



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.08.2020 № 721

г. Ростов-на-Дону

Об утверждении региональной программы Ростовской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума»

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить региональную программу Ростовской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума» согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области Бондарева С.Б.

Губернатор
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит
министерство труда
и социального развития
Ростовской области

Приложение
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 11.08.2020 № 721

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
Ростовской области «Снижение доли
населения с доходами ниже прожиточного минимума»

1. Общие положения

Региональная программа Ростовской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума» (далее – Региональная программа) направлена на достижение национальных целей развития Ростовской области на период до 2030 года по снижению уровня бедности в Ростовской области в два раза по сравнению с показателем 2017 года и обеспечению темпа устойчивого роста доходов населения. Региональная программа разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и с учетом Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2030 года.

Срок реализации Региональной программы: 2020 – 2030 годы.

Общее методическое руководство работой по реализации Региональной программы осуществляет министерство труда и социального развития Ростовской области (далее – министерство).

Мониторинг выполнения Региональной программы осуществляется в соответствии с показателями реализации Региональной программы согласно приложению № 1 к Региональной программе и на основании плана мероприятий согласно приложению № 2 к Региональной программе, а также ежегодно утверждаемого плана-графика реализации Региональной программы согласно приложению № 3 к Региональной программе.

Органы исполнительной власти Ростовской области, ответственные за выполнение мероприятий и показателей реализации Региональной программы, представляют информацию в министерство:

ежеквартально, в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет по результатам мониторинга реализации Региональной программы за квартал, по форме согласно приложению № 4 к Региональной программе;

ежегодно, в срок до 20 января года, следующего за отчетным годом, по форме согласно приложению № 4 к Региональной программе.

Министерство с целью более полного представления информации имеет право запрашивать и утверждать дополнительные формы отчетности.

2. Анализ текущей ситуации

2.1. Социально-экономическое развитие Ростовской области

По объемам валового регионального продукта (далее – ВРП) Ростовская область по итогам 2017 года вошла в число 13 крупнейших регионов России.

Объем ВРП в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился на 2,4 процента и составил 1 352,3 млрд рублей; в 2018 году рост составил 2 процента к уровню 2017 года (1 446,2 млрд рублей). В 2019 году, по предварительной оценке, ВРП сложился на уровне 1 531,5 млрд рублей, что на 1,3 процента выше уровня 2018 года.

Объем ВРП на душу населения в 2017 году составил 320 007,8 рубля, в 2018 году – 343 408,7 рубля.

Бюджет Ростовской области входит в число крупнейших бюджетов субъектов Российской Федерации.

Основные доходные источники консолидированного бюджета Ростовской области – собственные налоговые и неналоговые доходы (более 80 процентов), исполнение которых отмечается ростом по отношению к предыдущему году: в 2017 году их объем составил 156,6 млрд рублей с превышением к 2016 году на 1,3 млрд рублей, в 2018 году – 178,4 млрд рублей – рост на 21,8 млрд рублей, в 2019 году – 180,5 млрд рублей – рост на 2,1 млрд рублей.

За 2017 – 2019 годы их рост обеспечен на 25,2 млрд рублей или на 16,2 процента.

Значительные темпы роста налоговых и неналоговых поступлений достигнуты в 2018 году – 113,9 процента. Этот показатель превысил среднероссийские значения (113,8 процента) и показатели Южного федерального округа (далее – ЮФО) (109,6 процента).

Поступления налоговых и неналоговых доходов на душу населения составили:

2017 год – 37,1 тыс. рублей (+1,1 процента);

2018 год – 42,5 тыс. рублей (+14,4 процента);

2019 год – 43,0 тыс. рублей (+ 1,3 процента).

Ростовская область является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. С 2017 года предоставление дотаций из федерального бюджета обеспечивается путем заключения Соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов.

Проводимая на федеральном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2017 году дотационность Ростовской области составляла 9,2 процента от доходов консолидированного бюджета Ростовской области без учета субвенций из федерального бюджета, в 2019 году – 7,6 процента. Поступление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляло в 2017 году 14 278,8 млн рублей, в 2018 году – 13 852,0 млн рублей, в 2019 году – 13 630,9 млн рублей.

Объем инвестиций в основной капитал за 2017 год составил 323,9 млрд рублей (индекс физического объема к 2016 году – 107,7 процента), за 2018 год – 264,8 млрд рублей (индекс физического объема к 2017 году – 80 процентов), за 2019 год – 282,9 млрд рублей (индекс физического объема к 2018 году – 101,7 процента).

Перспективы развития экономики Ростовской области во многом определяются ее производственным потенциалом, то есть уровнем и состоянием основных фондов. От величины основных фондов, особенно их качественного состояния, зависит конкурентоспособность предприятий, эффективность производства, производительность труда. Освоение и выпуск новой продукции, расширение рынков сбыта могут быть достигнуты только путем своевременного обновления основных фондов, особенно их активной части. При этом важным аспектом является не только физический износ машин и оборудования, но и их моральное устаревание.

На протяжении последних лет основные фонды по полному кругу предприятий и организаций Ростовской области демонстрировали устойчивую позитивную динамику. Если по итогам 2017 года стоимость основных фондов составляла 2 786,9 млрд рублей (прирост по сравнению с 2016 годом – 7,9 процента), то по итогам 2018 года – 3 049,8 млрд рублей (прирост – на 9,4 процента к уровню 2017 года).

Анализ структуры основных фондов в разрезе секторов экономики Ростовской области показал, что в целом по Ростовской области на конец 2018 года ведущую позицию занимают основные фонды промышленного комплекса (29,3 процента), предприятий по операциям с недвижимым имуществом (15,0 процента), торговли (12,0 процента), предприятий транспортировки и хранения (11,3 процента), сельского хозяйства (6,9 процента).

По стоимостной оценке производственного потенциала Ростовская область прочно занимает 2-е место по ЮФО и в разрезе данного показателя входит в ТОП-20 среди регионов России.

Анализируя тенденции воспроизводства основных фондов в целом по Ростовской области, отмечается ускорение обновления основных средств. Так, если к концу 2017 г. коэффициент обновления основных фондов по крупным и средним предприятиям составил 9,7 процента (в России – 8,0 процента), то в 2018 году он возрос до 12,8 процента (по России – до 8,6 процента).

Однако степень износа основных фондов остается достаточно высокой и составляет 41,2 процента по итогам 2018 года, снизившись по сравнению с 2017 годом (38,8 процента). Наибольший износ основных фондов отмечается в строительстве (более 50,0 процента), промышленности (46,7 процента), сельском хозяйстве (44,2 процента).

За 2017 – 2019 годы наблюдается увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами. За указанный период показатель отгрузки по полному кругу

хозяйствующих субъектов вырос на 17,5 процента. Наибольший рост отмечен по виду деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 25,8 процента. Увеличение показателя отгрузки по виду деятельности «обрабатывающие производства» составило 16,4 процента. Темп роста добычи полезных ископаемых – 7,3 процента.

Обрабатывающие производства составляют 81,9 процента общего объема отгруженных товаров региона, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 15,3 процента и добыча полезных ископаемых – 2,8 процента.

Производство продукции сельского хозяйства в 2017 году составило 254,4 млрд рублей, в 2018 году – 255,1 млрд рублей, в 2019 году – 303,1 млрд рублей.

Производство пищевых продуктов в 2017 году составило 127,2 млрд рублей, в 2018 году – 133,4 млрд рублей, в 2019 году – 123,2 млрд рублей.

В I полугодии 2020 г. оборот розничной торговли в сопоставимых ценах составил 91,6 процента к уровню января – июня прошлого года. Населению Ростовской области продано через розничную торговую сеть товаров на 419,8 млрд рублей. Динамика оборота розничной торговли Ростовской области за последние три года приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

Динамика оборота розничной торговли Ростовской области
за январь – декабрь к уровню соответствующего периода прошлого года

(процентов)

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
Российская Федерация	101,3	102,8	101,9
Ростовская область	100,3	103,1	101,9

Оборот розничной торговли, формируемый на территории Ростовской области, составляет в среднем 2,9 процента от величины показателя в среднем по Российской Федерации (в 2019 году – 975,6 млрд рублей, 2018 году – 920,8 млрд рублей, 2017 году – 880,4 млрд рублей).

