



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.02.2020 № 95

г. Ростов-на-Дону

О Комплексе мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы

В целях обеспечения конституционных прав и свобод избирателей Ростовской области при подготовке и проведении избирательных кампаний федерального, регионального и местного уровней, совершенствования системы правового просвещения участников избирательного процесса, повышения профессионального уровня организаторов выборов и референдумов, в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Областным законом от 15.03.2004 № 95-ЗС «Об Избирательной комиссии Ростовской области» Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы согласно приложению.

2. Установить, что в ходе реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы (далее – Комплекс мер) мероприятия и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей областного бюджета.

3. Министерству финансов Ростовской области (Федотова Л.В.) финансирование расходов на реализацию Комплекса мер производить в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на текущий финансовый год.

4. Поручить областным органам исполнительной власти, рекомендовать органам местного самоуправления оказывать содействие избирательным комиссиям в реализации мероприятий Комплекса мер.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области Рудого В.В.

Губернатор
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит
Избирательная комиссия
Ростовской области

Приложение
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 17.02.2020 № 95

КОМПЛЕКС МЕР
по повышению правовой культуры избирателей
(участников референдума) и обучению организаторов выборов
и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы

Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы (далее – Комплекс мер) основан на результатах реализации аналогичных нормативных правовых актов в предыдущие периоды, актуальных задачах, стоящих перед региональной избирательной системой, и является логическим продолжением системной работы Избирательной комиссии Ростовской области (далее также – ИКРО) в данной сфере.

Трансформация избирательных процессов, изменение предпочтений и методов восприятия информации электоральными группами, динамичное изменение способов коммуникации и передачи информации, а также интенсивно меняющаяся повестка участников политического процесса комплексно влияют на поведение и отношение граждан к избирательной системе в целом и к отдельным ее элементам, в частности.

В условиях возможных изменений, зачастую стремительных в краткосрочных периодах (например, изменения способов формирования органов местного самоуправления), избирателям сложно сориентироваться в данных процессах, тем более сформировать свою позицию и отношение на стадии обсуждения и принятия решения. Отсутствие известной и простой площадки для широкого обсуждения и обмена мнениями зачастую приводит к недопониманию и в результате к отрицательному отношению к участию в выборах.

Совокупность субъектов, участвующих в формировании повестки и определении векторов развития системы формирования органов власти и управления, определяется сложной иерархической системой, не позволяющей системе избирательных комиссий влиять на данные процессы в достаточной мере. Это приводит к необходимости расширения работы и переходу от формального информирования избирателей о способах своего волеизъявления и реализации избирательных прав к более системным методам, позволяющим в том числе осуществить детальный анализ мотивационных факторов и предпочтений избирателей, сегментирование и детализацию электоральных групп и применить дифференцированный подход к каждой из них.

Сложность работы по повышению правовой культуры избирателей и конечной ее цели – участием граждан в выборах как в качестве кандидатов, так и в качестве избирателей, складывается, в том числе и исходя из существующей общественно-политической повестки и принятия органами власти и управления решений, касающихся изменений наиболее чувствительного для граждан социального сектора.

Взаимодействие с избирателями в прямом контакте через систему территориальных и участковых избирательных комиссий, в том числе и в межвыборный период, позволяет в некоторой степени осуществлять мониторинг настроения и отношение к избирательному процессу в целом и к отдельным его участникам, в частности, а также степень готовности участия избирателей в выборах.

Для осуществления комплексной и всесторонней работы с избирателями необходимо опираться на предпочтения каждой электоральной группы в зависимости от возраста, образования, опыта работы, социального статуса, уровня доходов, семейного положения, политических предпочтений и других критериев. Но основополагающим фактором в данной работе должна выступать истинная мотивация избирателей, побуждающая к конкретным действиям и результатам. То есть реализация мер повышения правовой культуры избирателей должна способствовать получению гражданами простых и доступных ответов на вопросы о способах, необходимости и смысле участия в выборах как для них самих, так и для территории, на которой они проживают. При этом в равной степени важны представители всех возрастных групп – от впервые голосующих до избирателей пенсионного возраста.

В этих целях необходима систематизация данной работы с точки зрения использования наиболее эффективных методов, а также разработка и внедрение новых, в том числе интерактивных форм и технологий коммуникативного воздействия, направленных на повышение правовой культуры всех участников избирательного процесса.

В период реализации Комплекса мер предполагается проведение на территории Ростовской области ряда федеральных, региональных и муниципальных избирательных кампаний. Обеспечение законности и легитимности итогов выборов в части восприятия населением их результатов, формирование доверия электората к избирательным процедурам требуют совершенствования методов работы по наращиванию у жителей гражданской солидарности и ответственности за формирование органов власти, повестки их работы и получения своевременной и объективной информации о результатах деятельности.

Для решения данных задач на современном этапе развития региональной избирательной системы на качественно новом уровне необходимо:

- системное развитие профессиональных компетенций организаторов выборов;

- формирование и реализация новых подходов и трендов работы с избирателями и потенциальными избирателями;

- стимулирование активной гражданской позиции и высокой электоральной активности избирателей, проживающих на территории Ростовской области;

повышение легитимности избирательного процесса в регионе;
 формирование и укрепление положительной репутации и доверия избирательной системе в целом.

