



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 декабря 2020 года

№ 1013

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову по вопросу внесения изменений в законодательство об образовании в части обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову по вопросу внесения изменений в законодательство об образовании в части обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».
2. Направить указанное Обращение Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре и информационной политике (Мананкина С.А.).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

И.о. Председателя Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Харченко

**К Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову
по вопросу внесения изменений в законодательство об образовании
в части обеспечения питанием обучающихся с ограниченными
возможностями здоровья**

Уважаемый Сергей Сергеевич!

В январе 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации определил высшим национальным приоритетом сбережение и приумножение народа нашей страны.

В развитие указанных положений Послания статьей 67¹ Конституции Российской Федерации установлено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

В настоящее время уже принято множество государственных решений, направленных на укрепление здоровья детей и подростков, организацию качественного, безопасного и здорового питания учащихся образовательных организаций. Однако до сих пор остаются неурегулированными отдельные вопросы обеспечения питанием детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ).

В соответствии с частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ОВЗ, не проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Указанным Федеральным законом обеспечение питанием определено в качестве меры социальной поддержки обучающихся и возложено на учредителя образовательной организации (часть 2 статьи 34, части 1 и 4 статьи 37).

Таким образом, в том случае, если учредителем образовательной организации является муниципальное образование, именно оно должно обеспечить исполнение соответствующей обязанности.

Между тем в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» социальная поддержка не относится к вопросам местного значения. Также не предусмотрено и выделение субвенций на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ ни за счет средств федерального бюджета, ни за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Следовательно, по своей правовой природе обеспечение питанием обучающихся с ОВЗ является отдельным государственным полномочием, не переданным органам местного самоуправления в определенном законом порядке. В результате сумма средств, выделяемых на питание обучающихся с ОВЗ, определяется степенью финансовой устойчивости местных бюджетов. Например, в разных муниципальных образованиях в Ростовской области она варьируется в диапазоне от 36 до 120 рублей на питание одного школьника с ОВЗ в день.

Кроме того, федеральным законодательством предусмотрено, что получение образования возможно как в образовательной организации, так и вне ее, то есть на дому. В Ростовской области в 2019–2020 учебном году образование в государственных и муниципальных образовательных организациях получали более 14 тысяч детей с ОВЗ, из них более 3 тысяч на основании заключений медицинских организаций обучались на дому.

При этом обучение ребенка с ОВЗ на дому не исключает необходимости предоставлять ему меру социальной поддержки в виде бесплатного двухразового питания. Письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 января 2016 года № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому» разъяснено, что дети, имеющие статус обучающихся с ОВЗ, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

Таким образом, установление альтернативных форм обеспечения бесплатным питанием тех детей, которые получают образование на дому, урегулировано только в рекомендательном порядке.

На практике применение данных рекомендаций затруднено уже упомянутым отсутствием полномочий у органов местного самоуправления в рамках решения вопросов местного значения предоставлять меры социальной поддержки школьникам в виде выплаты компенсации. Кроме того, состав сухого пайка не определен ни в действующих до 1 января 2021 года СанПиН 2.4.5.2409-08, ни во вступающих в силу после 1 января 2021 года СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Полагаем, что обучающимся должны быть установлены равные гарантии на получение мер социальной поддержки вне зависимости от места их обучения (в образовательной организации или на дому), а также уровня образовательной организации (муниципальной, региональной или федеральной). Для этого представляется необходимым урегулировать порядок и источники финансового обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ОВЗ, в том числе получающих образование на дому, в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».

г. Ростов-на-Дону
17 декабря 2020 года