В целом по обороту розничной торговли Ростовская область стабильно занимает 6-е место среди субъектов Российской Федерации и 2-е место среди субъектов ЮФО, уступая 1-е место Краснодарскому краю.

Основная часть областного оборота розничной торговли формируется в городских округах, на долю муниципальных районов приходится не более 24 процентов. Удельный вес городских округов и муниципальных районов в Ростовской области в структуре формирования областного оборота представлен в таблице № 2.

Таблица № 2

**Структура формирования областного оборота розничной торговли
в разрезе городских округов и муниципальных районов в Ростовской области**

(процентов)

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
Доля городских округов	76,6	76,8	76,9
Доля муниципальных районов	23,4	23,2	23,1

Наибольший удельный вес в формировании оборота розничной торговли отмечен в следующих городских округах: Ростов-на-Дону, Таганрог, Волгодонск, Шахты, Новочеркасск и муниципальных районах Ростовской области: Аксайский, Белокалитвинский, Красносулинский, Миллеровский и Сальский.

На потребительском рынке Ростовской области в январе – июне 2020 г. сохранилась тенденция увеличения доли торгующих организаций, индивидуальных предпринимателей вне рынка в формировании основной массы общего оборота розничной торговли Ростовской области за счет сокращения продаж на розничных рынках и ярмарках к уровню аналогичного периода 2019 года (92,4 процента и 7,6 процента против 91,3 процента и 8,7 процента годом ранее).

Приостановление деятельности основной части объектов розничной торговли обусловило снижение объема продаж в организованном секторе, а также на розничных рынках и ярмарках (92,8 процента и 79,3 процента соответственно).

Изменение оборота розничной торговли торгующих организаций, а также продажи товаров на розничных рынках и ярмарках приведено в таблице № 3.

Таблица № 3

**Изменение оборота розничной торговли торгующих
организаций и продажи товаров на розничных рынках и ярмарках
за январь – декабрь к уровню соответствующего периода прошлого года**

(процентов)

Наименование показателя	2017 год		2018 год		2019 год	
	темп	доля	темп	доля	темп	доля
1	2	3	4	5	6	7
Оборот торгующих организаций, индивидуальных предпринимателей вне рынка	100,5	90,9	103,3	91,1	102	91,2
Продажа товаров на розничных рынках и ярмарках	98,9	9,1	101,1	8,9	100,6	8,8

В институциональной структуре оборота розничной торговли Ростовской области в январе – июне 2020 г. продолжился рост доли крупных и средних организаций (49,4 процента против 44,3 процента годом ранее) на фоне сокращения удельного веса субъектов малого предпринимательства (43,0 процента против 47,0 процента) и продаж на розничных рынках и ярмарках (7,6 процента против 8,7 процента). Изменения в институциональной структуре формирования областного оборота розничной торговли за 2017 – 2019 годы приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

Институциональная структура формирования
областного оборота розничной торговли

(процентов)

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
Организации, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства	40,2	42,1	42,2
Субъекты среднего предпринимательства	1,7	1,9	2,0
Малые предприятия	23,4	23,2	23,2
Индивидуальные предприниматели вне рынка	25,6	23,9	23,8
Продажи товаров на розничных рынках и ярмарках	9,1	8,9	8,8

В Ростовской области, как и в целом в Российской Федерации, отмечена устойчивая тенденция роста доли оборота розничных торговых сетей в общем обороте розничной торговли. По итогам I квартала 2020 г. розничные торговые сети формировали в среднем 31,3 процента общего оборота розничной торговли, что на 0,5 процентного пункта больше, чем годом ранее (таблица № 5).

Таблица № 5

Доля оборота розничных торговых сетей
в общем объеме оборота розничной торговли Ростовской области
за январь – декабрь к уровню соответствующего периода прошлого года

(процентов)

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
Российская Федерация	30,7	32,7	34,2
Ростовская область	25,6	27,8	29

В макроструктуре оборота розничной торговли Ростовской области сохраняется ситуация преобладания доли непродовольственных товаров над объемом продаж пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия.

За январь – июнь 2020 г. продано пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий на сумму 206,5 млрд рублей (49,2 процента от оборота розничной торговли), непродовольственных товаров – 213,3 млрд рублей (50,8 процента). По отношению к уровню января – июня 2019 г. объем продаж продовольственных товаров в товарной массе сократился на 6,3 процента, непродовольственных – на 10,4 процента (таблица № 6).

Таблица № 6

Товарная макроструктура оборота розничной
торговли к уровню соответствующего периода прошлого года

(процентов)

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
Продовольственные товары	46,8	46,5	46,9
Непродовольственные товары	53,2	53,5	53,1

В Ростовской области сохраняется положительная тенденция превышения среднеобластного значения оборота розничной торговли на душу населения над среднероссийским (таблица № 7). По итогам I квартала 2020 г. оборот розничной торговли на душу населения в Ростовской области составил 55 201,8 рубля.

Таблица № 7

Оборот розничной торговли на душу населения

(рублей)

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
Российская Федерация	202 568	215 074	229 104
Ростовская область	208 339	218 637	232 282

Производительность труда по Ростовской области в 2017 году выросла по сравнению с 2016 годом на 2,9 процента, в 2018 году рост составил 4,5 процента к 2017 году.

В Ростовской области численность населения к началу 2020 г. составляла 4 197,8 тыс. человек. На протяжении ряда лет динамика численности населения в Ростовской области сохраняет тенденцию к снижению. Так, количество жителей Ростовской области за 2019 год сократилось на 4,5 тыс. человек (за 2018 год – на 18,1 тыс. человек, за 2017 год – на 10,9 тыс. человек).

В трудоспособном возрасте на начало 2019 г. находилось 2 327,6 тыс. человек (55,4 процента), в то время как на начало 2018 г. данная возрастная категория составляла 2 359,1 тыс. человек (55,9 процента), в 2017 году – 2 390,9 тыс. человек (56,5 процента).

Увеличение численности населения нетрудоспособного возраста (дети и подростки от 0 до 15 лет, лица старших возрастов) приводит к росту демографической нагрузки на трудоспособное население. В 2019 году на 1 000 лиц трудоспособного возраста приходилось 806 лиц нетрудоспособного возраста (в 2018 году – 789 человек, в 2017 году – 770 человек).

Показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Ростовской области постоянно увеличивается: с 73,03 года – в 2017 году до 73,21 года – в 2018 году и до 73,7 года – в 2019 году и превышает показатель по Российской Федерации (72,7 года – в 2017 году, 72,91 года – в 2018 году и 73,34 года – в 2019 году).

На значение показателя численности постоянного населения оказывают влияние естественное движение населения и миграционные потоки.

В 2019 году сохранилась тенденция снижения показателей рождаемости при высоких показателях смертности населения.

Так, количество рождений сократилось с 43,6 тыс. детей в 2017 году до 37,7 тыс. детей в 2019 году.

При этом отмечается снижение смертности населения с 56,4 тыс. человек в 2017 году до 55,7 тыс. человек в 2019 году.

В результате происходящих процессов естественная убыль населения увеличивается. Так, за 2019 год убыль населения Ростовской области составила 18,0 тыс. человек (в 2018 году – 15,7 тыс. человек, в 2017 году – 12,8 тыс. человек).

В 2019 году миграционная убыль, наблюдавшаяся в 2018 году, сменилась миграционным приростом. Численность населения Ростовской области увеличилась в 2019 году за счет миграции населения на 13,5 тыс. человек, в то время как в 2018 году население области сократилось по миграционному оттоку на 2,4 тыс. человек. Ранее, в 2017 году, был зафиксирован миграционный прирост, который составил 1,9 тыс. человек.

На ближайшую перспективу под влиянием реализации мер и стратегических направлений развития, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», ожидается изменение демографических тенденций.

Анализ динамики среднегодовой численности занятых в экономике в период с 2017 по 2019 годы проведен по данным, представленным территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (далее – Ростовстат).

Среднегодовая численность занятых в экономике за 2017 год составила 1 958,1 тыс. человек (снижение к предыдущему году – 10,1 тыс. человек), за 2018 год – 1 935,7 тыс. человек (снижение – 22,4 тыс. человек) и, по оценке, в 2019 году – 1 905,3 тыс. человек (снижение – 30,4 тыс. человек).

В целом за три года среднее снижение численности занятых в экономике составило 20,9 тыс. человек. При этом наибольшее снижение произошло в 2019 году.