Также для повышения качества предметной работы с электоральными группами необходима выборочная детализация качественных и количественных характеристик избирателей и потенциальных избирателей Ростовской области (электорального поля), позволяющая:

применять в работе информацию об уровне общественно-политической жизни избирателей и потенциальных избирателей;

совершенствовать и реализовывать существующие технологии информационного воздействия на избирателей и потенциальных избирателей для повышения их электоральной активности и правовой культуры, в том числе в межвыборный период;

использовать мотивацию различных возрастных групп избирателей и потенциальных избирателей в возрасте до 18 лет для участия в избирательных кампаниях;

осуществлять мониторинг и корректировать состояние электорально-правовой культуры избирателей и потенциальных избирателей Ростовской области в межвыборный период.

Кроме того, в целях обеспечения возможности наиболее эффективного применения к участникам избирательного процесса методов по формированию и развитию электорально-правовой культуры необходимо опираться на классификацию структурных элементов «электорального поля», раскрывающую:

типовой образ избирателя соответствующей группы;

общие для элементов электоральной группы правовые ценности и потребности, социально-политические установки, источники получения социально-политической информации;

ключевые тренды направления правовой культуры электоральной группы.

Также в текущей работе системы избирательных комиссий необходимо использовать наиболее оптимальные механизмы взаимодействия с электоральными группами, осуществлять постоянный срез качества такой работы и периодически получать обратную связь от участников данного процесса. В результате целесообразно отслеживать в динамике и оперативно совершенствовать деятельность организаторов выборов как активного субъекта, формирующего основную повестку.

Кроме того, работа по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов должна осуществляться в векторе содействия совершенствованию и актуализации гражданских ценностных ориентиров, формирования ответственной гражданской позиции и общественной солидарности. При этом участниками данных процессов должны являться как избирательные комиссии, так и органы власти и местного самоуправления, социально-ориентированные некоммерческие организации, лидеры общественного мнения, публичные личности, осуществляющие широкую социальную активность.

1. Цели и задачи Комплекса мер

Основная цель реализации Комплекса мер – совершенствование и оптимизация взаимодействия участников избирательного процесса, результатом которого является максимальная востребованность, открытость, законность, легитимность избирательных процедур и повышение электоральной активности избирателей, доверия к институту выборов, формирование отношения к участию в выборах как неотъемлемой части жизни.

Достижение данной цели должно быть обеспечено за счет решения следующего комплекса задач:

- квалифицированного организационного и научно-методического обеспечения деятельности системы избирательных комиссий и организаторов выборов (референдумов);

- обеспечение функционирования системы непрерывного обучения и моделирования ситуаций (в том числе с использованием дистанционных и электронных форм) участников избирательного процесса;

- внедрение эффективных форм информирования и работы с избирателями, в том числе в межвыборный период;

- обеспечение участия органов власти и местного самоуправления, социально-ориентированных некоммерческих организаций, представителей средств массовой информации (далее – СМИ), лидеров общественного мнения, публичных личностей, осуществляющих широкую социальную активность в реализации совместных мероприятий, в том числе направленных на правовое просвещение всех участников избирательного процесса;

- обеспечение непрерывного мониторинга, выявления и практического применения в деятельности системы избирательных комиссий эффективного опыта и практик работы участников избирательного процесса регионального, федерального и международного уровней;

- совершенствование методов прозрачности и доступности информации о реализации всех избирательных процедур, применение в работе системы избирательных комиссий методик «инцидент-менеджмента» и иных способов работы с возражениями;

- совершенствование системы работы с молодыми избирателями и потенциальными электоральными группами.

Перечень мероприятий Комплекса мер с указанием ответственных за их реализацию – Перечень мероприятий Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы (далее – Перечень мероприятий) приведен в приложении № 1 к настоящему Комплексу мер.

2. Основные направления решения задач Комплекса мер

2.1. Обеспечение квалифицированного организационного и научно-методического обеспечения деятельности системы избирательных комиссий и организаторов выборов (референдумов):

разработка, утверждение и реализация планов мероприятий по реализации Комплекса мер;

подготовка предложений по совершенствованию и внедрению инновационных подходов в системе обучения организаторов выборов на 2022 – 2026 годы;

осуществление исследовательских работ, направленных на оптимизацию и совершенствование избирательного процесса и отношений, в том числе проведение социологических исследований по вопросам эффективности деятельности системы избирательных комиссий, совершенствования профессиональной подготовки организаторов выборов, реализации технологий правового просвещения различных электоральных групп и другим;

разработка типовых решений и методических рекомендаций по вопросам практической деятельности территориальных и участковых избирательных комиссий, в том числе принятия и реализации планов мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), организации информационно-просветительской деятельности при подготовке и проведении избирательных кампаний и другим.

