



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.09.2020 № 16

г. Ростов-на-Дону

О Порядке осуществления оценки долговой устойчивости муниципальных образований в Ростовской области

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Порядок осуществления оценки долговой устойчивости муниципальных образований в Ростовской области согласно приложению.
2. Главам местных администраций муниципальных образований в Ростовской области обеспечить выполнение настоящего постановления.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Федотову Л.В.

Губернатор
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит
министерство финансов
Ростовской области

Приложение
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 28.09.2020 № 16

ПОРЯДОК
осуществления оценки долговой устойчивости
муниципальных образований в Ростовской области

1. Настоящий Порядок устанавливает правила осуществления оценки долговой устойчивости муниципальных образований в Ростовской области.

2. Министерство финансов Ростовской области ежегодно, не позднее 30 сентября, осуществляет оценку долговой устойчивости муниципальных образований в Ростовской области с использованием следующих показателей:

объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (К1);

доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования (К4).

Расчет значений показателей осуществляется в соответствии с Методикой расчета значений показателей долговой устойчивости муниципального образования, приведенной в приложении к настоящему Порядку.

3. В целях осуществления оценки долговой устойчивости муниципальных образований в Ростовской области министерство финансов Ростовской области использует данные отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, решений о бюджетах муниципальных образований, муниципальных долговых книг муниципальных образований, а также информацию, предоставляемую местными администрациями муниципальных образований в Ростовской области в порядке, установленном министерством финансов Ростовской области.

4. По результатам осуществления оценки долговой устойчивости муниципальные образования относятся министерством финансов Ростовской области к одной из следующих групп заемщиков:

высокий уровень долговой устойчивости;
средний уровень долговой устойчивости;
низкий уровень долговой устойчивости.

5. Отнесение муниципального образования к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, осуществляется на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

5.1. К группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов для показателя К1 (не более 25 процентов – для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

не более 5 процентов для показателя К2;

не более 13 процентов для показателя К3.

5.2. К группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения не менее двух показателей долговой устойчивости, превышающих следующие уровни:

85 процентов для показателя К1 (45 процентов – для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

8 процентов для показателя К2;

18 процентов для показателя К3.

5.3. К группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

6. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через три года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

7. Перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, публикуется министерством финансов Ростовской области не позднее 1 октября текущего финансового года на официальном сайте министерства финансов Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Муниципальным образованиям, у которых значение показателя К4 превышает 15 процентов, министерством финансов Ростовской области направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципальных образований.

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко

Приложение
к Порядку осуществления
оценки долговой устойчивости
муниципальных образований
в Ростовской области

МЕТОДИКА
расчета значений показателей долговой
устойчивости муниципального образования

1. Настоящая Методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований в Ростовской области (далее – показатель).

2. Значение показателя «объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц» ($K1$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K1_{(факт)}$ и $K1_{(план)}$, при этом:

2.1. $K1_{(факт)}$ рассчитывается по следующей формуле:

$$K1_{(факт)} = \text{ДолгОтч}_{(факт)} / (D_{(факт)} - B_{(факт)} - \text{ДопНДФЛ}_{(факт)}) \times 100, \text{ где:}$$

$K1_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам заверченного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

$\text{ДолгОтч}_{(факт)}$ – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$D_{(факт)}$ – общий объем доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$B_{(факт)}$ – объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования за отчетный финансовый год;

$\text{ДопНДФЛ}_{(факт)}$ – объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования за отчетный финансовый год.

2.2. $K1_{(план)}$ рассчитывается по следующей формуле:

$$K1_{(план)} = \text{ДолгТек}_{(факт)} / (D_{(план)} - B_{(план)} - \text{ДопНДФЛ}_{(план)}) \times 100, \text{ где:}$$

$K1_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования по состоянию на 1 августа текущего финансового года и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

$ДолгТек_{(факт)}$ – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$Д_{(план)}$ – общий объем доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$Б_{(план)}$ – объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год;

$ДопНДФЛ_{(план)}$ – объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год.

3. Значение показателя «доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» ($K2$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K2_{(факт)}$ и $K2_{(план)}$, при этом:

3.1. $K2_{(факт)}$ рассчитывается по следующей формуле:

$$K2_{(факт)} = \text{РОбслОбщ}_{(факт)} / (P_{(факт)} - \text{РСубв}_{(факт)}) \times 100, \text{ где:}$$

$K2_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования);

$\text{РОбслОбщ}_{(факт)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования за отчетный финансовый год;

$P_{(факт)}$ – общий объем расходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$\text{РСубв}_{(факт)}$ – объем расходов бюджета муниципального образования, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету муниципального образования субвенций по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

3.2. $K2_{(план)}$ рассчитывается по следующей формуле:

$$K2_{(план)} = \text{РОбслОбщ}_{(план)} / (P_{(план)} - \text{РСубв}_{(план)}) \times 100, \text{ где:}$$

$K2_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования по состоянию на 1 августа текущего финансового года;

$РОбслОбщ_{(план)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на текущий финансовый год;

$Р_{(план)}$ – общий объем расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$РСубв_{(план)}$ – объем расходов бюджета муниципального образования, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых бюджету муниципального образования субвенций по данным бюджета муниципального образования по состоянию на 1 августа текущего финансового года.

4. Значение показателя «годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» ($K3$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K3_{(факт)}$ и $K3_{(план)}$, при этом:

4.1. $K3_{(факт)}$ рассчитывается по следующей формуле:

$$K3_{(факт)} = (РОбсл_{(факт)} + РПог_{(факт)}) / (ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}) \times 100, \text{ где:}$$

$K3_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам заверченного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$РОбсл_{(факт)}$ – фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)}$ – фактический объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНалНенал_{(факт)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)}$ – объем дотаций, зачисленных в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год.

4.2. $K3_{(план)}$ рассчитывается по следующей формуле:

$$K3_{(план)} = (РОбсл_{(план)} + РПог_{(план)}) / (ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}) \times 100, \text{ где:}$$

$K3_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования по состоянию на 1 августа текущего финансового года и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$РОбсл_{(план)}$ – плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(план)}$ – плановый объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНалНенал_{(план)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)}$ – объем дотаций, зачисляемых в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя «доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования» ($K4$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования по следующей формуле:

$$K4_{(т)} = KрДолг_{(т)} / Долг_{(т)} \times 100, \text{ где:}$$

$т$ – дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

$KрДолг_{(т)}$ – объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на дату $т$;

$Долг_{(т)}$ – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на дату $т$.