Основную долю занятого населения составляют работники крупных, средних и малых предприятий и организаций области. По данным Ростовстата, за 2017 – 2019 годы численность работников по полному кругу предприятий и организаций снизилась, при этом наибольшее снижение в 27,2 тыс. человек произошло в 2019 году. Снижение работников наблюдалось в следующих видах экономической деятельности: «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (на 8,5 процента); «обрабатывающие производства» (на 5,3 процента); «строительство» (на 7,3 процента); «деятельность по операциям с недвижимым имуществом» (на 8,8 процента).

Основным фактором, влияющим на сокращение численности занятых в экономике, является уменьшение численности населения трудоспособного возраста, которое составляет основную долю рабочей силы. За 2019 год снижение населения данной возрастной группы составило 26,5 тыс. человек.

Учитывая сложившиеся и ожидаемые тенденции половозрастной структуры населения Ростовской области (сокращение населения в трудоспособном возрасте и сокращение численности рабочей силы), предполагается дальнейшее снижение значения среднегодовой численности занятых в экономике. Однако согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области, ожидается замедление темпов его падения.

Ситуация на рынке труда Ростовской области в 2017–2019 годах характеризовалась следующими основными показателями.

По данным Федеральной службы государственной статистики, численность безработных граждан в соответствии с методологией Международной организации труда (далее – МОТ) в среднем за год составила: 2017 год – 120,4 тыс. человек, 2018 год – 109,0 тыс. человек, 2019 год – 101,2 тыс. человек. В среднем за март – май 2020 г. данный показатель составил 105,5 тыс. человек.

Уровень безработицы по определению МОТ в среднем за год составил: 2017 год – 5,6 процента, 2018 год – 5,1 процента, 2019 год – 4,8 процента. По данным, в среднем за март – май 2020 г. уровень безработицы по определению МОТ составил 5 процентов.

Уровень регистрируемой безработицы на конец года составил: 2017 год – 0,8 процента, 2018 год – 0,8 процента, 2019 год – 0,8 процента. На 1 июля 2020 г. уровень регистрируемой безработицы составил 3,8 процента.

В течение года работодателями в органы службы занятости населения заявлено вакансий: 2017 год – 199,1 тыс. единиц, 2018 год – 214,8 тыс. единиц, 2019 год – 252,3 тыс. единиц. В январе – июне 2020 г. заявлено 75,2 тыс. вакансий.

На конец года банк данных службы занятости включал: 2017 год – 34,3 тыс. единиц, 2018 год – 37,5 тыс. единиц, 2019 год – 44,5 тыс. единиц. На 1 июля 2020 г. количество заявленных вакансий составляло 42,4 тыс. единиц.

По состоянию на конец года коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда составил: 2017 год – 0,5 человека, 2018 год – 0,5 человека, 2019 год – 0,5 человека. На 1 июля 2020 г. коэффициент напряженности – 2,1 человека.

В Ростовской области наблюдается положительная динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы.

По данным органов государственной статистики, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по Ростовской области составила: в 2017 году – 28 500 рублей, в 2018 году – 31 448 рублей, в 2019 году – 33 757 рублей.

За январь – май 2020 г. номинальная начисленная заработная плата в Ростовской области составила 33 676,6 рубля и выросла по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 5,7 процента.

Самой высокооплачиваемой категорией работников в Ростовской области (в 1,7 раза превышающей среднеобластную заработную плату) являются работники, занятые в сфере финансовой и страховой деятельности (58 688,6 рубля).

Относительно высокий размер среднемесячной начисленной заработной платы (в 1,3 раза выше среднего по области) в январе – мае 2020 г. наблюдался у работников, осуществляющих профессиональную, научную и техническую деятельность (44 327,5 рубля), занятых в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха (43 398,2 рубля), в области информации и связи (42 178,4 рубля).

Напротив, значительно ниже (на 61 процент) среднеобластной величины заработной платы сложился уровень оплаты труда работников по виду экономической деятельности «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» (20 543 рубля).

За 5 месяцев 2020 г. выше, чем в среднем по Ростовской области, темп роста среднемесячной заработной платы наблюдался у работников, занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве, рыболовстве и рыбоводстве (111,4 процента), в сфере образования (109,8 процента), в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха (108,8 процента), в торговле оптовой и розничной, ремонте автотранспортных средств и мотоциклов (108,2 процента), занятых административной деятельностью и сопутствующими дополнительными услугами (107,7 процента), в сфере финансовой и страховой деятельности (107,6 процента).

По предварительным данным Отделения Пенсионного фонда России по Ростовской области на 1 июня 2020 г. средний размер назначенных месячных пенсий составил 13 677,9 рубля. Показатель превысил значение соответствующего периода предыдущего года на 6,1 процента. В реальном исчислении величина пенсии составила 102,6 процента к уровню 1 июня 2019 г.

Темп роста среднедушевых денежных доходов населения Ростовской области за 2017 год увеличился относительно 2016 года на 4,1 процента; в 2018 году к уровню 2017 года – на 4,9 процента; в 2019 году по предварительным данным к уровню 2018 года – на 6 процентов.

Динамика структуры денежных доходов населения Ростовской области в период 2017 – 2019 годов сохраняет устойчивость. В составе денежных доходов около половины общей суммы составляет оплата труда наемных работников (2017 год – 48,2 процента; 2018 год – 48,8 процента; 2019 год – 49,7 процента), вторым по значимости элементом являются социальные выплаты (2017 год – 20,5 процента; 2018 год – 19,4 процента; 2019 год – 19,7 процента). Прочие денежные поступления составляют третий по значимости элемент (2017 год – 17,4 процента; 2018 год – 17,8 процента; 2019 год – 16,5 процента). Доходы от предпринимательской и другой производственной деятельности составляют четвертый по значимости элемент денежных доходов населения (2017 год – 11,3 процента; 2018 год – 11,1 процента; 2019 год – 11,3 процента). Доходы населения от собственности составляют пятый по значимости элемент (2017 год – 2,7 процента; 2018 год – 2,9 процента; 2019 год – 2,8 процента).

Величина прожиточного минимума определяется ежеквартально и устанавливается Правительством Ростовской области, среднегодовые величины определяются на основании данных за I – IV кварталы соответствующего года.

Расчеты величины прожиточного минимума осуществляются на основе утвержденной потребительской корзины (таблица № 8).

Таблица № 8

Динамика прожиточного минимума в Ростовской области

(рублей в месяц)

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	I квартал 2020 г.
1	2	3	4	5
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения)	9 667	9 675	10 337	10 354
Трудоспособного населения	10 280	10 282	11 013	11 011
Пенсионеров	7 832	7 843	8 384	8 394
Детей	10 126	10 153	10 733	10 839

Соотношение среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума в Ростовской области составило: за 2017 год – 287,0 процента, за 2018 год – 300,7 процента, предварительные данные 2019 года – 298,4 процента.

В соответствии с информацией, представленной предприятиями и организациями в органы государственной статистики (по обследуемым видам экономической деятельности (кроме субъектов малого предпринимательства), по состоянию на 1 января 2020 г. общая сумма просроченной задолженности по заработной плате в Ростовской области составила 37 634,0 тыс. рублей перед 770 работниками.

На 1 июля 2020 г. сумма просроченной задолженности по заработной плате в Ростовской области составила 45 644,0 тыс. рублей перед 753 работниками, в том числе по основным видам деятельности:

сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях – 8 329,0 тыс. рублей;

обрабатывающие производства – 5 968,0 тыс. рублей;

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 75,0 тыс. рублей;

водоснабжение; водоотведение; организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 3 013,0 тыс. рублей;

строительство – 27 590,0 тыс. рублей;

транспорт – 669,0 тыс. рублей.

2.2. Текущая ситуация с уровнем бедности

По данным Ростовстата, доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составляла: в 2017 году – 13,9 процента (588,2 тыс. человек), в 2018 году – 13,2 процента (558,1 тыс. человек), в 2019 году – 13,3 процента (558,9 тыс. человек).

При этом в муниципальных образованиях Ростовской области уровень бедности значительно различался и в 2018 году складывался от 7,7 процента в г. Ростове-на-Дону до 30,4 процента в Мартыновском районе.