2.2. Обеспечение функционирования системы непрерывного обучения и процесса моделирования ситуаций (в том числе с использованием дистанционных и электронных форм) участников избирательного процесса:

обучение, в том числе по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, организаторов выборов с привлечением ведущих образовательных организаций и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обладающих современными технологиями, квалифицированным кадровым составом и организационными ресурсами;

разработка актуальных учебно-методических комплексов с технологиями электронного и дистанционного обучения членов территориальных и участковых избирательных комиссий и их резерва;

разработка и актуализация универсальной электронной интернет-платформы обучения организаторов выборов и иных участников избирательного процесса;

обеспечение дистанционной доступности к образовательным и учебно-методическим материалам всех без исключения членов территориальных и участковых избирательных комиссий в режиме онлайн;

формирование непрерывной системы отбора, подготовки и оценки потенциала кадрового состава и резерва системы избирательных комиссий;

формирование среды заинтересованности в непрерывном самообучении членов территориальных и участковых избирательных комиссий, обеспечение данного процесса необходимыми условиями и технологиями, реализация методик, позволяющих раскрыть мотивацию членов участковых избирательных комиссий и сформировать ответственное отношение к деятельности в единой профессиональной общности;

внедрение системы онлайн-тестирования проверки уровня квалификации организаторов выборов, формирование соответствующих методик с учетом лучших управленческих практик;

разработка и распространение компьютерных и иных обучающих игр по избирательному праву и избирательному процессу для различных категорий участников избирательного процесса;

формирование системы личных кабинетов членов избирательных комиссий всех уровней, позволяющей обеспечить простоту коммуникации, донесения информации, использования методических материалов и формирования личностных траекторий профессионального развития.

2.3. Внедрение эффективных форм информирования и работы с избирателями, в том числе в межвыборный период, обеспечение информационно-разъяснительной деятельности:

разработка и реализация «дорожных карт» избирательных комиссий всех уровней, направленных на совершенствование информирования и правового просвещения участников избирательного процесса в период подготовки и проведения избирательных кампаний 2022 – 2026 годов;

обеспечение функционирования на территории Ростовской области единой информационной инновационной среды, позволяющей обеспечить донесение необходимой информации до всех электоральных групп с учетом их предпочтений и мотивационных акторов;

формирование экспертных колонок по вопросам избирательного процесса в ведущих средствах массовой информации, осуществляющих деятельность на территории области;

системное распространение информации о различных аспектах избирательного процесса посредством социальных сетей, формирование значительной аудитории постоянных подписчиков, изготовление тематических видеороликов с элементами инфографики, размещение и продюсирование на тематическом канале видеохостинговой площадки;

выпуск теле- и радиопередач с участием представителей избирательных комиссий, политических партий и институтов гражданского общества, адресованных избирателям, разъясняющих избирательное законодательство, социальную и общественную значимость института выборов;

совершенствование работы системы «горячих линий» для установления обратной связи с избирателями в период подготовки и проведения избирательных кампаний;

использование современных телекоммуникационных способов для информирования избирателей о ходе избирательных кампаний и результатах голосования;

модернизация модернизируемых Избирательной комиссией Ростовской области сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечение издания и распространения периодических печатных материалов, в том числе печатных изданий, раскрывающих детали избирательного процесса и вызывающих интерес к изучению всеми электоральными группами;

создание и размещение в социальных сетях актуальной таргетинговой рекламы, направленной на привлечение внимания к выборам и повышение ответственной активности избирателей;

создание и размещение тематических выставок.

2.4. Обеспечение участия органов власти и местного самоуправления, социально ориентированных некоммерческих организаций, представителей СМИ, лидеров общественного мнения, публичных личностей, осуществляющих широкую социальную активность в реализации совместных мероприятий, в том числе направленных на правовое просвещение всех участников избирательного процесса:

подготовка и проведение совместных мероприятий в области повышения правовой культуры и электоральной активности;

организация и проведение семинаров, совещаний и рабочих встреч с представителями органов власти, местного самоуправления, политических партий, общественных объединений и организаций, религиозных конфессий, национально-культурных общественных организаций, с кандидатами, доверенными лицами кандидатов и политических партий, наблюдателями по вопросам избирательного права и избирательного процесса;

взаимодействие избирательных комиссий с представителями политических партий, общественных объединений и институтов гражданского общества в подготовке наблюдателей избирательного процесса;

организация серии обучающих семинаров для представителей СМИ – журналистов, теле- и радиоведущих и блогеров, занимающихся освещением политической жизни и выборов в Ростовской области, для их оперативного информирования, представления необходимой информации о ходе кампании и специфических аспектах ее организации и проведения;

организация и проведение циклов лекций и других интерактивных форм правового просвещения (ток-встреч, «круглых столов», дискуссий, турниров, викторин и прочего) с целью разъяснения законодательства о выборах, процедур голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления различным целевым аудиториям — участникам избирательного процесса.

2.5. Обеспечение непрерывного мониторинга, выявления и практического применения в деятельности системы избирательных комиссий эффективного опыта и практик работы участников избирательного процесса регионального, федерального и международного уровней:

участие в международных, всероссийских и региональных конференциях, конгрессах, семинарах и других мероприятиях по проблемам избирательного права и законодательства о референдумах, а также направленных на повышение правовой и электоральной культуры;

участие в подготовке специалистов по вопросам избирательного права, международного наблюдения за выборами;

участие в практике международного наблюдения за выборами в странах ближнего и дальнего зарубежья;

проведение научно-практических конференций (форумов) по актуальным вопросам избирательного процесса и участие в них;

сотрудничество с международными организациями.

