобильных дорог местного значения в 7 муниципальных образованиях. Обеспечена государственная регистрация права собственности и оперативного управления 91 объекта в 4 муниципальных образованиях.

Всеми проверенными муниципальными образованиями внесены изменения в реестры муниципального имущества и регистры бухгалтерского учета. Бухгалтерский учет дорожных объектов и дебиторской задолженности по контрактам приведен в соответствие с установленными требованиями.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 68 должностных лиц. Приняты и иные меры.

Проведенный аудит дорожного хозяйства в проверенных муниципальных образованиях выявил ряд проблем:

отсутствие или несоответствие требованиям законодательства муниципальных правовых актов в сфере дорожной деятельности;

недостатки при формировании и расходовании дорожных фондов;

планирование бюджетных средств без применения нормативов финансовых затрат и без оценки технического состояния автомобильных дорог;

ненадлежащий учет объектов и отсутствие достоверной информации о протяженности автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям (среднее значение показателя по области – 57,5 %);

несоответствие показателей муниципальных программ и показателей областной государственной программы «Развитие транспортной системы».

По итогам аудита в адрес Губернатора Ростовской области Слюсаря Ю.Б. направлено письмо с предложением – поручить министерству транспорта Ростовской области и главам администраций муниципальных образований обеспечить выполнение рекомендаций Палаты по повышению эффективности осуществления полномочий в сфере дорожной деятельности:

1. Министерству транспорта Ростовской области:

обеспечить координацию разработки органами местного самоуправления муниципальных правовых актов, регулирующих дорожную деятельность, а также планирование и использование средств на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения;

проработать вопрос о включении в порядок расходования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, условия о предоставлении субсидий при наличии оценки технического состояния автомобильных дорог местного значения;

усилить контроль за достоверностью значений показателей государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы», установленных для муниципальных образований;

проработать вопрос о проведении мониторинга результатов применения новых технологий и материалов при обустройстве автомобильных дорог местного значения, в том числе на основе цифровых технологий с последующей оценкой их эффективности по качественным и количественным показателям.

2. Главам муниципальных образований Ростовской области:

рассмотреть вопрос о возможности расширения и привлечения дополнительных источников формирования муниципальных дорожных фондов для финансирования дорожной деятельности в целях приведения в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения;

в целях недопущения дополнительных расходов на содержание дорожной сети своевременно принимать меры по устранению дефектов в рамках

исполнения гарантийных обязательств по контрактам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог;

обеспечить минимизацию рисков нецелевого и неэффективного расходования финансовых средств, направляемых на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения при определении видов и сроков работ и исполнении контрактов;

для исключения рисков неэффективного расходования бюджетных средств на разработку не востребовавшей проектно-сметной документации целесообразно проработать вопрос о синхронизации проектно-изыскательских работ и работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения;

принять меры по повышению ответственности должностных лиц за несоблюдение законодательства и иных правовых актов при реализации полномочий в сфере дорожной деятельности;

усилить контроль за достоверностью плановых и фактических значений показателей муниципальных программ в сфере дорожной деятельности и обеспечить их соответствие государственной программе Ростовской области «Развитие транспортной системы», а также показателей в федеральной государственной информационной системе «Система контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов».

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области поддержаны. Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Реализация материалов аудита находится на контроле.

Контрольное мероприятие **«Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области»** (аудитор – Галушкин И.В.) было проведено Палатой в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, а также в 9 муниципальных образованиях области (города Волгодонск, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск, Ростов-на-Дону, а также Белокалитвинское, Константиновское, Миллеровское, Сальское городские поселения). В его ходе было проверено использование бюджетных средств в сумме 1,2 млрд рублей, направленных в 2022–2024 годах на благоустройство общественных территорий.

Контрольное мероприятие показало, что в Ростовской области в целом создана и применяется нормативно-правовая база, необходимая для регулирования процесса формирования комфортной городской среды. По итогам реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Ростовская область)» повысился индекс качества городской среды, сократилось количество городов с неблагоприятной городской средой, благоустроено

411 общественных территорий, прирост среднего индекса качества городской среды к началу 2025 года по отношению к 2019 году достиг планового значения и составил 21,0 %, доля городов с благоприятной средой от общего количества городов сложилась на запланированном уровне 61,0 процента.

Вместе с тем было установлено, что реализация регионального проекта осуществлялась с отдельными нарушениями требований федерального, областного законодательства, нормативных правовых актов, условий заключенных контрактов. Нарушения, допущенные при реализации регионального проекта, были связаны, в основном, с завышением стоимости работ по благоустройству, несоблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов, условий заключенных контрактов, с невыполнением министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, органами местного самоуправления отдельных задач и функций, в ряде случаев имели место безрезультативные расходы.

Так, завышение стоимости выполненных работ было выявлено на общую сумму 32,3 млн рублей, в том числе связанное: с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на сумму 17,5 млн рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиками в соответствии с первичными учетными документами на общую сумму 14,8 млн рублей.

Факты отсутствия работ были обусловлены, в основном, частичным невыполнением подрядчиком в ходе благоустройства детского парка «Казачок» в г. Новочеркасске работ по устройству оснований и плиточных покрытий прогулочных аллей (проездов) и детской игровой площадки, монтажу металлоконструкций, установке бортовых камней и закладных деталей опор освещения, а также отсутствием отдельных малых архитектурных форм: информационных стендов, трибун амфитеатров, подпорной стенки, ворот металлических распашных, принятых и оплаченных заказчиком – департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новочеркасска, на сумму 13,2 млн рублей.

Кроме этого, факты отсутствия на объектах благоустройства работ, принятых и оплаченных муниципальными заказчиками, были выявлены в ходе проверок, проведенных еще в трех муниципальных образованиях: «Город Волгодонск» (3,8 млн рублей), «Город Ростов-на-Дону» (0,3 млн рублей) и «Сальское городское поселение» (0,2 млн рублей).

Так, в г. Ростове-на-Дону в ходе благоустройства сквера Комсомольский на ул. Малиновского муниципальным заказчиком – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Советского района города Ростова-на-Дону были приняты и оплачены поливочные рукава диаметром 25 мм и соединительные головки к ним общей стоимостью 0,3 млн рублей, отсутствовавшие на объекте на момент проверки.

Администрацией Сальского городского поселения при благоустройстве общественной территории, расположенной в границах участка: ул. Степана Разина, ул. Пугачева, ул. Осипенко, приняты и оплачены невыполненные работы по укладке тактильных плит, устройству отмостки водопроводных колодцев, посеву газонов, установке металлических столбов с погружением в бетонное основание, отдельных материалов и оборудования для монтажных работ систем видеонаблюдения, электроснабжения и водоснабжения на сумму 0,2 млн рублей.

В г. Волгодонске Палатой было выявлено отсутствие малых архитектурных форм: скамеек, велопарковок, детских игровых комплексов, вышки судейской, баскетбольных стоек, волейбольных стоек и работ по их монтажу, оплаченных МКУ «Департамент строительства» на сумму 3,7 млн рублей.

Вследствие расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, в муниципальных образованиях: «Город Волгодонск», «Город Новочеркасск», «Город Ростов-на-Дону» и «Сальское городское поселение» было допущено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области». По выявленным фактам Палатой составлено 4 протокола об административном правонарушении.

Кроме этого, при благоустройстве общественных территорий муниципальными заказчиками было допущено завышение объемов (стоимости) выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов на сумму 14,8 млн рублей, принятым и оплаченным в соответствии с первичными учетными документами. Такие факты выявлены в 7 муниципальных образованиях области.

В ходе проверок выявлены и факты неэффективного использования бюджетных средств, связанные с их расходованием без достижения требуемого результата, обусловленные гибелью зеленых насаждений, высаженных в ходе благоустройства четырех общественных территорий, на сумму 2,1 млн рублей, в трех муниципальных образованиях: «Город Ростов-на-Дону», «Константиновское городское поселение» и «Сальское городское поселение».

Нарушения условий муниципальных контрактов, установленные в ходе проверок в 9 муниципальных образованиях, были связаны, в основном, с оплатой работ по благоустройству общественных территорий, а также их авансированием на общую сумму 299,2 млн рублей с несоблюдением установленных сроков от 1 до 29 дней, что, в свою очередь, создало риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых имели право обратиться подрядные организации.

По итогам проверок были выявлены факты невыполнения задач и функций, связанные с предоставлением 4 муниципальными образованиями в министерство ЖКХ области отчетов о достижении значений результата использования субсидии, содержащих недостоверную информацию о завершении благоустройства общественных территорий, тогда как фактически работы по их благоустройству завершены не были. В их числе города: Волгодонск, Миллерово, Новочеркасск и Новошахтинск.

В ряде случаев министерством ЖКХ области не соблюдались установленные сроки проверки документов, поступивших из муниципальных образований для оплаты работ по благоустройству общественных территорий, что создало предпосылки для несвоевременной оплаты муниципальными заказчиками принятых работ в нарушение условий муниципальных контрактов.

При этом длительное рассмотрение министерством документов, поступающих из муниципальных образований для перечисления субсидии приводит, в дальнейшем, к нарушению условий муниципальных контрактов в части несоблюдения определенного ими порядка расчетов с подрядчиками, что в свою очередь для муниципальных заказчиков создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых в праве обратиться подрядная организация.

В ходе проверки был также установлен ряд факторов, оказывающих негативное влияние на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 31 августа 2017 года № 597 и региональным проектом.

Так, результаты и показатели, предусмотренные к достижению государственной программой, паспортом регионального проекта, в основном, были достигнуты, однако в ряде случаев полученные значения сложились ниже запланированного уровня, наблюдались нарушения сроков прохождения контрольных точек. В 2024 году имел место низкий уровень исполнения плановых ассигнований на реализацию мероприятий: было освоено 1 514,9 млн рублей, что составило лишь 91,8 % годового плана (1 649,8 млн рублей).

В связи с допущенными в муниципальных образованиях Ростовской области множественными фактами завышения стоимости выполненных работ, безрезультативных расходов, выявленными в ходе проверки, министерством не был обеспечен надлежащий контроль за использованием межбюджетных трансфертов, направленных на благоустройство общественных территорий, а также за исполнением администрациями муниципальных образований обязательств, принятых в рамках соглашений. При этом в министерстве ЖКХ области отсутствовал перечень соглашений, заключенных с муниципальными образованиями в проверяемом периоде, а также информация в разрезе соглашений о суммах, принятых министерством бюджетных обязательств и объемах, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам субсидий на реализацию регионального проекта.

В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты министерством ЖКХ области и муниципальными образованиями, за исключением г. Новочеркаска, завершена работа по устранению допущенных нарушений и недостатков.

Так, муниципальными образованиями в областной бюджет возвращены средства в сумме 3,2 млн рублей, сметная документация и первичная учетная документация приведены в соответствие с фактически выполненными работами. Муниципальными заказчиками усилен контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов, эффективным использованием бюджетных средств, приемкой работ по благоустройству, соблюдением условий контрактов, достоверностью отчетов о достижении результата использования субсидий, инициирована претензионная работа. Министерством ЖКХ области усилен контроль за соблюдением срока рассмотрения структурными подразделениями заявок муниципалитетов, установленного нормативным правовым актом, за формированием показателей соглашений, заключаемых с муниципальными образованиями, а также за соблюдением их условий, сформированы в полном объеме перечни уже заключенных соглашений с учетом данных о принятых бюджетных обязательствах и предоставленных из областного бюджета местным бюджетам субсидий на реализацию регионального проекта. За допущенные нарушения 5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

По итогам мероприятия в адрес Губернатора Ростовской области Слюсаря Ю.Б. направлено письмо с предложением – поручить министерству жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области в целях совершенствования нормативно-правового регулирования, управленческих решений, повышения экономической эффективности реализации мероприятий:

продолжить оптимизацию процедур предоставления субсидий с целью сокращения периода их выполнения для минимизации рисков, связанных с дополнительными расходами бюджетных средств на оплату заказчиками штрафных санкций за нарушение ими сроков оплаты подрядным организациям за принятые работы;

включить в соглашения о предоставлении муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов на благоустройство общественных территорий условия о наличии в муниципальных контрактах графиков выполнения работ, содержащих информацию в разрезе видов работ о датах их начала и окончания, объемах и стоимости, а также о контрольных точках для своевременной оценки заказчиком и министерством рисков несоблюдения подрядной организацией установленных сроков завершения работ;

разработать систему мероприятий для исключения неэффективных и безрезультативных расходов, а также рисков несоблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Кроме этого, для повышения уровня ответственности муниципальных образований Палатой предложено – поручить министерству финансов Ростовской области дополнить Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденные постановлением Правительства Ростовской области от 30 июня 2025 года № 490, обязательством муниципального образования по возврату в бюджет Ростовской области бюджетных средств, полученных из областного бюджета и направленных на оплату невыполненных работ.

Предложения поддержаны Губернатором Ростовской области Слюсарем Ю.Б., даны соответствующие поручения.

Выполнение мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Палаты до принятия исчерпывающих мер.

Палатой в отчетном году проведена **проверка эффективности использования средств областного бюджета на укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения в рамках регионального проекта «Укрепление материально-технической базы учреждений»** (аудиторы – Бирюков Д.А., Саттарова Е.Ф.).

Общий объем средств областного бюджета на указанные цели был предусмотрен на 2024–2027 годы в размере 9 482,8 млн рублей (в редакции регионального проекта, действовавшей на момент проведения проверки), из них в 2024 году – 4 158,5 млн рублей, в 2025 году – 2 485,9 млн рублей.

В ходе проверки Палатой в минздраве РО охвачен весь объем средств на 2024–2025 годы на реализацию названных мероприятий – 6 644,4 млн рублей.

Проведены встречные проверки в 24 медицинских организациях, проверено использование 4 201,3 млн рублей (63,7 % от общей суммы средств, израсходованных в 2024 году и текущем периоде 2025 года) на приобретение 14 071 единицы оборудования и 82 транспортных средств.

По итогам проверки Палатой установлено, что бюджетные средства, в целом, были направлены на реализацию поставленных региональным проектом целей и задач. Нецелевое использование бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем выявлены нарушения и недостатки, которые повлияли на эффективность проводимой работы по укреплению материально-технической базы медицинских организаций.