Наибольший уровень бедности сконцентрирован в районах Ростовской области: Советском (28,2 процента), Милютинском (27,6 процента), Целинском (27,2 процента) Константиновском (26,3 процента) и Веселовском (25,8 процента). Среди городских округов Ростовской области наибольший уровень бедности отмечен в городах: Азове (14,7 процента), Донецке (14,2 процента) и Зверево (13,8 процента).

В 9 городских округах Ростовской области, а также в Красносулинском и Октябрьском сельских районах Ростовской области уровень бедности ниже среднеобластного показателя.

В целом по Ростовской области по данным отраслевого регионального социального регистра населения численность малоимущего населения в 2019 году составляла 526 671 человек или 168 754 малоимущих семьи.

По возрастным группам численность малоимущего населения разделяется следующим образом:

дети в возрасте от 0 до 18 лет – 250 679 человек;

взрослые граждане – 275 992 человека.

Из 250 679 детей:

детей в возрасте до 3 лет – 50 511;

от 3 до 5 лет – 32 072;

от 5 до 7 лет – 30 550;

от 7 до 14 лет – 97 867;

от 14 до 18 лет – 39 679.

Из 275 992 взрослых граждан:

молодежь от 18 до 30 лет – 58 172 человека;

взрослые граждане от 30 до 60 лет (в том числе: 112 434 человека в возрасте от 30 до 40 лет; 57 543 человека в возрасте от 40 до 50 лет; 22 340 человек в возрасте от 50 до 60 лет) – 192 317 человек;

люди старшего поколения (старше 60 лет) – 25 503 человека.

По уровню занятости. От общего количества взрослых граждан (старше 18 лет) 123 752 человека имеют работу, 152 240 человек являются безработными.

Исходя из гендерного признака: мужчин – 229 347 человек, из них старше 18 лет – 101 288 человек, женщин – 297 324 человека, из них старше 18 лет – 174 704 человека.

В Ростовской области проживает 168 754 малоимущих семьи.

Из них семьи с детьми – 135 399 семей, в том числе семьи, в которых воспитывается:

1 ребенок – 53 413 семей,

2 ребенка – 51 163 семьи,

3 ребенка – 23 778 семей,

4 и более детей – 7 045 семей.

Малоимущие семьи с детьми по возрасту детей распределяются следующим образом:

семьи с детьми до 7 лет – 43,2 процента;

семьи с детьми от 7 до 14 лет – 38,7 процента;

семьи с детьми от 14 до 18 лет – 18,1 процента.

В Ростовской области полными семьями являются 78 094 малоимущих семьи с детьми. Неполных семей с детьми – 57 305.

Анализ малоимущих семей с детьми по структуре дохода показал, что в Ростовской области проживает 87 533 семьи, воспитывающие детей, имеющие в доходе семьи заработную плату, в том числе: имеющие заработную плату на уровне или ниже минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) – 36 036 семей.

В 23 247 полных семьях заработная плата имеется у обоих родителей в структуре дохода. У 63 306 полных и неполных семей в доходе имеется заработная плата у одного из родителей (или у матери, или у отца). В 47 866 семьях заработная плата в доходе семьи отсутствует.

Средний доход малоимущих семей по количеству детей:

семья без детей имеет средний доход 9 383 рубля;

семья с 1 ребенком – 13 502 рубля;

семья с 2 детьми – 18 766 рублей;

семья с 3 детьми – 20 556 рублей;

семья с 4 и более детьми – 20 627 рублей.

Среди всех семей с детьми (135 399 семей), проживающих в Ростовской области, количество семей, имеющих в своем составе:

инвалидов взрослых – 10 882 семьи,
инвалидов детей – 3 652 семьи,
состоящих только из инвалидов – 33 семьи.

Среди малоимущих семей без детей (33 355 семей) – в 9 547 семьях проживают инвалиды, из них 5 424 семьи состоят только из инвалидов (16,3 процента). Из 5 424 семей, одиноко проживающие граждане, имеющие инвалидность, составляют 4 876 человек.

Таким образом, в результате анализа структуры и характеристик малоимущего населения Ростовской области установлено:

высокий уровень бедности концентрируется в семьях с детьми;

уровень материальной обеспеченности малоимущих семей не растет пропорционально росту иждивенческой нагрузки, соответственно многодетные семьи имеют большие материальные трудности;

высокий уровень бедности регистрируется в семьях, где трудоспособные граждане являются безработными, работают на неполную ставку или получают низкую заработную плату на уровне МРОТ, что не обеспечивает уровень среднедушевого дохода в семье выше прожиточного минимума.

В таблице № 9 представлены факторы и причины бедности граждан и семей в Ростовской области.

Таблица № 9

Факторы и причины бедности граждан и семей в Ростовской области

Факторы	Причины
1	2
Экономические	скрытая оплата труда, безработица, низкооплачиваемые рабочие места
Демографические	неполные и многодетные семьи, семьи с высокой иждивенческой нагрузкой
Социальные	низкий уровень социальных гарантий и соотношения минимальных социальных выплат с прожиточным минимумом, неприспособленность к жизни, долги (кредиты), отсутствие жизненных планов и уверенности в себе, семейные неурядицы (несчастья), конфликтность внутрисемейных отношений
Социально-медицинские	инвалидность, старость, слабое здоровье, вредные привычки граждан
Геополитические	значительная разница в уровне экономического развития муниципальных образований

1	2
Образовательно-квалификационные	низкий уровень образования, недостаточный уровень профессиональной подготовки, невостребованность полученного образования и квалификации спросу на рынке труда

При определении глубины и профиля бедности учитывались следующие показатели:

среднедушевой доход малоимущей семьи (сумма дохода в расчете на одного члена семьи в месяц, в рублях);

соотношение среднедушевых денежных доходов малоимущей семьи с величиной прожиточного минимума на душу населения, процентов;

дефицит денежных доходов малоимущей семьи (разница между величиной прожиточного минимума и среднедушевыми денежными доходами семьи, в рублях);

дефицит денежных доходов малоимущей семьи к среднедушевому доходу малоимущей семьи, процентов (таблица № 10).

Таблица № 10

Характеристика глубины и профиля бедности в Ростовской области

Наименование	Количество малоимущих семей	Среднедушевой доход малоимущей семьи (рублей)	Соотношение среднедушевых денежных доходов малоимущей семьи с величиной прожиточного минимума* (процентов)	Дефицит денежных доходов на одного члена малоимущей семьи* (рублей)	Дефицит денежных доходов малоимущей семьи к среднедушевому доходу малоимущей семьи (процентов)
1	2	3	4	5	6
Административно-территориальные признаки					
Все малоимущие семьи, проживающие в Ростовской области	168 754	4 951	51,8	4 604	93,0
Демографические и социально-экономические признаки					
Все малоимущие семьи, из них малоимущие семьи, состоящие из:					
1 человека	19 110	7 910	100,3	—	—
2 человек	34 673	4 913	52,3	4 473	91,0
3 человек	41 380	4 793	49,9	4 808	100,3
4 человек	41 864	4 803	49,7	4 858	101,1
5 человек и более	31 727	4 217	43,8	5 417	128,5

1	2	3	4	5	6
Все малоимущие семьи с детьми (до 18 лет), из них малоимущие семьи с:					
1 ребенком	53 405	5 061	50,6	4 941	97,6
2 детьми	51 166	4 867	48,4	5 183	106,5
3 детьми	23 783	4 170	41,5	5 874	140,9
4 детьми и более	7 045	3 154	31,5	6 864	217,6
Все малоимущие семьи с детьми в возрасте до 3 лет	48 770	3 836	39,1	5 967	155,6
Все малоимущие семьи, имеющие в составе инвалидов всех возрастных групп	23 666	5 897	65,0	3 180	53,9
Все малоимущие семьи, имеющие в составе ребенка (детей) инвалида (ов)	3 652	5 835	60,7	3 785	64,9
Все малоимущие семьи, состоящие из инвалидов	5 457	4 732	99,1	68	0,9

* Значения показателей рассчитаны от средней величины прожиточного минимума, определенной по социально-демографическим группам в зависимости от состава семьи.

В результате установлено, что максимальный дефицит денежных доходов к среднему душевому доходу наблюдается у семей с 4 детьми и более – 6 864 рубля (217,6 процента или в 2,2 раза), с 3 детьми – 5 874 рубля (140,9 процента или в 1,4 раза), у семей, состоящих из 5 человек и более – 5 417 рублей (128,5 процента или в 1,3 раза), а также у семей с детьми в возрасте до 3 лет – 5 967 рублей (155,6 процента или в 1,6 раза).