2.6. Совершенствование методов прозрачности и доступности информации о реализации всех избирательных процедур, применение в работе системы избирательных комиссий методик «инцидент-менеджмента» и иных способов работы с возражениями:

обеспечение взаимодействия избирательных комиссий (комиссий референдума) с избирателями, региональными и муниципальными СМИ по вопросам общественного контроля за соблюдением законности хода всех избирательных процедур;

качественная проработка критических замечаний в СМИ и социальных сетях по вопросам организации и проведения выборов, подготовка своевременной и детальной информации и ответов;

обеспечение взаимодействия избирательных комиссий (комиссий референдума) с избирателями, политическими партиями, баллотирующимися кандидатами и представителями институтов гражданского общества – общественными деятелями и представителями правозащитных организаций – относительно использования всех разрешенных и предусмотренных законом форм общественного контроля в ходе проведения избирательных кампаний и в день голосования на избирательных участках;

координация деятельности инициативных групп общественности с избирательными комиссиями в ходе осуществления общественного контроля за соблюдением законности избирательного процесса;

обучение наблюдателей в ходе проведения избирательных кампаний.

2.7. Совершенствование системы работы с молодыми избирателями и потенциальными электоральными группами:

внедрение неформальных методов и алгоритмов взаимодействия с молодыми и будущими избирателями, формирование у них позитивного отношения к институту выборов;

организация и проведение конкурсных мероприятий, промоакций и тому подобных мероприятий, направленных на просвещение и повышение правовой культуры;

организация и проведение массовых молодежных мероприятий, посвященных избирательной проблематике, развитию общественно-политической активности молодежи;

проведение мероприятий по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей в рамках дня молодого избирателя;

взаимодействие ИКРО с образовательными и иными учреждениями по проведению конкурсных и иных мероприятий;

организация и проведение учебной практики студентов в избирательных комиссиях Ростовской области;

методическая и организационная поддержка выборов органов молодежного самоуправления;

взаимодействие избирательных комиссий с Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Ростовской области, территориальными молодежными парламентами и другими органами молодежного самоуправления, государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями по вопросам организации правового обучения и повышения правовой культуры молодежи;

проведение конкурсных мероприятий по вопросам избирательного процесса и электоральной тематики.

3. Механизмы и формы реализации Комплекса мер

Реализацию Комплекса мер осуществляют избирательные комиссии Ростовской области всех уровней, при этом общее руководство, координация и контроль за выполнением мероприятий возлагается на Избирательную комиссию Ростовской области.

Соисполнителями Комплекса мер по отдельным направлениям являются органы государственной власти и местного самоуправления, общественные организации и объединения, социально-ориентированные некоммерческие организации, сфера деятельности которых находит отражение в реализации указанных мероприятий.

Информационная поддержка реализации Комплекса мер осуществляется всеми заинтересованными средствами массовой информации, исходя из принципов донесения до граждан социально значимой информации, затрагивающей наиболее значимые сферы общественной жизни.

Реализация Комплекса мер осуществляется путем реализации мероприятий, указанных в Перечне мероприятий Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы, приведенного в приложении № 1 к настоящему Комплексу мер и планах мероприятий по реализации Комплекса мер, ежегодно утверждаемых постановлениями ИКРО. В планы мероприятий по реализации Комплекса мер могут быть внесены необходимые изменения и дополнения, утверждаемые соответствующими постановлениями.

В целях исполнения Комплекса мер Избирательная комиссия Ростовской области может привлекать по гражданско-правовым договорам специалистов необходимого уровня профильной квалификации в рамках финансирования, предусмотренного Комплексом мер.

4. Финансовое обеспечение Комплекса мер

Финансирование расходов, связанных с реализацией Комплекса мер, производится за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год на повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов.

Объем средств областного бюджета, необходимый для финансирования Комплекса мер, составляет 274 628,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2022 году – 54 925,7 тыс. рублей;

в 2023 году – 54 925,7 тыс. рублей;

в 2024 году – 54 925,7 тыс. рублей;

в 2025 году – 54 925,7 тыс. рублей;

в 2026 году – 54 925,7 тыс. рублей.

Финансирование территориальных планов по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовому просвещению избирателей может осуществляться за счет средств местных бюджетов.

Отдельные мероприятия в соответствии с решениями Избирательной комиссии Ростовской области могут финансироваться или софинансироваться из средств областного бюджета, выделяемых на реализацию настоящего Комплекса мер.

С учетом выделяемых на реализацию Комплекса мер финансовых средств ежегодно в установленном порядке на заседании Избирательной комиссии Ростовской области уточняется и утверждается План мероприятий по реализации Комплекса мер, затраты по мероприятиям, состав исполнителей.

5. Оценка выполнения Комплекса мер

Оценка эффективности выполнения Комплекса мер осуществляется в соответствии со сведениями о показателях (индикаторах) Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы, приведенными в приложении № 2 к настоящему Комплексу мер. На основании показателей и индикаторов, а также исходя из принципов последовательности оценки и учета внешних факторов, осуществляется расчет эффективности реализации Комплекса мер по методике расчета показателей (индикаторов) Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы, приведенной в приложении № 3 к настоящему Комплексу мер.

