



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 ноября 2021 года

№ 1489

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации по вопросу государственной поддержки промышленных предприятий, оказавшихся в трудной экономической ситуации»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации по вопросу государственной поддержки промышленных предприятий, оказавшихся в трудной экономической ситуации».
2. Направить указанное Обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешне-экономическим связям (Бураков И.В.).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

К Правительству Российской Федерации по вопросу государственной поддержки промышленных предприятий, оказавшихся в трудной экономической ситуации

Поддержка и развитие промышленности – одни из ключевых приоритетов экономической политики Российской Федерации. В настоящее время, по данным Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, на федеральном и региональном уровнях производственным предприятиям предоставляется свыше 400 видов государственной поддержки. Однако механизмы и инструменты государственной поддержки настроены таким образом, что она в большинстве случаев не может быть оказана тем предприятиям, которые оказались в трудной экономической ситуации.

Как только производственное предприятие начинает испытывать проблемы с ликвидностью и у него возникает задолженность по налогам, страховым взносам или заработной плате, оно лишается возможности претендовать на подавляющее большинство видов государственной поддержки. Более того, в отдельных случаях с предприятия, оказавшегося в трудной экономической ситуации, могут быть взысканы обратно суммы ранее предоставленной государственной поддержки.

Одной из самых распространенных и востребованных форм государственной поддержки российских производственных предприятий являются субсидии. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации все нормативные правовые акты, определяющие порядок предоставления субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. В свою очередь, подпункт «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регули-

рующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492, устанавливает, что у претендента на получение субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате обязательных платежей в бюджет.

Эта общая норма дублируется в правовых актах, определяющих порядок предоставления конкретных субсидий организациям в различных сферах отечественного промышленного производства.

К ограничению, связанному с задолженностью по обязательным платежам в бюджет, нередко добавляется требование к получателю господдержки об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате.

Однако, именно оказавшись в трудной экономической ситуации, в том числе по объективным причинам, промышленные предприятия наиболее остро нуждаются в поддержке государства. Более того, органы власти максимально заинтересованы в сохранении действующих промышленных предприятий, предотвращении социальных проблем, связанных с остановкой, консервацией, ликвидацией заводов и фабрик. Уполномоченные органы власти пытаются помочь таким предприятиям, но в силу действующих правовых ограничений они лишены по-настоящему действенного инструментария для этого.

Нередко относительно небольшая финансовая проблема провоцирует лавинообразный процесс, который запускает на предприятии процедуры банкротства. К сожалению, это довольно распространенное явление в российской промышленности. Например, в 2016–2020 годах в машиностроении процедуре банкротства подверглись 1352 предприятия, в металлургии – 1021, в пищевой промышленности – 1344. Эти процессы сопровождаются существенными социальными и экономическими потерями.

В такой ситуации своевременная поддержка государства позитивно отразится на состоянии отечественной промышленности.

Одним из аспектов такой поддержки могло бы стать изменение действующего законодательства в части требований к предприятиям – получателям государственной поддержки. Смягчение таких требований

может быть распространено, в первую очередь, на системообразующие промышленные предприятия с учетом их значимости для общероссийской и региональной экономики, а также причин, по которым предприятие оказалось в трудной экономической ситуации.

Перечни таких предприятий формируются на федеральном и региональном уровнях. Например, в перечне системообразующих организаций российской экономики (формируется Министерством экономического развития Российской Федерации, утверждается Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики) на октябрь 2021 года – 1392 предприятия, из которых – 677 промышленных (48,6 %). В свою очередь, в перечне системообразующих организаций в сфере промышленности и торговли (формируется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, утверждается Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики) на октябрь 2021 года – 584 предприятия, в том числе 531 – промышленное (90,9 %).

Кроме того, возможно установить лимит государственной поддержки промышленного предприятия, оказавшегося в сложной экономической ситуации. Например, предоставлять субсидии в объеме налоговых платежей такого предприятия за предыдущие 3 года (три налоговых периода), что одновременно позволит учитывать социально-экономическую значимость такой организации и соблюдать относительный баланс бюджетных рисков с потенциалом оздоровления данного промышленного предприятия.

С учетом изложенного Законодательное Собрание Ростовской области обращается с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на смягчение требований к предприятиям, попавшим в трудную экономическую ситуацию, для получения ими государственной поддержки.

г. Ростов-на-Дону
25 ноября 2021 года