При этом, если перевести данные душевого дефицита доходов на семьи, то для полной семьи с одним ребенком дефицит составляет в среднем 14 823 рубля, для полной семьи с двумя детьми – 20 732 рубля, для полной семьи с тремя детьми – 29 370 рублей, для полной семьи с четырьмя или более детьми – не менее 41 184 рубля.

Оценка влияния мер социальной поддержки малоимущих семей с детьми на снижение уровня бедности приведена в таблице № 11.

**Оценка влияния мер социальной поддержки
малоимущих семей с детьми на снижение уровня бедности**

Наименование	Количество малоимущих семей	Средний доход малоимущей семьи (рублей)	Средний размер суммы выплат мер социальной поддержки на семью (рублей)	Доля мер соцподдержки в общей сумме дохода малоимущей семьи (процентов)
1	2	3	4	5
Все малоимущие семьи с детьми (до 18 лет), из них малоимущие семьи с:				
1 ребенком	53 405	13 502	3 674	27,2
2 детьми	51 166	18 766	3 516	18,7
3 детьми	23 783	20 556	8 953	43,6
4 детьми и более	7 045	20 628	12 463	60,4

Анализ среднего дохода семей с детьми показал, что доход семей с 4 детьми и более составляет примерно ту же сумму, что и средний доход семей с 3 детьми. Таким образом, при прочих равных условиях семьи с большим количеством детей имеют соответственно меньший среднедушевой доход на одного члена семьи.

В целом аналогичная ситуация складывается в семьях, имеющих 3 детей. Доход таких семей больше на 9,5 процента по сравнению со средним доходом семей, в которых воспитывается 2 детей.

При этом, несмотря на то, что в семьях с 2 детьми более высокая иждивенческая нагрузка, средний доход семьи больше (на 39 процентов), чем в семьях с 1 ребенком. Вместе с тем в полных семьях с 2 детьми среднедушевой доход незначительно выше – около 4,6 тыс. рублей, а в полных семьях с 1 ребенком – 4,5 тыс. рублей.

В результате оценки влияния региональных мер социальной поддержки населения на снижение бедности установлено, что доля мер социальной поддержки в общей (средней) сумме дохода малоимущей семьи, в которой воспитывается 1 ребенок, составляет 27,2 процента от суммы дохода, в которой воспитываются 2 ребенка – 18,7 процента. При этом доля мер социальной поддержки в общей (средней) сумме дохода малоимущей семьи, в которой воспитываются 3 ребенка, составляет 43,6 процента от суммы дохода, а с 4 детьми и более – 60,4 процента.

Семьи с детьми, особенно многодетные и неполные, испытывают наибольшие материальные трудности, поскольку с ростом числа детей увеличивается дефицит денежных доходов на одного члена малоимущей семьи. При этом система мер социальной поддержки семей с детьми оказывает существенное влияние на уровень благосостояния таких семей.

В 2018 году в Ростовской области на 20 процентов населения с наибольшими доходами приходилось 46 процентов от общего объема денежных доходов, на 20 процентов населения с наименьшими доходами – 5,6 процента.

Коэффициент Джинни (индекс концентрации доходов), характеризующий степень отклонения линии фактического распределения общих доходов населения от линии их равномерного распределения, составил по итогам 2018 года 0,400.

2.3. Меры социальной поддержки населения в Ростовской области

Современная социальная политика государства в последние годы направлена на социальную поддержку семьи, материнства и детства и призвана смягчить существующие демографические проблемы в стране, поэтому социальная защита семьи представляет собой многогранную деятельность и приобрела особую актуальность.

Сегодня семье, как никогда, требуется социальная помощь и защита государства – не разовая, а постоянная, гарантированная, адресная.

В этой связи вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей, являются приоритетными в Ростовской области и, несмотря на экономическую ситуацию, расходы на социальную поддержку семьи, женщин и детей из года в год увеличиваются.

В Ростовской области действует целая система социальной поддержки, позволяющая улучшить материальное положение семей с детьми.

В Ростовской области действует государственная программа Ростовской области «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 643.

В рамках указанной программы осуществляется реализация подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей».

Подпрограмма «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» включает предоставление 17 видов пособий и выплат, из которых: 8 – федеральные и 9 – это меры социальной поддержки, предоставляемые в соответствии с региональным законодательством.

Количество семей, которые пользуются мерами социальной поддержки, составляет порядка 200 тысяч.

В план мероприятий программы включены наиболее существенные меры социальной поддержки, предоставляемые семьям с детьми за счет федерального и регионального бюджетов:

ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, размер которой в 2020 году составляет 11 099 рублей. Выплата назначается семьям, среднедушевой доход которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения в Ростовской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты;

ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей, в 2020 году размер выплаты составляет 8 954 рубля. Выплата предоставляется семьям, среднедушевой доход которых ниже среднедушевого денежного дохода населения, сложившегося в Ростовской области за год, предшествующий году обращения за ежемесячной денежной выплатой.

Ряд региональных мер социальной поддержки предоставляется семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума в целом по Ростовской области в расчете на душу населения и соответствующих критериям оценки нуждаемости исходя из уровня имущественной обеспеченности для предоставления мер социальной поддержки:

ежемесячная денежная выплата на детей 1 – 2 года жизни из малоимущих семей для приобретения специальных молочных продуктов детского питания в размере 867 рублей;

ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам из малоимущих семей, кормящим матерям и детям в возрасте до 3 лет из малоимущих семей в размере 1 146 рублей;

региональный материнский капитал, размер которого в 2020 году составляет 121 287 рублей.

Кроме того, при рождении одновременно трех и более детей семье предоставляется единовременная денежная выплата в размере 68 479 рублей на каждого рожденного ребенка, при этом доходы семьи не учитываются.

В программу включены все виды пособий, предоставляемых органами социальной защиты населения гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию и не получающим пособие по безработице, без учета их доходов, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» – единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет.

С 1 января 2020 г. введена новая мера социальной поддержки семьям с детьми – ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее – выплата).

Данная выплата осуществляется в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 г. и Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и направлена на увеличение денежных доходов семей с детьми.

Дата начала предоставления гражданам выплат с 1 июня 2020 г.

В Ростовской области в 2020 году выплата осуществляется малоимущим семьям со среднедушевым доходом, не превышающим 10 673 рубля (на 1 человека), размер – 5 549,5 рубля в месяц.

Если в семье несколько детей в возрасте от трех до семи лет включительно, выплата осуществляется на каждого ребенка.

В 2020 году Ростовской области на предоставление выплаты предусмотрены средства за счет федерального бюджета 4 146,7 млн рублей, областного бюджета – 619,6 млн рублей.

2.4. Практика применения социального контракта

Одним из действенных механизмов выведения граждан из категории «малоимущие» в Ростовской области стал социальный контракт, предоставляющий гражданам самостоятельно влиять на свой доход и самостоятельно его формировать.

В настоящее время социальный контракт – это один из самых востребованных видов помощи.

В Ростовской области адресная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется с 2013 года в соответствии с Областным законом от 22.10.2004 № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области».

Помощь предоставляется малоимущим семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, как поддержка государства по ее преодолению.

Трудная ситуация может быть сопряжена с инвалидностью, болезнью, малообеспеченностью, безработицей и другими обстоятельствами.

Кто имеет право на заключение социального контракта – граждане при наличии у них по независящим причинам среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Социальный контракт – это соглашение, которое заключено между гражданином и органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере социальной защиты населения (далее – орган социальной защиты населения), по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину адресную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

Максимальная сумма оказания помощи на основании социального контракта – 60,0 тыс. рублей.

Периодичность заключения социального контракта – один раз в три года на срок от 3 месяцев до 1 года.

Для заключения социального контракта гражданин обращается с письменным заявлением о заключении социального контракта в орган социальной защиты населения по месту жительства.

Чтобы максимально учесть все возможности и пожелания заявителя органом социальной защиты населения, исходя из конкретной ситуации, сложившейся в семье, на основании анкеты о семейном и материально-бытовом положении разрабатывается программа социальной адаптации.