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко

Приложение № 1
к Комплексу мер по повышению
правовой культуры избирателей
(участников референдума)
и обучению организаторов выборов
и референдумов в Ростовской
области на 2022 – 2026 годы

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума)
и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Ожидаемый результат
1	2	3	4
1. Обеспечение квалифицированного организационного и научно-методического обеспечения деятельности системы избирательных комиссий и организаторов выборов (референдумов)			
1.1.	Разработка, утверждение и реализация планов мероприятий по реализации Комплекса мер	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	формирование системы планирования, координации и контроля исполнения мероприятий. Четкое закрепление направлений деятельности за ответственными исполнителями
1.2.	Подготовка предложений по совершенствованию и внедрению инновационных подходов в системе обучения организаторов выборов на 2022 – 2026 годы	ИКРО*, образовательные организации высшего образования*	применение современных инновационных методов в образовательном процессе, позволяющих повысить качество

1	2	3	4
			и усвояемость учебно-практического материала
1.3.	Осуществление исследовательских работ, направленных на оптимизацию и совершенствование избирательного процесса и отношений, в том числе проведение социологических исследований по вопросам эффективности деятельности системы избирательных комиссий, совершенствования профессиональной подготовки организаторов выборов, реализации технологий правового просвещения различных электоральных групп и другие	ИКРО*, образовательные организации высшего образования, профильные организации*	поиск инновационных решений и тенденций в ключевых направлениях деятельности, формирование новых треков, мониторинг результатов, получение обратной связи, корректировка плановой и текущей работы
1.4.	Разработка типовых решений и методических рекомендаций по вопросам практической деятельности территориальных и участковых избирательных комиссий, в том числе принятия и реализации планов мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), организации информационно-просветительской деятельности при подготовке и проведении избирательных кампаний и другие	ИКРО*	оптимизация и унификация деятельности территориальных и участковых избирательных комиссий, сокращение сроков подготовки документов и принятия управленческих решений, повышение качества деятельности
2. Обеспечение функционирования системы непрерывного обучения и процесса моделирования ситуаций (в том числе с использованием дистанционных и электронных форм) участников избирательного процесса			
2.1.	Обучение, в том числе по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, организаторов выборов с привлечением ведущих образовательных организаций и организаций,	ИКРО*, образовательные организации высшего образования*,	повышение квалификации работников системы избирательных комиссий по программам повышения

1	2	3	4
	осуществляющих образовательную деятельность, обладающих современными технологиями, квалифицированным кадровым составом и организационными ресурсами	профильные организации*	квалификации и профессиональной переподготовки, повышения качества их деятельности
2.2.	Разработка актуальных учебно-методических комплексов с технологиями электронного и дистанционного обучения членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва	ИКРО*, образовательные организации высшего образования*	применение в образовательном процессе работников избирательных комиссий качественных учебно-методических материалов, разработанных экспертами-практиками
2.3.	Разработка и актуализация универсальной электронной интернет-платформы обучения организаторов выборов и иных участников избирательного процесса	ИКРО*, образовательные организации высшего образования*, профильные организации*	внедрение в образовательный процесс современных технологий, расширение образовательного материала, сокращение сроков обучения
2.4.	Обеспечение дистанционной доступности к образовательным и учебно-методическим материалам всех без исключения членов территориальных и участковых избирательных комиссий в режиме онлайн	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	возможность постоянного применения учебно-методического материала в деятельности организаторов выборов
2.5.	Формирование непрерывной системы отбора, подготовки и оценки потенциала кадрового резерва системы избирательных комиссий	ИКРО*, образовательные организации высшего образования, профильные организации*	обеспечение наличия качественного кадрового резерва, позволяющего оперативно привлекать подготовленных специалистов к деятельности избирательных комиссий

1	2	3	4
2.6.	Формирование среды заинтересованности в непрерывном самообучении членов территориальных и участковых избирательных комиссий, обеспечение данного процесса необходимыми условиями и технологиями, реализация методик, позволяющих раскрыть мотивацию членов участковых избирательных комиссий и сформировать ответственное отношение к деятельности в единой профессиональной общности	ИКРО*	повышение эффективности работы членов территориальных и участковых избирательных комиссий, повышение уровня самореализации и удовлетворенности от деятельности
2.7.	Внедрение системы онлайн-тестирования проверки уровня квалификации организаторов выборов, формирование соответствующих методик с учетом лучших управленческих практик	ИКРО*, образовательные организации высшего образования*, профильные организации*	оптимизация проверки и контроля знаний без отрыва от рабочих мест, сокращение сроков оценочных действий
2.8.	Разработка и распространение компьютерных и иных обучающих игр по избирательному праву и избирательному процессу для различных категорий участников избирательного процесса	ИКРО*, профильные организации*	обеспечение получения элементов практического опыта в моделируемых ситуациях
2.9.	Формирование системы личных кабинетов членов избирательных комиссий всех уровней, позволяющей обеспечить простоту коммуникации, донесения информации, использования методических материалов и формирования личностных траекторий профессионального развития	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*, профильные организации*	внедрение принципов индивидуального подхода в профессиональном развитии, устранение бюрократических границ в деловом общении и коммуникациях