По результатам проверки Палатой отмечено несоблюдение в 13 учреждениях сроков заключения 388 контрактов на поставку оборудования и транспорта на сумму 668,3 млн рублей, установленных соглашениями с минздравом РО. Указанные контракты были заключены позже установленного срока на 1–200 дней. Наибольшие нарушения были установлены в ЦРБ в Красносулинского района, Горполиклинике № 1 г. Ростова-на-Дону, Горполиклинике № 5 г. Ростова-на-Дону, Горбольнице № 1 г. Каменска-Шахтинского.

Указанные факты, по мнению Палаты, явились одной из причин удлинения сроков поставок оборудования и необеспечения освоения средств областного бюджета.

По состоянию на 1 ноября 2025 года не были освоены средства субсидии на приобретение основных средств в общей сумме 402,2 млн рублей (17,3 % от годового плана). Из них только 14,0 млн рублей явились экономией по итогам торгов. Основная сумма неосвоенных средств в размере 388,2 млн рублей – неисполненные обязательства по заключенным в 2025 году контрактам.

Так, в ГБСМП в г. Таганроге средства на закупку компьютерного томографа стоимостью 85,9 млн рублей не были освоены в связи с поздним заключением контракта на капитальный ремонт кабинета для его установки, срок завершения которого был предусмотрен на конец декабря 2025 года.

Палатой установлено несоблюдение требований бюджетного законодательства, направленных на защиту бюджетных средств и средств государственных учреждений. Это касается 22 учреждений, в 895 контрактах которых на сумму 3 346,8 млн рублей отсутствовало предусмотренное пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации условие о возможности изменения размера, сроков оплаты, объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

При этом Палатой в ходе проводимых в сфере здравоохранения контрольных мероприятий неоднократно указывалось на несоблюдение указанной нормы.

В условиях напряженного исполнения областного бюджета Палата считает недопустимым неприменение законодательно предусмотренных превентивных мер по предотвращению судебных исков в случае несогласия поставщиков на изменение условий контрактов.

В ходе проверки Палатой отмечено непринятие мер по проведению претензионной работы в отношении поставщиков за нарушение сроков поставки оборудования и транспорта в 5 учреждениях по 53 контрактам. Только в ходе проверки, спустя 4–48 дней, ими была начислена и предъявлена к поставщикам неустойка в размере 0,8 млн рублей. Нарушение сроков поставки, недостатки в проведении претензионной работы повлияли на своевременность вовлечения оборудования в работу медицинских организаций.

Несвоевременная оплата (позже от 1 до 14 дней) за поставленное оборудование и транспорт была выявлена Палатой в 17 учреждениях по 119 контрактам на общую сумму 308,4 млн рублей, что создает риски дополнительных расходов областного бюджета в случае предъявления поставщиками штрафных санкций.

Как показал сравнительный анализ материалов проверок Палаты за ряд лет, имеется позитивная динамика по обеспечению использования оборудо-

вания в медицинских организациях, которая стала возможной в том числе благодаря системному контролю со стороны Палаты.

Вместе с тем по итогам проверки в Детской городской больнице в г. Волгодонске установлены факты неэффективного использования 72 единиц оборудования и мебели стоимостью 6,5 млн рублей, приобретенных в 2024 году для оснащения поликлинического отделения № 1 после проведения в нем капитального ремонта, который в срок завершен не был. На момент проверки оборудование не использовалось и простаивало более 390 дней с момента ввода в эксплуатацию.

В ходе проверки Палатой указано и на другие нарушения, связанные с несоблюдением порядка приема основных средств, правил бухгалтерского учета, порядка учета особо ценного имущества, наличием недостоверных отчетов о расходовании субсидии из областного бюджета и реализации плана мероприятий.

С учетом предложений, изложенных в представлениях Палаты, минздравом РО и проверенными учреждениями принят комплекс мер по устранению допущенных нарушений, усилению контроля за использованием средств областного бюджета и соблюдению условий соглашений об их предоставлении.

В целях исключения допущения выявленных по результатам проверки нарушений минздравом РО всем подведомственным учреждениям направлено обзорное письмо с изложением выявленных Палатой нарушений.

Усилен контроль за соблюдением действующего законодательства при заключении контрактов на поставку товаров, работ, услуг, за эффективным использованием медицинского оборудования.

К сотрудникам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания.

Поставщикам направлены письма с предложением о продлении гарантийных сроков эксплуатации в связи с неиспользованием оборудования.

В рамках системы внутреннего финансового контроля учреждениями усилен мониторинг сроков формирования платежных документов, а также их дополнительного согласования с минздравом РО и министерством финансов Ростовской области, созданы автоматизированные реестры контроля сроков исполнения обязательств по контрактам, усилен контроль за достоверностью предоставления отчетности, внесены изменения в реестр особо ценного движимого имущества, в бухгалтерском учете проведена классификация объектов основных средств.

Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций, а также подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов (аудитор – Калашникова Н.А.), проведена в министерстве образования Ростовской области и в 7 муниципальных образованиях Ростовской области, из них в Аксайском, Мясниковском районах, городах Батайск, Ростов-на-Дону – с выходом в образовательные учреждения (выборочно), в Красносулинском, Шолоховском районах и городе Таганрог – камерально, а также в рамках комплексных контрольных мероприятий – в 12 муниципальных образованиях Ростовской области (Верхнедонской, Кашарский, Миллеровский, Морозовский, Орловский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Усть-Донецкий районы, города: Азов, Гуково, Новошахтинск).

Общие расходы областного бюджета по 4 направлениям: на оснащение муниципальных образовательных организаций и объектов после завершения капитального ремонта, строительства, реконструкции, на организацию подвоза обучающихся и аренду плавательных бассейнов для обучения плаванию обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в рамках реализации внеурочной деятельности спортивно-оздоровительного направления основной образовательной программы начального общего образования, на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков (2024 год), на оснащение модульных зданий для муниципальных образовательных организаций в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» в проверяемом периоде составили 4 718,0 млн рублей, в том числе: в 2024 году 2 671,0 млн рублей, или 99,95 % плана, в 2025 году – 2 047,0 млн рублей, или 100,0 % плана.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в целом в министерстве и в 7 проверенных муниципальных образованиях (городских округах и муниципальных районах) соблюдались требования законодательства при реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение получения образования обучающимися в муниципальных, государственных и частных образовательных организациях» в части оснащения муниципальных образовательных организаций и обучения плаванию обучающихся 2–4 классов муниципальных общеобразовательных организаций. Фактов нецелевого использования средств областного бюджета не установлено.

Результаты мероприятия «Обеспечены условия получения обучающимися образования путем оснащения образовательных организаций, а также подвоза обучающихся и аренды плавательных бассейнов» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2024 год достигнуты. Показатели государственной программы и ее структурных элементов за 2024 год, за исключением показателя «Численность обучающихся, охваченных мероприятием по обучению плаванию в рамках реализации внеурочной деятельности спортивно-оздоровительного направления основной образова-

тельной программы начального общего образования», выполнены. Не обучено плаванию в рамках реализации внеурочной деятельности спортивно-оздоровительного направления основной образовательной программы начального общего образования 362 человека в г. Гуково.

При проведении проверки в министерстве установлены несоблюдения требований порядков разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Ростовской области, установленных постановлениями Правительства Ростовской области.

Без оценки соответствия на целесообразность предметов обучения и воспитания, их количества, без учета особенностей реализуемых образовательных программ и функциональных возможностей зданий образовательных учреждений осуществлялось согласование министерством муниципальным образованиям потребности в средствах на оснащение.

Не установлен механизм осуществления контроля министерством за соответствием закупаемых самостоятельно как органами местного самоуправления в сфере образования, так и муниципальными образовательными организациями, средств обучения и воспитания, заявленному органом местного самоуправления в сфере образования муниципального района или городского округа перечню, а также ответственность муниципального образования при использовании субсидии из областного бюджета за несоблюдение фактически приобретенных предметов оснащения заявленному перечню.

Не осуществлялся надлежащий контроль за соблюдением порядка, целей, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов и обязательств, установленных соглашениями с муниципальными образованиями, в части предоставления документов, подтверждающих исполнение условий предоставления субсидии, обеспечения своевременного предоставления отчетов о расходах бюджета и достижении значений результатов использования субсидии, соответствия значения результата использования субсидии значению целевых показателей и индикаторов государственной программы.

При проведении проверки в муниципальных образованиях, их структурных отраслевых (функциональных) органах и подведомственных образовательных учреждениях (22 объекта) установлены нарушения порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов в части несоблюдения от 2 до 34 дней сроков предоставления в министерство образования Ростовской области отчетов по состоянию на 1 января 2025 года о расходах бюджета 4 муниципальных образований (города Батайск и Таганрог, Красносулинский и Шолоховский районы), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и о достижении значений результатов использования субсидии.

Выборочное обследование приобретенных средств обучения и воспитания показало неэффективное использование 5 образовательными учреждениями (МАОУ «Школа № 115» города Ростова-на-Дону, МАОУ «Школа № 116» города Ростова-на-Дону, МБОУ СОШ № 13 Мясниковского района, МБДОУ детский сад № 18 «Лучик» Мясниковского района, МБОУ СОШ № 15 города Батайска) 258 единиц оборудования (интерактивные панели, ноутбуки, компьютеры, облучатели, холодильники фармацевтические, стрелковое пневматическое оружие и тренажеры, микроскопы, кровати, ресурсные наборы, кухонное оборудование: стеллажи, весы, столы, подставки, мармит, шкафы холодильные, микроволновые печи, хлеборезательная и протирочно-резательная машины, мясорубка, плита электрическая и др.) общей стоимостью 33,8 млн рублей в связи с неприменением его в работе и несоответствием отдельных из них заявленным характеристикам.

Также имущество (мебель, оргтехника, игры и игрушки, обучающие материалы, системы хранения, мягкий инвентарь и др.), приобретенное на общую сумму 48,7 млн рублей, для оснащения 2 муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Ростова-на-Дону (МАДОУ «Детский сад № 267», МБДОУ «Детский сад № 121») на момент проверки не использовалось в связи с не завершением строительства и капитального ремонта в них.

В 3 муниципальных образованиях: г. Батайск, Мясниковский район, г. Ростов-на-Дону (отделы образования Кировского, Первомайского, Ворошиловского, Советского, Пролетарского районов) нарушены требования порядка предоставления из местных бюджетов субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям.

Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и исполнении условий контрактов (договоров) как органами местного самоуправления в сфере образования, так и муниципальными образовательными организациями, правил бюджетного (бухгалтерского) учета и порядка ведения реестра муниципального имущества выявлены в 4 муниципальных образованиях.

В муниципальные контракты (договоры) не включены условия, предусмотренные пунктом 5 статьи 78.1 и пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств главному распорядителю бюджетных средств.

Аналогичные нарушения были установлены при проверке вопроса предоставления субсидий на оснащение образовательных учреждений и на обучение плаванию обучающихся 2–4 классов муниципальных образовательных учреждений в 12 муниципальных образованиях.

Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов, являющееся административным правонарушением, допущено в 4 муници-

пальных образованиях (г. Азов, Кашарский, Морозовский и Ремонтненский районы).

Кроме вышеуказанных в министерстве и муниципальных образованиях имели место и другие нарушения и недостатки.

Аудиторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области по фактам административных правонарушений составлено 9 протоколов, из них: 1 – по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный финансовый контроль документов), 8 – по ч. 3. ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов). По 8 рассмотренным протоколам наложены штрафы на сумму 70,0 тыс. рублей.

В рамках исполнения направленных Палатой представлений объектами проводится работа по устранению выявленных нарушений и принятию мер по недопущению их в дальнейшем. Так, приведены в соответствие государственная и муниципальные программы «Развитие образования», внесены изменения в нормативные правовые и локальные акты, прекращены нарушения правил ведения бухгалтерского учета, усилен контроль за эффективностью бюджетных расходов. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности (9 человек). Проверка остается на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

В адрес Губернатора Ростовской области Слюсаря Ю.Б. направлено письмо по результатам контрольного мероприятия с предложением поручить министерству образования Ростовской области в целях эффективного использования субсидий из областного бюджета на оснащение образовательных учреждений:

организовать работу по расчету потребности в средствах на предоставление субсидий на основе критериев отбора образовательных организаций с учетом их возможностей и особенностей в целях определения необходимой номенклатуры и количества товарно-материальных ценностей;

установить механизм осуществления контроля министерством за соответствиемкупаемых средств обучения и воспитания запланированному перечню, а также ответственность при расходовании средств субсидии из областного бюджета за несоблюдение заявленным позициям в перечне оснащения фактически приобретенных товарно-материальных ценностей.

Предложения поддержаны Губернатором Ростовской области Слюсарем Ю.Б., даны соответствующие поручения.

Проверка остается на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

Проверкой законности и эффективности предоставления и использования государственного имущества, средств областного бюджета, выделенных акционерным обществам, имеющим в уставном капитале пакеты акций, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, а также проверка финансово-хозяйственной деятельности обществ (выборочно) (аудитор – Калашникова Н.А.) были охвачены министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, министерство по физической культуре и спорту, министерство транспорта Ростовской области, акционерное общество Футбольный клуб «Ростов» (далее – АО ФК «Ростов»), акционерное общество «Судоходная пассажирская компания «Дон» (далее – АО СПК «Дон»).

В целях оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, имеющих в уставном капитале пакеты акций, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, проанализированы материалы, полученные от отраслевых органов исполнительной власти по запросам.

Как показала проверка, Ростовская область в результате внесения имущества (имущественных прав) в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ по состоянию на 1 июня 2025 года являлась участником 18 хозяйственных обществ (акционерных обществ).

Анализ показал, что на момент проверки общая величина пакета акций хозяйственных обществ по номиналу в целом увеличилась с 13 580,7 млн рублей до 16 519,6 млн рублей на сумму 2 938,9 млн рублей, или в 1,2 раза по сравнению с 2022 годом.

Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ростовской области, имели незначительную долю в неналоговых доходах консолидированного бюджета Ростовской области в 2023–2024 годы и проверенном периоде 2025 года и находились в диапазоне от 0,1 до 0,7 процента. Так за 2023 год поступления составили 14,0 млн рублей, за 2024 год – 29,8 млн рублей, за проверенный период 2025 года – 71,4 млн рублей. В 2024 году и проверенном периоде 2025 года наибольшая доля в общей сумме поступлений от дивидендов по акциям приходится на АО «Региональная корпорация развития» – 49,7 и 69,2 % соответственно.

В рамках контрольного мероприятия Палатой был проведен анализ финансово-экономических показателей деятельности акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Ростовской области. Анализ показал, что на 31 декабря 2024 года очень хорошее финансовое состояние и удовлетворительную структуру баланса имеет «Региональный навигационно-информационный центр по Ростовской области».

Критическое финансовое состояние отмечено у АО ФК «Ростов», плохое – ОАО «Миллеровское дорожное ремонтно-строительное управление». Чистые активы у этих обществ имеют отрицательную величину: АО Футбольный клуб «Ростов» «-1 932,1 млн рублей», ОАО «Миллеровское дорожное ремонтно-строительное управление» «-5,8 млн рублей».

В минспорте Ростовской области Палатой выявлено 27 фактов нарушений на общую сумму 279,8 млн рублей, которые связаны, в основном, с несоблюдением требований Порядка предоставления грантов коммерческим организациям на финансовое обеспечение части затрат, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 21 января 2020 года № 28 (далее по тексту – Порядок предоставления грантов) в части нарушения сроков: от 1 до 114 дней по размещению объявления о проведении конкурса, по направлению заявок на оплату расходов, уведомления о возврате средств гранта, при утверждении плана мероприятий по достижению результатов предоставления гранта на 2024 и 2025 годы, при проведении заседаний конкурсной комиссии по определению получателей грантов).

Также министерством допущено принятие расходов в сумме 271,6 млн рублей АО ФК «Ростов», источником финансового обеспечения которых является грант, в размерах, превышающих объем, утвержденный сметой планируемых затрат (перечнем затрат), являющейся приложением к заключенным договорам (в редакции, действовавшей на дату принятия расходов) и в сумме 8,1 млн рублей, превышающих стоимость договоров, заключенных в целях использования средств гранта.

Проверкой АО ФК «Ростов» выявлено 293 факта нарушений и недостатков, в том числе при использовании средств гранта. Среди основных обществом допущено нарушение условий договоров о предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий в связи с направлением контрагентам полученных средств гранта в размерах, превышающих договорные обязательства, не обеспеченных оказанными услугами, их оплатой за счет иных источников на общую сумму 168,5 млн рублей, в том числе в 2023 году – 54,4 млн рублей, в 2024 году – 114,1 млн рублей, а также предоставление в минспорта Ростовской области недостоверных сведений к отчетам о расходовании средств гранта в рамках заключенных договоров за 2023 и 2024 годы на соответствующие суммы.

С учетом требований пункта 4.2 Порядка предоставления грантов, вышеуказанные бюджетные средства (средства гранта) на общую сумму 168,5 млн рублей подлежат возврату в областной бюджет.

Проверкой установлено, что договоры на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 и 2024 годы заключены неконкурентным способом закупки – у единственного поставщика вместо конкурса, проводимого в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ, раскрытие информации акционерным обществом в соответствии с приказом Минэкономразвития России

от 6 октября 2016 года № 641 осуществлялось с задержкой установленных сроков от 87 до 212 рабочих дней.

Также Палатой выявлены многочисленные нарушения, связанные с несоблюдением сроков выплаты причитающейся заработной платы работникам от 4 до 84 календарных дней; непредставлением статистической формы в органы статистики при наличии фактов ежемесячной просроченной задолженности в течение 2023 и 2024 годов; несоблюдением требований валютного законодательства и осуществлением наличных расчетов в иностранной валюте с компаниями-нерезидентами через подотчетное лицо на общую сумму 7 077,9 Евро; несвоевременным исполнением обязательств по заключенным договорам и иные нарушения и недостатки.

На основании представления Палаты после проведенной претензионной работы минспорта Ростовской области подано исковое заявление к АО ФК «Ростов» по взысканию суммы неосновательного обогащения (средства гранта) в сумме 168,5 млн рублей, процентов за пользование чужими денежными средствами по день вынесения решения Арбитражным судом Ростовской области и по дату фактического возврата неосновательного обогащения.

Арбитражным судом Ростовской области 19 января 2026 года принято решение о взыскании средств гранта в размере 168,5 млн рублей и процентов за пользование денежными средствами в размере 16,8 млн рублей, а также процентов с 20 января 2026 года по дату фактического возврата суммы основного долга с АО ФК «Ростов» в пользу министерства спорта Ростовской области при участии Контрольно-счетной палаты Ростовской области как третьего лица.

В ходе контрольного мероприятия предварительные итоги проверки, проведенной в АО ФК «Ростов», переданы заместителю полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, председателю Законодательного Собрания Ростовской области, министру по вопросам обеспечения безопасности и противодействия коррупции Ростовской области.

В связи с тем, что в ходе контрольного мероприятия в деятельности АО ФК «Ростов» были установлены факты, требующие оценки правоохранительных органов, в соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Палатой в их адрес были направлены соответствующие материалы.

Проверкой министерства транспорта Ростовской области установлено, что при предоставлении бюджетных инвестиций АО СПК «Дон» в рамках непрограммных мероприятий на общую сумму 473,9 млн рублей не соблюдены требования пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме этого в 2023 году бюджетные инвестиции на сумму 105,0 млн рублей

были предоставлены минтрансом РО АО СПК «Дон» без заключения соответствующего договора о предоставлении бюджетных инвестиций. Установлен факт перечисления бюджетных инвестиций министерством в сумме 368,9 млн рублей с нарушением установленного договором срока.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в АО СПК «Дон», установлены нарушения, связанные с неотражением в актах приемки-передачи выявленных недостатков при приемке судов, несоблюдением сроков исполнения контрактов по оплате от 2 до 35 рабочих дней, неустановлением надбавок за выслугу лет, выплате премий, непредусмотренных локальным правовым актом и иными нарушениями порядка оплаты труда; нарушением требований, предъявляемых к правилам ведения бухгалтерского учета, требований по формированию учетной политики, оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами.

По результатам проверки в минимущество Ростовской области выявлены нарушения на общую сумму 1 012,5 млн рублей, связанные с неправомерным отражением в учете министерства стоимости пакета акций АО «Региональный навигационно-информационный центр по Ростовской области» и непринятием мер по передаче данных финансовых вложений министерству транспорта Ростовской области на протяжении более чем 10 лет с момента закрепления за ним прав акционера; несвоевременным принятием к бухгалтерскому учету финансовых вложений в виде стоимости пакета акций АО «РостовАвтоДор».

В рамках принятия мер по результатам контрольного мероприятия минимуществом Ростовской области и минтрансом РО устранены выявленные нарушения в полном объеме, в том числе связанные с учетом финансовых вложений в виде стоимости пакета акций АО «Региональный навигационно-информационный центр по Ростовской области».

Постановлением Правительства Ростовской области от 28 июля 2025 года № 544 внесены изменения в Порядок принятия решений о предоставлении из бюджета Ростовской области бюджетных инвестиций юридическим лицам в части распространения его на предоставление бюджетных инвестиций в рамках непрограммных мероприятий.

АО СПК «Дон» и АО ФК «Ростов» также приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Губернатора Ростовской области Ю.Б. Слюсаря направлено информационное письмо с предложением ограничиться мерами, принятыми проверенными объектами и поручить: министерству спорта Ростовской области в целях ужесточения требований к расходованию средств гранта принять меры к приведению Порядка предоставления грантов коммерческим организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением подготовки и участием во всероссийских и международных соревнованиях команд Ростовской области

в составе клубов по игровым видам спорта, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 21 января 2020 года № 28, в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782, в части применения штрафных санкций к получателю субсидии в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении; отраслевым, уполномоченным органам продолжить работу по усилению контроля за финансово-хозяйственной деятельностью курируемых хозяйственных обществ, недопущению формирования показателей отрицательных чистых активов, обеспечению роста доходов областного бюджета от дивидендов по акциям, принадлежащим Ростовской области.

Предложения Палаты поддержаны Губернатором Ростовской области.

Во исполнение поручений принято постановление Правительства Ростовской области от 11 августа 2025 года № 573, в соответствии с которым в новой редакции утвержден Порядок назначения и деятельности представителей Ростовской области в органах хозяйственных обществ. В соответствии с ним усилен контроль отраслевых и уполномоченных органов за финансово-хозяйственной деятельностью курируемых хозяйственных обществ на ежеквартальной основе.

Постановлениями Правительства Ростовской области от 11 августа 2025 года № 575 и от 18 декабря 2025 года № 230 внесены изменения в Порядок предоставления грантов коммерческим организациям на финансовое обеспечение части затрат в части уточнения сроков предоставления отчетов о расходовании средств гранта, порядка возврата средств гранта в случае недостижения характеристик, предусмотренных договором, установлен порядок оплаты штрафа.

Также информация о результатах контрольного мероприятия направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Реализация материалов проверки находится на контроле Палаты.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета, направленных бюджетам муниципальных образований на приобретение модульных спортивных сооружений, залов и спортивного оборудования в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» (аудиторы – Бирюков Д.А., Саттарова Е.Ф.). Палатой проверены министерство по физической культуре и спорту Ростовской области, в 14 муниципальных образованиях 41 объект, из них 17 объектов в сфере физической культуры и спорта, также администрации муниципальных образований, финансовые органы и главные распорядители средств местных бюджетов.

Проверка показала, что на приобретение модульных спортивных сооружений, залов, спортивного оборудования и инвентаря направлено 805,1 млн рублей бюджетных средств, которые позволили улучшить материально-

техническую базу учреждений для проведения тренировочного и образовательного процессов муниципальных учреждений.

Палатой отмечено, что все мероприятия государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» выполнены, запланированные показатели за 2023 и 2024 годы достигнуты. Соблюдены условия предоставления средств бюджетам муниципальных образований.

Вместе с тем Палатой выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Так, при формировании государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» министерством не было обеспечено включение порядка предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

Распространенными явились нарушения при формировании муниципальных программ развития физической культуры и спорта в связи с несоответствием или отсутствием показателей на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой, в 9 из 14 проверенных муниципальных образованиях (включая поселения).

Как показала проверка Палаты, не было обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств. Расходование бюджетных средств МБУ ДО «Спортивная школа» Зерноградского района осуществлено без достижения требуемого результата в связи с неиспользованием: автобуса стоимостью 6,4 млн рублей с момента его приобретения более 2 лет по причине отсутствия водителя, спортивного оборудования и инвентаря в количестве 111 единиц стоимостью 0,977 млн рублей – до 100 дней в связи с проведением ремонтных работ в спортзале художественной гимнастики.

По-прежнему на контроле Палаты находятся вопросы эффективности использования приобретенных основных средств. Проверкой установлено, что эффективное использование закупленных основных средств не было обеспечено в полной мере. Имел место факт простоя модульного спортивного зала стоимостью 57,8 млн рублей в МБОУ ДО Спортивная школа Боковского района (ст. Каргинская) в 2024 году в количестве 32 дней с момента его приемки в оперативное управление.

Также Палатой указано, что при выполнении государственных (муниципальных) задач и функций допущены нарушения (46 фактов) в министерстве и в 7 муниципальных образованиях.

Так, при заключении соглашений на предоставление субсидий с 6 муниципальными образованиями (Зерноградский, Красносулинский, Милютинский и Сальский районы, г. Гуково и г. Донецк) допущены несоответствия показателей государственной программе.

Не было обеспечено соблюдение Общих требований к муниципальным правовым актам при утверждении порядков определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным учреждениям. Установлены случаи недостоверного или несвоевременного предоставления отчетов о расходах бюджетов муниципального района и поселения.

Выявлено оказание образовательных услуг по спортивной подготовке МБОУ ДО Спортшкола Боковского района по адресу, не предусмотренному лицензией.

Проверкой выявлены нарушения при заключении и исполнении контрактов (127 фактов) в 9 муниципальных образованиях в основном в связи с неприятием надлежащих мер по взысканию пени с поставщиков за несоблюдение срока поставки модульных сооружений и оборудования, несвоевременной оплатой за поставленные товары.

Отмечены нарушения при учете товарно-материальных ценностей в учреждениях, при отнесении имущества к категории особо ценного имущества, при включении в реестр муниципального имущества объектов основных средств и другие нарушения и недостатки.

По результатам контрольного мероприятия в адрес министра по физической культуре и спорту Ростовской области и 11 глав муниципальных образований направлены представления Палаты для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме, недопущению их в дальнейшем.

В соответствии с представлениями Палаты министерством и проверенными организациями утверждены и реализованы планы мероприятий по устранению нарушений, повышению эффективности деятельности муниципальных учреждений и использования средств областного бюджета.

Внесены соответствующие изменения в государственную программу Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» и муниципальные программы, в порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели. Приведены в соответствие соглашения о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований.

В лицензию на осуществление образовательной деятельности МБОУ ДО Спортивная школа Боковского района включен адрес в ст. Каргинской.

Спортивное оборудование и инвентарь выданы в пользование в полном объеме. Принят на работу в МБУ ДО «Спортивная школа» Зерноградского района водитель на автобус, выезд автобуса в соответствии с календарным планом спортивных мероприятий предусмотрен с ноября 2025 года.

Прекращены нарушения правил организации и ведения бухгалтерского учета. Приняты меры по усилению контроля за обеспечением выполнения условий заключенных соглашений, исполнением контрактов, использованием имущества, ведением органами местного самоуправления реестров муници-

пального имущества, учетом полученных основных средств. Проверенными объектами приняты и иные меры, направленные на предупреждение и недопущение выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

Привлечены к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения 16 должностных лиц.

С учетом результатов контрольного мероприятия и мер, принятых по устранению выявленных нарушений, Губернатору Ростовской области Слюсарю Ю.Б. Палатой внесено предложение – ограничиться принятыми мерами. Информация по результатам контрольного мероприятия направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Контрольным мероприятием **«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на прирост (увеличение) туристических поездок, а также на создание условий для развития туризма в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма»** (аудитор – Кузьминов Ю.С.) были охвачены расходы в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», направленные на:

реализацию мероприятий (результатов) региональных проектов «Развитие туристической инфраструктуры», «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения»;

выполнение мероприятий по повышению конкурентоспособности регионального туристского продукта посредством развития въездного и внутреннего туризма, формирование привлекательного образа Ростовской области на туристском рынке.