Мероприятия программы социальной адаптации должны соответствовать направлениям, по которым могут заключаться социальные контракты, а именно:

- поиск работы;
- прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;
- ведение личного подсобного хозяйства;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

После разработки программы социальной адаптации орган социальной защиты населения заключает с гражданином социальный контракт, который подписывается гражданином и руководителем органа социальной защиты населения.

Орган социальной защиты населения осуществляет постоянное сопровождение социального контракта и контроль за выполнением гражданином и членами его семьи программы социальной адаптации на всех этапах выполнения социального контракта, а также проводит оценку эффективности выполняемых мероприятий.

По завершении выполнения мероприятий программы социальной адаптации гражданин, заключивший социальный контракт, совместно с органом социальной защиты населения составляет отчет о выполнении социального контракта.

По состоянию на 1 июля 2020 г. всего в Ростовской области, начиная с 2013 года, заключено 5 189 социальных контрактов на общую сумму 288,8 млн рублей.

Данным видом помощи охвачено более 22,9 тыс. граждан Ростовской области.

Из общего числа заключенных социальных контрактов (4 569 контрактов) 88,1 процента контрактов заключены с малоимущими семьями, имеющими детей, 48,7 процента из которых многодетные.

Приоритетным направлением при заключении социальных контрактов является развитие личного подсобного хозяйства – 84 процента.

С 2017 года увеличивается количество контрактов по направлению – осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности.

Досрочно расторгнутые контракты отсутствуют.

По результатам завершенных социальных контрактов:

доходы семей увеличиваются более чем в 1,5 раза;

реализуется трудовой потенциал получателей помощи;

появляется чувство уверенности и ответственности за достижение желаемого результата;

граждане имеют постоянный доход без дальнейшего участия государства.

Согласно персональному анализу 995 семей, заключивших в 2018 году социальные контракты, из категории «бедных» «вышли» 272 семьи (27,3 процента), остальные 723 семьи (72,7 процента) улучшили материально-бытовое положение.

Из 272 семей, вышедших из категории «бедных», социальные контракты заключены:

на ведение личного подсобного хозяйства (169 социальных контрактов);

на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (81 социальный контракт);

на поиск работы и трудоустройство (22 социальных контракта).

Среднедушевой доход указанных 272 семей составил на дату: заключения социальных контрактов в среднем 7 150 рублей; исполнения социального контракта – 8 740 рублей; обследования семей в 2019 году – 10 725 рублей (прожиточный минимум за III квартал 2019 г. – 10 351 рубль).

По остальным 723 семьям:

Среднедушевой доход таких семей составляет на дату: заключения социальных контрактов в среднем 4 900 рублей; исполнения социального контракта – 5 600 рублей; обследования семей в 2019 году – 7 953 рубля (прожиточный минимум за III квартал 2019 г. – 10 351 рубль).

Причины невыхода семей из категории «бедных»:

изменение состава семьи или материального положения (рождение очередного ребенка, семья не получает алименты на ребенка); отсутствие навыков ведения личного подсобного хозяйства.

Проведение анализа эффективности заключенных в 2019 году контрактов планируется осуществить до конца 2020 года.

С 2021 года на федеральном уровне изменяются подходы в работе по заключению социальных контрактов.

Всем субъектам, в том числе и Ростовской области, предусмотрены средства из федерального бюджета на заключение с малоимущими гражданами (семьями) социальных контрактов по 4 основным направлениям:

поиск работы;

прохождение профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования;

осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации – приобретение товаров первой необходимости, лекарственных препаратов, лечение, профилактический медицинский осмотр, стимулирование ведения здорового образа жизни, обеспечение потребности семей в услугах дошкольного образования.

С учетом значительной финансовой поддержки (810,6 млн рублей) с 2021 года планируется пересмотреть подходы по организации данной работы, в результате которой социальный контракт должен стать индивидуальной программой повышения доходов и качества жизни для каждой нуждающейся семьи.

3. Цели и задачи

Целью Региональной программы является обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение в два раза уровня бедности в Ростовской области к 2030 году относительно 2017 года.

Достижение цели Региональной программы требует решения следующих основных задач, сформулированных на основании анализа текущей ситуации и ранжирования малоимущего населения на группы:

повышение уровня доходов граждан и обеспечение превышения темпов роста средней заработной платы не ниже роста инфляции;

создание условий для устойчивого экономического роста в целях улучшения благосостояния населения;

развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам;

развитие системы социального контракта;

улучшение жилищных условий семей с детьми, обеспечение доступности платы за жилищно-коммунальные услуги;

организация социальной адаптации нуждающихся и малоимущих граждан.

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко

Приложение № 1
к Региональной программе
Ростовской области «Снижение
доли населения с доходами ниже
прожиточного минимума»

Показатели реализации Региональной программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измере- ния	2018 год (факт)	2019 год (факт)	Целевое значение показателя					Ответственный исполнитель / соисполнитель
					2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель: обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения										
1.	Среднедушевые денежные доходы населения	процен- тов к преды- дущему году	104,9	106,0	102,9	106,9	105,8	106,1	106,2	министерство труда и социального развития Ростовской области/мини- стерство экономического развития Ростовской области
2.	Реальные располагае- мые денежные доходы населения	процен- тов к преды- дущему году	101,7	101,0	99,3	102,9	101,4	101,9	102,0	министерство труда и социального развития Ростовской области/мини- стерство экономического развития Ростовской области
3.	Реальная заработная плата работников	процен- тов к преды- дущему году	108,0	102,7	100,8	103,6	101,9	102,6	102,7	министерство труда и социального развития Ростовской области

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
4.	Оборот розничной торговли	в сопоставимых ценах, процентов к предыдущему году	103,1	101,9	92,0	102,5	101,8	102,2	102,4	департамент потребительского рынка Ростовской области
Цель: снижение уровня бедности в Ростовской области в два раза по сравнению с показателем 2017 года										
1.	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	процентов к общей численности населения	13,2	13,3	13,4	12,5	12,0	11,5	11,0	министерство труда и социального развития Ростовской области
2.	Доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь	процентов	2,5	3,7	3,7	31,2	34,8	38,8	43,3	министерство труда и социального развития Ростовской области

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
3.	Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта	процентов	27,0	28,0	28,0	30,0	35,0	40,0	45,0	министерство труда и социального развития Ростовской области
4.	Число созданных групп дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста в негосударственном секторе дошкольного образования за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с учетом приоритетности региональных программ субъектов Российской Федерации, не менее групп	единиц	—	—	24	—	—	—	—	министерство общего и профессионального образования Ростовской области
5.	Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в	тыс. человек	—	—	940	940	1174	1174	1174	управление государственной службы занятости населения Ростовской

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, прошедших переобучение и повышение квалификации									области
7.	Уровень безработицы по методологии МОТ в среднем за год	процентов	5,1	4,8	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	управление государственной службы занятости населения Ростовской области

Приложение № 2
к Региональной программе
Ростовской области «Снижение
доли населения с доходами ниже
прожиточного минимума»

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

№ п/п	Мероприятие	Ожидаемый результат/документ, подтверждающий исполнение мероприятия	Срок реализации (годы)	Ответственный исполнитель/ соисполнитель	Объем ресурсного обеспечения на 2020 – 2024 годы включительно (при наличии) ¹ (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6
Задача 1. Повышение уровня доходов граждан и обеспечение превышения темпов роста средней заработной платы не ниже роста инфляции					
1.1.	Обеспечение проведения индексации заработной платы работников бюджетной сферы на уровень инфляции	увеличение доходов работающего населения/ постановление	2020, 2022 – 2024	органы исполнительной власти Ростовской области в пределах предоставленных полномочий по курируемым направлениям	финансирование осуществляется в соответствии с правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области за счет предусмотренных на эти цели средств в областном законе об областном бюджете
1.2.	Мониторинг обеспечения минимального уровня оплаты труда работников организаций не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации	увеличение доходов работающего населения/отчет	2020 – 2024	органы исполнительной власти Ростовской области в пределах предоставленных полномочий по курируемым направлениям	финансирование осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований консолидированного бюджета Ростовской области; за счет собственных средств работодателей
1.3.	Мониторинг показателей уровня погашения задолженности по невыплате заработной платы перед работниками организаций	снижение уровня задолженности по заработной плате перед работниками организаций области/мониторинг	2020 – 2024	органы исполнительной власти Ростовской области в пределах предоставленных полномочий по курируемым направлениям	—
1.4.	Обеспечение максимального охвата предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей по присоединению к областному трехстороннему (региональному) соглашению между Правительством Ростовской области, Союзом Организаций Профсоюзов «Федерация Профсоюзов Ростовской Области» и Союзом работодателей Ростовской области на 2020 – 2022 годы (далее – Соглашение)	увеличение количества организаций и предприятий, индивидуальных предпринимателей, присоединившихся к Соглашению, увеличение объема гарантий, предоставляемых работникам/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	—

¹ Допустимо указать ссылку на государственные (или региональные) программы, «дорожные карты», региональные проекты или другие нормативные правовые акты, в рамках которых обеспечивается финансирование.