1	2	3	4
3. Внедрение эффективных форм информирования и работы с избирателями, в том числе в межвыборный период, обеспечение информационно-разъяснительной деятельности			
3.1.	Разработка и реализация «дорожных карт» избирательных комиссий всех уровней, направленных на совершенствование информирования и правового просвещения участников избирательного процесса в период подготовки и проведения избирательных кампаний 2022 – 2026 годов	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	обеспечение понимания траектории информационно- разъяснительной деятельности всеми участниками процесса
3.2.	Обеспечение функционирования на территории Ростовской области единой информационной инновационной среды, позволяющей обеспечить донесение необходимой информации до всех электоральных групп с учетом их предпочтений и мотивационных акторов	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	распространение необходимой информации с максимальной точностью и эффектом, прогнозирование и достижение ожидаемых результатов
3.3.	Формирование экспертных колонок по вопросам избирательного процесса в ведущих средствах массовой информации, осуществляющих деятельность на территории Ростовской области	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*, СМИ*	внедрение точек донесения расширенной информации до аудитории, имеющей экспертное мнение по вопросам избирательного процесса
3.4.	Системное распространение информации о различных аспектах избирательного процесса посредством социальных сетей, формирование значительной аудитории постоянных подписчиков, изготовление тематических видеороликов с элементами инфографики, размещение и продюсирование на тематическом канале видеохостинговой площадки	ИКРО*, профильные организации*	расширение аудитории распространения информационно- разъяснительных материалов

1	2	3	4
3.5.	Выпуск теле- и радиопередач с участием представителей избирательных комиссий, политических партий и институтов гражданского общества, адресованных избирателям, разъясняющих избирательное законодательство, социальную и общественную значимость института выборов	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*, СМИ*	обеспечение постоянного присутствия представителей системы избирательных комиссий в информационном пространстве
3.6.	Совершенствование работы системы «горячих линий» для установления обратной связи с избирателями в период подготовки и проведения избирательных кампаний	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	обеспечение возможности беспрепятственного донесения информации от избирателей и иных заинтересованных лиц, оперативное реагирование и решение проблемных вопросов
3.7.	Использование современных телекоммуникационных способов для информирования избирателей о ходе избирательных кампаний и результатах голосования	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	точечное донесение информации до каждого избирателя, в том числе с возможностью получения обратной связи
3.8.	Модернизация модернизируемых Избирательной комиссией Ростовской области сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ИКРО*	обеспечение структурного подхода и простоты размещения информационных материалов
3.9.	Обеспечение издания и распространения периодических печатных и электронных материалов, раскрывающих детали избирательного процесса и вызывающих интерес к изучению всеми электоральными группами	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	распространение более детальной и интересной информации об избирательном процессе и деятельности системы избирательных комиссий

1	2	3	4
3.10.	Создание и размещение в социальных сетях актуальной таргетинговой рекламы, направленной на привлечение внимания к выборам и повышение ответственной активности избирателей	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	повышение охвата избирателей и потенциальных избирателей в части донесения необходимой информации
3.11.	Создание и размещение тематических выставок	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	повышение охвата избирателей и потенциальных избирателей в части донесения необходимой информации
4. Обеспечение участия органов власти и местного самоуправления, социально ориентированных некоммерческих организаций, представителей СМИ, лидеров общественного мнения, публичных личностей, осуществляющих широкую социальную активность в реализации совместных мероприятий, в том числе направленных на правовое просвещение всех участников избирательного процесса			
4.1.	Подготовка и проведение совместных мероприятий в области повышения правовой культуры и электоральной активности	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	формирование и поддержка присутствия повестки избирательного процесса в деятельности соответствующих органов
4.2.	Организация и проведение семинаров, совещаний и рабочих встреч с представителями органов власти, местного самоуправления, политических партий, общественных объединений и организаций, религиозных конфессий, национально-культурных общественных организаций, кандидатами, доверенными лицами кандидатов и политических партий, наблюдателями по вопросам избирательного права и избирательного процесса	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	обеспечение повышения легитимации результатов выборов органов власти и местного самоуправления, получение обратной связи от участников избирательного процесса, обсуждение проблемных вопросов, снятие напряженности

1	2	3	4
4.3.	Взаимодействие избирательных комиссий с представителями политических партий, общественных объединений и институтов гражданского общества в подготовке наблюдателей избирательного процесса	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	повышения качества избирательного процесса, подготовки документов, соблюдения избирательного законодательства
4.4.	Организация серии обучающих семинаров для представителей СМИ – журналистов, теле- и радиоведущих и блогеров, занимающихся освещением политической жизни и выборов в Ростовской области, для их оперативного информирования, представления необходимой информации о ходе кампании и специфических аспектах ее организации и проведения	ИКРО*	формирование позитивного мнения об избирательной системе в целом, выработка методов и технологий донесения информации до широкой аудитории
4.5.	Организация и проведение циклов лекций и других интерактивных форм правового просвещения (ток-встреч, «круглых столов», дискуссий, турниров, викторин и прочего) с целью разъяснения законодательства о выборах, процедур голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления различным целевым аудиториям — участникам избирательного процесса	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	повышение правовой грамотности различных категорий участников избирательного процесса