Объем бюджетных средств на эти цели в 2023–2025 годах составил 783,2 млн рублей, в том числе: в 2023 году – 325,3 млн рублей; в 2024 году – 238,9 млн рублей; в 2025 году (оперативные данные) – 219,0 млн рублей. Освоение характеризуется высоким уровнем исполнения.

В ходе контрольного мероприятия проверены министерство экономического развития Ростовской области, автономная некоммерческая организация «Агентство по туризму и деловым коммуникациям Ростовской области» (далее – агентство, Агентство по туризму и деловым коммуникациям Ростовской области), 8 получателей субсидий на развитие туристической инфраструктуры и создание модульных некапитальных средств размещения.

На момент проведения проверки мероприятиями региональных проектов охвачены 16 муниципальных образований в Ростовской области, или 29,1% от их общего числа. Низкая активность установлена в восточных и северных районах области.

Общественные инициативы и проекты в сфере туризма реализованы 51 получателем. Направление «Приобретение туристского оборудования» является системообразующим, обеспечив 95,6 % всех количественных ре-

зультатов. Мероприятия по приобретению оборудования для лиц с ОВЗ и обустройству объектов доступной туристской среды составили менее 0,6 %, что указывает на необходимость более системного подхода к созданию инклюзивной туристической инфраструктуры.

С привлечением бюджетных средств создано 182 номера в модульных некапитальных средствах размещения. С 2024 года в них размещалось более 28,0 тыс. туристов.

В целях повышения конкурентоспособности регионального туристского продукта, формирования привлекательного образа Ростовской области на туристском рынке агентством проведено более 160 мероприятий, министерством организовано 20 заседаний аттестационной комиссии, на которых аттестацию прошли более 90 экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

Государственная поддержка в проверяемом периоде была распределена между малым бизнесом (индивидуальные предприниматели) и более крупными предприятиями (юридические лица) относительно равномерно. Вместе с тем установлены факты получения субсидии аффилированными лицами, что приводит к концентрации бюджетных средств на реализации одного и того же проекта.

В ходе контрольного мероприятия выявлены пробелы в нормативном правовом регулировании государственной поддержки, среди которых отсутствие законодательно закрепленного механизма документального подтверждения софинансирования получателями субсидий расходов на реализацию проектов за счет собственных средств.

В проверяемом периоде выявлялись факты несоблюдения министерством сроков формирования и представления в министерство финансов Ростовской области заявок на оплату расходов. Установлены случаи нарушения сроков перечисления субсидий получателям в 2023 году на сумму 199,2 млн рублей, в 2024 году – 34,7 млн рублей.

Также Палатой установлены единичные случаи недостаточного контроля со стороны минэкономразвития области при рассмотрении заявок на получение субсидии, организации мониторинга при достижении результата предоставления субсидии.

Контроль соблюдения получателями субсидии порядка и условий предоставления субсидии в части реализации общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туризма, осуществляемый министерством в проверяемом периоде, носил формальный характер.

В ходе встречных проверок получателей субсидий установлены отдельные нарушения и недостатки: отражение получателями субсидии некорректных данных в отчетах по соглашениям; наличие технических ошибок в первичных учетных документах, подтверждающих поставку приобретенных товаров; перечисление (авансирование) контрагентам личных средств

в целях софинансирования расходов на реализацию инвестиционных проектов, не подтвержденных первичными учетными документами, на общую сумму 0,4 млн рублей; заключение договоров на выполнение работ за пределами срока достижения результата предоставления субсидии и иные.

Установлен факт недостижения получателем результата предоставления субсидии в установленные сроки в полном объеме, что является основанием для применения министерством мер ответственности в отношении получателя в виде обеспечения возврата субсидии в областной бюджет в полном объеме (1,3 млн рублей).

В ходе проведения визуальных осмотров приобретенных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, в присутствии представителей объектов контроля, установлено отсутствие организованного хранения приобретенных товаров, нахождение оборудования общей стоимостью 0,9 млн рублей в непригодном для использования состоянии, отсутствие приобретенных товаров и замена работ, предусмотренных договором, без внесения соответствующих изменений в смету расходов на общую сумму 0,2 млн рублей.

В части выполнения мероприятий по повышению конкурентоспособности регионального туристского продукта, формирования привлекательного образа на туристском рынке установлено, что:

минэкономразвития области не были приняты меры по внесению изменения в нормативные правовые акты в части уточнения наименования Агентства по туризму и деловым коммуникациям Ростовской области в связи с его изменением; осуществлен недостаточный контроль за представлением агентством отчетности об использовании субсидии на обеспечение деятельности;

агентством допущены отдельные нарушения в части представления отчетности в рамках соглашений о предоставлении субсидии на обеспечение деятельности и оформления первичной учетной документации по учету труда и его оплаты.

Установлены и иные нарушения и недостатки.

В ходе контрольного мероприятия в целях устранения, прекращения и предупреждения выявленных нарушений и недостатков агентством проведены мероприятия по усилению контроля, приняты меры по уточнению отчетности, доработан программный продукт, используемый для ведения бухгалтерского учета.

По итогам контрольного мероприятия министру экономического развития Ростовской области направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Кроме того, сформированы и направлены предложения по корректировке законодательства, ориентированные на минимизацию бюджетных рисков, повышение ответственности и дисциплины получателей субсидий, а также бес-

печение эффективного и целевого использования бюджетных средств, включающие в том числе предложения по дополнению нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки на развитие туристической инфраструктуры:

порядком расчета размера субсидии, подлежащей возврату, в случае, если получатель субсидии не достиг результатов предоставления субсидии, установленных соглашением (договором), с учетом коэффициента недостижения результата; применения штрафных санкций и расчета пеней;

требованиями к документам, предоставляемым главному распорядителю получателями субсидии в составе отчетности, в целях подтверждения соблюдения условия, о софинансировании расходов по реализации проекта, за счет собственных средств в установленных объемах, а также сроки и порядок представления таких документов.

В настоящее время министерством проводится работа по разработке и реализации комплекса мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем, в том числе в части внесения изменений в нормативные правовые акты, а также применения мер ответственности к получателю субсидии в установленном порядке за недостижение результата предоставления субсидии в установленные сроки.

С учетом предложений Палаты и в целях обеспечения эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных на развитие туризма в Ростовской области, министерством ведется работа по внесению изменений в постановления Правительства Ростовской области:

от 21 февраля 2024 года № 80 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях государственной поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры»;

от 9 октября 2023 года № 711 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов»;

от 30 июля 2025 года № 555 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях реализации проектов по созданию некапитальных объектов туристской инфраструктуры в Ростовской области вблизи участков автомобильной дороги федерального значения М-4 «Дон».

Проверка остается на контроле Палаты до полной реализации предложений, а также мероприятий по устранению, прекращению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Целинский район» на финансирование расходов по строительству очистных сооружений и сетей канализации в п. Целина Ростовской области, комплексной застройке северо-восточного микрорайона пос. Целина Целинского района Ростовской области, капитальному ремонту здания детской школы искусств по ул. 4-я линия, 80, в п. Целина, капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги с щебеночно-тырсовым покрытием. Адрес: Ростовская область, Целинский район, х. Северный, ул. Мира» (аудитор – Галушкин И.В.) были установлены следующие нарушения действующего законодательства и недостатки:

завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ на общую сумму 2,4 млн рублей, в том числе: связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах на сумму 0,557 млн рублей (частичное отсутствие работ по устройству покрытий из линолеума, потолков плитно-ячеечных, покрытий из досок паркетных, покрытия гравийного, ограждения кирпичного, облицовке стен плиткой, монтажу электрообогревателей, сплит-систем, звонков электрических, оборудования видеонаблюдения, на объекте «Капитальный ремонт здания детской школы искусств по ул. 4-я линия, 80, в п. Целина»), связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 1,6 млн рублей (несоответствие дверей противопожарных, котла газового, задвижек клиновых диаметром 150 и 100 мм, предусмотренных проектами капитального ремонта здания детской школы искусств и строительства очистных сооружений и сетей канализации. При капитальном ремонте здания детской школы искусств также установлено завышение стоимости работ, связанное с завышением норм, расценок, коэффициентов на сумму 0,178 млн рублей;

нарушение условий реализации муниципальных контрактов в части несоблюдения сроков оплаты выполненных работ от 1 до 69 дней.

Администрацией района и ее структурными подразделениями в ходе проверки, а также в рамках исполнения представления Палаты приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, Администрацией района были возвращены бюджетные средства в областной бюджет в сумме 0,178 млн рублей, предоставлены документы, свидетельствующие о приведении первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами, примененными материалами и установленным оборудованием на общую сумму 2,2 млн рублей, определен план мероприятий по недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия и усилению контроля за соблюде-

нием контрактных обязательств, за допущенные нарушения должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

По результатам проведенного контрольного мероприятия материалы были направлены в адрес прокуратуры Ростовской области и ГУ МВД России по Ростовской области.

В отчетном году Палатой проведена **проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на капитальный ремонт здания взрослой поликлиники ГБУ РО «Городская больница № 3» в г. Новочеркасске (г. Новочеркасск, ул. Гвардейская, 3)** (аудиторы – Бирюков Д.А., Саттарова Е.Ф., Галушкин И.В.).

Общий объем бюджетных средств на капитальный ремонт здания взрослой поликлиники ГБУ РО «Городская больница № 3» в г. Новочеркасске составил 116,9 млн рублей.

В ходе проверки Палатой выявлено 11 фактов нарушений ГБУ РО «Городская больница № 3» в г. Новочеркасске установленного контрактом срока оплаты выполненных работ по капитальному ремонту здания от 1 до 21 рабочего дня, а также 2 факта неоплаты выполненных работ, что создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций от подрядной организации.

По результатам проведенных в присутствии инспекторов Палаты выборочных контрольных обмеров объемов работ установлено завышение стоимости выполненных работ в сумме 13,4 тыс. рублей, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах.

С учетом предложений, изложенных в представлении Палаты, проверенным объектом возвращены в областной бюджет 13,4 тыс. рублей, усилена финансовая дисциплина.

Информация о результатах проверки и принятых мерах по устранению нарушений направлена Губернатору Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

2.6. Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок

В отчетном году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой анализировалась и оценивалась законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

В рамках 48 контрольных мероприятий в 36 муниципальных образованиях области и у 14 главных распорядителей бюджетных средств Палатой было выявлено 4 288 фактов нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нормативных правовых актов в сфере закупок.

Выявлялись нарушения, связанные с несоблюдением государственными и муниципальными заказчиками процедурных требований в ходе организации и проведения торгов, всего выявлен 2 351 факт. Это нарушения при осуществлении закупок в части формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего и порядка формирования комиссии, невключение в контракт (договор) обязательных условий, отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора), несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта, а также отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, неразмещение или размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации. Такие нарушения были выявлены в ходе проверок в 4 городских округах (Азов, Донецк, Каменск-Шахтинский, Шахты), 16 муниципальных районах, а также отдельных поселениях, входящих в их состав (Веселовский, Верхнедонской, Волгодонской, Дубовский, Зимовниковский, Каменский, Кашарский, Куйбышевский, Мартыновский, Миллеровский, Обливский, Орловский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Тацинский и Усть-Донецкий районы), 3 главных распорядителей бюджетных средств (минобразование Ростовской области, минтранс РО и Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области) и подведомственных им учреждений.

Палатой были выявлены нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), необоснованное дробление закупок, нарушения при нормировании в сфере закупок, неправомерное изменение в контрактах условий, указанных в конкурсной документации, в том числе в части сроков исполнения контракта в 3 муниципальных районах, а также отдельных поселениях, входящих в их состав (Дубовский, Куйбышевский и Мартыновский районы), одного главного распорядителя бюджетных средств (минцифры области) и подведомственных ему учреждений.

Выявлялись факты неиспользования мер обеспечения исполнения обязательств, а также неприменения мер ответственности к недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в ходе проверок в трех городских округах (Азов, Гуково, Новочеркасск) и 14 муниципальных районах, а также отдельных поселениях, входящих в их состав (Азовский, Багаевский, Боковский, Верхнедонской, Зимовниковский, Каменский, Кашарский, Миллеровский, Морозовский, Мясниковский, Обливский, Орловский, Родионово-Несветайский и Усть-Донецкий районы) и 3 главных распорядителей бюджетных средств (министерство ЖКХ области, Минобразование Ростовской области, минтранс РО) и подведомственных им учреждений.

Также проверками Палаты были выявлены отдельные нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) в 9 городских округах (Азов, Волгодонск, Гуково, Донецк, Новочеркасск, Новошахтинск, Каменск-

Шахтинский, Ростов-на-Дону, Шахты), 28 муниципальных районах, а также отдельных поселениях, входящих в их состав (Азовский, Аксайский, Багаевский, Белокалитвинском, Боковский, Веселовский, Верхнедонской, Волгодонской, Дубовский, Егорлыкский, Зимовниковский, Кашарский, Константиновский, Куйбышевский, Мартыновский, Миллеровский, Милютинский, Морозовский, Мясниковский, Обливский, Орловский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Сальский, Семикаракорский, Тацинский, Усть-Донецкий и Целинский районы), у 13 главных распорядителей бюджетных средств (минобразование Ростовской области, минтранс РО, министерство ЖКХ области, министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области, минэкономразвития области, минцифры области, ДПЧС Ростовской области, департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, департамент потребительского рынка Ростовской области, департамент по казачеству, УГСЗН Ростовской области, региональная служба по тарифам Ростовской области, Избирательная комиссия Ростовской области, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области) и подведомственных им учреждений.

По всем выявленным нарушениям законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд Палатой были направлены соответствующие представления с предложениями об их устранении и обеспечении комплекса мероприятий по недопущению в дальнейшем.

В рамках реализации направленных Палатой представлений к ответственным исполнителям были применены меры дисциплинарного взыскания, контракты приведены в соответствие, произведены все необходимые оплаты.

3. Мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

В 2025 году продолжена работа по реализации переданных Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», по соглашениям с 139 муниципальными образованиями, не имеющими собственных контрольно-счетных органов, что составляет 30 % муниципальных образований области. Из них: 2 городских округа (Гуково и Донецк), 16 муниципальных районов (Багаевский, Боковский, Верхнедонской, Веселовский, Волгодонской, Дубовский, Заветинский, Зимовниковский, Кашарский, Куйбышевский, Мартыновский, Мясниковский, Обливский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Советский районы) и 121 поселение, входящее в их состав.

Деятельность Палаты по данному направлению осуществлялась в соответствии со стандартами внешнего государственного финансового кон-

троля: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования», «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов» и другими стандартами Палаты.

В отчетном периоде Палатой проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении 139 местных бюджетов за 2024 год и бюджетной отчетности 230 главных администраторов бюджетных средств до их рассмотрения в представительных органах муниципальных образований.

Всего Палатой установлено 3 202 факта нарушений, в основном, у главных администраторов бюджетных средств (доля 80,9 %), при проверке годовых отчетов об исполнении местных бюджетов – 19,1 % в общем объеме. Значительная часть нарушений выявлена в сельских поселениях – 82,1 %, в муниципальных районах – 15,8 %, в городах – 2,1 %. Основные нарушения связаны с несоблюдением порядка составления отчетности и полноты ее представления; несоответствием показателей отчетности сводной бюджетной росписи и решению о бюджете; искажением и недостоверностью значений показателей; внутренней несогласованностью форм отчетности; а также несоответствием проектов решений представительного органа об утверждении отчетов об исполнении бюджетов бюджетному законодательству и годовой бюджетной отчетности.

По результатам внешних проверок оформлено 369 заключений с выводами и предложениями, которые были направлены в представительные органы и администрации муниципальных образований. Органами местного самоуправления проведена работа по устранению выявленных нарушений и замечаний, внесены соответствующие изменения в отчетность.

Кроме того, Палатой проведены экспертизы проектов решений о бюджетах на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов 139 муниципальных образований. В результате экспертизы Палатой установлено 1 521 замечание к проектам решений, основная часть выявлена в сельских поселениях – 94 %, в муниципальных районах – 4,5 %, в городах – 1,5 %.

Палатой выявлены различные нарушения в части неполного пакета документов и несоответствия их нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации и проекту бюджета; ненадлежащего установления основных характеристик и иных показателей бюджета; несоответствия состава и объема показателей в текстовой части проекта бюджета и в приложениях к нему; нарушения порядка применения бюджетной классификации; нарушения при установлении дефицита бюджета и верхнего предела муниципального долга. По результатам экспертизы оформлено 139 заключений, которые направлены в муниципальные образования для учета замечаний при принятии бюджетов. Органами местного самоуправления рекомендации Палаты приняты к исполнению.

В течение 2025 года Палатой проводились экспертизы проектов муниципальных правовых актов: 60 проектов решений о внесении изменений в бюджеты на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также 58 проектов

постановлений о внесении изменений в муниципальные программы. По итогам экспертизы оформлено 118 заключений, из них в 70 заключениях отражены замечания к представленным проектам муниципальных правовых актов.

В отчетном году Палатой проводился ежеквартальный мониторинг бюджетных показателей, содержащихся в формах бюджетной отчетности 139 муниципальных образований. По итогам мониторинга оформлено 417 заключений с рекомендациями муниципальным образованиям.

В соответствии с утвержденным планом работы Палаты на 2025 год в отчетном периоде в рамках соглашений о передаче полномочий по внешнему финансовому контролю Палатой в ходе 5 комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях проведены проверки местных бюджетов в 14 муниципальных образованиях, входящих в состав Боковского, Заветинского, Куйбышевского, Родионово-Несветайского районов и в городе Гуково.

Всего в 2025 году Палатой по результатам проверок местных бюджетов проверено 26 объектов, составлено 29 актов. Общий объем проверенных средств составил 620,2 млн рублей (с учетом стоимости имущества). Выявлено 2 493 нарушения на общую сумму 123,3 млн рублей (с учетом стоимости имущества), из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 510 фактов на сумму 2,2 млн рублей;

нарушения требований к бухгалтерскому учету и составлению отчетности – 1 132 факта на сумму 121,1 млн рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 156 фактов;

нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 695 фактов.

Составлено 4 протокола об административных правонарушениях.

При реализации направленных представлений Палаты по результатам проведенных проверок органами местного самоуправления и проверенными объектами были приняты соответствующие меры по устранению, прекращению и недопущению аналогичных нарушений в дальнейшем.

Информация о результатах проверок направлена в представительные органы муниципальных образований в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по внешнему финансовому контролю.

Кроме того, в рамках соглашений о передаче полномочий по обращениям представительных органов муниципальных образований в соответствии с планом работы Палаты на 2025 год было проведено 2 контрольных мероприятия.

Так, контрольное мероприятие **«Проверка законности и эффективности использования бюджетных и иных средств в сельских поселениях**

Мартыновского района» за 2023 и 2024 годы (аудитор – Бирюков Д.А.) проведено в администрациях 3 сельских поселений, входящих в состав Мартыновского района (Новоселовское, Рубашкинское, Южненское), по вопросам соблюдения бюджетного законодательства, порядка оплаты труда, а также законодательства в сфере муниципальных закупок.

Общий объем проверенных средств составил 65,8 млн рублей, в том числе в 2023 году – 31,8 млн рублей, в 2024 году – 34,0 млн рублей. Выявлено 199 нарушений на общую сумму 9,3 млн рублей, связанных с нарушением бюджетного законодательства и в сфере муниципальных закупок, а также порядка оплаты труда на сумму 2,0 млн рублей и требований бухгалтерского учета на сумму 7,3 млн рублей.

Так, проверкой выявлено несоблюдение порядка составления сводных бюджетных росписей местного бюджета во всех 3 поселениях и несоблюдение порядка составления бюджетных росписей главными распорядителями бюджетных средств в 2 поселениях (Новоселовское, Рубашкинское).

Администрациями 3 поселений допущены нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, а также отсутствие обоснований (расчетов) плановых сметных показателей к бюджетным сметам.

В 2 поселениях (Рубашкинское, Южненское) допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований и установленной методики в части завышения планового объема бюджетных ассигнований на оплату труда муниципальных служащих на общую сумму 2,0 млн рублей.

В Южненском поселении установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации в части отнесения расходов по оплате труда работника по благоустройству на основании трудового договора не на соответствующий код бюджетной классификации расходов на сумму 0,3 млн рублей.

В администрациях 3 поселений выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда в части выплаты ежеквартальной премии за квартал, в котором к муниципальным служащим было применено дисциплинарное взыскание, в 92 случаях на сумму 2,0 млн рублей. В Новоселовском поселении в результате технической ошибки недоплата заработной платы 7 сотрудникам составила 47,4 тыс. рублей. В Южненском поселении допущены нарушения срока выплаты ежеквартальных премий в 7 случаях от 4 до 217 дней.

Имели место нарушения требований к бухгалтерскому учету в части начисления и выплаты заработной платы за первую половину месяца без оформления табеля учета рабочего времени в 2 поселениях (Новоселовское, Южненское). В Рубашкинском поселении при формировании учетной политики не определен способ заполнения и период представления табеля учета рабочего времени. В Новоселовском поселении допущено неверное отражение в учете объектов имущества (система освещения и видеонаблюдения парка).

Кроме того, установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок в части несоблюдения сроков оплаты от 2 до 37 дней по 3 контрактам на общую сумму 2,5 млн рублей в 2 поселениях (Новоселовское, Рубашкинское). В Рубашкинском поселении допущено ненадлежащее ведение реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

По фактам нарушения порядка формирования обоснований бюджетных ассигнований местного бюджета, а также нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет составлено 5 протоколов об административных правонарушениях в отношении глав администраций 3 сельских поселений. Назначены административные штрафы на общую сумму 50,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления главам администраций 3 сельских поселений.

В рамках исполнения представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению выявленных нарушений, прекращению и недопущению их в дальнейшем. Утверждены и реализованы планы мероприятий по устранению нарушений. Внесены изменения в правовые акты по оплате труда, в структуру и штатное расписание. Перечислена недоплаченная заработная плата сотрудникам. Устранены нарушения бухгалтерского учета. Усилен контроль за соблюдением финансовой и бюджетной дисциплины, бюджетного законодательства, порядка оплаты труда и своевременности расчетов по контрактам. Приняты и иные меры.

Органами местного самоуправления принято 9 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверки. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 6 должностных лиц.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в представительные органы муниципальных образований в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по внешнему финансовому контролю.

Учитывая полноту принятых мер, проверка снята с контроля Палаты.

Также проведено контрольное мероприятие **«Проверка законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях Багаевского района»** за 2023 и 2024 годы (аудитор – Бирюков Д.А.) в 2 муниципальных учреждениях: Багаевская средняя общеобразовательная школа № 3 (далее – МБОУ Багаевская СОШ № 3) и Ёлкинская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Ёлкинская СОШ).

Общий объем проверенных средств составил 184,3 млн рублей, в том числе в 2023 году – 84,8 млн рублей, в 2024 году – 99,5 млн рублей. Выявлено 605 нарушений на общую сумму 56,3 млн рублей, связанных с нарушени-

ем порядка оплаты труда на сумму 115,7 тыс. рублей и требований бухгалтерского учета на сумму 56,2 млн рублей.

Так, в МБОУ Багаевская СОШ № 3 при начислении надбавок и премий работникам допущены арифметические ошибки, которые привели к недоплате и переплате заработной платы. В МБОУ Ёлкинская СОШ неверно установлен размер премии 2 рабочим по обслуживанию здания, в результате чего допущена переплата премий.

Кроме того, в МБОУ Ёлкинская СОШ решение об установлении надбавки за интенсивность и высокое качество работы по организации образовательного процесса 28 сотрудникам принято раньше срока утверждения протокола комиссии об установлении надбавок. В МБОУ Багаевская СОШ № 3 4 работникам не установлена надбавка за специфику работы в сельском населенном пункте в размере 25 % от должностного оклада.

В Положениях об оплате труда работников МБОУ Ёлкинская СОШ не определена система оплаты труда по 3 должностям. Оклады по 5 должностям установлены не в соответствии с профессиональными квалификационными группами общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и профессий рабочих. Кроме того, локальным актом не установлен перечень должностей административно-управленческого персонала работников учреждения.

В трудовых договорах, заключенных с директором, его заместителями и главным бухгалтером, не установлен размер предельного соотношения их среднемесячной заработной платы и работников: в МБОУ Ёлкинская СОШ – 8 договоров, в МБОУ Багаевская СОШ – 1 договор. В МБОУ Багаевская СОШ в 5 трудовых договорах размер должностного оклада не соответствует размеру оклада согласно штатному расписанию, в 3 трудовых договорах не указана выплата стимулирующего характера (надбавка молодым специалистам).

Кроме того, в учреждениях допущены нарушения требований к бухгалтерскому учету и формированию учетной политики, в том числе: начисление и выплата заработной платы за первую половину месяца без оформления табеля учета рабочего времени; неотражение в карточках-справках отдельных сведений о работниках; несоответствие данных в журналах операций расчетов по заработной плате с расчетно-платежными ведомостями; незаполнение сведений о документах, подтверждающих операции расчетов по оплате труда и содержание операций; а также не формирование резервов предстоящих расходов на оплату отпусков работников.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления директорам 2 муниципальных учреждений.

В рамках исполнения представлений учреждениями проведена работа по устранению выявленных нарушений, прекращению и недопущению их в дальнейшем. Утверждены и реализованы планы мероприятий по устране-

нию нарушений. Приведены в соответствие правовые акты по оплате труда. Внесены изменения в штатное расписание, трудовые договоры и учетную политику. Устранены нарушения бухгалтерского учета. Приняты и иные меры.

Муниципальными учреждениями принято 12 правовых и распорядительных актов по результатам проверки. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица. Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в представительный орган и главе администрации Багаевского района в соответствии с соглашением о передаче полномочий по внешнему финансовому контролю.

Учитывая полноту принятых мер, проверка снята с контроля Палаты.

4. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа

В отчетном году все намеченные планом экспертно-аналитические, методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

Палатой была проведена экспертиза проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. Рассмотрено 92 проекта областных законов и 27 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

Подготовлены экспертные заключения на законопроекты «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2024 год», «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2024 год», «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и другие.

Как и в предыдущие периоды, во взаимодействии с комитетами Законодательного Собрания Ростовской области замечания к проектам нормативных правовых актов вносились и обсуждались в рабочем порядке. Палата принимала участие в слушаниях вопросов на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Ростовской области и в заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области, готовились необходимые документы, материалы и обоснования.

Палата также принимала участие в публичных слушаниях по проектам областных законов «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2024 год» и «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

В рамках взаимодействия с профильными комитетами и фракциями Законодательного Собрания Ростовской области председатель, заместители

председателя и аудиторы Палаты приняли участие в ряде мероприятий, организованных Законодательным Собранием Ростовской области: заседаниях круглых столов различной тематики, заседаниях фракций.

Палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и постановлением Правительства Ростовской области от 26 июня 2023 года № 461 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» проведена экспертиза 97 проектов постановлений Правительства Ростовской области о внесении изменений в государственные программы.

В рамках плановых экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялся мониторинг хода реализации 23 государственных программ Ростовской области.

Анализ кассового исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ из областного бюджета, показал, что за 1 полугодие 2025 года они составили 44,0 %, за 9 месяцев 2025 года – 66,4 % годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями. По данным месячной отчетности министерства финансов исполнение расходов в рамках государственных программ за 2025 год составило 96,1 процента. Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований в полном объеме, как правило, являлись финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров, несвоевременное проведение конкурсных процедур, неудовлетворительная работа подрядных организаций, корректировка проектной документации по объектам и нарушение графиков производства работ и сроков получения положительного заключения государственной экспертизы подрядными организациями, уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий отдельных госпрограмм в связи со сложившейся экономией бюджетных средств и др.