1	2	3	4	5	6
1.5.	Проведение мероприятий, направленных на сокращение неформально занятых граждан и легализацию «теневой заработной платы»	легализация заработной платы и снижение неформальной занятости граждан трудоспособного возраста, занятых в теневом секторе экономики/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области/ главы администраций муниципальных образований Ростовской области (по согласованию)	–
1.6.	Обеспечение сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области	рост заработной платы работников бюджетного сектора экономики/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области, министерство здравоохранения Ростовской области, министерство общего и профессионального образования Ростовской области, министерство культуры Ростовской области, министерство по физической культуре и спорту Ростовской области, министерство экономического развития Ростовской области, департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области	финансирование осуществляется в соответствии с правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области за счет предусмотренных на эти цели средств в областном законе об областном бюджете
1.7.	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	проведение 5 000 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест/отчет	2020 – 2024	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.8.	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые	организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, для 82 655 человек/ отчет	2020 – 2024	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программой Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.9.	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности	повышение конкурентоспособности 27 650 граждан на рынке труда/отчет	2020 – 2024	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»

1	2	3	4	5	6
1.10.	Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости	содействие в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости 1 115 безработным гражданам и членам их семей/отчет	2020 – 2024	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.11.	Опережающее профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников организаций, находящихся под риском увольнения	сохранение занятости 480 работников, находящихся под риском увольнения/ отчет	2020 – 2024	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.12.	Содействие гражданам в поиске подходящей работы	содействие в трудоустройстве: 555 000 человек/отчет	2020 – 2024	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	–
1.13.	Организация наставничества при трудоустройстве молодых специалистов	организация наставничества при трудоустройстве для 500 молодых специалистов/ отчет	2020 – 2024	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.14.	Переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости	возобновление трудовой деятельности 5 402 женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости/отчет	2020 – 2024	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.15.	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста	повышение конкурентоспособности и профессиональной мобильности 7 615 лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста на рынке труда/отчет	2020 – 2024	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.16.	Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных) и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми	увеличение количества ясельных групп в организациях, осуществляющих образовательную деятельность/отчет	2020 – 2024	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования»

1	2	3	4	5	6
1.17.	Освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления	меры социальной поддержки отдельным категориям граждан предоставлены в установленные сроки /отчет	2020 – 2024	главы администраций муниципальных образований Ростовской области (по согласованию)	–
1.18.	Предоставление единовременных компенсационных выплат врачам и фельдшерам, работающим и проживающим в сельской местности	меры социальной поддержки врачам и фельдшерам, работающим и проживающим в сельской местности, предоставлены в установленные сроки и в установленных объемах/отчет	2020 – 2024	министерство здравоохранения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения»
Задача 2. Создание условий для устойчивого экономического роста в целях улучшения благосостояния населения					
2.1.	Государственная поддержка реализации инвестиционных проектов	стимулирование инвестиционной активности организаций, осуществляющих деятельность на территории Ростовской области, посредством оказания государственной поддержки организациям-инвесторам/отчет	2020 – 2024	министерство экономического развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»
2.2.	Привлечение инвесторов, создание благоприятных условий для развития бизнеса	организация работы с инвесторами по реализации инвестиционных проектов на территории Ростовской области, привлечение новых инвесторов на территорию Ростовской области/отчет	2020 – 2024	министерство экономического развития Ростовской области/министерство промышленности и энергетики Ростовской области, министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, министерство транспорта Ростовской области, министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, департамент потребительского рынка Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»
2.3.	Создание новых высокопроизводительных рабочих мест	увеличение количества высокопроизводительных рабочих мест/отчет	2020 – 2024	министерство экономического развития Ростовской области/министерство промышленности и энергетики Ростовской области, министерство строительства,	–

1	2	3	4	5	6
				архитектуры и территориального развития Ростовской области, министерство информационных технологий и связи Ростовской области, министерство транспорта Ростовской области, министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, департамент потребительского рынка Ростовской области	
2.4.	Популяризация предпринимательства	реализованы комплексные программы по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества в Ростовской области/отчет	2020 – 2024	министерство экономического развития Ростовской области/автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» (по согласованию)	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», регионального проекта «Популяризация предпринимательства (Ростовская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.5.	Обеспечение оказания государственной поддержки АНО «РРАПП» физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», зафиксировавшим свой статус в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставлена возможность получения финансовой поддержки АНО «РРАПП»/отчет	2020 – 2024	министерство экономического развития Ростовской области/автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства»	финансирование обеспечивается в рамках реализации Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
2.6.	Реализация акселерационных программ для субъектов малого и среднего предпринимательства – экспортеров	количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке АНО «Центр координации поддержки экспортоориентированных субъектов малого и	2020 – 2024	министерство экономического развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства

1	2	3	4	5	6
		среднего предпринимательства Ростовской области», составит 400 единиц к 2024 году/отчет			(Ростовская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.7.	Докапитализация автономной некоммерческой организации – микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» в целях расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к заемным средствам на льготных условиях	предоставлены субсидии за счет средств областного бюджета автономной некоммерческой организации – микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» на развитие программы микрофинансирования/ отчет	2020 – 2024	министерство экономического развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», регионального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию (Ростовская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.8.	Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в моногородах Ростовской области	предоставлены субсидии автономной некоммерческой организации – микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» в целях предоставления льготных микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории моногородов/отчет	2020 – 2024	министерство экономического развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (Ростовская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.9.	Проведение мероприятий, направленных на расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам товаров, работ, услуг	объем закупок крупнейших заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации, у субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области, составил 3,2 млрд рублей в 2024 году/отчет	2020 – 2024	министерство экономического развития Ростовской области/органы исполнительной власти Ростовской области в пределах предоставленных полномочий по курируемым направлениям	финансирование обеспечивается в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (Ростовская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.10.	Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей и предприятий АПК	повышение финансовой устойчивости предприятий АПК области, укрепление материально-технической базы, создание новых рабочих мест, создание условий для роста производства продукции сельского хозяйства/отчет	2020 – 2024	министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

1	2	3	4	5	6
2.11.	Осуществление мер по развитию семейных животноводческих ферм	создание условий для роста производства продукции сельского хозяйства/отчет	2020 – 2024	министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»
2.12.	Сопровождение реализации инвестиционных проектов в АПК	создание дополнительных высокопроизводительных рабочих мест/отчет	2020 – 2024	министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	–
2.13.	Содействие в организации и проведении ярмарок по реализации сельскохозяйственной продукции	повышение эффективности ярмарочной деятельности, формирования унифицированного подхода к проведению ярмарок на территории Ростовской области/отчет	2020 – 2024	департамент потребительского рынка Ростовской области	–
Задача 3. Развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам					
3.1.	Формирование и ведение реестра граждан с доходами ниже прожиточного минимума в Ростовской области в разрезе муниципальных районов и городских округов	снижение доли граждан с доходами ниже прожиточного минимума/реестр	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	–
3.2.	Оказание адресной социальной помощи в виде социального пособия малоимущим гражданам	меры социальной поддержки малоимущим гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.3.	Предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, рожденного после 1 января 2018 г., до достижения им возраста 3 лет в размере прожиточного минимума	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.4.	Предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	–
3.5.	Предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей и проживающим на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума для детей, определенного в Ростовской области, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»