1	2	3	4
5. Обеспечение непрерывного мониторинга, выявления и практического применения в деятельности системы избирательных комиссий эффективного опыта и практик работы участников избирательного процесса регионального, федерального и международного уровней			
5.1.	Участие в международных, всероссийских и региональных конференциях, конгрессах, семинарах и других мероприятиях по проблемам избирательного права и законодательства о референдумах, а также направленных на повышение правовой и электоральной культуры	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	применение опыта реализации лучших практик в деятельности избирательных комиссий
5.3.	Участие в подготовке специалистов по вопросам избирательного права международного наблюдения за выборами	ИКРО*	подготовка квалифицированных кадров для международного наблюдения
5.4.	Участие в практике международного наблюдения за выборами в странах ближнего и дальнего зарубежья	ИКРО*	изучение положительного опыта, улучшение имиджа Ростовской области
5.5.	проведение научно-практических конференций (форумов) по актуальным вопросам избирательного процесса и участие в них	ИКРО*	формирование постоянной площадки модерации инновационных идей и подходов по актуальным вопросам избирательного процесса
5.6.	Сотрудничество с международными организациями	ИКРО*	распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по проблемам организации, проведения выборов и референдумов, правового просвещения избирателей

1	2	3	4
6. Совершенствование методов прозрачности и доступности информации за реализацией всех избирательных процедур, применение в работе системы избирательных комиссий методик «инцидент-менеджмента» и иных способов работы с возражениями			
6.1.	Обеспечение взаимодействия избирательных комиссий (комиссий референдума) с избирателями, региональными и муниципальными средствами массовой информации по вопросам общественного контроля за соблюдением законности хода всех избирательных процедур	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	повышение доверия к деятельности системы избирательных комиссий
6.2.	Качественная проработка критических замечаний в СМИ и социальных сетях по вопросам организации и проведения выборов, подготовка своевременной и детальной информации и ответов	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	снижение уровня неудовлетворенности избирателей количеством информации, повышение лояльности избирателей
6.3.	Обеспечение взаимодействия избирательных комиссий (комиссий референдума) с избирателями, политическими партиями, баллотирующимися кандидатами и представителями институтов гражданского общества – общественниками и правозащитниками относительно использования всех разрешенных и предусмотренных законом форм общественного контроля в ходе проведения избирательных кампаний и в день голосования на избирательных участках	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	стимулирование к открытому диалогу, повышение доверия к деятельности системы избирательных комиссий
6.4.	Координация деятельности инициативных групп общественности с избирательными комиссиями в ходе осуществления общественного контроля за	ИКРО*, территориальные избирательные	повышение доверия к деятельности системы избирательных комиссий

1	2	3	4
	соблюдением законности избирательного процесса	комиссии Ростовской области*	
6.5.	Обучение наблюдателей в ходе проведения избирательных кампаний	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	повышение доверия к деятельности системы избирательных комиссий
7. Совершенствование системы работы с молодыми избирателями и потенциальными электоральными группами			
7.1.	Внедрение неформальных методов и алгоритмов взаимодействия с молодыми и будущими избирателями, формирование у них позитивного отношения к институту выборов	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	формирование общей правовой и электоральной культуры молодых и будущих избирателей
7.2.	Организация и проведение конкурсных мероприятий, промоакций и тому подобных мероприятий, направленных на просвещение и повышение правовой культуры	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	повышение численности целевой аудитории за счет актуальных форм взаимодействия
7.3.	Организация и проведение массовых молодежных мероприятий, посвященных избирательной проблематике, развитию общественно-политической активности молодежи	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	повышение численности целевой аудитории за счет актуальных форм взаимодействия
7.4.	Проведение мероприятий по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей в рамках дня молодого избирателя	ИКРО*, территориальные избирательные	формирование общей правовой и электоральной культуры молодых и будущих избирателей

1	2	3	4
		комиссии Ростовской области*	
7.5.	Взаимодействие ИКРО с образовательными и иными учреждениями по проведению конкурсных и иных мероприятий	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	повышение качества и эффективности преподавания избирательного права и избирательного процесса в образовательных учреждениях
7.6.	Организация и проведение учебной практики студентов в избирательных комиссиях всех уровней	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	формирование резерва системы избирательных комиссий из числа молодых специалистов
7.7.	Методическая и организационная поддержка выборов органов молодежного самоуправления	ИКРО*	повышение правовой и политической грамотности молодежи, принимающей участие в подготовке и проведении выборов, деятельности органов молодежного самоуправления
7.8.	Взаимодействие избирательных комиссий с Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Ростовской области, территориальными молодежными парламентами и другими органами молодежного самоуправления, государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями по вопросам организации правового обучения и повышения правовой культуры молодежи	ИКРО*, территориальные избирательные комиссии Ростовской области*	обеспечение эффективной деятельности структур гражданского общества в сфере повышения правовой культуры молодежи

1	2	3	4
7.9.	Проведение конкурсных мероприятий по вопросам избирательного процесса и электоральной тематики	ИКРО*	привлечение внимания, повышение интереса и доверия молодежи к институту выборов и референдумов, формирование интеллектуального потенциала среди молодежи

Примечание.

