



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 октября 2021 года

№ 1402

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости изменения механизма индексации ежемесячных денежных выплат федеральным льготникам и увеличения норматива финансовых затрат на обеспечение их санаторно-курортным лечением»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости изменения механизма индексации ежемесячных денежных выплат федеральным льготникам и увеличения норматива финансовых затрат на обеспечение их санаторно-курортным лечением».

2. Направить указанное Обращение в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству (Михалев С.А.).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

**К Правительству Российской Федерации, Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости
изменения механизма индексации ежемесячных денежных выплат
федеральным льготникам и увеличения норматива финансовых
затрат на обеспечение их санаторно-курортным лечением**

На встрече с представителями партии «Единая Россия» в августе 2021 года Президент Российской Федерации отметил, что в настоящее время реальный уровень инфляции не соответствует запланированным показателям. При этом Президент Российской Федерации особо подчеркнул, что дополнительные выплаты, которые предоставляются отдельным категориям граждан, не должны нивелироваться реальным ростом цен.

По итогам указанной встречи было принято решение о предоставлении разовой выплаты пенсионерам и военнослужащим. Кроме того, Президент Российской Федерации предложил в 2022 году индексировать выше уровня инфляции пенсии, а также денежное довольствие военнослужащим и работникам правоохранительных органов.

Представляется, что указанный механизм повышенной индексации денежных выплат необходимо распространить в равной степени и на федеральных льготников, которые с 2005 года являются получателями ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ) взамен ранее предоставлявшихся им натуральных льгот.

В настоящее время размер ЕДВ подлежит ежегодной индексации исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. С 2011 по 2021 год средний уровень индексации ЕДВ составил 5 %, при этом в 2020 году соответствующая выплата была проиндексирована на 3 %, в 2021 году – на 4,9 %. Между тем, как отметил Президент Российской Федерации, фактическая инфляция составляет 6,5 %.

Кроме того, действующий механизм индексации ЕДВ не учитывает постоянный рост цен на лекарственные препараты, проезд, жилищно-коммунальные услуги и санаторно-курортное лечение. Однако нельзя забывать о том, что ЕДВ устанавливалась для отдельных категорий льготников именно в целях компенсации тех потерь, которые возникли у граждан в рамках масштабной реформы по монетизации льгот.

Например, индекс роста потребительских цен в Российской Федерации по состоянию на июль 2021 года (по сравнению с декабрем 2020 года) на медикаменты составил 102,54 %, на проезд в междугородных автобусах – 102,85 %, на проезд в пригородных поездах – 105,02 %, на жилищно-коммунальные услуги – 103,58 %, а на санаторно-курортное лечение – 115,62 %.

В то же время в 2021 году по сравнению с 2020 годом размер ЕДВ для участников Великой Отечественной войны увеличился всего на 204 руб. (с 4173,97 руб. до 4378,49 руб.), для ветеранов боевых действий – на 150 руб. (с 3062 руб. до 3212,04 руб.), для инвалидов I группы – на 190 руб. (с 3896,43 руб. до 4087,36 руб.), для инвалидов II группы и детей-инвалидов – на 136 руб. (с 2782,67 руб. до 2919,02 руб.), а для инвалидов III группы – на 109 руб. (с 2227,55 руб. до 2336,70 руб.).

Таким образом, действующий механизм ежегодной индексации повышает размер ЕДВ совсем незначительно и не соответствует реальным ценам на товары и услуги.

Указанные обстоятельства приводят к тому, что из года в год снижается удельный вес ЕДВ в общем объеме материального обеспечения федеральных льготников. За период с 2005 по 2020 год доля ЕДВ в общем

размере пенсионного обеспечения инвалидов I группы снизилась с 27,3 % до 15,9 %, инвалидов II группы – с 23,6 % до 15,6 %, инвалидов III группы – с 26,7 % до 14,8 %, а детей-инвалидов – с 28,5 % до 14,1 %.

С учетом изложенного ЕДВ уже не компенсирует отмену натуральных льгот отдельным категориям граждан. Одновременно для федеральных льготников, получающих ЕДВ, затруднена реализация их права на предоставление отдельных мер социальной поддержки в рамках набора социальных услуг.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением набора социальных услуг, осуществляется за счет средств федерального бюджета. При этом объем необходимых средств определяется в том числе по нормативам финансовых затрат в месяц на одного гражданина, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг».

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации в 2021 году норматив финансовых затрат на одного получателя социальных услуг по санаторно-курортному лечению с учетом индексации установлен в размере 144,37 руб. в месяц. Соответственно, в год на одного получателя норматив финансовых затрат в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение составляет 1732,44 руб.

В то же время данным постановлением Правительства Российской Федерации стоимость только одного дня пребывания в санаторно-курортной организации также с учетом индексации установлена в размере 1348,10 руб. (для всех категорий федеральных льготников) и 2108,50 руб. (для инвалидов с заболеванием спинного мозга).

Длительность пребывания в санаторно-курортной организации для федеральных льготников установлена частью 3 статьи 6² Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Для всех категорий она составляет 18 дней, для детей-инвали-

дов – 21 день, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга – от 24 до 42 дней.

Таким образом, в 2021 году полная стоимость путевки в санаторно-курортные организации по установленным нормативам составляет 24 265,80 руб. для всех категорий федеральных льготников, 28 310,10 руб. – для детей-инвалидов и от 50 604 руб. до 88 557 руб. – для инвалидов с заболеванием спинного мозга. Однако установленный норматив финансовых затрат на одного получателя социальных услуг по санаторно-курортному лечению при определении объема выделяемых средств заведомо предопределяет его дефицит и не позволяет в течение календарного года обеспечить всех нуждающихся в санаторно-курортном лечении.

Например, в Ростовской области в 2020 году сумма доведенных бюджетных ассигнований региональному Фонду социального страхования Российской Федерации на обеспечение федеральных льготников санаторно-курортным лечением составила 116 602,70 тыс. руб., а в 2021 году – 137 046,80 тыс. руб. Количество приобретенных путевок (в том числе для сопровождающих лиц) с учетом доведенных лимитов составило в 2020 году 4754 путевки, а по состоянию на 10 августа 2021 года – 5607 путевок. При этом количество граждан, не обеспеченных путевками, в 2020 году составило 12 388 человек, а по состоянию на 10 августа 2021 года – 11 711 человек.

Такая ситуация, при которой количество граждан, находящихся в очереди на получение санаторно-курортной путевки, в разы превышает количество обеспеченных путевками граждан, характерна не только для Ростовской области, но и для большинства субъектов Российской Федерации. Однако, как представляется, федеральные льготники не должны быть ограничены в ежегодном предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение, особенно по той причине, что у них отсутствует возможность приобретения таких путевок за счет ЕДВ.

В связи с изложенным в целях сохранения социальной справедливости, обеспечения реализации установленных гарантий и необходимости создания достойного уровня жизни всем категориям граждан депутаты Законодательного Собрания Ростовской области предлагают пересмотреть подходы к индексации ЕДВ для федеральных льготников и индексировать эти выплаты не на нормативно установленный уровень инфляции, а с учетом реального роста цен. Предлагается также увеличить норматив финансовых затрат на одного человека в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение с учетом установленной стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортной организации.

г. Ростов-на-Дону
28 октября 2021 года