По результатам мониторинга Палатой ежеквартально осуществлялось ранжирование государственных программ по уровням исполнения бюджетных ассигнований с указанием основных причин сложившейся степени их реализации. Соответствующая информация о результатах мониторинга направлялась Губернатору Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Палатой также осуществлялся ежеквартальный мониторинг хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации».

Результаты мониторинга, проведенного Палатой, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, исполнялись своевременно и в полном объеме. В целях организации работы по исполнению мероприятий и прямых поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации, принимались необходимые меры. Информация направлялась Губернатору Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Кроме того, в отчетном периоде Палатой осуществлялся мониторинг результативности мер, направленных на завершение работ на проблемных объектах незавершенного строительства, реконструкции, капитального ремонта, благоустройства и рекультивации, который показал, что основной причиной несоблюдения сроков выполнения работ и ввода объектов в эксплуатацию является ненадлежащее исполнение подрядными организациями обязательств по государственным и муниципальным контрактам. Общее количество проблемных объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 июля 2025 года составило 52 (областных объектов – 16, муниципальных – 36), что лишь на 1 объект меньше по отношению к их числу на начало 2025 года. При этом по причине ненадлежащего исполнения подрядными организациями своих обязательств не завершены в установленные сроки работы по 37 объектам (областных объектов – 10, муниципальных – 27), что составляет 69,8 % от общего объема проблемных объектов незавершенного строительства.

Мониторинг результативности мер, направленных на завершение работ на проблемных объектах по итогам 2025 года будет завершён в I квартале 2026 года.

Также в рамках экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялись анализ хода исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, информация по итогам которого направлялась Губернатору Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

По результатам анализа и мониторинга Палатой были подготовлены аналитические записки и материалы, рекомендации которых были использованы при организации и проведении контрольной работы.

По предложению Палаты минздравом РО и ТФОМС с целью минимизации рисков, влияющих на финансовую стабильность медицинских организаций, был принят комплекс мер по снижению просроченной кредиторской задолженности учреждений и недопущению ее роста в дальнейшем, а также обеспечению достижения уровня оплаты труда отдельных категорий медработников, определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В рамках работы Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов региональных проектов при их актуализации.

Кроме того, Палатой в 2025 году проводился мониторинг хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития, в виде экспертно-аналитических мероприятий.

Учитывая переходящий характер данного мероприятия, по итогам 2025 года также планируется проанализировать достижение показателей региональных проектов и причины отклонения от установленных значений, провести оценку рисков реализации проектов на последующий период.

В отчетном периоде Палатой в ходе параллельного экспертно-аналитического мероприятия **«Аудит реализации мероприятий по обеспечению функционирования региональной (муниципальной) системы оповещения населения, функционирования защитных сооружений гражданской обороны и созданию резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Ростовской области» с участием муниципальных контрольно-счетных органов»** (аудитор – Кузьминов Ю.С.) исследована деятельность 6 органов исполнительной власти Ростовской области и 15 муниципальных образований Ростовской области.

Результаты параллельного экспертно-аналитического мероприятия были направлены в адрес Губернатора Ростовской области Слюсаря Ю.Б. и председателя Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В., включая в том числе:

оценку организации мероприятий по функционированию и модернизации региональной (муниципальной) системы оповещения Ростовской области в рамках государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

анализ количества защитных сооружений на территории области, определено общее количество готовых, ограниченно готовых и не готовых защитных сооружений;

итоги выборочного визуального осмотра защитных сооружений гражданской обороны и заглубленных помещений (подвалов), расположенных в 17 муниципальных образованиях Ростовской области, а также оценку их степени готовности и соответствия действующим нормативным правовым актам;

анализ реализации мероприятий по созданию резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Ростовской области.

Кроме того, в отчетном периоде Палатой был проведен анализ оснащения техникой, оборудованием и снаряжением пожарных частей, находящихся в ведении подведомственного ДПЧС Ростовской области ГКУ РО «ППС РО».

С учетом результатов экспертно-аналитического мероприятия, в целях повышения эффективности, а также оперативного совершенствования управления реализацией мероприятий, направленных на обеспечение функционирования региональной (муниципальной) системы оповещения населения, функционирования защитных сооружений гражданской обороны и создания резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций реализуются следующие управленческие решения и принимаются оперативные меры:

1. Осуществлен перенос технических средств оповещения из менее населенных пунктов в более населенные в Красносулинском районе (перенос 3 оконечных блоков из населенных пунктов с малой численностью жителей в другие населенные пункты). В Семикаракорском районе планируется осуществить перенос оборудования.

2. Администрациям городских округов и муниципальных районов, руководителям органов управления ГОЧС доведена информация о необходимости обеспечения оповещения в населенных пунктах, не охваченных системами оповещения населения с использованием мобильных и носимых средств оповещения, громкоговорящих средств на подвижных объектах, посыльных.

Кроме этого, ДПЧС Ростовской области рекомендовано главам городских округов и муниципальных районов организовать оповещение и информирование населения в полном объеме, с задействованием всех имеющихся технических средств оповещения (электросирен, уличных громкоговорителей, трансляционных установок и т.п.), а также выполнением организационных мероприятий (привлечением посыльных и автотранспорта, оборудованного громкоговорящими устройствами), особенно такие мероприятия выполнить в местах, не охваченных системой оповещения.

3. По рекомендациям Палаты внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области от 14 мая 2012 года № 375 «О мерах по сохранению и рациональному использованию защитных сооружений гражданской обороны на территории Ростовской области» в части наделения органов исполнительной власти Ростовской области (имеющих в оперативном управлении защитные сооружения гражданской обороны и (или) имеющих потребность в их создании) полномочиями по созданию, приведению и поддержанию в готовности соответствующих защитных сооружений гражданской обороны.

4. На совещании с главами администраций муниципальных образований под руководством заместителя Губернатора Ростовской области рассмотрены вопросы приведения заглубленных и других помещений подземного пространства в состояние, пригодное для укрытия населения.

5. На заседании оперативного штаба Ростовской области под председательством Губернатора Ростовской области Слюсаря Ю.Б. рассмотрен вопрос

о внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 2 июля 2012 года № 554 «О порядке создания и использования областного (территориального) резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» в части изменения номенклатуры и объемов областного (территориального) резерва материальных ресурсов с учетом рекомендаций, утвержденных МЧС России, а также осуществления контроля за созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций за исполнительными органами Ростовской области.

В настоящее время проект постановления проходит согласование.

В 2026 году аналогичное экспертно-аналитическое мероприятие запланировано к проведению с 24 муниципальными контрольно-счетными органами.

Реализация материалов проверки находится на контроле Палаты с ежеквартальным мониторингом его результатов.

В отчетном году Палата строила свою работу в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», который предполагает стандартизацию деятельности органов внешнего финансового контроля.

В целях поддержания соответствия методологического обеспечения деятельности потребностям внешнего государственного финансового контроля, повышения системности и качества выполнения Палатой своих задач и полномочий на основе изучения и обобщения опыта применения Палатой системы стандартов внешнего государственного финансового контроля в 2025 году осуществлялась их актуализация.

В целом для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты применялись 27 стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности.

Также были разработаны методические рекомендации по подготовке предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты Ростовской области и содействию их реализации.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и п. 13 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» Палата участвовала в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, основываясь на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В отчетном периоде в соответствии с Планом мероприятий Палаты по противодействию коррупции на 2025 год приняты и актуализированы все обязательные локальные правовые акты в сфере организации работы по противодействию коррупции и профилактике коррупционных правонарушений, издан ряд приказов о дополнительных мерах профилактики коррупционных правонарушений.

В целях создания системы противодействия коррупции, устранения факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в 2025 году в Палате принят Антикоррупционный стандарт для лиц, замещающих государственные должности. Проведена оценка коррупционных рисков. Актуализированы Регламент и стандарты организации деятельности и внешнего государственного финансового контроля Палаты. В декабре 2025 года утвержден План мероприятий Палаты по противодействию коррупции на 2026 год.

Председатель Палаты Хрипун В.И. принимает участие в работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области, постоянно действующего Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области, является членом постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства при реализации национальных проектов при прокуроре Ростовской области и межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия незаконным финансовым операциям в Южном федеральном округе при рассмотрении вопросов, имеющих отношение к реализации полномочий Палаты.

В отчетном году по инициативе Палаты на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области был рассмотрен вопрос «О мерах по предупреждению коррупционных проявлений и повышению эффективности использования бюджетных средств при реализации Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также предоставлении им иных мер социальной поддержки». Комиссия приняла решения, основанные на рекомендациях Палаты по итогам проведенного контрольного мероприятия.

Председатель Палаты Хрипун В.И. неоднократно в течение 2025 года выступал с докладами о выявленных Палатой нарушениях бюджетного законодательства при реализации национальных проектов на заседаниях постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства при реализации национальных проектов при прокуроре Ростовской области. В прокуратуру области, в том числе о нарушениях, выявленных в рамках реализации национальных проектов, переданы 47 актов по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2025 году. По ним

проводятся проверочные мероприятия сотрудниками районных и городских прокуратур.

Палата взаимодействует с УФСБ по Ростовской области, ГУ МВД РФ по Ростовской области, иными правоохранительными органами, осуществляя по итогам контрольных мероприятий оперативный обмен информацией о фактах расходования средств бюджета, в том числе имеющих признаки коррупционных правонарушений. В правоохранительные органы направлены 60 актов по итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2025 году, для принятия процессуальных решений.

В рамках взаимодействия на основе заключенных соглашений о сотрудничестве должностные лица Палаты оказывают консультационную помощь сотрудникам правоохранительных органов, принимают участие в проведении ими проверок (прокуратура Ростовской области) и следственных действий (ГУВД РО, УФСБ РО), привлекаются в качестве свидетелей и экспертов по расследуемым уголовным делам (Главное следственное управление ГУ МВД России по Ростовской области и следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области).

Палатой проводился мониторинг и анализ поступающих обращений граждан, содержащих информацию о правонарушениях коррупционной направленности, с целью включения этих вопросов в программы проверок.

По фактам нарушений бюджетного законодательства, выявленных при проведении контрольных мероприятий в отчетном году, заместителем председателя и аудиторами Палаты возбуждено 84 дела об административных правонарушениях, 70 дел рассмотрено судами с вынесением виновным административного наказания, остальные находятся на рассмотрении федеральных и мировых судей.

С должностными лицами Палаты на системной основе проводятся учебно-методические занятия по изучению антикоррупционного законодательства. В 2025 году проведено 10 занятий, в том числе с участием сотрудников прокуратуры Ростовской области, посвященных основным требованиям федерального законодательства в сфере противодействия коррупции, положениям Кодекса этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, основным запретам и ограничениям для гражданских служащих, обязанностям и действиям гражданских служащих при возникновении конфликта интересов, соблюдению законодательства при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, по правилам антикоррупционного поведения при проведении контрольных мероприятий.

В рамках декларационной кампании 2025 года (за 2024 год) в Палате ответственным лицом проверены 160 справок государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности, об их доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также

о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семей и 9 справок 7 кандидатов на государственные должности Ростовской области и на должности государственной гражданской службы.

Требования антикоррупционного законодательства соблюдены при проведении 2 конкурсов на формирование кадрового резерва.

Проанализирована информация 88 должностных лиц Палаты о возможности возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к возникновению конфликта интересов, вследствие чего в Палате исключены факты направления для проверки на объект контроля государственных служащих, имеющих там лиц, состоящих с ними в близком родстве или свойстве.

В рамках мероприятий по профессиональному развитию – повышению квалификации по программам антикоррупционного законодательства в 2025 году прошли обучение 12 сотрудников Палаты, в том числе ежегодно проходят обучение лица, ответственные за организацию в Палате работы по противодействию коррупции.

Отчеты Палаты по организации работы по противодействию коррупции ежегодно размещаются на сайте Палаты. Кроме того, в декабре 2025 года на сайте Палаты размещена статья, посвященная Международному дню борьбы с коррупцией, а также информация правового характера об обязанности государственных гражданских служащих соблюдать запреты на дарение подарков должностным лицам и на получение подарков в связи с выполнением служебных обязанностей и осуществлением полномочий.

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами других регионов, муниципальными контрольно-счетными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также в целях изучения и распространения положительного опыта работы Палата выступала как организатором мероприятий, так и участником совещаний и научно-практических конференций, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Российской Федерации.

В отчетном году член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета в Южном федеральном округе, председатель Палаты Хрипун В.И., а также представители Палаты принимали участие:

- в семинарах-совещаниях, организованных отделением Совета в Южном федеральном округе в городе Севастополе и федеральной территории «Сириус», с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации и руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по вопросам реализации полномочий государственных аудиторов в части контроля бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты государственной собственности, а также особенностей исполнения отдельных полномочий и организации внешнего финансового контроля;

- в семинарах-совещаниях по актуальным вопросам внешнего государственного (муниципального) контроля, проведенных в рамках работы Совета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, в том числе в режиме видеоконференцсвязи на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также организованных контрольно-счетными органами Республики Дагестан и Москвы;

- в рабочих совещаниях, стратегических сессиях и семинарах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, проведенных в формате видеоконференций:

с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Шторгиным С.И. по вопросам аудита реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023–2024 годах и истекшем периоде 2025 года;

с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Зайцевым Д.А. по вопросам, посвященным предварительному этапу проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации мер государственной поддержки, стимулирования инвестиций в части инвестиционного налогового вычета и внедрения «Регионального инвестиционного стандарта» за 2021–2024 годы и истекший период 2025 года;

с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А. на тему «Аудит использования средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2024 годах в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» на создание модульных некапитальных средств размещения», а также на тему «Аудит эффективности использования средств, предоставленных из федерального бюджета на строительство коммунальной инфраструктуры, в том числе бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в 2022–2023 годах и истекшем периоде 2024 года».

В июле 2025 года в Бюллетене Счетной палаты Российской Федерации Палата представила свой опыт осуществления оценки эффективности оказания социальной помощи на основании социальных контрактов, финансируемых за счет средств областного бюджета.