Список используемых сокращений:

ИКРО – Избирательная комиссия Ростовской области;

Комплекс мер – Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы;

СМИ – средство массовой информации.

* Участвуют по согласованию.

Приложение № 2
к Комплексу мер по повышению
правовой культуры избирателей
(участников референдума)
и обучению организаторов выборов
и референдумов в Ростовской
области на 2022 – 2026 годы

СВЕДЕНИЯ
о показателях (индикаторах) Комплекса мер по повышению
правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению
организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	Значения показателей				
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Интегральный уровень реализации планов мероприятий по реализации Комплекса мер	процентов	100	100	100	100	100
2.	Уровень доверия избирателей к избирательному процессу и результатам выборов	процентов от числа опрошенных	55	57	59	61	63
3.	Уровень транспарентности избирательного процесса	процентов от числа опрошенных	60	62	64	66	68

1	2	3	4	5	6	7	8
4.	Уровень базовой профессиональной компетентности членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва	процентов	100	100	100	100	100
5.	Уровень расширенной профессиональной компетентности членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва	процентов	15	30	45	60	75
6.	Интегральный охват (доля) граждан, проинформированных о предстоящих выборах	процентов от численности населения Ростовской области	70	70	70	70	70
7.	Индекс электорального развития	процентов	30	35	40	45	50

Используемые сокращения:

Комплекс мер – Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы.

Приложение № 3
к Комплексу мер по повышению
правовой культуры избирателей
(участников референдума)
и обучению организаторов выборов
и референдумов в Ростовской
области на 2022 – 2026 годы

МЕТОДИКА
расчета показателей (индикаторов) Комплекса мер
по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума)
и обучению организаторов выборов и референдумов в Ростовской области на 2022 – 2026 годы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Методика расчета показателя (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели, используемые в формуле
1	2	3	4	5
1.	Интегральный уровень реализации планов мероприятий по реализации Комплекса мер	процентов	$\text{Иум} = \frac{M_1 + M_2 + \dots + M_n}{n} \times 100$	Иум – интегральный уровень реализации планов мероприятий по реализации Комплекса мер; М – реализованное мероприятие плана мероприятий по реализации Комплекса мер; n – количество запланированных мероприятий плана мероприятий по реализации Комплекса мер

1	2	3	4	5
2.	Уровень доверия избирателей к избирательному процессу и результатам выборов	процентов от числа опрошенных	$Уд = \frac{y_1}{y_2} \times 100$	Уд – уровень доверия избирателей к избирательному процессу и результатам выборов; У1 – численность избирателей, доверяющих избирательному процессу и результатам выборов; У2 – численность опрошенных избирателей
3.	Уровень транспарентности избирательного процесса	процентов от числа опрошенных	$Ут = \frac{Уо + Уд + Уп}{3}$	Ут – уровень транспарентности избирательного процесса; Уо – уровень открытости информации; Уд – уровень доступности информации; Уп – уровень прозрачности информации
4.	Уровень базовой профессиональной компетентности членов территориальных и участковых избирательных комиссий и их резерва	процентов	$Убп = \frac{y_1}{y_2} \times 100$	Убп – уровень базовой профессиональной компетентности членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва; У1 – численность членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва, прошедших обучение по программам «базового» уровня; У2 – численность членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва

1	2	3	4	5
5.	Уровень расширенной профессиональной компетентности членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва	процентов	$\frac{У_{рп} = \frac{У_{\Sigma} + У_1 + У_2 + У_3 + У_ч}{n} \times 100}{}$	У_{рп} – уровень расширенной профессиональной компетентности членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва; У_Σ – численность членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва, прошедших обучение по программам «базового», «углубленного», «продвинутого» и «смарт», и иных уровней в предыдущие периоды; У₁ – численность членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва, прошедших обучение по программам «углубленного» уровня; У₂ – численность членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва, прошедших обучение по программам «продвинутого» уровня; У₃ – численность членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва, прошедших обучение по программам «смарт» уровня; У_ч – численность членов

1	2	3	4	5
				территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва, прошедших обучение по программам иных уровней расширенной профессиональной компетентности; n – общая численность членов территориальных и участковых избирательных комиссий, и их резерва
6.	Интегральный охват (доля) граждан, проинформированных о предстоящих выборах	процентов от численности населения Ростовской области	$И_о = \frac{Ч_{и1} + Ч_{и2} \dots + Ч_{ин}}{Ч_н} \times 100$	И _о – интегральный охват (доля) граждан, проинформированных о предстоящих выборах; Ч _{и1} – численность жителей Ростовской области, получивших информационное сообщение по каналу коммуникации; Ч _н – численность населения Ростовской области
7.	Индекс электорального развития	процентов от числа опрошенных	$И_{эр} = \frac{Ч_1}{Ч_2} \times 100$	И _{эр} – индекс электорального развития; Ч ₁ – численность молодых избирателей (до 35 лет включительно), принявших участие в выборах; Ч ₂ – численность опрошенных молодых избирателей (до 35 лет включительно)