1	2	3	4	5	6
3.6.	Предоставление мер социальной поддержки малоимущих семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде предоставления регионального материнского капитала	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.7.	Предоставление мер социальной поддержки для беременных женщин из малоимущих семей, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.8.	Предоставление мер социальной поддержки на детей первого-второго года жизни из малоимущих семей	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.9.	Предоставление мер социальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей), в части назначения и выплаты единовременного денежного пособия	увеличение охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейными формами устройства/отчет	2020 – 2024	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.10.	Выплата компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования	предоставление компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования/отчет	2020 – 2024	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.11.	Предоставление ежемесячной выплаты на обеспечение проезда на городском, пригородном транспорте в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	возмещение расходов за проезд фактически перевезенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей/отчет	2020 – 2024	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.12.	Ежегодная индексация мер социальной поддержки, предусмотренных семьям с детьми, в соответствии с действующим законодательством	увеличение размера социальных пособий и выплат с учетом уровня инфляции (потребительских цен)/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области/министерство общего и профессионального образования Ростовской области	–
3.13.	Предоставление мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных пунктами 1, 1.1, 1.2, 1.3 статьи 13.2 Областного закона от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области»	увеличение охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейными формами устройства/отчет	2020 – 2024	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»

1	2	3	4	5	6
3.14.	Назначение и выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	увеличение охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейными формами устройства/отчет	2020 – 2024	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.15.	Предоставление меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.16.	Предоставление государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
Задача 4. Развитие системы социального контракта					
4.1.	В сфере занятости – поиск работы и трудоустройство, оказание содействия в прохождении профессионального обучения и получении дополнительного профессионального образования, переобучение востребованным на рынке труда профессиям	с гражданами заключен социальный контракт в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
4.2.	В сфере развития предпринимательства – развитие самозанятости, оказание помощи (консультации, профобучение), предоставление средств в виде социального контракта на открытие собственного дела	с гражданами заключен социальный контракт в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
4.3.	В сфере развития сельского хозяйства – ведение и развитие личного подсобного хозяйства	с гражданами заключен социальный контракт в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
Задача 5. Улучшение жилищных условий семей с детьми, обеспечение доступности платы за жилищно-коммунальные услуги					
5.1.	Государственная поддержка отдельных категорий граждан, переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации государственной программы	улучшение жилищных условий граждан/отчет	2020 – 2024	министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	финансирование осуществляется в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»
5.2.	Предоставление социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья семьям, проживающим в сельской местности	улучшение жилищных условий граждан/отчет	2020 – 2024	министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, главы администраций муниципалитетов	финансирование осуществляется в рамках государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий»

1	2	3	4	5	6
				ципальных образований Ростовской области (по согласованию)	
5.3.	Предоставление гражданам меры социальной поддержки в форме субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством/отчет	2020 – 2024	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
Задача 6. Организация социальной адаптации нуждающихся и малоимущих граждан					
6.1.	Проведение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения	улучшение организации оказания первичной медико-санитарной помощи жителям Ростовской области в целях приближения ее к их месту жительства, месту работы или обучения/отчет	2020 – 2024	министерство здравоохранения Ростовской области/ Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ростовской области (по согласованию)	финансирование обеспечивается в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области
6.2.	Вовлечение населения в систематические занятия физической культурой и спортом	рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом/отчет	2020 – 2024	министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»
6.3.	Предоставление услуг физкультурно-спортивных организации на льготных условиях	рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом/отчет	2020 – 2024	министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	финансирование обеспечивается за счет средств от приносящей доход деятельности физкультурно-спортивных организаций
6.4.	Предоставление бесплатного посещения одного из спортивных объектов, находящегося в ведении Ростовской области или муниципальных образований области	рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом/отчет	2020 – 2024	министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	финансирование обеспечивается за счет средств от приносящей доход деятельности физкультурно-спортивных организаций, находящихся в ведении Ростовской области или муниципальных образований области
6.5.	Обустройство спортивных площадок, приобретение спортивного инвентаря, антивандалных тренажеров	рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом/отчет	2020 – 2024	министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»
6.6.	Предоставление членам многодетных семей бесплатного (льготного) посещения государственных учреждений культуры Ростовской области – музеев	увеличение количества предоставленных бесплатных (льготных) посещений мероприятий /отчет	2020 – 2024	министерство культуры Ростовской области	финансирование производится за счет предусмотренных на эти цели средств федерального бюджета на соответствующий год, передаваемых Пенсионному фонду Российской Федерации, и возмещаются государственным областным музеям в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области

1	2	3	4	5	6
6.7.	Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам/отчет	2020 – 2024	министерство общего и профессионального образования Ростовской области, органы местного самоуправления (по согласованию)	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования»
6.8.	Обеспечение предоставления государственных услуг областными государственными организациями дополнительного образования	создание условий для успешного функционирования государственных бюджетных организаций дополнительного образования Ростовской области для получения качественного дополнительного образования/отчет	2020 – 2024	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования»
6.9.	Реализация регионального проекта «Успех каждого ребенка» (Ростовская область). Обеспечение доведения доли детей с ограниченными возможностями здоровья, охваченных программами дополнительного образования, в том числе с использованием дистанционных технологий, не менее 70 процентов	к 2024 году не менее 70 процентов детей с ограниченными возможностями здоровья осваивают дополнительные общеобразовательные программы, в том числе с использованием дистанционных технологий/отчет	2020 – 2024	министерство общего и профессионального образования Ростовской области, органы местного самоуправления (по согласованию)	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования»
6.10.	Выплата государственной академической и государственной социальной стипендии студентам государственных профессиональных образовательных учреждений Ростовской области	предоставление мер социальной поддержки студентам профессиональных образовательных организаций/отчет	2020 – 2024	министерство общего и профессионального образования Ростовской области, министерство здравоохранения Ростовской области, министерство культуры Ростовской области, министерство по физической культуре и спорту Ростовской области, департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственных программ Ростовской области: «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры и туризма», «Развитие физической культуры и спорта», «Поддержка казачьих обществ Ростовской области»

Примечание.

Список используемых сокращений:

АНО – автономная некоммерческая организация;

АПК – агропромышленный комплекс;

МСП – малое и среднее предпринимательство.

Приложение № 3
к Региональной программе
Ростовской области «Снижение
доли населения с доходами ниже
прожиточного минимума»

ПЛАН-ГРАФИК
реализации Региональной программы Ростовской области
«Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума» на плановый период _____ года

1.1. Достижение значений плановых показателей

№ п/п	Показа- тель	Единица измерения	Ответствен- ный исполни- тель (Ф.И.О., должность, организация)	Целевое значение показателя на период				Объем ресурсного обеспечения (тыс. рублей)			
				3 ме- сяца	6 ме- сяцев	9 ме- сяцев	12 ме- сяцев	3 месяца	6 ме- сяцев	9 ме- сяцев	12 ме- сяцев
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Цель: обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан											
1.											
Цель: снижение в два раза уровня бедности в Ростовской области											
1.											

1.2. Реализация запланированных мероприятий/контрольных событий

Наименование задачи	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность, организация)	Плановая дата окончания реализации мероприятия/контрольного события	Плановый результат реализации мероприятия/контрольного события	Расходы на реализацию мероприятия/контрольного события (тыс. рублей)			
					3 месяца	6 месяцев	9 месяцев	12 месяцев
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Приложение № 4
к Региональной программе
Ростовской области «Снижение
доли населения с доходами ниже
прожиточного минимума»

ФОРМА ОТЧЕТА
по результатам мониторинга Региональной программы
Ростовской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума»

1.1. Сведения о достижении значений плановых показателей

Отчетный период _____ (квартал/год)

Ответственный исполнитель _____

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя Региональной программы			Расходы на реализацию (тыс. рублей)	Обоснование отклонений значения показателя на конец отчетного периода (при наличии)
			период, предшест- вующий отчетному	отчетный период			
				план	факт		
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель: обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан							
1.							
Цель: снижение в два раза уровня бедности в Ростовской области							
1.							

1.2. Сведения о реализации запланированных мероприятий/контрольных событий

Отчетный период _____ (квартал/год)

Ответственный исполнитель _____

Наименование задачи	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность, организация)	Плановая дата окончания реализации мероприятия/контрольного события	Фактическая дата окончания реализации мероприятия/контрольного события	Плановый результат реализации мероприятия/контрольного события	Фактический результат реализации мероприятия/контрольного события	Расходы на реализацию мероприятия/контрольного события (тыс. рублей)	Обоснование отклонений значений показателя на конец отчетного периода (при наличии)
1	2	3	4	5	6	7	8	9