В декабре отчетного года между Палатой и Контрольно-счетной палатой Москвы было заключено Соглашение о сотрудничестве в целях совершенствования и повышения эффективности их деятельности при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. Основными направлениями взаимодействия между контрольно-счетными органами определены:

обмен аналитической, статистической, методической, правовой и иной информацией, представляющей взаимный интерес;

совершенствование методологического обеспечения деятельности;

совершенствование бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о внешнем государственном (муниципальном) финансовом контроле;

развитие сотрудничества в пределах своих полномочий в других направлениях, представляющих взаимный интерес.

Также Палата приняла участие в заседаниях Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

На заседаниях был рассмотрен ряд организационно-правовых вопросов деятельности Совета, в частности обсуждалось развитие прямых горизонтальных связей путем заключения соглашений о сотрудничестве и содействие интеграции в единую систему контроля контрольно-счетных органов новых субъектов Российской Федерации, а также оказание практической помощи в их становлении. Кроме того, на итоговом заседании Совета, проводимом совместно с представителями Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации под руководством Председателя Счетной палаты Российской Федерации Ковальчука Б.Ю., были подтверждены на очередной трехлетний срок полномочия председателя отделения Совета в Южном федеральном округе, председателя Палаты Хрипуна В.И.

Палатой работа по оказанию практической помощи в становлении контрольно-счетных органов воссоединенных территорий реализуется с 2023 года, в том числе в рамках соглашений о взаимном сотрудничестве, направленных на совершенствование и повышение эффективности деятельности при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, заключенных с контрольно-счетными органами Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

В целях оказания практической помощи для сотрудников контрольно-счетных органов новых субъектов Российской Федерации на базе Палаты был организован комплекс обучающих мероприятий: проведены стажировки для 18 сотрудников органов внешнего государственного финансового контроля Донецкой и Луганской народных республик Запорожской области. Стажировки проведены в несколько этапов в феврале, июне и июле 2025 года. В рамках обучения были рассмотрены вопросы:

проведения анализа хода исполнения областного бюджета в текущем финансовом году;

осуществления мониторинга хода реализации государственных программ и национальных проектов в части региональной составляющей;

организации проведения экспертизы и подготовки сводного экспертного заключения на проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

организации подготовки и формирования сводного заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета;

разработки и совершенствования системы стандартов контрольно-счетного органа на основе изучения и обобщения опыта применения стандартов внешнего государственного финансового контроля;

ведения учета результатов контрольных мероприятий в разрезе проверяемых периодов, уровней бюджетов, контрольных мероприятий, по видам нарушений, а также формирования сводных данных за соответствующий период и др.

Кроме того, по инициативе председателя Палаты Хрипуна В.И. и директора, председателя Ученого совета Южно-Российского института управления РАНХиГС Рудого В.В. для оказания практической помощи контрольно-счетным органам вновь воссоединенных территорий на базе Южно-Российского института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) в мае и октябре были проведены курсы повышения квалификации для специалистов контрольно-счетных органов новых регионов России по дополнительным программам повышения квалификации в сфере государственного и муниципального управления, аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, управления государственным и муниципальным имуществом, бухгалтерского учета и финансового контроля, а также по ряду других направлений. Формирование программы дополнительного образования велось с участием специалистов Палаты и преподавателей РАНХиГС, с учетом пожеланий коллег из новых регионов. В программе приняли участие 22 сотрудника контрольно-счетных органов Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

Также в прошедшем году по приглашению Счетной палаты Запорожской области состоялась рабочая поездка председателя Палаты Хрипуна В.И. в г. Мелитополь в целях непосредственного обмена опытом по организации деятельности и реализации полномочий контрольно-счетных органов, а также по вопросам взаимодействия в сфере совершенствования стандартов внешнего государственного финансового контроля и повышения квалификации кадрового состава. В ходе рабочей поездки в части материально-технической помощи Палата передала коллегам в безвозмездное пользование современные ноутбуки, приобретенные за счет добровольных пожертвований сотрудников Палаты и муниципальных контрольно-счетных органов Ростовской области. Данная помощь была оказана на начальном этапе работы Счетной палаты Запорожской области, когда ее собственное материально-техническое обеспечение только формировалось на основе бюджетных и закупочных процедур, требующих времени для осуществления в соответствии с установленными сроками.

Таким образом, Палата стала постоянной площадкой для методической поддержки, которую регулярно посещают для обмена опытом и консульта-

ций по текущим вопросам председатели и представители всех четырех контрольно-счетных органов вновь воссоединенных территорий.

В рамках развития международного сотрудничества Палата принимала участие в ряде мероприятий, организованных Счетной палатой Российской Федерации.

Так, на базе Научно-технологического университета «Сириус» Палата участвовала в первом образовательном модуле для зарубежных высших органов аудита (ВОА) «Внешний государственный аудит (контроль)» с участием представителей ВОА Саудовской Аравии, Мали, Бурунди, Буркина-Фасо, Гамбии, Абхазии и Южной Осетии, представив свой опыт организации и осуществления аудита консолидированного бюджета на региональном уровне.

Палата также участвовала в комплексе мероприятий в г. Санкт-Петербурге, посвященных проведению заседания Рабочей группы Азиатской организации высших органов аудита (АЗОСАИ) с участием высших органов аудита Бразилии, Вьетнама, Индии, Ирана, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Малайзии, Омана, где председатель Палаты Хрипун В.И. представил основные подходы к аудиту инфраструктурных проектов с государственными инвестициями, реализуемых в Ростовской области.

В продолжение развития международного сотрудничества и в рамках реализации соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Комитетом государственного контроля Гродненской области делегация Палаты во главе с председателем Хрипуном В.И. побывала с визитом в Республике Беларусь. Программа мероприятий была утверждена Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь Герасимовым В.Н.

Значительное внимание в ходе визита делегации было уделено практике реализации заключенного в 2022 году Соглашения между Правительством Ростовской области и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве.

Важным событием визита стало подписание Плана взаимодействия между Комитетом государственного контроля Гродненской области и Контрольно-счетной палатой Ростовской области на 2025–2026 годы. Документ определяет приоритетные направления совместной работы, включая обмен опытом, внедрение современных подходов к аудиту, повышение прозрачности бюджетных процессов, а также укрепление кадрового и методического потенциала.

Кроме того, по решению Губернатора Ростовской области Слюсаря Ю.Б. председатель Палаты Хрипун В.И. принял участие в визите делегации Ростовской области в Республику Беларусь, в рамках которого состоялась рабочая встреча с Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь Герасимовым В.Н., где были обсуждены вопросы и направления двусто-

ронного сотрудничества органов внешнего государственного финансового контроля двух братских государств на региональном уровне.

Также в рамках визита состоялась рабочая встреча председателя Палаты Хрипуна В.И. с председателем Комитета государственного контроля Гродненской области Дорожко А.А., в ходе которой обсуждались вопросы реализации подписанного Плана взаимодействия на 2025–2026 годы.

В отчетном году была продолжена работа Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области. В настоящее время Совет объединяет 37 муниципальных контрольно-счетных органов Ростовской области. В 2025 году проведено заседание Совета, в ходе которого рассмотрены следующие вопросы:

- о практике взаимодействия Палаты при проведении параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с муниципальными контрольно-счетными органам;
- о механизмах оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ в муниципальных образованиях;
- о практике организации и использования контрольно-счетными органами муниципальных образований Ростовской области государственных (региональных) и муниципальных информационных систем;
- об административной и судебной практике по результатам работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Ростовской области.

В рамках заседания Палатой были заключены соглашения о сотрудничестве с пятью муниципальными контрольно-счетными органами, входящими в состав Совета.

В завершение заседания членами Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области были продлены полномочия председателей всех трех его комиссий и принят ряд рекомендаций для дальнейшей работы.

В рамках профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Палата принимала участие в обучающих семинарах и тренингах Счетной палаты Российской Федерации:

- семинаре для сотрудников правовых управлений региональных и муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Обсуждение проблемных вопросов применения уполномоченными должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при реализации процессуальных полномочий»;

- семинаре по вопросам организации эффективной работы со СМИ и в социальных сетях;
- семинаре на тему «Практика работы Счетной палаты Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений»;
- обсуждении на тему «Введение туристического налога: первые результаты, риски и перспективы»;
- семинаре на тему «О практике реализации организационных мероприятий в сфере защиты персональных данных и информационной безопасности в деятельности региональных контрольно-счетных органов. Примеры лучших практик»;
- видеоконференции на тему «Вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- семинаре на тему «Аудит результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе в части содействия самозанятым гражданам в их деятельности».

Представители Палаты принимали активное участие в составе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации: по вопросам методологии (заместитель председателя Андреев Л.В.), по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики (заместитель председателя Бездольный С.Л.), по правовым вопросам (начальник управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Савина Л.В.), а также информационно-аналитической комиссии (аудитор Галушкин И.В.). Кроме того, Палатой осуществлялась подготовка материалов для комиссий Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне и по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов.

Кроме того, Палата принимала участие в заседаниях комиссий Совета, проведенных с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в режиме видеоконференции, на которых обсуждались вышеуказанные вопросы, связанные с организацией деятельности и реализацией отдельных полномочий органами внешнего государственного финансового контроля.

Ежеквартально издавался «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области», являющийся средством массовой информации. В нем публиковались отчеты и информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляющие практический интерес для руководителей организаций и учреждений, являющихся получателями бюджетных средств. Бюллетень рассылался во все министерства и ведомства, а также в профильные комитеты Законодательного Со-

брания Ростовской области, его электронная версия размещалась на официальном сайте Палаты.

Оперативная информация о деятельности Палаты также регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на интернет-портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

Ведение имеющихся в Палате банков данных методических материалов и документов контрольных мероприятий с помощью организации удаленного электронного доступа позволяло, как и в предыдущие годы, осуществлять совместную работу и консультации инспекторских групп, работающих на выезде в различных территориях области, со специалистами управления правового и экспертно-аналитического обеспечения и управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития в режиме «онлайн».

В целях реализации полномочий по постоянному автоматизированному доступу к региональным и федеральным информационным системам в сфере управления государственными финансами и применения цифровых инструментов в контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палатой с министерством финансов Ростовской области заключено Соглашение о предоставлении постоянного расширенного доступа к информационной системе «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области» (ЕАС УОФ) органу внешнего государственного финансового контроля.

В отчетном году в целях повышения эффективности деятельности Палаты в части реализации переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю Законодательным Собранием Ростовской области были внесены изменения в структуру Палаты, предусматривающие образование аудиторского направления по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля вместо управления муниципального контроля, без увеличения общей штатной численности Палаты. На должность аудитора направления по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля назначен Бирюков Д.А.

На должность аудитора направления по контролю расходов областного бюджета на здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт, судебную систему, территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также на другие общегосударственные вопросы назначена Саттарова Е.Ф.

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе и права государственных гражданских служащих на должностной рост проведены 2 конкур-

са по формированию кадрового резерва, по результатам которых зачислены в резерв 7 человек. Из кадрового резерва назначены на должности государственной гражданской службы 4 человека. В отношении каждого из новых сотрудников установлено наставничество.

В соответствии с законодательством 27 сотрудникам присвоены классные чины, прошли аттестацию 23 специалиста Палаты, признаны соответствующими замещаемой должности – 18, 5 – соответствующими замещаемой должности государственной гражданской службы и рекомендованы к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности государственной гражданской службы в порядке должностного роста.

Согласно Федеральному закону от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» проводилась работа по профессиональному развитию специалистов Палаты. В течение 2025 года по государственному заказу 36 сотрудников Палаты повысили квалификацию.

За безупречную и эффективную службу сотрудниками Палаты получен ряд поощрений.

Среди мер поощрения сотрудников: Почетной грамотой Законодательного Собрания Ростовской области награжден 1 человек; Благодарностью Законодательного Собрания Ростовской области – 3 человека; Благодарственным письмом Законодательного Собрания Ростовской области – 1 человек; Почетным знаком Контрольно-счетной палаты Ростовской области – 1 человек; Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты Ростовской области – 5 человек; Благодарностью Контрольно-счетной палаты Ростовской области – 1 человек.

Кроме того, на Доске Почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Лучшие в работе» размещены фотографии 21 сотрудника.

5. Основные итоги работы в 2025 году и задачи на 2026 год

План работы отчетного года выполнен Палатой в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, проверок законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств. Данным видом контроля охвачены 18 главных распорядителей бюджетных средств и 180 муниципальных образований, из них: 17 муниципальных районов, 6 городских округов и 157 городских и сельских поселений.

В ходе проведенных Палатой 14 тематических контрольных мероприятий в том числе проверены вопросы реализации региональных проектов,

направленных на реализацию национальных целей развития, и мероприятий в рамках государственных программ в различных отраслях.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год было сформировано с учетом результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности всех 37 главных распорядителей бюджетных средств.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Обеспечена реализация всех действующих в отчетном периоде 139 соглашений о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В ходе контроля за устранением нарушений Палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия всех необходимых мер.

Большое внимание уделялось освещению итогов проверок в средствах массовой информации, публикации периодических изданий Палаты.

Принимались меры по повышению действенности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, обеспечению единых подходов к оценке нарушений.

Палата осуществляла свою деятельность на основе разработанных ею 27 стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации продолжена практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В отчетном году дальнейшее развитие получила практика проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, прежде всего направляемых на программные мероприятия; осуществлялся мониторинг хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития, мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области, а также мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации, анализировалось исполнение областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области и др.

Проводилась систематическая работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты с целью выявления типичных повторяющихся нарушений и определению зон риска финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств.

Анализ итогов деятельности Палаты и оценка рисков финансовых нарушений были использованы для обоснования выбора конкретной тематики контрольной работы и формирования плана работы Палаты на следующий год.

План работы Палаты на 2026 год сформирован в декабре отчетного года в соответствии с полномочиями Палаты, закрепленными Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», предложениями Губернатора Ростовской области и поручениями Законодательного Собрания Ростовской области, подлежащими обязательному включению в план. При составлении перечня тематических проверок также учтены поступившие предложения Правительства Ростовской области, прокуратуры Ростовской области, управления Федеральной службы безопасности России по Ростовской области, иных правоохранительных органов и органов государственной власти, представленные по запросам Палаты. Ряд вопросов планируется включить в программы комплексных обязательных проверок. Отдельные предложения выделены в самостоятельные тематические контрольные мероприятия с учетом их социальной значимости, результатов проверок прошлых лет, а также существенности объемов средств, подлежащих проверкам.

Проект плана рассмотрен коллегией Палаты, утвержден председателем Палаты и в установленном порядке план направлен в Законодательное Собрание Ростовской области. План работы Палаты на 2026 год размещен на официальном сайте и включен в Информационный бюллетень Палаты.

Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств намечено провести в 12 областных министерствах и ведомствах.

Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения планируется провести в 202 муниципальных образованиях, включая 1 городской округ, 18 муниципальных районов, 183 городских и сельских поселения (в том числе начатые в 2025 году проверки в 3 муниципальных районах и 31 городском и сельском поселении).

В 2026 году будет продолжена реализация заключенных с представительными органами муниципальных образований соглашений о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в отношении 139 муниципальных образований, из них: 16 муниципальных районов, 2 городских округа и 121 сельское поселение.

При формировании плана работы в соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» об обязательной периодичности прове-

рок (не реже одного раза в два года) в него включены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 88 городских и сельских поселений.

В перечень вошли муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 % объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

В 2026 году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе совместных и параллельных, дальнейшее взаимодействие Палаты со Счетной палатой Российской Федерации и другими контрольными органами будет строиться на основе заключенных соглашений о сотрудничестве.

Следует отметить, что планом предусматривается исключение дублирования проверок, проводимых министерством финансов и другими контрольными органами, а также совмещение тематических и обязательных проверок при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях и у главных распорядителей бюджетных средств.

Одним из ключевых направлений деятельности Палаты в 2026 году будет контроль за ходом реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития, как в формате контрольных мероприятий, так и в рамках соответствующего мониторинга.

В целях реализации полномочия Палаты по проведению аудита эффективности, предусмотренного п. 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, его проведение, как и в предыдущие годы, будет приоритетным для Палаты в 2026 году.

Также, как и в предыдущие годы, будет продолжен контроль за ходом и итогами реализации государственных программ Ростовской области.

Продолжится осуществление мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации.

Кроме того, Палатой в рамках заключенных соглашений о взаимном сотрудничестве будет продолжена практика оказания практической и методи-

ческой помощи контрольно-счетным органам Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей, направленная на совершенствование и повышение эффективности деятельности при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В план включено осуществление аналитического и информационного обеспечения деятельности Палаты, гласности в ее работе, будет продолжено совершенствование системы стандартов внешнего государственного финансового контроля на основе изучения и обобщения опыта их применения, планируется использование системы удаленного доступа к информационным ресурсам Палаты, осуществление других мероприятий с применением возможностей современных информационных технологий.

Приложение
к отчету о деятельности Контрольно-счетной
палаты Ростовской области в 2025 году

**Перечень контрольных и экспертно-аналитических
мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой
Ростовской области в 2025 году**

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
1.	Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств	
1.1.	Правительство Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.2.	Контрольно-счетная палата Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.3.	Министерство общего и профессионального образования Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.4.	Министерство транспорта Ростовской области	Галушкин И.В.
1.5.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	Галушкин И.В.
1.6.	Министерство экономического развития Ростовской области	Галушкин И.В.
1.7.	Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.8.	Министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.9.	Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.10.	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области	Бирюков Д.А. Саттарова Е.Ф.
1.11.	Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений области	Калашникова Н.А.
1.12.	Департамент потребительского рынка Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.13.	Управление ветеринарии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.

1	2	3
1.14.	Управление государственной службы занятости населения Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.15.	Избирательная комиссия Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.16.	Региональная служба по тарифам Ростовской области	Галушкин И.В.
1.17.	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области	Бирюков Д.А.
1.18.	Административная инспекция Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
2.	Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	
2.1.	Азовский район	Кузьминов Ю.С.
2.2.	Боковский район*	Бирюков Д.А. Саттарова Е.Ф.
2.3.	Верхнедонской район	Галушкин И.В.
2.4.	Заветинский район*	Кузьминов Ю.С.
2.5.	Каменский район	Кузьминов Ю.С.
2.6.	Кашарский район	Кузьминов Ю.С.
2.7.	Куйбышевский район*	Галушкин И.В.
2.8.	Миллеровский район	Бирюков Д.А.
2.9.	Милютинский район	Калашникова Н.А.
2.10.	Морозовский район	Калашникова Н.А.
2.11.	Орловский район	Калашникова Н.А.
2.12.	Ремонтненский район	Кузьминов Ю.С.
2.13.	Родионово-Несветайский район*	Кузьминов Ю.С.
2.14.	Семикаракорский район	Галушкин И.В.
2.15.	Советский район	Калашникова Н.А.
2.16.	Тацинский район	Галушкин И.В.

1	2	3
2.17.	Усть-Донецкий район	Галушкин И.В.
2.18.	г. Азов	Калашникова Н.А.
2.19.	г. Гуково*	Галушкин И.В.
2.20.	г. Каменск-Шахтинский	Сагтарова Е.Ф.
2.21.	г. Новочеркасск	Бирюков Д.А. Сагтарова Е.Ф.
2.22.	г. Новошахтинск	Кузьминов Ю.С.
2.23.	г. Шахты	Калашникова Н.А.
* - и проверка местного бюджета		
3.	Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств	
3.1.	Законодательное Собрание Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.2.	Правительство Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.3.	Контрольно-счетная палата Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.4.	Министерство финансов Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.5.	Министерство промышленности и энергетики Ростовской области	Галушкин И.В.
3.6.	Министерство здравоохранения Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.7.	Министерство культуры Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.8.	Министерство общего и профессионального образования Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.9.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.10.	Министерство транспорта Ростовской области	Галушкин И.В.
3.11.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	Галушкин И.В.
3.12.	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	Галушкин И.В.
3.13.	Министерство экономического развития Ростовской области	Галушкин И.В.

1	2	3
3.14.	Министерство труда и социального развития Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.15.	Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.16.	Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.17.	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.18.	Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.19.	Министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.20.	Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.21.	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.22.	Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.23.	Департамент потребительского рынка Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.24.	Управление ветеринарии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.25.	Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.26.	Управление государственной службы занятости населения Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.27.	Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.28.	Комитет по управлению архивным делом Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.29.	Комитет по молодежной политике Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.30.	Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.31.	Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области	Кузьминов Ю.С.

1	2	3
3.32.	Избирательная комиссия Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.33.	Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области	Галушкин И.В.
3.34.	Региональная служба по тарифам Ростовской области	Галушкин И.В.
3.35.	Государственная жилищная инспекция Ростовской области	Галушкин И.В.
3.36.	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.37.	Административная инспекция Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
4.	Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов	
	Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района:	Кузьминов Ю.С.
4.1.	Верхнеподпольненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района:	Галушкин И.В.
4.2.	Ажиновское сельское поселение	
4.3.	Красненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвинского района:	Саттарова Е.Ф.
4.4.	Краснодонецкое сельское поселение	
4.5.	Рудаковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Боковского района:	Саттарова Е.Ф.
4.6.	Краснокутское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района:	Галушкин И.В.
4.7.	Мещеряковское сельское поселение	
4.8.	Тубянское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	Галушкин И.В.
4.9.	Дубенцовское сельское поселение	

1	2	3
4.10.	Потаповское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	Калашникова Н.А.
4.11.	Андреевское сельское поселение	
4.12.	Вербовологовское сельское поселение	
4.13.	Гуреевское сельское поселение	
4.14.	Малолученское сельское поселение	
4.15.	Присальское сельское поселение	
4.16.	Романовское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Егорлыкского района:	Галушкин И.В.
4.17.	Войновское сельское поселение	
4.18.	Новороговское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	Кузьминов Ю.С.
4.19.	Федосеевское сельское поселение	
4.20.	Шебалинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	Саттарова Е.Ф.
4.21.	Гашунское сельское поселение	
4.22.	Савоськинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района:	Кузьминов Ю.С.
4.23.	Астаховское сельское поселение	
4.24.	Малокаменское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	Кузьминов Ю.С.
4.25.	Индустриальное сельское поселение	
4.26.	Киевское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Константиновского района:	Калашникова Н.А.
4.27.	Авиловское сельское поселение	

1	2	3
	Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района:	Калашникова Н.А.
4.28.	Горненское городское поселение	
4.29.	Гуково-Гнилушевское сельское поселение	
4.30.	Комиссаровское сельское поселение	
4.31.	Табунщиковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Куйбышевского района:	Сагтарова Е.Ф.
4.32.	Лысогорское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района:	Кузьминов Ю.С.
4.33.	Рубашкинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района:	Сагтарова Е.Ф.
4.34.	Титовское сельское поселение	
4.35.	Тренивское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Морозовского района:	Калашникова Н.А.
4.36.	Вознесенское сельское поселение	
4.37.	Грузиновское сельское поселение	
4.38.	Парамоновское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Неклиновского района:	Кузьминов Ю.С.
4.39.	Троицкое сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района:	Галушкин И.В.
4.40.	Коммунарское сельское поселение	
4.41.	Кривянское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Орловского района:	Галушкин И.В.
4.42.	Волочаевское сельское поселение	
4.43.	Луганское сельское поселение	

1	2	3
	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района:	Саттарова Е.Ф.
4.44.	Николаевское сельское поселение	
4.45.	Опенкинское сельское поселение	
4.46.	Суховское сельское поселение	
4.47.	Уютненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Ремонтненского района:	Саттарова Е.Ф.
4.48.	Привольненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района:	Калашникова Н.А.
4.49.	Кочетовское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района:	Саттарова Е.Ф.
4.50.	Большинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Тацинского района:	Галушкин И.В.
4.51.	Быстрогорское сельское поселение	
4.52.	Михайловское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района:	Галушкин И.В.
4.53.	Пухляковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района:	Саттарова Е.Ф.
4.54.	Калининское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Чертковского района:	Кузьминов Ю.С.
4.55.	Донское сельское поселение	
4.56.	Маньковское сельское поселение	
4.57.	Сетраковское сельское поселение	
4.58.	Чертковское сельское поселение	
4.59.	Шептуховское сельское поселение	

1	2	3
	Муниципальные образования, входящие в состав Шолоховского района:	Кузьминов Ю.С.
4.60.	Дубровское сельское поселение	
4.61.	Терновское сельское поселение	
5.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
6.	Тематические проверки	
6.1.	Аудит реализации региональных мер социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей	Кузьминов Ю.С. Калашникова Н.А. Бирюков Д.А. Галушкин И.В.
6.2.	Аудит эффективности бюджетных расходов на реализацию региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023–2025 годы», оценка способности ее влияния на достижение устойчивого роста рождаемости	Бирюков Д.А. Саттарова Е.Ф. Калашникова Н.А. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.
6.3.	Параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года»	Галушкин И.В.
6.4.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры в 2023–2024 годах	Галушкин И.В.
6.5.	Параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог	Бирюков Д.А.

1	2	3
	местного значения в муниципальных образованиях» с участием муниципальных контрольно-счетных органов (выборочно)	
6.6.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области»	Галушкин И.В.
6.7.	Проверка эффективности использования средств областного бюджета на укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения в рамках регионального проекта «Укрепление материально-технической базы учреждений»	Саттарова Е.Ф.
6.8.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций, а также подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов	Калашникова Н.А.
6.9.	Проверка законности и эффективности предоставления и использования государственного имущества, средств областного бюджета, выделенных акционерным обществам, имеющим в уставном капитале пакеты акций, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, а также проверка финансово-хозяйственной деятельности обществ (выборочно)	Калашникова Н.А.
6.10.	Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета, направленных бюджетам муниципальных образований на приобретение модульных спортивных сооружений, залов и спортивного оборудования в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»	Бирюков Д.А. Саттарова Е.Ф.
6.11.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на прирост (увеличение) туристических поездок, а также на создание условий для развития туризма в рамках государственной программы Ро-	Кузьминов Ю.С.

1	2	3
	стовской области «Развитие культуры и туризма»	
6.12.	Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Целинский район» на финансирование расходов по строительству очистных сооружений и сетей канализации в п. Целина Ростовской области, комплексной застройке северо-восточного микрорайона пос. Целина Целинского района Ростовской области, капитальному ремонту здания детской школы искусств по ул. 4-я линия, 80, в п. Целина, капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги с щебеночно-тырсовым покрытием. Адрес: Ростовская область, Целинский район, х. Северный ул. Мира	Галушкин И.В.
6.13.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на капитальный ремонт здания взрослой поликлиники ГБУ РО «Городская больница № 3» в г. Новочеркаске (г. Новочеркасск, ул. Гвардейская, 3)	Бирюков Д.А. Саттарова Е.Ф. Галушкин И.В.
6.14.	Параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Аудит реализации мер государственной поддержки стимулирования инвестиций в части инвестиционного налогового вычета и внедрения «Регионального инвестиционного стандарта» за 2021–2024 годы и истекший период 2025 года	Калашникова Н.А.
7.	Контрольные мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля	
7.1.	Проверка законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях Багаевского района» (выборочно) за 2023 и 2024 годы	Бирюков Д.А.

1	2	3
7.2.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных и иных средств в сельских поселениях Мартыновского района, заключивших соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (выборочно) за 2023 и 2024 годы	Бирюков Д.А.
8.	Экспертно-аналитические мероприятия	
8.1.	Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит реализации мероприятий по обеспечению функционирования региональной (муниципальной) системы оповещения населения, функционирования защитных сооружений гражданской обороны и созданию резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Ростовской области» с участием муниципальных контрольно-счетных органов»	Кузьминов Ю.С.
8.2.	Мониторинг результативности мер, направленных на завершение работ на проблемных объектах незавершенного строительства, реконструкции, капитального ремонта, благоустройства и рекультивации	Галушкин И.В.
8.3.	Мониторинг хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития	Андреев Л.В.
8.4.	Мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области	Андреев Л.В.
8.5.	Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	Андреев Л.В.
8.6.	Оперативный анализ исполнения областного бюджета в 2025 году	Андреев Л.В.
8.7.	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2025 году	Бирюков Д.А.
8.8.	Экспертиза проекта областного закона об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов	Андреев Л.В.

1	2	3
8.9.	Экспертиза проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов	Бирюков Д.А.
8.10.	Подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год	Андреев Л.В.
8.11.	Подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2024 год	Бирюков Д.А.